

## 2019 年欧亚地区总体形势及对华关系

孙壮志

**【内容提要】** 欧亚地区 2019 年总体政治形势相对平稳,哈萨克斯坦的权力过渡和出人意料的乌克兰总统大选结果都没有导致两国政治上的动乱,政局变化比较有序,民众心态比较平和。俄罗斯的政治格局出现微妙变化。各国经济维持中低速增长,但宏观经济状况不稳定、社会矛盾有所激化,不少国家出现了较大规模的反政府示威活动,背后的根源错综复杂。发展的不平衡、不同步与政治上求稳、经济上求变,外交上试图改变当前的不利处境,成为本年度地区内国家形势发展的鲜明特点。俄罗斯外交继续强势,欧亚地区的多边机制和次区域合作进一步发展,大国博弈出现新情况。各国对华关系稳步提升,随着“一带一路”建设的推进,中国与该地区各国的合作迎来新契机,特别是与俄罗斯和中亚国家的合作达到新水平。

**【关键词】** 欧亚地区 总体形势 对华关系 “一带一路”

**【基金项目】** 国家社会科学基金重大招标项目《上海合作组织命运共同体构建研究》(项目编号:19ZDA130)。

**【作者简介】** 孙壮志,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员。

欧亚地区,在本文中指曾先后参加独联体的 12 个国家所处的地理区域。包括四个部分:俄罗斯,中亚五国,外高加索三国,地处东欧的乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦三国。2019 年该地区总体形势相对平稳,无论是哈萨克斯坦的首任总统突然宣布辞职,还是困境中举行乌克兰总统大选,都没有酿成政局混乱的局面,权力的交接和过渡比较有序,民众能够以较为平静的心态接受这种变化。同时,由于经济状况不佳、社会矛盾激化、政治斗争升级,不少国家出现了较大规模的反政府示威活动,背后的根源错综复杂,有的甚至演化

成鲜活的政治“闹剧”。发展的不平衡、不同步与政治上求稳、经济上求变,外交上试图改变当前的不利处境,成为本年度地区国家形势发展的鲜明特点。随着“一带一路”建设的推进,中国与该地区各国的关系进展较快,特别是与俄罗斯和中亚国家的合作达到新水平。

## 一 政治形势和政局变化

欧亚地区各国政局发展和政治体制的特点决定了领导人更替和全国大选是政治领域最受关注的重要节点,国家的稳定往往会经历一次较为严峻的考验。2019年俄罗斯的地方选举和一些欧亚国家的大选出现了一些让人意料不到的新问题,其中哈萨克斯坦和乌克兰独特的权力交接最具看点。而白俄罗斯11月的国会选举、乌兹别克斯坦12月的三级议会选举都是波澜不惊:前者反对派没有获得一个议会席位,为卢卡申科2020年再度参选总统铺路;后者则是改变规则后的首度5个合法政党和平竞争,强化了总统米尔济约耶夫“新政”的合法性。5月格鲁吉亚首都出现抗议浪潮,执政当局被迫宣布进行政治改革,6月又因为俄罗斯议员“不守规矩”导致大规模抗议,政府面临来自社会层面的巨大压力。

### (一) 哈萨克斯坦开启最高权力的“过渡”时期

哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫2019年3月19日突然宣布辞职,由其亲密战友和元老级外交家、上院议长托卡耶夫代行总统权力。接着,在6月9日提前举行的大选中,托卡耶夫顺利当选哈独立后的第二任总统。首任总统纳扎尔巴耶夫则继续担任国家安全委员会终身主席和执政党祖国之光党主席,仍然掌控大局,开创了一种权力交接的新模式。纳扎尔巴耶夫的大女儿达莉加接任上院议长,成为仅次于总统的第二号人物。她已经先后担任过副总理、下院副议长以及上院外交和国防委员会主任,在未来的权力布局中将扮演举足轻重的角色。

哈萨克斯坦形成了一种特殊的“双核”体制。首任总统纳扎尔巴耶夫保留了相当多的核心权力。新总统托卡耶夫10月签署命令,扩大纳扎尔巴耶夫在人事任免方面的权力:包括外交部、内务部和国防部在内的所有部长任命都须由现总统与首任总统协商决定。各州州长、各直辖市市长以及首都市长的任命,甚至直属现总统的部门负责人任命,也须与纳扎尔巴耶夫商定,包括总统办公厅、总检察院、国家安全委员会、公务员署、反腐败署、国家银行、国民近卫军、对外情报局、总统警卫局、国家预算执行监督审计委员会和总统

