

# 全球发展倡议与上海合作组织 命运共同体构建

焦一强

**【内容提要】** 欧亚大陆长期以来处于世界权力中心位置,而上海合作组织成员国均位于欧亚大陆。20世纪90年代初,伴随着苏联解体,欧亚大陆地缘政治版图发生巨大变化。虽然经历“冷战”后三十余年的转型与发展,但受历史和现实因素交互影响,欧亚大陆上海合作组织区域的发展与治理问题依然十分突出和严峻。借力全球发展倡议构建上海合作组织命运共同体是2022年上海合作组织撒马尔罕峰会提出的一项重要议程,这对于丰富和拓展人类命运共同体理念、高质量共建“一带一路”、破解欧亚大陆发展困境与难题及共建美好“上合家园”,具有十分重要的理论价值和现实意义。

**【关键词】** 全球发展倡议 上海合作组织 命运共同体 “一带一路”

**【基金项目】** 兰州大学2023年度中央高校基本科研业务费专项资金重点研究基地项目“中亚地区形势变化与‘一带一路’建设”(项目编号:2023jbkyjd003)。

**【作者简介】** 焦一强,兰州大学政治与国际关系学院中亚研究所教授。

2022年9月16日,中国国家主席习近平在上海合作组织(以下简称上合组织)撒马尔罕峰会发表重要讲话,就如何在百年未有之大变局加速演进背景下推动构建更加紧密的上合组织命运共同体所提出的五点倡议中指出,中方愿同各方一道,推动全球发展倡议在上合组织地区落地生根,助力各国实现可持续发展,从而推动构建全球发展伙伴关系,实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。全球发展倡议最早为习近平主席在2021年第76届联合国大会上提出,旨在为加快落实联合国2030年可持续发展议程及实现全球共同发展贡献中国智慧和方案,是继“一带一路”之后中国提出的又一重大国际发展合作倡议,得到国际社会的积极响应和广泛支持。就其本质而言,全球发展倡议、人类命运共同体和上合组织在精神理念与合作原则上具有高度

内在的契合性和逻辑关联,对引领欧亚大陆区域协同发展及上合组织命运共同体构建具有重大理论意义和实践价值。

## 一 全球与欧亚区域协同发展的逻辑基础

世界上所有国家和民族都享有平等的发展机会和权利,但由于历史的原因,世界各国和地区的发展并不均衡。因而,在相互依赖的全球化时代,为了破解全球发展赤字,实现全人类共同发展,国家和区域之间的协同发展便显得尤为重要。就一定意义而言,区域发展是实现全球发展的必由之路。实践表明,地理因素在人类社会历史发展进程中占据极为重要的位置。

欧亚大陆幅员辽阔,人口众多,资源丰富。作为牵动世界历史演变进程的地理枢纽和中心地带,欧亚大陆长期占据世界权力的中心位置。上合组织是当今世界覆盖地域最广、人口最多的新型年轻区域性国际组织,其成员国均位于欧亚大陆,构成欧亚区域的地理核心。在经历2017年首次扩员后,上合组织成员国领土总面积占欧亚大陆的3/5,人口占世界一半,GDP约占全球的20%<sup>①</sup>。随着2022年撒马尔罕峰会确定伊朗被正式接纳为成员国,成功实现第二轮历史性扩员,上合组织的规模和“朋友圈”不断壮大,组织能力和国际影响力也变得日益强大。由此可见,上合组织所在欧亚地区的发展对于落实全球发展倡议至关重要,其逻辑关联与动因就在于,欧亚大陆在世界政治经济舞台的核心地位与上合组织在欧亚区域治理和发展中的促进作用具有高度的内在统一性,三重逻辑同构对于促进欧亚区域与全球发展融合共生、推动上合组织命运共同体乃至人类命运共同体构建具有深远意义和积极作用。

### (一) 全球化与区域一体化并行不悖的时代逻辑

每个时代都有其自身特征,全球化作为人类社会发展的客观历史进程,无疑是当代最为鲜明和突出的特征。尽管国内外学界关于全球化的肇始众说纷纭,至今尚无定论,但自苏联解体、“冷战”终结以来,伴随着国际形势的缓和及世界政治经济格局发生的深刻变化,全球化作为一种代表当今世界基本发展趋势的、不可逆转的时代潮流已被国际社会普遍理解和接受,并且深深地嵌入世界各国人民的政治、经济和文化生活之中。客观地讲,后“冷战”时代蓬勃发展的全球化由西方发达国家所主导和引领,其本质是资本全球

---

<sup>①</sup> 刘华芹、于佳卉:《上海合作组织区域经济合作20年回顾与展望》,《欧亚经济》2021年第1期。

化。但随着时间推移,在资本主义发展不平衡规律的作用下,受资本逐利逻辑和天性影响,加之2008年国际金融危机的冲击,全球化受阻,贸易保护主义、单边主义、霸权主义和强权政治再度抬头并大行其道,特别是2014年的乌克兰危机使得大国关系重归地缘政治竞争的历史传统。在全球秩序发生深度调整和重大变化的百年变局背景下,体现国家主义思想回归的逆全球化暗流涌动,给世界经济与政治秩序带来严重冲击和极大消极影响。但在马克思主义的唯物辩证法看来,事物发展总是前进性和曲折性的统一。作为全球化进程中出现的倒退现象,尽管逆全球化给全球化发展造成一定困难和阻力,但这并不代表世界发展的方向和趋势,更难以遏止和阻断时代潮流,全球化依然是人类社会历史发展的必然趋势和方向。虽然目前全球化遭遇困境,但随着新兴国家群体性崛起,包括中国在内的广大发展中国家依然坚定不移地支持多边主义并积极践行和推动全球化转型,尤其是中国的“一带一路”倡议和人类命运共同体理念,不仅给全球化转型发展注入新的动力,而且为构建新型全球化提供了难得的历史机遇和条件支持。

作为全球化的伴生物,区域一体化与全球化并行不悖,被公认为当今世界两种基本发展趋势和时代潮流。就其本质而言,全球化与区域一体化相互依存、互补共生。作为全球化必由之路和进步的阶梯,区域一体化是全球化的基础,对全球化有着补充和促进作用;而全球化是区域一体化的归宿,可为区域一体化不断深化创造外部环境、制度基础和发展方向<sup>①</sup>。显然,全球发展离不开区域发展的支撑。全球化与区域一体化融合共生的时代特征与辩证关系无疑是构筑欧亚区域与全球互补发展逻辑关联的重要基础。

## (二) 全球治理与区域治理相辅相成的现实逻辑

随着全球化进程深入发展,国与国之间相互依赖与联系日益紧密,使得许多国内问题开始跨越国界,逐渐外溢并上升至地区乃至全球层面。为寻求解决全球治理问题的出路,中国国家主席习近平在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会特别致辞中指出,“人类面临的所有全球性问题,任何一国想单打独斗都无法解决,必须开展全球行动、全球应对、全球合作。”<sup>②</sup>然而,由于历史的原因及二战后两极对峙格局等复杂因素的影响,全球治理权力长期为少数霸

<sup>①</sup> 陈志恒、李平:《经济全球化与区域经济一体化关系的协调——兼论全球化对东北亚区域经济合作的影响》,《东北亚论坛》2006年第5期。

<sup>②</sup> 《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/1/202101/20210103034347.shtml>

权国家所垄断。“冷战”终结后,基于新自由主义理论学说的“华盛顿共识”开始广泛传播,成为全球主流发展理念。受此影响,全球治理理念、话语主导权及规制基本由西方掌控,并深深打上霸权治理的逻辑和烙印。进入21世纪,伴随着西方主导的新自由主义国际秩序日趋衰落,特别是以“金砖国家”为代表的新兴大国群体性崛起,西方中心主义霸权治理模式的合法性与正当性遭遇巨大质疑和挑战,全球治理体系深陷失灵困境。随着霸权治理的衰落与合作治理的兴起,全球治理出现权力转移和扩散,治理体系发生重大变革与转型,开始由实力决定的权力型全球治理体系向以解决问题为导向的合作型全球治理体系转变<sup>①</sup>。鉴于全球化与区域化在整体结构和互动进程上的逻辑关联十分密切,由此决定了全球治理与区域治理相辅相成的现实逻辑和动因基础。

