

评中国与中亚国家的经济关系

赵常庆

【内容提要】 在中国与中亚国家的关系中,经济关系是非常重要的方面,也是成果最为丰硕的领域之一。中国与中亚国家经济合作快速发展的原因是“彼此需要、有利条件、官方推动、互利共赢”。双方经济合作关系深入发展须“拓宽领域、重在落实、创新思路、增强信任、排除干扰”。

【关键词】 中国 中亚国家 经济关系

【作者简介】 赵常庆,国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所副所长、研究员。

在中国与中亚国家的关系中,经济合作是非常重要的方面,也是成果最为丰硕的领域之一。关于具体合作进程和成就,几乎在论述中国与中亚国家关系的著述中都有详细的介绍,这里不再重新一一列举,只想通过几个典型例子来说明,包括最能反映双边经济合作水平的经贸额、经济技术合作的具体项目等。

中国与中亚五国的双边贸易额由 1992 年的 4.6 亿美元增至 2012 年的 459.4 亿美元。虽然这个数目不算大,但增长达 100 倍,可以说是惊人的增长速度。经济技术合作也有优异的表现。如果说,中国与中亚国家建交初期,双方合作单位不过是暖水瓶厂、面条加工厂和服装加工厂等投资只有几万或几十万美元的为数不多的小企业,到 1997 年才有了中哈两国合资的阿克纠宾斯克石油联合企业(这是第一个而且是当时唯一一个中国在中亚的大型企业)。可是进入 21 世纪后,大型和超大型合作项目可以举出很多,例如,位于哈萨克斯坦的“PK”油田、中哈输油管道项目、由土库曼斯坦经乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦抵达中国的中国—中亚天然气管道项目、塔吉克斯坦的公路建设和输变电工程项目等。这些大项目投资额都有数千万到几十亿美元之巨,彻底改变了经济合作只有小项目而无大项目的历史。另外,中哈两国还投巨

资共同建设了霍尔果斯国际边境合作中心。至于中小型合作项目则更多。本文重点不在于介绍经济关系的全部,而主要谈谈中国与中亚国家经济合作快速发展的原因、分析阻碍关系深入发展的障碍及克服办法,并展望经济关系发展的前景。

一 经济合作快速发展的原因

中国与中亚国家经济合作快速发展的原因拟用 16 个字概括,即“彼此需要、有利条件、官方推动、互利共赢”。

首先是“彼此需要”。所谓“彼此需要”是指,中国与中亚国家对发展经济关系都存在需要。

一般来说,独立初期,中亚国家经济非常困难,各种生产和生活用品奇缺,迫切希望通过与外国的合作解决困难。而作为中亚国家邻国的中国,经过近 20 年的改革开放,经济已经得到快速发展。当时,中国生活用品充足,不仅能够满足本国的需要,而且有大量商品可供出口。在这种情况下,大量生活用品销往中亚国家,帮助它们解决了暂时的困难。也正是在这种情况下,在中国已经遇到经营困难的新疆乌鲁木齐暖水瓶厂、四川一家羽绒服厂、北京朝阳区一家面条生产厂才能到中亚国家发展,并且受到当地居民的欢迎。这种合作是当时历史条件下的产物,是双方经济合作的初步尝试和最初成果。在今天看来,这种规模不大的经济合作已经不算什么,但当时这种合作解决了各自的问题,是彼此需要的结果,其历史作用应该予以肯定。1997 年中哈合资建立阿克纠宾斯克石油联合企业,也是各方需要的产物。中国需要的是石油,哈方需要的是资金、技术和利税。两国合作使已经开发多年正在走下坡路的企业焕发了青春,阿克纠宾斯克石油联合企业成为哈萨克斯坦最大采油企业之一。另外,在土库曼斯坦,中国石油企业对该国大量报废或低产气井进行修复,使其成为高产气井。中国企业通过劳务输出获得收益,土库曼斯坦则提高了本国天然气产量,这也是彼此需要。中国与其他中亚国家的经济合作项目也是如此。常言道,“需要产生动力”,但必须是相互需要才能产生动力,而不是一方需要。一厢情愿无法使合作保持下去,更谈不上发展和深化。