事务管理局。根据该命令,安全会议秘书的任命也必须与纳扎尔巴耶夫协商决定,而此前该职务由现总统根据总统办公厅主任的提名直接任命<sup>①</sup>。

## (二) 乌克兰“政治素人”取代波罗申科

2019年3月的乌克兰总统选举结果出人意料,时任总统波罗申科和老牌政治人物季莫申科均告失利,“政治素人”泽连斯基脱颖而出,高票当选。这一方面反映乌克兰政局依旧存在很多变数,短期内难以稳定下来;另一方面说明民众对所有政治派别都不满意,希望尽快改变现状。泽连斯基上任以后,内政外交采取新举措,也遇到不小的阻力。在7月提前举行的议会选举中,泽连斯基领导的人民公仆党得到超过40%的选票,拿到议会多数席位,有利于政局的稳定。在泽连斯基的努力下,乌克兰对俄罗斯关系出现缓和迹象,国内政策也有所调整,但成效不甚明显。大国仍继续积极介入乌克兰内部事务,从“诺曼底共识”到“施泰因迈尔模式”<sup>②</sup>,促成了东部地区实现停火,不过要解决分立问题还有很长的路要走。

## (三) 吉尔吉斯斯坦和摩尔多瓦爆发新危机

同为议会制的吉尔吉斯斯坦和摩尔多瓦尽管地理上相距遥远,但国内均党派林立且外部势力渗透其中,导致政局不稳。2019年2月摩尔多瓦议会选举,没有一个政党获得多数席位,只能组成联合政府。由于两个大党在组阁问题上争斗不休,6月出现两个政府并存的局面,总统提名的总理人选遭到抵制,宪法法院更是宣布暂停多东行使总统职权,由看守政府总理菲利普任代总统。一个国家两个总统,摩尔多瓦政局陷入空前危机,也引起国际社会关注。欧盟和俄罗斯都表示希望摩各党派达成妥协,实际上背后各自施加影响。危机持续到11月才得到化解。多东总统另外提名自己的顾问、曾任财政部部长的无党派人士基库组织专家型政府,终获议会通过,但新政府任期到2020年秋天总统选举即告结束。

吉尔吉斯斯坦新总统热恩别科夫与卸任总统阿坦巴耶夫曾经关系密切,同样来自执政的社会民主党,热恩别科夫在阿坦巴耶夫任内担任过总理。热恩别科夫就任后,阿坦巴耶夫的亲信因贪腐被清算,两人很快彻底反目。阿坦巴耶夫也受到指控。6月,吉议会免除其作为前总统的起诉豁免权,8月被特种部队逮捕,酿成流血冲突。10月,阿坦巴耶夫开始接受审判,被指控犯

<sup>①</sup> 《纳扎尔巴耶夫被赋予更大人事任免权力》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201910/20191002906408.shtml>

<sup>②</sup> 德国总统施泰因迈尔提出的解决乌克兰东部危机的折衷方案。

有一系列重大罪行。由于阿坦巴耶夫来自北方,新总统来自南方,这使得本身危机频发、南北地区尖锐对立的吉尔吉斯斯坦政局更加暗流涌动。

#### (四) 俄罗斯政治力量格局发生微妙变化

由于俄经济持续走低,居民实际收入水平持续下滑,社会不满情绪有所上升,致使执政的统一俄罗斯党支持率受到影响,但并未危及其一家独大的地位。2019年9月8日,俄全国85个联邦主体举行选举,其中16个地区选出领导人,其余地区则选举地方和城市议会。据俄罗斯民调机构“列瓦达中心”选举前发布的数据,统一俄罗斯党的民众支持率从39%降至28%。而全俄社会舆论研究中心的民调显示,统一俄罗斯党的支持率为32.6%,俄罗斯共产党为14.6%,自由民主党为12.8%,公正俄罗斯党为5.7%。除俄罗斯共产党以外,其他党派的支持率没有明显上升,统一俄罗斯党仍占有明显优势<sup>①</sup>。

实际结果也是如此,统一俄罗斯党继续在多数地区获得胜利,而为保证选举获胜,统一俄罗斯党改变了竞选策略,有些党员淡化自身政党色彩,以独立候选人身份参选。以莫斯科市议会选举为例,统一俄罗斯党有9名议员以自荐、独立身份参选,并成功获得市杜马席位,因此,该党依然掌控莫斯科市杜马。但这种方式遭到反对党的批评。俄罗斯共产党在地方议会席位增加,如在莫斯科市议会45个议席中赢得13席(之前是5席),反映出政治格局的一些变化,说明俄罗斯共产党抗议退休制度改革等活动起到了正面效果,对2021年国家杜马选举能够产生影响。