“冷战”结束后,世界日趋发展成为一个由区域构成的复杂体系,全球主义和区域主义均代表着当今世界政治经济的基本特征,二者之间融合互动比以往任何时期更加频繁紧密,使得全球问题与区域问题之间的界限变得模糊不清。在相互依赖的全球化时代,任何治理都离不开合作。尽管全球治理机制呈多元化发展态势,但合作与治理的区域路径无疑是全球治理不可忽视的一种模式。由于全球问题表现出区域性的聚集特征以及区域问题对全球的扩散影响,全球治理中包含着区域治理,区域治理目标的实现便成为实现全球治理目标的一个重要组成部分<sup>②</sup>。可见,区域治理不仅对全球治理路径选择具有重要价值和借鉴意义,而且对全球治理目标的实现有着极大支撑和助推作用。

作为世界面积最大的陆地板块和地缘政治枢纽区域,欧亚大陆在全球治理格局中无疑占据举足轻重的地位,何况20世纪90年代初苏联的解体极大地改变了欧亚大陆的地缘政治版图,使得该地区的地缘态势更加复杂,对其治理需求更加迫切。特别是后苏联空间,虽经历了“冷战”后三十余年的转型与发展,但并未彻底消化苏联遗产,至今仍问题丛生。乌克兰危机、纳卡冲突、独联体国家“颜色革命”、咸海生态灾难、中亚边界领土和水资源争端等区域问题不仅给后苏联空间国家民生造成巨大威胁,也严重影响欧亚大陆地缘政治稳定与地区安全。值得注意的是,2022年乌克兰危机升级,其外溢效应和消极后果已远远超出后苏联空间,对当今大国关系与现存国际秩序造成严

---

① 张贵洪、杨理伟:《从霸权治理到合作治理:百年变局下全球治理体系变革的进程与方向》,《当代世界与社会主义》2022年第4期。

② 姚全、郑先武:《区域治理与全球治理互动中的大国角色》,《探索与争鸣》2021年第11期。

重冲击和影响,而2023年的巴以冲突则更是加剧了国际格局和世界秩序变化的不确定性。因此,大力推动欧亚区域治理对全球治理尤为重要和迫切。上合组织作为欧亚地区重要的国际组织,扩员后全球治理在其中的地位日益凸显,成为新时期组织发展的重要议题和优先方向<sup>①</sup>。参与全球治理不仅极大地拓展并深化了上合组织合作范围与职能,而且有助于欧亚区域发展深度融入全球发展进程之中,这对于塑造和提升上合组织国际形象,特别是对推动构建更加紧密的上合组织命运共同体具有积极正面的作用和重大实践意义。

### (三) 人类命运共同体和上合组织命运共同体同构的价值逻辑

构建命运共同体不仅开创了上合组织区域合作的新范式,也是新时代组织发展的重要目标和方向。为了建设好上合组织这个共同的家园,习近平主席在2018年6月上合组织青岛峰会发表重要讲话时表示,“我们要继续在‘上海精神’指引下,同舟共济,精诚合作,齐心协力构建上海合作组织命运共同体,推动建设新型国际关系,携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”<sup>②</sup>。这是中国政府首次关于构建上合组织命运共同体的正式诠释。时隔两年,在新冠疫情肆虐全球背景下,2020年11月习近平主席在上合组织成员国元首理事会视频峰会上进一步深化了上合组织命运共同体理念,明确提出在该组织框架内构建卫生健康共同体、安全共同体、发展共同体和人文共同体的重大倡议反映了上合组织最新的理论创新成果。构建上合组织命运共同体不仅是对人类命运共同体理念的极大丰富和升华,也使中国所倡导的命运共同体实现了由双边到周边再到跨地区乃至国际组织的巨大飞跃。

上合组织命运共同体之所以能够得到成员国的高度认可和广泛拥护与支持,其根本缘由就在于上合组织命运共同体传承并赓续了人类命运共同体的先进理念和行为准则,在价值同构上具有高度内在统一的逻辑关联。就其本质而言,上合组织命运共同体与人类命运共同体在思想精神和价值内涵上高度一致,二者构建原则与合作理念一脉相承,最大区别仅在于部分与整体的辩证关系,即上合组织命运共同体是人类命运共同体的有机组成部分。“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”无疑是构建上合组织命运共同体的理念引领和价值支撑,而建设“持久和平、普遍

<sup>①</sup> 邓浩:《新时期上海合作组织与全球治理》,《国际问题研究》2020年第3期。

<sup>②</sup> 《上海合作组织青岛峰会举行 习近平主持会议并发表重要讲话》, [http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/201806/10/t20180610\\_29389630.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/201806/10/t20180610_29389630.shtml)

安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽”的世界则是人类命运共同体的核心理念内涵、价值目标诉求和实践路径选择。可见,无论是“上海精神”还是人类命运共同体思想,都蕴含着合作、开放、包容、共商、共建、共享、共赢等发展模式和先进的合作理念,这对于解决当今世界所面临的全球和地区发展问题具有普遍价值和现实意义。

## 二 在上合组织地区推动全球发展倡议的路径选择

发展是全人类的共同价值,更是世界各国人民实现幸福生活的关键和基础,同时也是构建人类命运共同体的价值目标和路径选择。“发展才是硬道理”是邓小平经济思想的重要内容。习近平主席在“金砖国家”领导人第12次会晤发表讲话时强调,发展是解决一切问题的总钥匙。实践表明,上合组织成立二十余年来行稳致远的动力源泉与其所在区域国家的不断进步和发展高度关联。因此,积极推动全球发展倡议落地生根不仅有助于欧亚地区的繁荣发展,同时也是构建上合组织命运共同体的基本路径选择。

### (一) 加强发展战略对接,深化欧亚区域发展伙伴关系

坚持发展优先理念是全球发展倡议的首要内容。上合组织成员国均属发展中国家,促进经济社会发展是每个成员国的第一要务,也是打造上合组织命运共同体及破解组织发展难题与困境的重要途径。尽管当今世界不同地区和国家发展模式各异,但在相互依赖的全球化时代,合作与共同发展越来越得到国际社会及各国政府和人民的普遍认可,是每个国家实现自身发展的必由之路。正如习近平主席在2020年上合组织峰会第20次视频会议讲话中所指出的那样,“大家一起发展才是真发展,可持续发展才是好发展”<sup>①</sup>。就世界发展经验来看,无论是全球化还是区域一体化,都是建立在共同发展与合作的逻辑动因基础之上。因此,只有明确发展方向,加强区域国家发展战略对接,构建高质量发展伙伴关系,才能凝聚共识并形成合力以应对挑战和困难,同时不断拓展发展空间,最终实现欧亚区域共同发展与繁荣的目标。

欧亚大陆是中国和俄罗斯的国家利益重心所在,也是上合组织的基本依托与核心合作区域。“冷战”终结后,欧亚大陆地缘政治格局发生巨大变化,地区形势日趋复杂严峻。特别是自2014年乌克兰危机以来,随着百年未有

---

<sup>①</sup> 《习近平:大家一起发展才是真发展,可持续发展才是好发展》, [https://www.gov.cn/xinwen/2020-11/10/content\\_5560307.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2020-11/10/content_5560307.htm)