其次是“有利条件”。只谈需要,不顾条件和可能,也是无法合作或者合作不能持久。

有利条件包括政治关系、经济状况、地缘因素、合作理念、经营环境等。

中国与中亚国家经济关系之所以能够在建交 21 年间发展得越来越密切,成为中国与中亚国家友好关系的标志之一,与彼此政治关系友好分不开。中国已经与中亚国家结成各种形式的友好伙伴关系,誓言“世代友好,永不为敌”,这是彼此友好关系的较高境界。良好的政治关系为发展经济关系创造了重要前提条件,使彼此开展广泛的经济合作有了可能性,也使中国企业在中亚投资大项目有了信心和安全保障。

经济状况是指,由于国力大小不同、经济结构不同、资源状况不同,中国与中亚国家存在广泛的互补性,彼此可以通过经济合作达到优势互补、互利共赢、共同发展。中国不仅在中亚国家投资开发能源和资源,也在努力帮助它们改善基础设施状况和改变原有的经济结构。中亚国家的交通和通讯状况得到改善,中国企业功不可没。

地缘因素是指中国与中亚国家互为邻里,这是发展经济合作的有利条件,也是世界上大多数国家所不具备的。无论是从地缘政治、地缘经济,还是从地缘文化来看,毗邻国家都具有发展关系的优势。世界上许多政治和经济共同体都是在地缘基础上建立起来的,而且位于同一地区的国家都会为谋求本地区的安全、稳定和经济繁荣而协同努力。以经济合作为基本职能之一的上海合作组织,就是在地缘基础上建立的地区性国际组织。该组织在推动成员国间经济合作方面做了大量的工作,中亚国家也从中受益。互为邻里使交通运输较为方便,容易形成道路联通,呈网络化发展。建交 21 年来,中国与中亚国家之间交通运输状况得到很大的改善,就证明了这一点。

合作理念是指用什么思想、原则指导经济关系,驾驭经济合作进程,将彼此置于什么位置。21 年来,中国和中亚国家都视对方为重要合作伙伴、优先合作方向。中国执行“互利共赢、共同发展”的经济合作方针。中亚国家也将与中国发展经济合作看做是发展本国经济的重要条件。哈萨克斯坦制定的 2050 年前的发展战略将中国列为最优先的合作国家之一,其所规定的很多发展指标,如过境运输等,离开中国是办不到的。

合作理念自然还包括,用世界通行的规则指导彼此的经济关系。吉塔两国已经成为 WTO 成员,哈萨克斯坦即将“入世”,乌兹别克斯坦和土库曼斯坦也在考虑加入 WTO。在 WTO 规则框架内发展彼此经济关系是必然的趋势。当然,目前正在商讨的上海合作组织框架内的贸易和投资便利化进程中的规则,也是需要共同遵守的合作理念。

经营环境是指贸易投资便利化、正规化和安全方面存在的问题逐渐得到解决,尽管问题还不少。目前存在的双边与多边协商机制有利于解决经济活

动中出现的问题,对推动经济合作发挥了积极作用。

再次是“官方推动”。所谓“官方推动”是指各国政府都极为重视经济关系,从建交伊始就将经济合作作为构建和发展彼此关系的一项重要内容来对待。中国还特别提出“向西开放战略”、“丝绸之路经济带”构想,主要是发展与中亚国家以及与中国西部更多的国家的关系,为此还搭建了亚欧博览会和喀什经贸洽谈会等合作平台。

中国政府为走向中亚的企业提供政策和其他方面的支持,使经济合作的规模不断扩大。中国企业与中亚国家经济合作取得的成就,没有中国政府的支持是不可想象的,也是办不到的。同样,如果没有中亚国家政府对发展与中国经济关系的重视,没有它们在政策和其他方面的支持,中国与中亚国家在经济合作方面达到如此高的水平也是不可能的。

最后是“互利共赢”。这是中国与中亚国家发展经济关系的出发点和落脚点,也是中国与中亚国家开展经济合作的基本方针和政策。

经济合作涉及相互关系,经济合作不能单方面受益,更不能损人利己。只有通过互利合作,达到双赢或多赢,才能使合作方有合作的愿望和动力,使合作能够发展和深化。2013年9月中国国家主席习近平在G20峰会讲话中提出“利益融合”。他说:“利益融合,是世界经济平衡增长的需要。平衡增长不是转移增长的零和游戏,而是各国福祉共享的增长。各国要充分发挥比较优势,共同优化全球经济资源配置,完善全球产业布局,建设利益共享的全球价值链,培育普惠各方的全球大市场,实现互利共赢的发展。”^①

