

# 当代俄罗斯人口问题

彭文进 张晓青 卢 华

## 一 俄罗斯人口危机及其应对措施

### (一) 俄罗斯人口危机

人口危机是指人口数量不断减少,人口死亡率超过出生率的情形。苏联解体以来,俄罗斯一直深陷人口危机,人口和劳动力资源潜力受到严重破坏。目前,俄罗斯面临的人口形势不容乐观,人口数量逐年下降,其速度之快,幅度之大,已引起全世界的震动和担忧。俄罗斯民族正面临着“无人继”的生存危机。

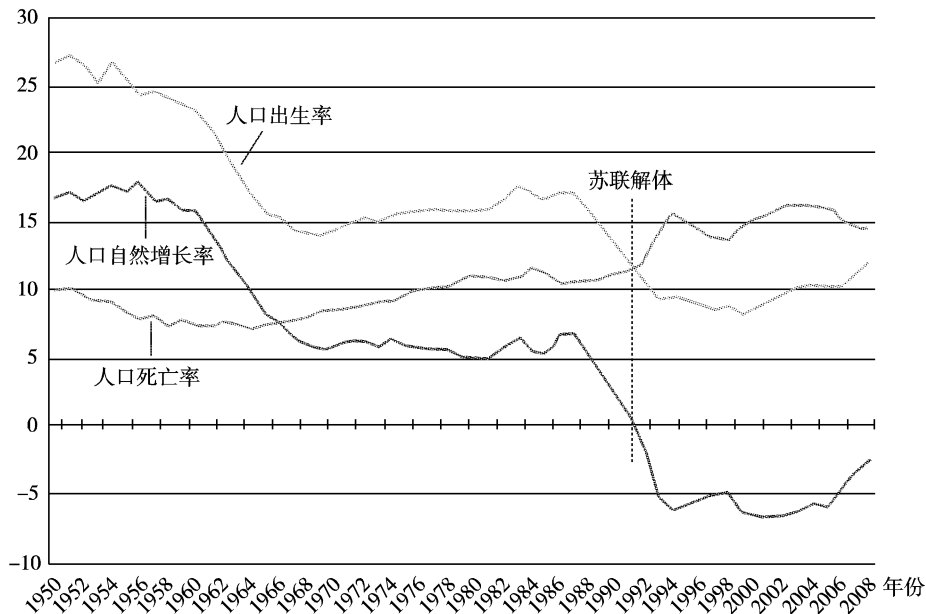
俄罗斯人口出生率偏低,人口死亡率偏高。20世纪80年代后期出生的人是俄罗斯人口的储备力量,当时苏联已达到一名妇女生育2.4~2.5个孩子的标准,而这代人现在正处于生育年龄,他们推迟或拒绝生育的行为正将俄罗斯人口数量不可避免地带入“人口下降通道”。为了鼓励生育,俄政府制定了很多优惠政策。例如,在2003年的财政预算中,俄政府大幅度增加对生育妇女和家庭的补助,提高国民的医疗、社会福利拨款,以此来刺激人口出生率的增长。梅德韦杰夫总统明确指出,俄罗斯目前的出生率已经达到苏联时期的水平,但是人口出生率趋于上升并不能说明俄罗斯人口问题已得到圆满解决。在俄罗斯,有3个孩子的家庭才是人口学家眼中理想的家庭,可以保证居民维持正常的生育状况,而现在俄罗斯每个家庭平均只有1.3个孩子,远没有达到理想家庭的目标。俄居民平均生育率要想达到上述标准还有一段艰难的路程。俄罗斯出生率不断下降,1981~1985年出生率降至2.02%,

1996~1999年降至1.27%,达历史最低水平,已经明显低于世代更替水平。20世纪70~80年代,俄罗斯人口出生率基本保持在1.4%~1.7%之间,死亡率在0.8%~1.2%之间,人口总量增长缓慢。进入90年代,出生率进一步下降,从1.34%递减到0.83%,而死亡率却由1.12%递增到1.47%,最高时达到1.57%,最终形成人口赤字。最近几年,俄罗斯人口的出生率升至1.41%,但这一数据对未来不会产生任何影响,因为死亡率上升得更快,达到1.48%,人口再生产能力仍然明显低于世代更替水平。影响人口出生率的因素有历史原因、政治原因、经济原因、社会原因和外部原因。近些年,俄罗斯儿童的死亡率比经济发达国家高出5倍,农村的情况更为严重。俄罗斯人口危机是制约俄罗斯经济社会可持续发展的核心问题。