总的来说,欧亚国家保持政治稳定需要付出较高成本和艰苦努力。一方面,精英、家族和政治集团之间达成默契,利益格局逐步固化,从国内来说基本上还是老问题、旧矛盾,这些矛盾和问题相互交织,盘根错节,从深层次影响国家的稳定和治理方式的选择;另一方面,权力交接对于政治体制并不成熟的欧亚国家来说始终是一大政治挑战。有的国家启动的所谓改革,首先还是要为新领导人巩固政权服务,而途径仍然是利用强力部门来保证威权体制的正常运行。政治上的因循保守引起民众的不满,要求变革的呼声越来越高。

## 二 经济和社会发展状况

整体来说,欧亚地区国家的经济状况保持了中低速增长。根据多家机构

---

<sup>①</sup> 《支持率大幅下降后,半数俄国人表示,仍将给统一俄罗斯党投票》, [http://www.sohu.com/a/334061956\\_731085](http://www.sohu.com/a/334061956_731085)

的预测,除俄罗斯(根据俄财政部长的说法,2019年俄经济增长1.3%)之外,2019年多数欧亚国家的经济增长率超过4%,平均增速高于世界平均水平(2.3%)。中亚五国预计平均增长4.4%,外高加索三国稍差,乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦较低。相对来说,塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的增长率较高,能够达到6%~7%。尽管各国政府都作出了谨慎乐观的估计,但居民生活水平持续下降还是引起普遍担忧。

### (一) 各国经济增长幅度有较大差别

2019年1~9月,俄罗斯GDP同比增长仅为1.1%(2018年同期为2.1%),前11个月工业增长2.4%,农业增长4.1%<sup>①</sup>;1~11月哈萨克斯坦GDP增速为4.4%,创6年来新高,预计全年经济增速不低于4.4%,其中工业产值同比增长3.6%,农业产值同比下降0.2%,建筑、贸易和交通领域增速较快;乌兹别克斯坦上半年GDP约为263.7亿美元,同比增长5.8%;1~11月吉尔吉斯斯坦经济同比增长4.9%,若不计库姆托尔金矿产值,则增长3.5%;根据塔吉克斯坦总统拉赫蒙2019年度国情咨文中提到的数据,2019年塔GDP增长率为7.5%,其中工业增长率为13.4%,农业为7.1%<sup>②</sup>;据阿塞拜疆国家统计局数据,1~11月阿经济同比增长2.1%,其中油气领域增长0.2%,非油气领域增长3.5%,预计全年经济增长达2.3%(2018年为1.4%);亚美尼亚第二季度GDP同比增长6.5%,预测全年增长率为4.9%,通货膨胀率为2.7%;白俄罗斯1~9月经济增长仅为1.2%;乌克兰第一季度GDP增长2.5%,第二季度增长4.6%,第三季度增长4.2%,世界银行预测全年为3.6%;摩尔多瓦第一季度经济增长4.4%,第二季度为5.8%。

### (二) 经济领域的困难和挑战较多

综合来看,各国经济状况普遍不稳,波动较大,财政比较紧张,总的形势依然比较严峻。主要原因包括:一是受俄罗斯经济低迷的影响,特别是与俄关系密切的欧亚经济联盟成员国,增长率高的主要是基数很低的几个小国;二是国际能源和原料市场价格不稳定,多数欧亚国家视能源和原材料的生产、出口为本国的经济支柱,对外依赖比较严重;三是经济政策缺乏稳定性,一些改革措施没有收到预期效果,反而带来副作用,如乌兹别克斯坦的货币

<sup>①</sup> Информация о социально-экономическом положении России(январь-ноябрь 2019 года). <https://gks.ru/storage/mediabank/oper-11-2019.pdf>

<sup>②</sup> 《拉赫蒙总统指示,未来7年内,塔国民经济增长率应达到7%~8%》, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201912/20191202925776.shtml>



自由化带来了高通货膨胀;四是外资减少,财政入不敷出。2019年土库曼斯坦吸引外国投资预计将降至GDP的3.3%(2015年为8.6%)<sup>①</sup>。截至2019年4月,哈萨克斯坦财政赤字占GDP的比重由1.5%升至2.1%。在俄罗斯受到西方制裁的情况下多数欧亚国家受到连带影响,虽然努力改善国内的营商环境,但中小企业普遍缺少发展的空间和活力。根据俄罗斯的一项调查,高达52%的企业家认为商业环境恶化,主要是由于政府的高税收、行政壁垒、限制性法律和缺乏国家支持<sup>②</sup>。受外部环境影响,俄对外贸易额有所下降:上半年进出口贸易额仅为2935.7亿美元,同比下降2.8%。