之大变局加速演进,因美国等西方国家的打压和制裁,中俄面临着相似的外部环境和国际压力与挑战。作为欧亚大陆两个极具影响力的大国及上合组织主导国,中俄加强战略协作对于推动欧亚大陆协同发展和繁荣稳定发挥着极为关键的引领作用。“一带一路”和欧亚经济联盟是新时代中俄为适应当今复杂多变的国际形势和国内转型发展而提出的各自重大国家发展战略。作为陆上“丝绸之路”的“一带”横贯整个欧亚大陆,而俄罗斯占据欧亚大陆中心位置,与俄罗斯历史渊源深厚的欧亚大陆“心脏”——中亚,恰好位居“一带”必经咽喉地带。据哈萨克斯坦著名智库阿斯塔纳俱乐部报告称,“一带”几乎所有分支都从中亚展开和延伸<sup>①</sup>。2014年乌克兰危机发生后,俄罗斯积极推行“向东转”战略,同时不断加大欧亚一体化进程并促成欧亚经济联盟的创建。相似的内外进程使俄罗斯倡导的欧亚经济联盟与中国提出的“一带一路”倡议发展理念高度契合,从而激发了二者对接合作的内生动力。2015年中俄“一带一盟”对接联合声明的签署成为两国重大发展战略对接的成功典范,开启了两国合作的新范式。发展是“一带一路”的核心议题。在中俄发展战略对接合作的引领和影响下,中哈签署了《“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》。中乌积极推进共建“一带一路”倡议同“乌兹别克斯坦—2030”战略对接。中塔双方积极推动共建“一带一路”倡议与塔吉克斯坦《2030年前国家发展战略》对接。2023年1月5~6日,土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫在访华过程中与中方签署联合声明,双方商定,要充分发挥中土合作委员会统筹协调作用,加紧推进“一带一路”倡议与“复兴丝绸之路”战略对接,全力落实中土政府五年合作规划(2021~2025年),推动中土各领域合作齐头并进,全面发展<sup>②</sup>。中国国务院总理李强2023年10月25日在比什凯克同吉尔吉斯斯坦总理扎帕罗夫会谈时指出,中方愿同吉方持续增进政治互信,加强发展战略对接,寻找更多利益契合点、合作增长点,相互成就、共同发展<sup>③</sup>。中国和巴基斯坦在“一带一路”倡议下正在积极深入推动中巴经济走廊建设。在当今国际局势复杂多变的背景下,伊朗加入上合组织并与中国签署了长达25年的全面合作协议。

① Астанинский клуб. Доклад "Геоэкономика Евразии: новые вызовы, новые возможности". Астана. Ноябрь 2015 г. С. 8.

② 《中华人民共和国和土库曼斯坦联合声明(全文)》, [https://www.gov.cn/xinwen/2023-01/06/content\\_5735360.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2023-01/06/content_5735360.htm)

③ 《李强同吉尔吉斯斯坦总理扎帕罗夫会谈》, [https://www.gov.cn/govweb/yaowen/liebiao/202310/content\\_6911677.htm](https://www.gov.cn/govweb/yaowen/liebiao/202310/content_6911677.htm)

由于历史原因,受边界领土争端等诸多因素的影响,作为上合组织成员国的印度虽没有签署“一带一路”合作文件,但与中国保持着积极的经济合作关系。除了成员国,上合组织的观察员国和对话伙伴国均积极参与“一带一路”建设,加强与我国发展战略对接。例如,中蒙正在积极推动“一带一路”倡议和“草原之路”倡议的对接合作。总之,绝大多数上合组织成员国和欧亚地区国家都与中国签署了“一带一路”合作协议。通过对接发展战略,极大地促进了各国信息沟通和政策协调,为欧亚区域经济协同发展注入了新的动能。据欧亚经济委员会援引欧亚开发银行数据,2022 年 1~8 月欧亚经济联盟国家与中国贸易额达到 1 511 亿美元,同比增长 33.5%<sup>①</sup>,而 2022 年前 10 个月欧亚经济联盟成员国相互贸易额为 670 亿美元,增长 12.8%<sup>②</sup>。与此同时,中国与上合组织其他成员国的贸易也在不断深化。根据中国海关总署统计数据,2022 年前 8 个月,中国对上合组织其他成员国进出口贸易额为 1.73 万亿元人民币,同比增长 26%<sup>③</sup>,贸易指数和发展质量均呈平稳上升态势。

构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系是全球发展倡议的本质内容和内在要求。欧亚伙伴关系基本涵盖上合组织成员国,除加强发展战略对接外,构筑区域发展伙伴关系同样是推动全球发展倡议在欧亚地区落地生根的路径选择,因为良好和谐的伙伴关系有助于团结与协调发展,是维系地区各国开展合作、进行交流互鉴的重要基础。欧亚大陆地缘政治经济形势复杂,存在众多不同类型多边机构,国际机制“意大利面碗”现象十分严重。单就上合组织而言,各成员国历史文化差异巨大,发展水平参差不齐,在一定程度上增加了各国合作的难度。因而,深化区域一体化伙伴关系,无疑是加强欧亚国家发展战略对接及地区协同发展的重要支撑和保障。作为欧亚地区和上合组织两个重要引导国,中俄“一带一路”倡议与欧亚经济联盟对接合作有助于形成更加全面的欧亚伙伴关系,这很大程度上取决于二者之间的协调发展水平和欧亚一体化进程的效果。鉴于乌克兰危机后融入西方“大欧洲”愿景受挫,为提升及整合欧亚一体化进程,俄罗斯在 2016 年正式提出“大欧亚伙伴关系”战略构想,该构想涉及经济联盟、自由贸易区网络构建及一体化进程

---

① Товарооборот стран ЕАЭС с Китаем вырос по итогам января – августа 2022 года на треть. [https://www.altai.ru/ts\\_news/94104/](https://www.altai.ru/ts_news/94104/)

② Страны ЕАЭС в 2022 году нарастили товарооборот на 12,8%. <https://vestika.vkaza.ru/news/strany-eaes-v-2022-godu-narastili-tovarooborot-na-128.html>

③ 《2022 年前 8 个月中国—上合组织成员国贸易指数稳中有升》, <http://sco-tradeindex.customs.gov.cn/ScoIndex/Home/MsgRept.html>



对接等,旨在将欧亚经济联盟、上合组织乃至东盟等广阔区域纳入大欧亚新合作框架之中。俄总统普京强调指出,“大欧亚伙伴关系”的基础是上合组织、欧亚经济联盟以及“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟的对接<sup>①</sup>,目的是“改变政治和经济结构,成为整个大陆稳定和繁荣的保证,同时考虑到所有国家的发展模式、文化和传统的多样性”<sup>②</sup>。就辐射范围而言,“大欧亚伙伴关系”基本涵盖了上合组织成员国。正如2016年6月17日普京总统在圣彼得堡国际经济论坛全体会议讲话中所指出的那样:“建议考虑建设有欧亚经济联盟及与其有着紧密联系的中国、印度、巴基斯坦、伊朗以及我们的独联体伙伴及其他感兴趣的国家和组织参与的‘大欧亚伙伴关系’。”<sup>③</sup>显然,构筑合作互动关系是“大欧亚伙伴关系”追求的重点内容,这在一定程度上得到了上合组织成员国的赞许和认可。对此,《上海合作组织二十周年杜尚别宣言》明确指出,“成员国认为应利用地区国家、国际组织和多边机制的潜力,根据国际法准则,特别是平等、相互尊重和考虑国家利益的原则,在欧亚地区构建广泛、开放、互利和平等的协作空间。鉴此,成员国注意到在上合组织、欧亚经济联盟、东盟国家及其他相关国家和多边机制参与下建立‘大欧亚伙伴关系’的倡议”<sup>④</sup>。中俄两国在2019年签署的关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明便旗帜鲜明地指出,“俄方支持‘一带一路’倡议,中方支持在欧亚经济联盟框架内推动一体化进程。双方在推进‘一带一路’建设与欧亚经济联盟对接方面加强协调行动。中方支持建设‘大欧亚伙伴关系’倡议。双方认为,‘一带一路’倡议同‘大欧亚伙伴关系’可以并行不悖,协调发展,共同促进区域组织、双多边一体化进程,造福欧亚大陆人民”<sup>⑤</sup>。尽管“大欧亚伙伴关系”具有较大开放性和包容性,但因实质内容不清,目前尚属于概念平台,加之乌克