如下图所示,俄罗斯人口出生率从1950年起就一直呈下行趋势,人口自然增长率在1992年跌至苏联解体前的平均水平之下,而人口死亡率自1956年起却一直呈上升趋势。人口出生率与人口死亡率在苏联解体时(虚线)交叉,表明此时人口自然增长率为零,预示着之后人口死亡率要超过人口出生率。而2008年之后人口出生率与人口死亡率又有交叉,说明从这时开始出现人口出生率不断上升、人口死亡率不断下降的趋势。

作者分别为新疆农业职业技术学院国际合作分院高级讲师、副教授和助教。

1950~2010年俄罗斯人口出生率、自然增长率、死亡率曲线图(‰)



资料来源: <http://www.demographia.ru>

## (二) 俄罗斯人口危机的后果

### 1. 人口危机导致人力资源面临枯竭

最近几年,俄罗斯远东地区在进行基础设施建设时常会感到劳动力短缺,工程进度十分缓慢。这种现象不只发生在俄罗斯人口数量稀少地区,即便是在莫斯科,大型建设工地上绝大多数建筑工人是外国人。人口危机造成的劳动力不足大大降低了俄罗斯经济发展的内在动力。物价上涨、房价飙升和生活压力大等诸多社会问题造成的生育率下降、死亡率上升促使俄罗斯居民数量锐减,与2005年相比,2009年人口数量减少近360万,预计到2015年还将继续减少700万,即10年内减少1060万。人口锐减的数字中,未满劳动年龄的青少年人数所占比重最大。俄罗斯专家对未来劳动力人口的预测表明,俄罗斯劳动力人口数量在2020~2024年间将锐减至3622.3万。这一数字意味着未来俄罗斯人力资源储备匮乏程度已经接近极限。在这种人口发展的趋势下,普京总理提出的“10年内国内生产总值翻一番”的目标就会成为泡影。不仅如此,未满劳动年龄人口的减少还会导致老龄人口比重

增加,更直接威胁到俄罗斯国防和军队建设。

### 2. 人口危机导致移民数量增加

经过近20年跌宕起伏的改革,俄罗斯已经摆脱苏联时期计划经济的模式,步入市场经济轨道。随着经济增长和产业结构调整的加快,俄罗斯人口危机导致劳动力资源短缺的弊端也逐渐显现。因此,吸收外来移民,引进外来劳务人员已成为俄罗斯当局无法回避的现实。据悉,俄联邦计划拨款40亿~50亿卢布用于实施政府的移民计划。而在大规模引进外来移民以解决劳动力市场短缺问题的同时,俄罗斯将面临一系列因非法移民和民族文化差异等因素引起的社会问题。据俄联邦移民局估计,目前在俄罗斯境内的非法移民总数约为550万,其中350万为非法务工者。莫斯科市以及该市郊区的非法外国移民最多,总数约为300万。

### 3. 人口危机带来诸多社会问题

首先是人口老龄化问题。对一个国家来说,如果人口总数持续下降,必将加速社会人口老龄化的进程。按照国际惯例,当一个国家60岁及以上人口达到全国总人口的10%,或者

65岁及以上人口达到全国总人口的7%,就意味着这个国家开始进入老龄化社会。截至2005年1月,俄罗斯60岁以上人口已占全国总人口的17.33%,65岁以上人口已占全国总人口的13.72%。因此,俄罗斯已经是名副其实的老齡化国家。老年人口的增加意味着劳动力人口承担的人口负荷增大,国家不得不增加税收和延长退休年龄,以保障退休金的发放。再过10年,俄罗斯的养老保险体系将面临巨大的考验。

其次是家庭危机严重。据统计,1990年俄罗斯每1000人中登记结婚的人数为8.9人,1992年为7.1人,1998年为5.8人。1990年登记结婚的总人数为132万,1997年为92.8万,1998年为84.9万。同时,离婚率逐年上升,非婚生子女的人数明显增加,20世纪80年代单亲儿童的比重为10%~11%,1990年为14.6%,1994年为19.6%,1998年为27%。