正是由于与中国开展经济合作给本国带来收益,而且很多项目(例如交通通讯)已经惠及民众,管道项目还有利于本国经济安全,中亚国家才会采取继续深化与中国经济合作的方针。

由于上述原因,21年来中国与中亚国家的经济关系变得越来越紧密。虽然经济一体化还没有实现,经济合作中还有许多问题须要解决,但经济合作继续向好的趋势不可改变。这不是中国单方面的看法,而是中国与中亚国家的共识。

二 深化经济关系的障碍和解决途径

中国与中亚国家经济关系总体形势大好,成绩斐然。但是,彼此关系深

^① 《人民日报》2013年9月6日。

化也存在一些障碍,需要双方共同解决。这些障碍和解决途径可以用 20 个字概括,即“拓宽领域、重在落实、创新思路、增强信任、排除干扰”。

所谓“拓宽领域”是指,目前的合作领域还有些狭窄,仍存在拓宽的空间。在贸易方面,除传统的贸易商品外,还可以增加各国通过引进技术生产的高新技术产品、纯天然农牧产品、各国需从外国进口而有关国家可以提供的商品,例如,中国市场广阔的优质婴儿奶粉等。在不断增加双边商品贸易额的同时,还可以提升服务贸易的水平。这方面还有很大的潜力。在文化产品和旅游方面也可以扩大贸易额,目前在这方面合作水平十分有限。

在经济技术合作方面仍有合作的巨大潜力。中亚国家和中国都在改进生产方式,致力于产业转型升级,大力发展绿色经济,发展新能源以减少对环境的破坏。在这些方面不仅可以交流经验,还可以提供相关产品、技术和设备。中国正在根据中亚国家的要求,在投资资源开发的同时也注重投资非资源领域,特别是由输出产品向输出技术和设备转变。

合作领域的拓宽是彼此发展的需要。目前,各国经济发展水平也为拓宽合作领域提供了可能性。

所谓“重在落实”是指,21 年间中国与中亚国家签订了许多经济合作协议,提出很好的设想和合作项目。其中,不少项目已经落实或正在落实;已经完成的项目收到很好的经济效益和社会效益。例如,稍远有第二亚欧大陆桥的建成和运营,近期有输油和输气管道项目建设以及塔吉克斯坦的公路建设和电网建设等。

不过,一些项目经过多年论证,由于多种原因至今仍未启动。已经启动的项目中,有的与设计标准还有很大的差距。此外,双边和多边签订的协议有的执行得较差,在执行中节外生枝的情况也不少。“重在落实”就是要求“言必行,行必果”,一步一个脚印。只有认真落实已经达成的协议,才会对未来协议的落实充满信心。防止“独联体化”倾向,即协议停留在纸面上,是必须注意的问题。

所谓“创新思路”是指,尽管经济关系中有不少成功的经验,但 21 年后的今天,仍习惯于用 20 多年形成的一套驾轻就熟的老办法处理当前的合作事宜,缺乏新思路。

众所周知,情况在不断变化,不仅是各国国情在变化,世界局势也在变化。必须对变化了的现实世界作出及时的反应。例如,哈萨克斯坦在独立初期欢迎外国对国内所有部门投资,包括资源开采。但是,进入 21 世纪后,该国对投资资源开发开始设限,还出台了“哈萨克斯坦含量”的新规定,也就是

在哈外资企业必须吸纳一定数量的哈籍员工,对外资企业在本国石油等资源占有的份额也有所考虑。

另外,哈萨克斯坦提出在 2050 年进入世界 30 强的发展战略,并提出一系列具体指标,其中很多与中国都有一定的关系。其他中亚国家也提出很多设想,希望与中国建立更加密切的关系,但具体规定与哈萨克斯坦有所不同。这就要求中国企业必须了解中亚国家的国情和政策变化,如果到中亚国家投资兴业,就必须适应那里的新情况,在前往投资时有新的思路,不能按老办法行事,否则就会碰壁。