### (三) 刺激经济增长的主要措施

为寻找新的经济增长点,各国采取了一些刺激措施。一是继续推进结构性改革。欧亚国家的经济结构普遍不合理,对资源开发和外部投资依赖严重,如哈萨克斯坦决定建立加工业产业集群,到2025年投资规模将达41万亿坚戈。二是不断改善营商环境。欧亚国家在世界银行《2020年营商环境报告》中的排名有所上升,如哈萨克斯坦升至第25位,俄罗斯升至第28位;乌克兰也在获得电力、企业和财产注册以及小股东保护方面采取措施,力图改善本国经济环境。各国都出台政策,减少行政干预,要求政府部门为企业减负,加大立法的力度,保护中小企业权益。三是重视改善民生。如乌兹别克斯坦在农村搞安居工程,哈萨克斯坦实施“光明住宅”计划,政府采取措施解决住房保障问题,同时刺激建筑业发展和其他消费支出,确保经济可持续增长。

### (四) 社会领域面临的形势更加复杂

多数欧亚国家的贫困和就业形势比较严峻,政府无法继续提供充足的社会保障。俄罗斯前三季度居民可支配收入仅增长0.2%(2018年同期为0.9%)。土库曼斯坦2019年1月开始取消一系列原有的社会福利,不再免费向居民供应生活必需品。据吉尔吉斯斯坦国家统计局统计,吉有140多万人生活在贫困线以下,占全国人口的22%,其中68%是农村人口<sup>③</sup>。据塔吉克斯坦官方数据,塔全国人口的29.5%生活在贫困线以下,但一些分析

<sup>①</sup> МВФ рекомендует Туркменистану отказаться от запретов на импорт продукции. 16 апр. 2019 г. <https://www.hronikatm.com/2019/04/imf/>

<sup>②</sup> Российский бизнес заявил об ухудшении условий по сравнению с 1990 – ми. <https://www.rbc.ru/economics/28/11/2019/5ddfa2259a7947b706d27c0b>

<sup>③</sup> В Кыргызстане за чертой бедности оказались 1,4 млн. граждан, из которых 68% – сельские жители. <https://elgezit.kg/2019/06/11/v-kyrgyzstane-za-chertoj-bednosti-okazalis-1-4-mln-grazhdan-iz-kotoryh-68-selskie-zhiteli/>

家认为真实的数字可能要高一倍。联合国粮农组织的调查显示,塔有 47% 的居民日收入不到 1.33 美元,17% 的居民日收入只有 0.85 美元<sup>①</sup>。一些国家贫富差距拉大,导致社会矛盾越来越尖锐,居民对政府的不满情绪增大。根据俄联邦国家统计局 11 月公布的数字,到 10 月俄劳动力人口失业率为 4.6%,其中农村居民失业率(6.5%)超过城市居民的失业率(4%)<sup>②</sup>。塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚等国主要依靠劳务输出和侨汇收入维持居民的生计。一些国家群体性事件增多,有组织犯罪问题较为突出,如 5 月塔吉克斯坦西部城市瓦赫达特发生监狱骚乱,造成 29 名囚犯和 3 名狱警死亡。塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦等国犯罪率居高不下,一方面受贫困、毒品走私等问题的影响,另一方面也与政府官员,特别是执法队伍的腐败有关。

### 三 外交上的调整 and 变化

俄罗斯继续执行强势的外交政策,与西方关系没有改善,多头出击,在中东、非洲和东亚都有进展,维持其特殊的大国地位。多数欧亚国家继续奉行大国平衡的政策方针,希望与俄罗斯、美国和欧盟都发展友好关系。在俄罗斯与美国、欧盟政治关系难以“回暖”的情况下,欧亚地区各国外交上回旋的余地不大,主要还是努力争取西方国家的理解和援助。

#### (一) 欧亚一体化持续推进

2019 年 5 月,最高欧亚经济理事会会议在哈萨克斯坦首都努尔苏丹召开。哈首任总统、民族领袖纳扎尔巴耶夫,现总统托卡耶夫以及白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、摩尔多瓦、塔吉克斯坦等国总统出席会议;10 月 1 日,在亚美尼亚首都埃里温举行年内第二次欧亚经济委员会最高理事会例行会议,确定了建立共同金融市场的概念,并批准通过《欧亚经济联盟统一金融市场纲要》,准备 2025 年前建立起涵盖银行、保险及有价证券服务领域的统一金融市场。10 月 11 日,在阿什哈巴德举行的独联体峰会上又签署了《独联体成员国战略经济合作宣言》、《2020 ~ 2022 年独联体成员国打击恐怖和极端主义以及其他暴力行为合作纲要》等多个重要文件。俄罗斯总统普京再次建