最后是男女性别比例失调,平均寿命差距进一步加大。目前,俄罗斯女性的平均寿命为73岁,男性为61岁,女性平均寿命比男性高12岁。若人口数量继续下降,预计到2012年这一差距将扩大到13.5岁。超过男性的女性人口将达到1000万,而且,女性人口不仅在老齡人口中占主要地位,在中年人口中的比重也将占绝对优势。

### (三) 俄罗斯应对人口危机的措施

#### 1. 快速提高人口出生率

俄罗斯总理普京表示,解决人口问题的根本出路在于大力提高人口出生率,他主张用经济补偿的方式来积极引导和动员青年人多生多育,并很快公布了一项10年计划,以此鼓励俄罗斯妇女生育更多的子女。经济补偿的具体内容包括:大幅度提高对新生儿家庭的补贴,规定俄妇女每生育1个婴儿将得到1万卢布的补贴;发放儿童学前教育补贴,对孕妇、产妇进行补贴,将领养孤儿的家庭补贴提高至每月1000~1500卢布,将生育第一个孩子夫妇的补贴由以前的700卢布提高到1500卢布,对生育第二个孩子的补贴提高到3000卢布;如果

有工作的妇女因怀孕或生育休产假并照料婴儿达一年半的,可从国家获得不少于原工资40%的补贴。

#### 2. 努力降低人口死亡率

调查表明,近年来俄罗斯人口死亡的祸首是各类疾病,其次是酗酒、交通事故和吸毒等不良生活嗜好。在俄罗斯,每年有上百万人死于各种疾病,每天平均有100人死于车祸,而因为酗酒导致酒精中毒的死亡人数则每年在4万左右。为此,普京提出实施国家健康计划,要求重振俄罗斯医学中的传统学科——疾病预防学,重点放在预防、发现和治疗心血管疾病、癌症、呼吸系统疾病、肠道疾病和其他死亡率高发的疾病上;抑制各类人身伤亡事故的发生率,制定交通安全计划;改善居民不良嗜好及不健康的生活饮食习惯,限制含酒精饮料的进口和销售,号召人们远离毒品,建立正常健康的生活方式。

#### 3. 积极引入合法外来移民

在移民问题上,俄政府清醒地认识到制定有效的移民政策是稳定人口数量的重要步骤,“国家人口的增长必须辅以成熟完善的移民战略”。在选择移民的标准上,俄罗斯提出首先考虑引进境外的俄罗斯同胞,其次是积极吸纳有专业技能、受过良好教育和守法的其他国家的高级人才。强调外来移民必须尊重俄罗斯的文化 and 民族传统,限制低技能劳工的移民,加大打击非法移民的力度。

#### 4. 迁都是解决俄人口危机的有效措施

由于政治、经济、人口、资源和城市建设等不均衡因素,将国家首都从一个城市迁往另一个城市或重建新都的例子屡见不鲜。第二次世界大战结束至今,世界上已有20多个国家迁移首都。历史上俄罗斯也有多次迁都的经历。1897~1926年,莫斯科人口数量从103.9万增加到208万。1926~1939年,莫斯科居民增加了2.2倍,达到460.9万。第二次世界大战以后,莫斯科人口数量继续增加,但速度有所减慢。1959年为613.3万,1970年为719.4万,1979年为814.2万,1995年为887.5万,1989

年为897.2万。但1989年以后,莫斯科人口数量开始呈下降趋势,1993年为871.7万,1997年为863.9万,1998年为850万,2000年为838.9万。目前,莫斯科常住人口为1000多万,连同外来人口约为1200万。