① Петровский Владимир Евгеньевич. На пути к Большому евразийскому партнёрству: вызовы и возможности. <http://viperson.ru/articles/na-puti-k-bolshomu-evraziyskomu-partnerstvu-vyzovy-i-vozmozhnosti>

② Виктория Панфилова. Путин собирает Большую Евразию К ЕАЭС могут присоединиться другие интеграционные объединения. [https://www.ng.ru/courier/2022-05-29/11\\_8447\\_eurasia.html](https://www.ng.ru/courier/2022-05-29/11_8447_eurasia.html)

③ Владимир Путин выступил на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52178>

④ 《上海合作组织二十周年杜尚别宣言(全文)》, [http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/18/content\\_5638153.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/18/content_5638153.htm)

⑤ 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明(全文)》, [http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/06/c\\_1124588552.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/06/c_1124588552.htm)

兰危机以来欧亚大陆地缘政治格局发生重大变化,地区局势变得日趋复杂,对此需要制定具体翔实的综合发展战略和目标实现机制,将其打造成为引领欧亚空间新发展的框架结构,这样将更加有利于构建上合组织命运共同体。

## (二) 增进民生福祉,践行以人民为中心的发展理念

发展是人类社会永恒的主题,而贫困则是困扰和阻碍人类进步与发展的顽疾。据联合国 2022 年可持续发展目标报告数据,全球贫困率在 2019 ~ 2020 年大幅上升,从 8.3% 升至 9.2%,这是 1998 年以来极端贫困率的首次上升,也是 1990 年以来最大增幅<sup>①</sup>。这意味着全球另有 9 300 万人因疫情而陷入极端贫困,而因乌克兰危机升级导致的食物价格上涨使得这一数字可能增至 9 500 万。在新冠疫情和乌克兰危机升级叠加冲击下,联合国 2030 年消除极端贫困目标的实现将任重而道远。受此冲击,上合组织成员国所在南亚和中亚的贫困现象同样严峻。另据联合国开发计划署《2022 年全球多维贫困指数》报告,世界贫困人口最多的发展中区域是撒哈拉以南非洲(近 5.79 亿人),其次是南亚(近 3.85 亿人),其中 2019 ~ 2021 年数据显示,约有 16.4% 的印度人口生活在贫困中,平均贫困率为 42%<sup>②</sup>。上合组织另一南亚成员国巴基斯坦虽然地理位置优越,人口数量居世界第五位,但长期为贫困所困扰。2016 年一份关于巴基斯坦多维贫困的报告显示,每 10 名巴基斯坦人中就有 4 名生活在多维贫困之中<sup>③</sup>。按照 2021 年人均 GDP 计算,巴基斯坦全球排名第 138 位,仅次于肯尼亚和萨摩亚。在巴基斯坦,约 70% 的人口生活在农村地区,至今仍有 1 500 多万人无法获得清洁的饮用水<sup>④</sup>。中东大国伊朗加入上合组织较晚,尽管能源丰富,但由于长期遭受制裁和经济严重衰退,伊朗仍有相当多的贫困人口。据世界银行相关统计,2019 年伊朗的贫困率为 27%,比 2018 年增加近 5 个百分点<sup>⑤</sup>。虽然经历独立后三十余年的转型与发展,但中

---

① The Sustainable Development Goals Report 2022, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/>

② Multidimensional Poverty Index Report 2022, <https://www.undp.org/india/global-multidimensional-poverty-index-2022>

③ Экономике Пакистана душит высокий уровень бедности. <https://finance.rambler.ru/money/41560066-ekonomiku-pakistana-dushit-vysokiy-uroven-bednosti/>

④ Чем ужасен Пакистан и почему от туда все бегут? <https://dzen.ru/a/Y1eOxc82WQmbF7QE>

⑤ Poverty & Equity Brief, <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/publication/poverty-and-equity-briefs>

亚国家系统性贫困问题至今依然没有得到解决,其中以塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的贫困问题最为突出。根据总统拉赫蒙在 2022 年国情咨文中引用的数据,塔贫困率 5 年下降近 5 个百分点,但仍为 22.5%<sup>①</sup>。另有联合国极端贫困问题特别报告员指出,截至 2022 年 6 月,吉尔吉斯斯坦超过 25% 的人口生活在贫困线以下,至 2022 年年底该数字增至 38%<sup>②</sup>。世界银行数据显示,在新冠疫情流行背景下,就连早已迈进世界经济前 50 强的中亚最富国哈萨克斯坦 2022 年的贫困率也达到 12.4%<sup>③</sup>。

国以民为上,民以生为先。无论是欧亚一体化进程,还是“一带一路”建设,抑或是构建上合组织命运共同体,都离不开一个稳定的社会环境,而民生问题既是经济社会问题,也是政治问题,与社会秩序息息相关。就上合组织所在的欧亚地区而言,“三股势力”猖獗和“颜色革命”频发造成地区动荡不安的核心根源在于民生问题没解决好。贫穷是滋生“三股势力”的温床。因此,维护欧亚地区安全稳定的社会环境并推进全球发展倡议,根本路径之一就是要发展经济,增进民生福祉。对此有中亚学者认为,中亚内部稳定的主要挑战与社会问题转化为政治问题密切相关,而解决社会问题的关键在于发展经济<sup>④</sup>。

上合组织不仅是实施“一带一路”与成员国战略对接的重要平台,也是在欧亚地区推进落实全球发展倡议的重要载体。近年来,民生和减负日益成为上合组织关注的一大重要议程。中国是上合组织主导国,同时也是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者,在脱贫攻坚方面取得了举世瞩目的成就。除了以具体民生项目与上合组织国家在扶贫领域开展合作外,中国还通过举办各种减贫研讨会和发展论坛以及开设扶贫培训班等形式与上合组织国家一道分享中国的减贫经验,将中国的扶贫经验推广到上合组织其他成员国。2021 年习近平主席在上合组织成员国元首理事会第 21 次会议讲话中表示,未来 3 年,中方将向上合组织国家提供 1 000 名扶贫培训

① 《塔总统拉赫蒙发表 2022 年度国情咨文》, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202212/20221203375752.shtml>

② К концу года за чертой бедности окажется 38% населения Киргизии. <https://regnum.ru/news/3609792.html>

③ Дмитрий Крицкий и др. Причины и следствия системной бедности в Центральной Азии: взгляд из 2022. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/prichiny-i-sledstviya-sistemnoy-bednosti-v-tsentralnoy-azii-vzglyad-iz-2022/>

④ Астанинский клуб. Доклад " Геоэкономика Евразии: новые вызовы, новые возможности". Астана. Ноябрь 2015 г. С. 21.