在世界经济复杂多变的情况下,中国与中亚国家发展经济关系要有新的举措。特别是在哈萨克斯坦与白俄罗斯和俄罗斯结成关税同盟、吉塔两国也将加入关税同盟、将来还要变成欧亚联盟的情况下,如何使双边贸易额保持增长而不下降?在中国经济增长方式转型的情况下,如何使中国与中亚国家经济发展快速对接?这一切都需要各方面集思广益,创新思路,拿出新办法。

所谓“增强信任”,这不仅是指政治方面,也包括经济方面。在某些中亚国家中流传着“中国威胁论”、“经济附庸论”等错误论调,将中国与中亚国家的合作看做是一种威胁,将中国与中亚国家的互利合作、优势互补说成是使本国经济成为中国的“经济附庸”。持这种错误看法的人有两种:一种是对中国的迅速发展和国力提升不了解,特别是对中国的外交政策不了解而产生的担心;另一种是追随西方仇视中国的人,别有用心地制造混乱以实现个人的政治目的。对前者可以通过实践扭转其错误认识,对后者必须加以驳斥,以正视听。对中国不怀好意的人虽然人数很少,但能量却不小,他们从经济关系入手诋毁中国与中亚国家的关系,与西方宣扬的“中国威胁论”遥相呼应。这些人的行为不能代表中亚国家政府和人民,但多少也会影响政府的决策。这就是为什么中国与中亚国家领导人经常会将“增强信任”作为会谈的内容之一。

信任是深化经济合作的前提,缺乏信任不仅会使合作止步不前,甚至会出现倒退。这是中亚国家和中国都不希望看到的事情。

所谓“排除干扰”是指,既要排除中亚国家境内的少数人的干扰,还要排除来自中国与中亚国家之外的干扰。在影响中国与中亚国家的经济关系方面,来自其他大国和跨国公司的干扰因素还不少。有的是经济竞争关系,有的是蓄意破坏和阻挠。正常的经济竞争关系需要通过经济手段应对和解决,对蓄意破坏者则要通过包括政治手段在内的综合措施应对。中亚国家和中国都会正确分析和处理这些干扰因素,将友好合作发展下去。

三 经济合作关系的前景

尽管经济关系中存在不少须要消除的障碍,合作中也存在一些须要解决的问题,中国和中亚国家对彼此经济关系的前景还是看好。这不是毫无根据的预测,而是从实际出发,从各国发展的前景作出的判断。这种看法是基于彼此关系的基本面作出的。如上所述,互为邻里的地缘优势、不断增强的政治互信、依然存在经济互补性、相似的国情和在国际社会的处境,均是中国与中亚国家密切经济关系的有利条件。

当我们看到,中国经济仍在快速发展,提出两个百年时欲实现的目标,中国为发展确定的“向西开放战略”和建立“丝绸之路经济带”构想,就自然会肯定中国与中亚国家发展经济合作的愿望和决心。

当我们看到,中国与哈萨克斯坦商定 2015 年两国贸易额将达到 400 亿美元,中国与乌兹别克斯坦 2017 年贸易额将达到 50 亿美元,都比 2000 年翻一番;当我们看到,再经过几年中国从哈萨克斯坦进口的石油和天然气将分别达到 2 000 万吨和 100 亿立方米,中国从土库曼斯坦进口的天然气将达到 650 亿立方米,中国从乌兹别克斯坦进口的天然气将达到 100 亿立方米,中国也有几乎等值的商品销往中亚国家;当我们看到,中国援建的公路、工厂、通讯和电力设施出现在中亚大地,中国与中亚国家的交通通讯更便捷,网络化格局正在形成。

如果我们再翻阅一下 2012 年 12 月哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫的国情咨文《“哈萨克斯坦 - 2050”战略》,其中不少内容涉及与中国的经济关系。例如,哈萨克斯坦将大力发展基础设施建设;将实行“走出去”战略,在境外建设生产性交通物流设施;大力开发本国的过境潜力;大力发展新兴能源;实现大规模农业现代化计划等。哈萨克斯坦为实现宏伟计划,必须与其他国家合作,而中国是其最重要的合作伙伴之一。其他中亚国家也有发展设想,也离不开与中国合作。

2013 年 9 月,中国国家主席习近平出访中亚国家并参加上海合作组织第 13 次峰会,为深化中国与中亚国家的经济关系再次增添正能量。尽管经济合作方面还存在问题,但在中国与中亚国家共同努力下,困难会逐渐克服,经济合作的前景会更广阔。

(责任编辑:高德平)