<sup>①</sup> Таджикистан: за порогом бедности. 28 июня 2019 г. <https://cabar.asia/ru/tadzhikistan-za-porogom-bednosti/>

<sup>②</sup> Занятость и безработица в Российской Федерации в октябре 2019 года (по итогам обследования рабочей силы). [https://gks.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d04/227.htm](https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/227.htm)

议独联体国家应考虑建立统一金融市场,以增强独联体国家整体竞争力,建议消除贸易壁垒,扩大生产技术合作<sup>①</sup>。经济领域的一体化进程在艰难中缓步前行,由于缺少资金支持,只能是规则先行,如何落到实处面临不小的困难。

### (二) 利用举办多边会议扩大国际影响

2019年9月,第四届欧亚国家议长会议在努尔苏丹举行,主题是“大欧亚:对话、信任、伙伴关系”。来自欧洲、亚洲65个国家和14个国际议会组织的代表出席会议。会议重点阐释纳扎尔巴耶夫的“大欧亚”倡议,意在突出哈萨克斯坦在欧亚地区的特殊作用。8月,首届里海经济论坛在土库曼斯坦巴尔坎州港口城市土库曼巴什召开,聚焦能源、工业、交通和贸易等主题,土库曼斯坦总统及俄罗斯、阿塞拜疆、伊朗、哈萨克斯坦等国总理出席,来自数十个国家的3000多名代表参加。在论坛框架内还举行了里海沿岸国家交通部长和经济部长会晤。同月,在阿塞拜疆首都巴库举行了突厥语国家合作委员会峰会。哈萨克斯坦、白俄罗斯等国还继续举行层次很高的阿斯塔纳经济论坛、阿斯塔纳俱乐部会议、欧亚媒体论坛、“明斯克对话”等(均有国家领导人出席),希望借此扩大对外经济联系,提升本国的国际地位。

### (三) 俄罗斯继续巩固在欧亚地缘政治空间的特殊地位

在继续主导欧亚一体化、推动欧亚经济联盟框架内合作的同时,俄罗斯也在双边层面强化与欧亚近邻国家的关系:关注哈政局变化,纳扎尔巴耶夫辞职后第一时间给普京打电话,托卡耶夫迅速访俄,体现了双边关系的特殊性;与乌克兰改善关系,交换被扣人员;加强与白俄罗斯的关系,2月俄白总统在索契举行双边会谈,讨论推进一体化进程发展的前景;扩大与乌兹别克斯坦的经济合作,8月俄时任总理梅德韦杰夫在里海经济论坛期间会见乌兹别克斯坦总理阿里波夫,12月俄总统普京与乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在圣彼得堡独联体峰会期间举行会晤,强调要提升双边关系,在乌兹别克斯坦新制定的《2030年前经济社会发展构想》中,首次提及对加入欧亚经济联盟进行可行性研究。与此同时,一些欧亚国家的反俄、疑俄情绪仍在蔓延,包括白俄罗斯总统也公开表示难以接受俄罗斯给俄白一体化设定的条件。

### (四) 与大国关系得到进一步加强

欧盟在欧亚事务中越来越活跃,与中亚国家建立新的伙伴关系。2019年

---

<sup>①</sup> 《在阿什哈巴德独联体峰会上,哈萨克斯坦总统提议在区域内实施独联体版“申根签证”》, [https://www.360kuai.com/pc/9f4f9f0f6918a0c00?cota=3&kuai\\_so=1&sign=360\\_57c3bbd1&refer\\_scene=so\\_1](https://www.360kuai.com/pc/9f4f9f0f6918a0c00?cota=3&kuai_so=1&sign=360_57c3bbd1&refer_scene=so_1)



5月,欧洲委员会同欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼共同发布题为《欧盟与中亚:更坚实伙伴关系的新机遇》的联合声明,阐述与中亚五国进一步加强伙伴关系的新愿景。7月,第15届欧盟—中亚部长级会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。乌克兰、摩尔多瓦和格鲁吉亚寻求与欧洲发展更为密切的合作,三国都寻求尽快加入欧盟。2月,欧盟轮值主席国罗马尼亚外长首次访问摩尔多瓦,罗马尼亚作为欧洲联盟理事会主席国,准备在支持摩尔多瓦加入欧盟方面迈出实质性步伐。7月8日,第21届乌克兰—欧盟峰会在乌首都基辅举行,双方发表联合声明强调,将继续深化各领域合作,推动乌欧一体化进程。10月,德国总统施泰因迈尔访问格鲁吉亚,与格鲁吉亚总统祖拉比什维利举行了会谈。祖拉比什维利表示,希望欧盟在地区安全中发挥更大作用,格将进一步加强与欧盟在各领域的合作。格鲁吉亚在2019年进一步扩大同北约的合作,包括举行一系列联合军事演习。