名额,建成 10 所鲁班工坊,在“丝路一家亲”行动框架内开展卫生健康、扶贫救助、文化教育等领域 30 个合作项目,帮助有需要的国家加强能力建设、改善民生福祉<sup>①</sup>。2022 年,在中国国家乡村振兴局指导下,上合组织国家扶贫培训班先后在山东、江西、云南等地开班,目的在于全方位展现中国的减贫经验,助力上合组织国家解决民生问题。根据 2022 年上合组织国家扶贫培训班山东第一期开班相关项目安排,青岛市将在 2022 ~ 2024 年承担为上合组织其他国家培训 200 名减贫与发展领域专业人才的任务<sup>②</sup>。以中巴经济走廊为例,在巴方看来,这是实现其经济可持续增长的生命线<sup>③</sup>。总之,只有发展才能改善和保障民生,增强上合组织国家民众的幸福感、获得感、安全感,为欧亚大陆的长治久安和繁荣稳定奠定坚实的物质基础,从而有利于构建和谐的上合组织命运共同体。

### (三) 坚持创新驱动发展,共拓数字经济合作领域

创新是一个国家和民族发展进步的灵魂。中国共产党第十八次全国代表大会明确提出实施创新驱动发展战略,并把科技创新作为提高社会生产力和综合国力的战略支撑,摆在国家发展全局的核心位置。在信息化时代,产业数字化与数字经济已成为引领时代潮流和构筑现代经济体系的重要引擎,同时也构成世界各国发展战略的核心内容。为此,习近平主席在全球发展倡议中指出,要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,加速科技成果向现实生产力转化,从而实现跨越式发展。

上合组织成员国的俄罗斯和中亚国家之所以数字经济发展缓慢,很大程度上是由于数字化产业转型基础薄弱,信息通信技术基础设施落后,数字化人才短缺,导致数字经济创新发展动力不足。世界银行 2018 年一份报告显示,塔吉克斯坦仅有 17% 的人口可以正常使用互联网<sup>④</sup>。而在哈萨克斯坦,

---

① 《不忘初心 砥砺前行 开启上海合作组织发展新征程——在上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议上的讲话》, <http://cpc.people.com.cn/n1/2021/0918/c64387-32230627.html>

② 《上合组织国家扶贫培训班开班》, [http://www.shandong.gov.cn/art/2022/7/28/art\\_97564\\_547780.html](http://www.shandong.gov.cn/art/2022/7/28/art_97564_547780.html)

③ Shabana Fayyaz, Pakistan and the SCO – Aspirations and Challenges! Journal of Political Studies, Vol. 26, No. 1, 2019, pp. 95 – 102.

④ Квалифицированных ИТ – специалистов в Таджикистане станет больше. <https://asiaplustj.info/news/tajikistan/economic/20180625/kvalifitsirovannih-it-spetsialistov-v-tadzhikistane-stanet-bolshe>

330 多万中小學生中的大多數缺少遠程學習電腦設備,約 2.4 萬名教師沒有個人電腦用於組織在線課程,另有 2 000 多名教師無法接入互聯網<sup>①</sup>。另據 2019 年互聯網速度測試全球指數,烏茲別克斯坦在 176 個國家中固定寬帶網速排名第 116 位,移動互聯網速度排名第 129 位<sup>②</sup>。與此同時,數字人才短缺同樣是影響後蘇聯空間國家數字化產業和數字經濟發展的因素。根據相關報道,受新冠疫情影响,2020 年 90% 的中亞公司曾遭遇 IT 專家短缺<sup>③</sup>。同樣,受烏克蘭危機升級影響,2022 年 2 月底到 4 月初,共計有 5 萬~7 萬名 IT 專家離開俄羅斯<sup>④</sup>。單就互聯網普及和應用狀況而言,俄羅斯堪稱數字大國,但從人工智能、數控機床等數字技術指標對比來看,俄羅斯與發達國家尚有一定差距。從信息通信技術產品出口在全球產品出口總額中的比重就能充分說明問題。比什凱克歐安組織學院 2020 年發布的政策簡報顯示,哈薩克斯坦和吉爾吉斯斯坦的信息通信技術產品出口在全球產品出口總額的占比不足 0.15%,俄羅斯不超過 0.6%,而經合組織國家則為 7%<sup>⑤</sup>。在全球化時代,隨著全球產業結構調整不斷向服務業轉移,數字技術對服務業效率的提升日益顯著,數字經濟越來越成為各國經濟新增長點和國民經濟總量的主要貢獻來源。由於數字技術和產業發展水平較為落后,後蘇聯空間國家數字經濟對其國家經濟的驅動作用依然十分有限。據相關統計數據,截至 2020 年,吉爾吉斯斯坦數字經濟對本國 GDP 的貢獻率尚不足 0.4%<sup>⑥</sup>,而烏茲別克斯坦數字經濟在 GDP 中的占比僅為 2.2%<sup>⑦</sup>。作為歐亞大國,俄羅斯數字

① Динара Жаркеева. Дефицит компьютеров у учеников и педагогов выявили почти во всех регионах Казахстана. <https://informburo.kz/novosti/deficit-kompyuterov-u-uchenikov-i-pedagogov-vyavili-pochti-vo-vseh-regionah-kazahstana.html>

② Узбекистан оцифровывается. <https://review.uz/post/uzbekistan-otsifroivyaetsya>

③ Дефицит IT-специалистов испытывают 90% компаний Центральной Азии. <https://kapital.kz/tehnology/95284/defitsit-it-spetsialistov-ispytyvayut-90-kompaniy-tsentral-noy-azii.html>

④ Карашаш Ногаева. Возвращение IT-специалистов в Россию не решит насущных проблем отрасли. [https://www.dp.ru/a/2022/06/03/Vernites\\_mi\\_vsjo\\_prostim](https://www.dp.ru/a/2022/06/03/Vernites_mi_vsjo_prostim)

⑤ Dmitry Erokhin, Comparative Analysis of Digital Development in Central Asian Countries, <https://pure.iiasa.ac.at/16763>

⑥ Кыргызстан 4.0: Вклад цифровой экономики в ВВП Кыргызстана не превышает 0,4%. <https://www.tazabek.kg/news:1458087>

⑦ Доля цифровой экономики в ВВП Узбекистана выросла до 2,2%. <https://news.myseldon.com/ru/news/index/228745458>

经济状况虽好于中亚国家,但总体占比仍然不高。按照俄罗斯电子通信协会(RAEC)2018 年的评估,其互联网经济在 GDP 中的份额为 2.42%,2021 年俄“纯”数字经济份额为 GDP 的 4.7%<sup>①</sup>。上述情况表明,尽管上合组织中的后苏联空间国家数字经济合作潜力巨大,前景广阔,但未来发展仍任重道远。

除创始成员国外,上合组织新成员国——印度、巴基斯坦和伊朗的数字经济发展规模和水平参差不齐。印度虽然 IT 产业基础良好,但因制造业较为薄弱,数字经济发展受限于基础设施,且国内数字鸿沟显著。据统计,2021 年印度互联网用户达到 8.3 亿,占总人口的比重为 59.6%,但从宽带用户、3G 覆盖率、家庭互联网接入率等指标看,印度的信息通信技术基础设施发展水平低于美国、德国、日本等发达国家以及中国等亚洲发展中国家,与此同时,印度网络设施城乡差异巨大,其农村地区宽带渗透率仅为 29.1%,城市地区为 92.9%<sup>②</sup>。相比印度,巴基斯坦的信息技术产业则刚刚起步。根据“2020 年包容性互联网指数”排名,巴基斯坦在 100 个国家中排名第 76 位,只有 35% 的人口能够使用互联网<sup>③</sup>。单就 IT 产业规模而言,印度是巴基斯坦的 51 倍<sup>④</sup>。进入 21 世纪以来,尽管伊朗大规模发展信息技术,但由于特殊的历史、文化和宗教背景,与发达国家相比,伊朗在信息通信技术领域仍存在较大差距。截至 2020 年 1 月,伊朗的互联网渗透率为 70%,互联网用户为 5 842 万,而世界银行的统计数据显示,2020 年其渗透率为 84%<sup>⑤</sup>。借助上合组织的平台作用,近年来各成员国间的数字化连接水平得到极大提升。据相关调研数据显示,2023 年上半年,上合组织成员国的互联网普及率、移动连接活跃度、移动互联网和固定互联网连接速度等表征数字基础设施发展水平的指标均显著增长,如巴基斯坦和塔吉克斯坦的互联网普及率分别提高 5.4% 和 4.2%,塔吉克斯坦

---

① Цифровая экономика в России встала на один уровень с сельским хозяйством. Что мешает двигаться дальше? <https://bankiros.ru/news/cifrovaia-ekonomika-v-rossii-vstala-na-odin-uroven-s-selskim-hozajstvom-cto-mesaet-dvigatsa-dalse-1289>