现在,莫斯科的“城市病”很严重。莫斯科市区面积为1081平方公里,按照2002年人口普查结果,居民数量为1038.2754万。2009年俄罗斯联邦统计数据显示,莫斯科市有1050.9万人,这只是常住居民的数量。按照俄罗斯联邦移民局统计数据,莫斯科市在册登记的外来人口数量为180万(包括劳务移民、留学生和外籍务工人员),未登记的非法移民约有近100万。按照俄内务部统计资料加上在莫斯科市工作、学习和旅游的流动人口,莫斯科市总人数应达到2000万。莫斯科市常住居民占全俄罗斯的7%,市区非常拥挤,平均人口密度为每平方公里7700人,75%的居民生活在市中心15~20公里地段内,中心地区人口密度高达每平方公里2.9万人。莫斯科市是世界上生活成本最高的首都之一,物价、房价都是全世界最高的。莫斯科市吸纳了俄罗斯80%的资金,但居民生活却每况愈下。莫斯科市的空气污染、噪声和对土地的过度开发已经到了明显危害居民健康状况的程度。莫斯科市汽车排放的有害物质比美欧国家城市多得多,居民患病几率也比其他城市高得多。由于环境污染,30%的新生儿带有先天性疾病,儿童血液病病例大幅度增加。交通堵塞让城市瘫痪,城市发展已经到了极限。这些状况不仅造成城市社会经济职能的低下和城市环境及功能组织上的混乱,而且在无形中还加重了城市文化设施及交通设施的紧张状况,导致生活质量和舒适性明显下降。整个莫斯科地区的生态环境变得十分严峻,由于工业的大规模发展,形成了许多工业聚集区,市中心被肢解,城市空地明显减少,绿地面积也在逐渐缩小。据2009年全俄舆论研究中心的估算,仅有72万莫斯科市民生活在舒适的生态环境之中,有480万人生活在相对舒适的生态环境中,而其他约448万人则生活在

较差的生态环境中。

面对莫斯科市的人口问题、城市诟病的加剧和西伯利亚及远东地区的振兴等,迁都(若迁到西伯利亚或远东地区)是一剂“良药”,能带给俄罗斯诸多好处。首先,能解决俄罗斯人口区域分布不均的问题;其次,能解决人口与资源分配不对称的问题;再次,能解决人居环境恶化的问题;最后,能在很大程度上带动西伯利亚及远东地区的经济和社会发展,缩小俄罗斯东部地区与中央经济区的贫富差距,推动俄罗斯人口向西伯利亚流动,改变西伯利亚及远东地区地广人稀、资源丰富但经济水平相当落后的现状,促进西伯利亚及远东地区的大开发,从而达到最大限度地实现俄罗斯可持续发展的宏伟目标。

## 二 俄罗斯人口与资源

### (一) 俄罗斯人口与森林资源

俄罗斯是世界上森林资源最丰富的国家。森林蕴藏量约为820亿立方米,占世界森林总储量的1/5。俄罗斯森林面积达7.7亿公顷以上,占俄全国疆土的45%。俄罗斯森林资源分布不均匀,主要分布在西伯利亚、西北和远东各联邦区。其中,乌拉尔山脉以东广袤的亚洲地区,即西伯利亚和远东地区,森林储量占俄罗斯森林总储量的60%,该地区幅员辽阔、人口稀少,是俄罗斯,也是世界上森林资源最丰富的地区之一。西伯利亚和远东地区土地面积占俄罗斯国土总面积的75%,森林覆盖率占俄罗斯森林总覆盖率的74%,而人口仅占22%,人口密度每平方公里仅为2人。这种人口与森林资源的严重不对称,导致林业的开发速度极为缓慢,俄罗斯林业的潜力目前只利用了7%~10%。由于缺少劳动力资源等因素,俄罗斯林业部门只能以出口原材料为主,这使得一些地区失去了木材加工方面的收入。原本极有机会成为俄经济发展主要动力之一的林业,其增长速度远落后于经济增长速度。要解决这一问题,俄罗斯必须制定发展该部门的