美国积极对欧亚地区施加影响。2019年8月21日,美国与中亚国家对话机制“C5+1”在哈首都努尔苏丹举行高级别闭门会晤,围绕经济安全与伙伴关系、阿富汗和平、确保中亚安全三大议题具体讨论了拓展经贸合作、招商引资、地区多边经济项目等问题,各方对地区基础设施建设和物流运输潜力表示出强烈兴趣,商谈阿富汗重建和对中东归国的公民开展社会化矫正等问题。美国还向乌克兰提供4亿美元的军事援助,继续推动乌克兰、格鲁吉亚加入北约。尽管力度不同以往,但美国始终重视欧亚国家的地缘战略地位,9月宣布时隔10年与白俄罗斯重新互派大使,也有针对俄罗斯的意图。

印度、日本一直是中亚事务的积极参与者。2019年1月在撒马尔罕举行首次“印度+中亚”外交部长级对话,阿富汗外交部长作为特邀代表参加,专门讨论“南北运输走廊”建设问题,路线是从印度到中亚,再到俄罗斯、欧洲。第七次日本与中亚五国外交部长会议5月18日在杜尚别举行,特别关注完善高质量的社会基础设施、推进营商环境改善等问题。此外,各国还达成共识,准备建立新的制度,用一份签证便可进入中亚五国,以吸引来自日本的游客。

#### (五) 次区域合作曲折中寻找出路

中亚国家间的合作取得较大进展。安全上的压力促使各国加强内部的防范措施,主要是阿富汗形势的恶化和中东地区出现的新挑战,“伊斯兰国”渗透和回流的危险始终存在。中亚国家的经济联系也在恢复。乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫与邻国改善关系的政策收到积极效果。2017~2018年,乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦贸易额增长53%,乌吉贸易额从2.42亿美元增至4.62亿美元,乌土贸易额从1.59亿美元增至2.74亿美元,乌塔贸易额从

1.24亿美元增至2.87亿美元<sup>①</sup>。据国际货币基金组织数据,2019年前9个月乌兹别克斯坦与中亚邻国贸易额为17亿美元,同比增长27.6%。但中亚次区域的一体化并未提上日程。原本计划4月在塔什干举行的中亚五国元首非正式会晤直到11月29日才正式举行,五国领导人就各国间消除贸易壁垒、加强工业合作、促进能源基础设施现代化和扩大地区运输能力等问题交换意见。会晤结束后,五国领导人通过联合声明同意在国家层面保持积极交流与联系,在人文领域扩大和加强合作。

旨在实现“去俄罗斯化”的“古阿姆”集团在西方的支持下也似乎恢复了活力。2019年12月,在乌克兰首都基辅举行的“古阿姆”政府首脑会晤上,格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦四方达成共识,决定进一步激发潜力,在建立自由贸易区、交通走廊等方面开展密切合作,甚至准备加强安全领域的互动<sup>②</sup>。

欧亚国家的外交呈现一些新的趋势:一是俄主导的地区一体化有实质进展,经济领域的合作受到各方的重视;二是欧亚国家的分化在继续,主要表现在乌、格、摩等“古阿姆”成员与欧洲的关系更为亲近;三是中亚国家“集团化”倾向较明显,多个“5+1”机制出现,相互关系改善,但并没有真正解决彼此的矛盾,更无法摆脱俄罗斯的影响;四是大国的地缘政治博弈相对平和,没有出现类似于西亚地区的正面对抗;五是地区内部的热点得到一定程度的管控,但缺乏有效的国际保障和解决冲突的途径。

## 四 对华关系的新进展

欧亚国家都是中国的重要伙伴,2019年高层互访不断,双边政治关系持续提升,经贸合作再创历史新高,人文交流在各个层次上展开,其中俄罗斯和中亚邻国与中国的关系最为密切。高水平、多层次、宽领域是中国与这些国家合作的普遍特征。

### (一) 高层互访非常频繁

2019年6月,习近平主席正式访问俄罗斯,首次参加圣彼得堡经济论坛,两国领导人共同签署《中俄关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》

<sup>①</sup> 《乌自改革开放后与中亚邻国贸易额激增》, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201910/20191002903440.shtml>

<sup>②</sup> Страны ГУАМ договорились усилить сотрудничество по ЗСТ и созданию транспортного коридора. 12. 12. 2019. <https://interfax.com.ua/news/political/630100.html>