② 张雪春、宋怡莹:《印度数字贸易现状与中印数字贸易关系展望》,《中国经贸导刊》2023 年第 3 期。

③ Samar Quddus, The Future Is Digital, but Is Pakistan Ready? <https://www.geo.tv/latest/365526-the-future-is-digital-but-is-pakistan-ready>

④ Usman Hanif, Is Pakistan Really Snatching IT Jobs From India? — Recently, US - Based Company Shifted Low - end Jobs from India to Pakistan, <https://tribune.com.pk/story/1580955/pakistan-really-snatching-jobs-india>

⑤ Iran's Internet Penetration Rate Has Reached 122%, <https://www.iranintl.com/en/202203035872>

和中国的固定互联网速度分别增长 93% 和 46.4%，吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、中国、哈萨克斯坦的移动连接活跃度均超过 100%<sup>①</sup>。数字经济的发展离不开信息技术的支撑，上合组织成员国信息技术基础差异巨大，这为成员国之间加强信息技术和数字经济互补性合作开辟了广阔的空间。

鉴于数字经济的创新驱动功能，上合组织国家都十分注重数字经济并将其视为实现国家经济增长的重要途径，并先后制定了各自的数字化发展战略。例如，中国的“数字中国”国家发展战略、俄罗斯的《俄罗斯联邦数字经济规划》、印度的“数字印度”计划、哈萨克斯坦的《信息化的哈萨克斯坦——2020 国家纲要》、吉尔吉斯斯坦“透明社会”数字化转型计划、巴基斯坦的《数字巴基斯坦政策》、塔吉克斯坦的《塔吉克斯坦数字经济构想》以及乌兹别克斯坦的《乌兹别克斯坦发展数字经济的措施》等<sup>②</sup>。为了助力成员国数字经济发展，寻求新的经济增长点，上合组织积极发挥平台功能和引导作用。早在 2019 年比什凯克峰会上，上合组织成员国就一致认为，创新和数字经济是实现中长期经济增长和全球可持续发展的重要因素，并批准了《上合组织成员国关于数字化和信息通信技术领域合作的构想》以推动上合组织国家数字经济合作。与此同时，2019 年上合组织成员国政府首脑（总理）理事会第 18 次会议签署了新版《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》。该纲要规定的 2035 年前长期目标是：通过运用数字技术，为逐步实现上合组织成员国商品、资本、服务和技术的自由流通创造有利条件，提升该组织成员国国民经济的全球竞争力，并推动向数字经济的转型<sup>③</sup>。在世界经济下行压力普遍加剧的背景下，上合组织成员国间的数字贸易却是另一番红火景象。据联合国商品贸易统计数据，2021 年上合组织成员国之间的数字贸易规模比 2020 年翻了一番，达到 271.43 亿美元，且各成员国与其他成员国的贸易额均快速增长。其中增长最为迅速的是俄罗斯，增长率高达 1 678%；其次是巴基斯坦，增长率为 538.5%；其后依次为塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、中国、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、印度等<sup>④</sup>。随着信息技术的高速发展及数字经济对世界经济的影响日益加深，近年来，支持

① 《数字经济开启上合组织经贸合作新征程》，<http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/article/szmy/hydt/202308/151734.html>

② 肖斌：《上海合作组织数字经济合作前景——基于成员国禀赋效应的分析》，《俄罗斯东欧中亚研究》2020 年第 4 期。

③ 刘华芹：《以数字经济提升上海合作组织区域经济合作新空间》，《俄罗斯学刊》2022 年第 3 期。

④ 同①。

数字技术发展和加强数字经济领域合作已成为上合组织国家的普遍共识及该组织成员国元首峰会关注的重点对象,同时也是驱动各成员国未来经济创新发展的新合作模式和重要方向与路径选择。

中国作为数字经济大国,同时也是上合组织首倡国,为促进上合组织区域产业结构调整与转型和缩小成员国之间数字鸿沟,充分利用自身在数字技术与数字经济领域的优势和经验,在上合组织框架内积极助推各国数字化产业和数字经济发展,加紧构筑欧亚地区经济发展新业态与新模式。除了在区域跨境电商、智慧交通运输走廊、远程会展、远程教育及远程医疗等领域开展卓有成效的合作外,中国还同上合组织其他成员国举办形式多样的数字经济论坛和研讨会,互鉴交流,共享发展经验,为有关国家培养数字化人才。自 2019 年开始,中国电子商务巨头阿里巴巴集团就与上合组织秘书处开展联合活动。2021 年 6 月 7 日,时任上合组织秘书长诺罗夫在线会见了阿里巴巴集团代表团,讨论了大型 IT 公司与上合组织成员国在促进和发展电子商务和数字经济方面的协作问题。阿里巴巴集团的代表表示,有兴趣与“上合组织大家庭”成员国开展合作,愿为上合组织成员国提供电子商务领域的人才培训<sup>①</sup>。巴基斯坦电信管理局数据显示,截至 2021 年 3 月,巴移动用户数量已达到 1.83 亿,普及率近 85%,其中 3G 和 4G 用户达到 9 800 万。中国企业在其中扮演了重要角色,几乎每 3 个 3G 和 4G 用户中就有 1 个使用来自中国企业的服务<sup>②</sup>。此外,为落实中俄两国元首倡导的“中俄科技创新年”活动,自 2020 年开始,中国科学技术协会与俄罗斯科学工程协会联合会每年都共同举办数字经济高峰论坛,旨在为中俄在数字技术和数字经济领域交流学习搭建平台,助推两国数字化产业创新发展。

#### (四) 倡导绿色发展,共建上合组织美好家园

经济发展、社会进步和环境保护是联合国 2030 年可持续发展议程重点关注的三大核心议题。生态文明是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。站在新的历史起点,中国共产党第十八次全国代表大会作出“大力推进生态文明建设”的战略决策和部署。习近平主席在第 76 届联合国大会一般性辩论会上发起全球发展倡议时指出,我们需要“坚持人与自然和谐共生,完

---

<sup>①</sup> 《上合组织秘书长线上会见阿里巴巴集团代表团》, <http://chn.sectsc.org/news/20210607/761188.html>

<sup>②</sup> 《“数字巴基斯坦”:中企助力巴通信业代际跨越》, [http://intl.ce.cn/specials/zxgzh/202106/23/t20210623\\_36662888.shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxgzh/202106/23/t20210623_36662888.shtml)



善全球环境治理,积极应对气候变化,构建人与自然生命共同体。加快绿色低碳转型,实现绿色复苏发展”<sup>①</sup>。在上合组织撒马尔罕峰会上,习近平主席进一步强调,“亚欧大陆是我们共同的家园,中方发起全球发展倡议,就是希望国际社会高度重视发展问题,实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。”<sup>②</sup>毫无疑问,落实联合国可持续发展议程,践行绿色发展理念,打造和守护清洁美丽的“上合家园”,不仅是欧亚地区乃至世界各国的共同期盼,同时也是上合组织的重要职责。

上合组织成员国均属于经济转型与发展中国家。由于现代化进程的历史差异与时代发展的命题要求,这些国家面临着经济发展和环境保护的双重任务与挑战。上合组织所在的欧亚大陆地理环境复杂,自然条件差异巨大,特别是中亚,因深居欧亚大陆腹地,远离海洋,干旱少雨,自然地理条件和生态环境极其脆弱,环境和生态问题十分严峻,严重影响地区安全稳定和繁荣发展。中亚地区的生态危机主要由水资源问题引发,尤其是阿姆河和锡尔河两大跨界河流水资源利用及咸海生态灾难。由于水资源分配不均,加之苏联时期用水制度历史遗留问题,独立后中亚五国之间,尤其是上游国家吉塔与下游国家哈、乌、土围绕水资源利用的矛盾与冲突向来十分尖锐,险些发生军事冲突和战争,严重影响地区国家政治关系,给地区和平安宁蒙上阴影。早在1996年乌曾扬言,如果用水安全受到威胁,将以武力夺取吉托克托库尔水库<sup>③</sup>。因为用水问题,每年4~6月灌溉期间吉塔两国都会发生冲突。据统计,在过去十多年中,吉塔边境两侧发生的冲突高达150多起,造成双方人员重大伤亡,单是2022年9月的边境武装冲突就导致24名吉尔吉斯斯坦人死亡<sup>④</sup>。中亚水资源主要来源于高山冰川融水。随着全球气候变暖,高山冰川日益减少,加之地区人口逐年增长导致用水量不断加大,未来中亚水资源危机和用水矛盾必然会持续加深。中亚水资源主要聚集在吉塔两个高山国家。塔总统拉赫蒙在第75届联合国大会一