产业政策,并降低投资风险,以吸引投资者。

### (二) 俄罗斯人口与水资源

俄罗斯的淡水资源非常丰富。境内河流、湖泊众多,长度超过 1 000 公里的河流有 58 条。俄罗斯还有 20 多万个大大小小的湖泊,而位于东西伯利亚的贝加尔湖是世界上最清澈、最深邃的淡水湖,蓄水量为 23 万亿立方米,占世界淡水总量的 1/5。近年来,俄罗斯的环境污染非常严重,由于政府对环境保护不够重视、用于治理环境污染的经费不足、劳动力缺乏、垃圾处理设备简陋和森林大火及淡薄环保意识等因素,导致约 1 100 万居民无法获得干净的饮用水。调查显示,在俄罗斯大约有 20% 的家庭未接入供水系统,约有 60% 的俄罗斯人生活在恶劣的环境中,空气污染和水源污染使得患上慢性疾病的人越来越多,每年大约有几十万人死亡。对此,俄罗斯制定了可持续性水资源管理的基本方针。20 年之后,人类将面对水资源匮乏的危机。这场危机将使世界经济结构发生变化,给拥有世界 1/5 淡水资源而仅仅消耗 2% 淡水的俄罗斯带来新的发展契机。在“后石油时代”,俄罗斯将利用水资源取代石油,成为国家收入的重要来源。由于水和石油的特点不同,水不可能采用石油的运输方式,因此,俄罗斯不仅在售水上有利可图,在水的储存和运输技术方面也蕴藏着巨大的市场空间。这将进一步促进俄罗斯在电力、冶金、工业生产和农业等领域的发展。因此,在“后石油时代”,出口水资源以及“相关产品”完全可能成为俄罗斯经济发展的主导方向,水资源安全将被上升到国家安全的高度。

### (三) 俄罗斯人口与土地资源

俄罗斯国土面积为 1 707.54 万平方公里,占世界陆地面积的 1/8,而人口数量仅为 1.419 亿,居世界第 9 位,平均人口密度每平方公里只有 8.3 人。从以上数据可以看出,严重不足的人口数量与其土地资源丰富的矛盾将使俄罗斯在战略发展上变得越来越脆弱。首先,人口密度的不足制约了俄罗斯一些地区的城市化进程。其次,引发城市间经济发展的不均衡。

以俄罗斯亚洲部分为例,占据俄罗斯 75% 领土面积的西伯利亚和远东地区,只集中了不足俄 22% 的人口,尤其是远东地区,由于地处北半球高寒带,冬季异常寒冷,居住在那里的人们只能依靠河流封冻前储藏的大量物资才能度过漫长的严冬。恶劣的自然条件导致这一地区的经济发展十分缓慢甚至停滞,居民生活水平也更低,大量人口向俄罗斯欧洲部分迁移,从而加剧了城市间的不均衡发展。经济最发达的中央经济区人口密度最大,每平方公里为 62 人,莫斯科州人口密度达到每平方公里 325 人,莫斯科市则达到每平方公里 7 700 人,远东地区每平方公里仅为 1.2 人,最少的是埃文基自治区,每平方公里只有 0.03 人。近些年,由于俄罗斯农村人口向城市迁移,使得肥沃的土地荒芜,耕地面积减少。仅 10 年间就有 700 多万公顷耕地和近 500 万公顷的湿地和牧场被荒置。所幸这一现象发生在俄罗斯的北部地区,尚未造成土地资源的大规模退化。俄罗斯仍有相当多的黑土资源,是世界上最富饶的土壤之一。

### (四) 俄罗斯人口与油气资源

俄罗斯是世界石油和天然气蕴藏最为丰富的国家,产量居世界首位,消费量居世界第 2 位。目前,其天然气储量占世界总储量的 27.5%,产量占世界总产量的 21.6%,消费量占世界总消费量的 14.7%。据俄罗斯自然资源部的一项评估,东西伯利亚地区及雅库特地区拥有的天然气储量达 1.7 万亿立方米,石油储量为 2.3 亿吨。2005 年和 2006 年分别对该地区的 38 个和 40 个油气田进行公开拍卖,但为了保护本国资源,俄罗斯政府严格控制外国石油公司获得其上游资源的开发权,禁止外国公司进入其油气资源的开发领域。俄罗斯的能源战略是一把双刃剑,在国际油价不断攀升中,俄罗斯凭借能源出口获得了经济增长的资金来源,为其转型后国家经济走出危机、实现经济的快速发展提供了资金积累,提升了俄罗斯的国际地位,并为俄罗斯走出人口危机奠定了经济基础;但是,这种严重依赖能源出口的经济发

模式很容易受制于人,一旦遭遇国际能源价格下跌,俄经济增长就会受到很大冲击。

#### (五) 俄罗斯人口与煤炭资源

俄罗斯煤炭储量居世界之首,总储量达5万亿吨。全国共有460多家煤矿企业,但分布极不均衡。俄罗斯75%的煤田集中在西伯利亚地区,11%位于远东地区,只有约7%位于西部。位于西西伯利亚的库兹巴斯煤田是俄罗斯最大的煤矿,该煤矿面积达2.6万平方公里。按俄罗斯在2020年的煤炭开采量为4.3亿吨计算,俄罗斯的煤炭资源至少可以开采800~1000年。