和《中俄关于加强当代全球战略稳定的联合声明》，把双边关系提升为新时代战略伙伴关系，还共同见证了经贸、能源、科技、航天、农业和教育等领域近 30 份双边合作文件的签署，显示全方位、深层次、多领域的中俄互利合作格局正在形成。4 月，清华大学向普京总统授予名誉博士学位，习近平主席访俄期间也被普京总统母校圣彼得堡国立大学授予名誉博士学位。两国还共同庆祝建交 70 周年。9 月，李克强总理正式访俄并参加中俄总理第二十四次定期会晤，胡春华副总理参加东方经济论坛。习近平主席 6 月出访中亚，同时参加上合组织和“亚信会议”两个峰会，签署一系列双边合作协议。11 月初，中国总理李克强访问乌兹别克斯坦并参加上合组织总理会议。全国人大常委会委员长栗战书 10 月访哈并参加欧亚议会大会；4 月，王岐山副主席访问白俄罗斯。普京总统 4 月正式访华。9 月，哈萨克斯坦新总统托卡耶夫访华，中哈宣布建立永久全面战略伙伴关系，是首个以“永久”作为定语的双边伙伴关系。塔吉克斯坦总统拉赫蒙、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫、白俄罗斯总统卢卡申科、阿塞拜疆总统阿利耶夫也利用参加“一带一路”高峰论坛的机会访问中国，都取得不少务实成果。

## （二）经贸合作保持在较高水平

中国依旧是俄罗斯和部分欧亚国家最大的贸易伙伴和投资来源国。根据中方统计，2019 年 1~11 月，中国与俄罗斯的贸易额达到 1 003.2 亿美元，同比增长 3.1%，全年有望突破 1 100 亿美元，再创历史新高。虽然没有出现 2018 年度的大幅增长，但一些领域出现的新进展值得期待，如前 10 个月中国进口俄农产品同比增长 12.4%。同期，中国对俄直接投资同比增长 10.7%，新签工程承包合同 153.8 亿美元，是 2018 年的 5 倍多，一批汽车、制造、电子商务领域的中资企业在俄罗斯投资的项目顺利投产。战略性大项目方面，中俄东线天然气管道 12 月初投产通气，未来能够达到每年 380 亿立方米的输气量；中资企业参股“北极液化气-2”项目，跨越界河的同江铁路桥、黑河公路桥合龙，地方合作为中国企业投资俄远东创造条件，双方还准备组建联合科技创新基金，推进核能、航空、航天、卫星导航和信息技术等领域的合作<sup>①</sup>。

哈萨克斯坦参加第二届上海进口博览会，签约总额达到 1.6 亿美元；2019 年双边贸易额突破 200 亿美元，再创历史新纪录<sup>②</sup>。据乌兹别克斯坦国

<sup>①</sup> 《2019 年中俄双边贸易额有望突破 1 100 亿美元》，[https://house.ifeng.com/news/2019\\_12\\_13-52481016\\_0.shtml](https://house.ifeng.com/news/2019_12_13-52481016_0.shtml)

<sup>②</sup> 《中国驻哈萨克斯坦大使：2019 年必将在中哈关系史上留下浓墨重彩的一笔》，<https://news.china.com/internationalgd/10000166/20191211/37525050.html>

家统计委员会的数据,2019年1~11月中乌贸易额约73.4亿美元,同比增长28.9%,占乌外贸总额的19.2%。其中,中方出口约46亿美元,增长44.8%;进口27.4亿美元,增长8.7%。中国继续保持乌兹别克斯坦第一大贸易伙伴、第一大进口来源国和第一大出口目的地国地位<sup>①</sup>。中国同样是吉尔吉斯斯坦第一大贸易伙伴,双边贸易额占吉外贸总额的27.2%。据吉国家统计局网站公布的数据,2019年1~9月中吉双边贸易额为13.63亿美元,同比下降10.5%。2019年1~8月,中国与塔吉克斯坦的货物贸易额为9.28亿美元,同比增长1.2%。

与外高加索国家和乌克兰的贸易大幅增长。据阿塞拜疆海关委员会统计,2019年1~11月中阿双边贸易额达19.42亿美元,同比增长66.73%,增加7.77亿美元。其中,阿自华进口11.92亿美元,同比增长13.21%;对华出口7.5亿美元,增加6.38亿美元。中国已成为阿第四大贸易伙伴(占阿贸易额的6.33%)和第四大进口来源国(占阿进口总额的9.63%)。2019年1~8月,中国和亚美尼亚贸易额为4.637亿美元,同比增长55.3%。第一季度中国与格鲁吉亚贸易额为2.57亿美元,同比增长26.8%。中国已成为乌克兰最大的贸易伙伴,仅2019年前三季度,中国从乌克兰进口的农产品就达13.63亿美元。