① 《习近平在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话(全文)》, [http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/202109/22/t20210922\\_36933920.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/202109/22/t20210922_36933920.shtml)

② 《把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来——在上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议上的讲话》, <http://politics.people.com.cn/n1/2022/0917/c1024-32528127.html>

③ 焦一强、刘一凡:《中亚水资源问题:症结、影响与前景》,《新疆社会科学》2013年第1期。

④ Тамерлан Салык. Риск водных войн в Центральной Азии. [https://orda.kz/risk-vodnyh-vojn-v-czentrалnoj-azii/?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://orda.kz/risk-vodnyh-vojn-v-czentrалnoj-azii/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru)

般性辩论会上指出,中亚 60% 的水资源位于塔吉克斯坦,而塔 1.3 万条山地冰川中的 1 000 条已经融化。另据评估,冰川萎缩将导致吉尔吉斯斯坦河流水量在 2030 年之前减少 25% ~ 30%,2050 年之前减少 30% ~ 40%<sup>①</sup>。因此,联合国秘书长古特雷斯在访问塔吉克斯坦时指出,近几十年来塔冰川面积缩减了 30% ~ 35%,中亚国家正面临全球变暖的严重后果<sup>②</sup>。除跨界河流水问题以外,咸海生态灾难同样是国际社会高度关注的焦点议题。咸海位于中亚的哈乌两国交界处,曾为世界第四大湖泊。为解决农业问题,苏联自 20 世纪 50 年代启动“处女地计划”,在中亚不断扩大棉花种植面积,大兴水利设施。由于棉花种植需要大量的水灌溉,致使咸海两大水源——阿姆河和锡尔河的水量逐年减少,自 60 年代开始咸海生态危机就初现端倪,随着时间推移逐渐演变为生态灾难。进入 21 世纪,咸海生态危机与灾难持续加深和恶化。据相关统计,约四十年间咸海水域面积缩小 85% 以上,水量减少 90% 以上,海岸线后退 120 ~ 200 公里。湖泊含盐量在西部达到每升 110 ~ 112 克,东部达到每升 280 克,干涸海底形成一个面积约 4.5 万平方公里的盐碱谷,盐度急剧增加使得 20 世纪 60 年代咸海中生存的 32 种鱼类只剩下 6 种<sup>③</sup>。除此之外,咸海危机导致的更大灾难就是给沿岸及流域居民的生活和健康造成严重损害。由于海水污染和干涸,大量含有盐分的沙尘被大风卷起飘向远处,导致咸海地区贫血、肝肾衰竭、胃肠道、呼吸道、心血管和其他疾病大量蔓延。例如,自 20 世纪 80 年代以来,该地区贫血病例增加了 550 倍,即每万人中患病人数达到 1 160 人。在约二十年的时间里,高血压病例增加了 60 倍,尿毒症和肝病的发病率增加了 7 倍。正因为如此,乌兹别克斯坦首任总统卡里莫夫曾直言不讳地指出,“咸海危机是最大的生态和社会灾难之一,影响了沿岸 350 万人的生活。”<sup>④</sup>值得注意的是,中亚水资源危机和生态灾难除给地区经济社会发展和人民生活造成严重影响外,也给中亚区域治理带来极大难度和挑战。

---

① Сергей Масаулов. Нетающая проблема: ледники в экосистеме Центральной Азии. <https://ia-centr.ru/experts/sergey-masaulov/netayushchaya-problema-ledniki-v-ekosisteme-tsentralnoy-azii/>

② За последние десятилетия площадь ледников Таджикистана сократилась на 30 - 35%, - генсек ООН. <https://centralasia.media/news/1388699>

③ Давлетов Санжар Ражаббоевич. Проблема Арала и Приаралья: вчера и сегодня. <https://moluch.ru/archive/61/9136/>

④ Джуманов Санжарбек Абдуразакович. К вопросу о влиянии Аральской трагедии на здоровье населения Узбекистана и ликвидации ее последствий. <https://moluch.ru/conf/hist/archive/168/9212/>

印度、巴基斯坦和伊朗同样面临严重生态灾难与环境问题。由于过度开发,印度面临着空气污染、水资源匮乏、土地退化和生态系统破坏等问题,其中空气污染使印度逐渐沦为世界最不适合人类居住的国家之一。据耶鲁大学公布的环境指数排名,印度在 178 个国家中排名第 155 位<sup>①</sup>。巴基斯坦的环境问题分为两类:第一类是自然资源消耗,主要是土地和水,第二类是严重的环境污染对国民健康产生的负面影响。其中第一类环境问题主要集中在农村地区,第二类集中在大城市,如卡拉奇等。巴基斯坦主要城市的雾霾水平是世界平均水平的两倍。据统计,巴基斯坦每年有 2.7 万人死于城市的空气污染,而居民区的空气污染每年导致 3 万多名儿童死亡<sup>②</sup>。因水资源短缺,伊朗最大湖泊,也是世界第二大咸水湖乌尔米耶湖即将干涸。据专家估计,如果水资源问题继续恶化,在不久的将来,伊朗 70% 的人口,也就是约 5 000 万人将因缺乏饮用水而被迫离开这个国家<sup>③</sup>。可见,生态环境问题已成为制约上合组织成员国未来发展的一个尤为关键的问题。

鉴于绿色与环保日益成为人类和世界经济可持续发展议程的中心议题,加之成员国境内愈益严峻的生态问题,上合组织高度重视生态环保并将其列为重要合作领域之一,对此中国一贯持积极立场并身体力行大力支持和推动上合组织环保议程不断向前迈进。在上合组织正式成立后的 2005 年,各成员国就已意识到环保的重要性,并组织相关专家探讨磋商环保合作构想。在上合组织 2007 年比什凯克峰会签署的《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作协定》中,各成员国表示愿意在保护环境、维护生态安全、合理利用自然资源方面开展合作。为了积极推动环保合作,在中国政府支持下,2014 年中国—上合组织环境保护合作中心正式成立。此后,上合组织不断加强机制化建设,出台各种政策文件和举措,为环保合作奠定法律基础。2018 年,上合组织青岛峰会正式通过《上海合作组织成员国环保合作构想》,成为该组织框架内指导生态环保合作的第一份纲领性文件,目的在于维护成员国生态平衡、实现绿色和可持续发展的战略目标。2019 年上合组织成员国环境部长会议机制正式建立,迄今已召开四次会议,为上合组织成员国开展生态环境合作提供了重要的平台和稳固的机制保障。为了推动落实成员国环保

① Игорь Макаров. Кислородное и водное голодание Индии. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kislorodnoe-i-vodnoe-golodanie-indii/>

② И. В. Жмуйда, М. Ю. Морозова. Экология Пакистана: современные проблемы, национальные проекты и международные инвестиции. <http://www.iimes.ru/?p=6765>

③ Иран идёт к экологической катастрофе. [https://ecodelo.org/v\\_mire/37665-iran-idet-k-ekologicheskoy-katastrofe](https://ecodelo.org/v_mire/37665-iran-idet-k-ekologicheskoy-katastrofe) - statia