### (三)“一带一路”框架内的合作不断取得新成果

欧亚地区国家参与“一带一路”建设起步最早,成果最实。欧亚国家的7位领导人参加了2019年4月在北京举行的第二届“一带一路”高峰论坛。论坛期间中国还授予哈首任总统纳扎尔巴耶夫友谊勋章。示范项目持续推进,各国积极把本国战略与“一带一路”建设对接。欧亚地区还是中欧班列的必经之地,扮演着陆路交通枢纽的重要角色。欧亚国家大都地处内陆,也非常看重这一点,认为这种地理优势可以带来经济上的收益、增加就业、摆脱“原料附庸”地位等好处<sup>②</sup>。中国与格鲁吉亚已经率先签署自贸协定,与摩尔多瓦的自贸谈判也进入尾声。中国与欧亚经济联盟2018年签署的经贸合作协定在2019年正式生效,有助于“一带一路”建设与欧亚经济联盟建设对接的逐步落实。越来越多的中国企业到欧亚国家投资。截至2019年11月,在乌兹别克斯坦注册的中资企业有1564家,排名第二位,仅次于俄罗斯。中国对塔吉克

<sup>①</sup> 《2019年1~11月乌外贸额约382.7亿美元》, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxcw/201912/20191202926114.shtml>

<sup>②</sup> Сауле Исабаева. Чем выгодна и чем опасна для Казахстана китайская инициатива ОПОП? <https://samonitor.kz/33851-chem-vygodna-i-chem-opasna-dlya-kazahstana-kitayskaya-iniciativa-opop.html>

斯坦各类投资存量超过 20.3 亿美元,已成为塔最大投资来源国。在塔注册的中资企业超过 300 家,实施的输变电、纺织和农业园、炼油厂、采矿厂等项目填补了当地相关产业空白,助力塔从“农业工业国”向“工业农业国”转变。

#### (四) 奠定民间友好的基础尚任重道远

欧亚国家对华总体上比较友好。但在少数欧亚国家,社会舆论中的“中国威胁论”有增无减,背景和原因复杂。2019 年反华示威活动次数增多,冲击中资企业的事件时有发生,尤其是与中国接壤的哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦,新疆问题被借题发挥,中美贸易战背景下中亚国家与中国合作时态度谨慎,试图避免得罪美国和西方,给双边关系发展带来的挑战值得关注。作为最大的债权国,中国为中亚国家提供了大量优惠贷款,有助于这些国家宏观经济稳定,但面临较高债务风险、中资企业生存困难等问题。例如,2017 年吉尔吉斯斯坦外债占 GDP 比重超过 50%,其中 44.6% 是欠中国的债务<sup>①</sup>。另据统计,2019 年中亚国家对华债务占 GDP 的比重分别是:哈萨克斯坦 6.5%、吉尔吉斯斯坦 25%、塔吉克斯坦 20%、土库曼斯坦 16.9%、乌兹别克斯坦 16%<sup>②</sup>。

在有的欧亚国家,政府的亲华立场与社会的反华情绪形成对立。一方面是政治关系提升,达到高水平,经贸合作大幅提升,发展空间和潜力比较大,但质量依旧不高;另一方面欧亚国家对中国的社会认知出现偏差,在一系列涉华问题上态度差异巨大,特别是相邻的中亚国家,亲华、友华的声音越来越弱。个别国家反华情绪增长不是偶然的,过去主要是媒体、学者,现在逐步向社会层面发展,演化成冲击中资企业,公开批评中国政策,甚至阻止领导人访华。在俄罗斯也出现了因民间示威叫停中国企业在贝加尔湖建饮用水厂项目的事件。这些都说明双方需要增进互信,实现民间友好任重道远。

未来,中国和欧亚国家的关系会保持稳步提升的势头,后者希望借助“一带一路”建设和中国的经济支持摆脱经济困境,但也想在越来越激烈的大国地缘政治博弈中“渔利”,外交上出现摇摆、波动的可能性增大,需要双方付出更多努力,在相互尊重彼此核心利益关切的前提下,尽可能营造良好的发展基础和舆论环境。

(责任编辑:农雪梅)

---

<sup>①</sup> Внешний долг Киргизии превышает \$3,8 млрд – по \$610 на каждого киргизстанца. 21 янв. 2019 г. <https://regnum.ru/news/economy/2555226.html>

<sup>②</sup> Почему власти Казахстана не справляются с протестами против Китая. 29 окт. 2019 г. <http://www.exclusive.kz/expertiza/obshhestvo/117269/>