合作构想,2021 年在杜尚别先后通过了《〈上合组织成员国环保合作构想〉2022 ~ 2024 年落实措施计划》及《上合组织绿色之带纲要》,使得上合组织环保机制建设日臻完善。为促进环保交流与合作,搭建信息共享平台,各国环境部门和专家积极编制《上合组织环保信息共享平台共建方案》,该方案在 2022 年上合组织成员国政府首脑理事会会议上得以通过。在上合组织 2023 年新德里峰会发表的宣言中,各成员国指出,在环境保护、生态环境安全和应对气候变化、发展特别自然保护区和生态旅游等领域开展合作十分重要,并商定宣布 2024 年为“上合组织生态年”。此外,中国政府还借助绿色“一带一路”建设积极推动上合组织环保合作议程。除了加强机制建设,上合组织还十分重视成员国境内具体的环境安全问题,特别是对咸海生态危机给予了极大的关注。2022 年 3 月,中国国家自然科学基金委员会协同联合国环境规划署启动了“咸海荒漠区植被—土壤—水文过程与协同治理技术体系与应用研究”合作项目,旨在借助中国的环保经验加强咸海生态环境治理。除了上合组织框架内的多边合作,各成员国之间还就环保问题积极开展双边合作,这对守护上合组织美好家园同样具有十分重要的作用。

### 三 全球发展倡议助力上合组织命运共同体 构建的时代意涵

构建人类命运共同体理念与全球发展倡议均属国际公共产品,是中国在世界秩序加速演进与重组的百年未有之大变局下所贡献的全球治理方案和智慧。借力全球发展倡议助推上合组织命运共同体构建,对于回应欧亚大陆发展与治理诉求具有鲜明的时代特征和意义。

#### (一) 彰显和平与发展的时代主题

每个时代都有自己的主题。尽管第二次世界大战后国际风云变幻莫测,但和平与发展作为时代主题这一基本面没有发生根本改变。“冷战”结束后,上合组织国家所在欧亚区域至今依然面临着严峻的安全问题与发展困境,尤其是乌克兰危机升级和 2023 年的巴以冲突更加凸显了这一态势。上合组织的成立始于安全,是维护欧亚大陆安全稳定的一支重要的建设性力量。诚如哈萨克斯坦著名中国问题专家图列绍夫所言,上合组织是一个和平组织,它已成为欧亚大陆安全体系不可或缺的一部分<sup>①</sup>。在 2022 年上

---

<sup>①</sup> 《上合组织已成为欧亚大陆安全体系不可或缺的一部分》, [http://www.gov.cn/xinwen/2014-12/13/content\\_2790492.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-12/13/content_2790492.htm)

合组织撒马尔罕峰会讲话中,习近平主席特别指出,人类社会发展和大自然一样,有阳光灿烂的日子,也有风雪交加的时刻。维护欧亚大陆和平与发展是本地区乃至世界各国的共同期盼,上合组织为此肩负着重要职责<sup>①</sup>。然而,尽管“冷战”已终结三十余年,但欧亚地区的贫困、环保等问题仍然十分突出,使得发展任务极为艰巨和迫切。事实上,一些后苏联空间国家之所以“颜色革命”频发,其深层根源在于经济发展没有解决好。因此,加紧推进全球发展倡议在上合组织地区落地生根对构建上合组织命运共同体、维护欧亚大陆繁荣稳定具有十分重要的现实意义。

### (二) 丰富与夯实人类命运共同体的内涵和基础

构建人类命运共同体理念是在逆全球化暗流涌动、多边主义受阻、各类全球问题叠加影响和百年变局加速演进背景下,为了回应世界何去何从与破解人类共同面临的发展困境和难题等时代之问而提出的中国方案,是时代赋予的历史使命。人类命运共同体不单纯是一个抽象概念,它有丰富的实践内涵和物质载体。自人类命运共同体理念正式提出以来,它便被赋予实实在在的物质内涵,从双边、周边和跨区域命运共同体到安全、人文以及卫生健康共同体等,使人类命运共同体思想有了坚实的物质基础。依托上合组织构建命运共同体是构建人类命运共同体的伟大创新与飞跃,不仅极大丰富了人类命运共同体的内涵,还拓展了其合作范围,从而夯实了命运共同体的基础。发展是人类的一项基本权利。在命运与共的全球化时代,只有共同发展才能应对和解决人类面对的风险与挑战,才能把人类的命运掌握在自己手中。全球发展倡议助力上合组织命运共同体构建是对倡议共同发展核心理念的阐释和体现,从而为上合组织成员国团结合作、共同摆脱欧亚大陆发展困境、实现各国可持续发展指明了方向和道路。

### (三) 凝合“上海精神”与“丝路精神”

尽管机制性质不同,但上合组织与“一带一路”倡议蕴含的精神理念与合作原则可谓一脉相承。无论是“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”,还是“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的“丝路精神”,都顺应了时代发展的潮流和要求,充分体现了全人类公平正义的发展观。以全球发展倡议推动构建上合组织命运共同体,不仅凝合并极

---

<sup>①</sup> 《把握时代潮流 加强团结合作 共创美好未来——在上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议上的讲话》, <http://politics.people.com.cn/n1/2022/0917/c1024-32528127.html>

大丰富了“上海精神”与“丝路精神”,也使人类命运共同体理念得到进一步升华。与西方传统地缘政治零和博弈及霸权合作思维理念不同,上合组织、“一带一路”倡议、人类命运共同体及全球发展倡议本质上四位一体、价值同构,旨在以和平、发展、合作、共赢的先进理念超越不同国家意识形态差异与分歧,建设一个开放包容、和谐繁荣、清洁美丽的世界。

## 结 语

“冷战”结束后,伴随着两极格局终结与国际形势的缓和,全球化迅猛发展,为世界经济发展注入了巨大活力和强劲动能,对世界和平发展事业作出了积极贡献。然而,随着全球化进程的演进和不断深入,各种全球性问题接踵而至,不仅对人类的生存与发展构成严重威胁,同时困扰和制约世界的进步与发展,使得全球治理成为国际社会与世界各国政府普遍关注和高度重视的重大议题。为了解决人类面临的生存与发展问题,2015 年第 70 届联合国大会会议正式通过 2030 年可持续发展议程。中国政府始终是该议程的坚定支持者和积极实践者。在 2021 年第 76 届联合国大会上,中国国家主席习近平提出全球发展倡议,旨在加快落实联合国 2030 年可持续发展议程。鉴于欧亚大陆是全球面积最大的大陆,同时长期占据世界中心位置,而上合组织成员国均位于欧亚大陆,因此,在全球化与区域化并行不悖的当今时代,区域治理与全球治理具有高度的内在逻辑关联。更进一步讲,区域治理是全球治理不可忽视的一种模式和路径,对全球治理具有支撑作用。由此可见,欧亚大陆在全球治理格局中无疑占据举足轻重的地位,而上合组织在促进欧亚区域治理方面发挥着极为关键的作用。2022 年 9 月,习近平主席在上合组织撒马尔罕峰会发表重要讲话时表示,中方愿与各方一道推动全球发展倡议在欧亚地区落地生根,助力各国实现可持续发展,目的在于助力推进上合组织命运共同体构建,加强上合组织区域治理与发展。客观地讲,虽然经历三十余年的转型与发展,但欧亚地区的发展与治理问题依然十分突出,尤其是 2022 年乌克兰危机升级和 2023 年的巴以冲突,不仅加速了百年未有之大变局的演进,也加剧了欧亚地区的治理困境。欧亚大陆是中国表达国家利益的核心地区,也是上合组织运作与“一带一路”倡议实施的关键地区,通过在欧亚地区践行全球发展倡议,无论对落实联合国 2030 年可持续发展议程,还是对推动构建更加紧密的上合组织命运共同体、建设美好“上合家园”,都具有鲜明的时代特征和意义。

(责任编辑:李丹琳)