丰富的自然资源是俄罗斯可持续发展的基础。俄罗斯自然资源储量位居世界领先地位,估价总值达140万亿美元,是世界上唯一的自然资源几乎能够自给自足的国家。俄罗斯的自然资源占世界资源储备的1/5,对这些自然财富的拥有将保障俄罗斯未来300~350年持续的繁荣。但是,这些资源大都分布在俄罗斯东部和北部不适宜人类长期生存的永久冻土地带,是否有能力进行合理的开发是俄政府面临的首要问题,而俄罗斯亚洲部分则因为人口数量严重不足而无法开发这些自然资源的劳动力需求。

### 三 俄罗斯人口与可持续发展

可持续发展日益成为国际社会的广泛共识,并逐步向社会各个领域渗透。可持续发展是“发展”与“可持续”的统一,两者相辅相成,互为因果。可持续发展是一项经济和社会发展的长期战略,主要包括资源和生态环境可持续发展、经济可持续发展和社会可持续发展三个方面。首先,可持续发展是以资源的可持续利用和良好的生态环境为基础;其次,可持续发展是以人为中心,以经济发展为前提,以谋求社会的全面进步为目标。可持续发展观充分尊重人的主体地位。人类社会发展的本质是人的发展,人的发展是社会经济发展的本源,人是社会的主体也是发展的主体,以人为

本和经济社会全面协调可持续发展是相互统一的。可持续发展正在影响着俄罗斯发展的历史进程。

作为世界自然资源最丰富的国家,在当今世界经济全球化、一体化的大背景下,结合本国走经济可持续发展道路已成为俄罗斯强国富民的必然选择。在充分利用本国自然资源出口创汇,逐步恢复本国经济新秩序的同时,应积极探索适合本国的经济发展模式,改变目前单一的依赖能源出口的状况。人口危机是制约俄罗斯经济社会可持续发展的核心问题。俄罗斯人口出生率下降的同时伴随着人口死亡率急剧增长,今后20年人口危机极有可能演变成为一场巨大而又难以逆转的民族灾难。俄罗斯人口学家警告说,按照目前的人口递减速度,俄罗斯民族将成为世界上的“少数民族”。随着经济逐渐复苏,劳动力匮乏问题凸显,对俄西伯利亚和远东地区乃至整个俄罗斯经济和社会的发展构成严重威胁,为此,俄政府正在吸引移民和利用外国劳动力,来补充人口和劳动力资源。人口危机影响到俄罗斯的稳定与安全,也影响到其与外部世界的关系。俄罗斯政府已做出了相当大的努力,普京的人口政策目标明确,措施具体,如能逐条加以落实,无疑将有助于俄罗斯人口数量的稳定和增加。但俄罗斯人口减少是长期积累的结果,绝非几项政策就可轻易改变的。根据俄罗斯官方和民间以及国际人口组织的预测,未来几十年俄罗斯人口仍将持续减少。自1992年起俄罗斯人口开始步入不可逆转的“下降通道”。人口数量从1992年的1.48673亿下降到2009年的1.41904亿,短短的17年里,俄罗斯人口骤降近700万。对于拥有1707.54万平方公里国土面积以及蕴藏着世界1/5自然资源的俄罗斯来说,人口危机成为其社会经济发展中最尖锐的问题。俄罗斯人口的可持续发展面临有史以来最严峻的考验。俄罗斯只有走出“人口下降通道”,才有可能走上可持续发展道路。

俄罗斯人口的负增长必然导致人口老龄化现象更加严重,迫使政府兴建更多的养老院

和投入资金完善社会保障体系,从而影响了可持续发展。人口数量显著减少,不得不使政府考虑从国外移民的问题,而移民问题又会牵涉到如何安置、如何接受及移民如何融入俄罗斯社会等问题。在叶利钦执政的8年间,俄罗斯政府发动了两次车臣战争(1994年和1999年),这两年俄罗斯出生率非常低,男性死亡率又很高,大量青壮年劳动力的非正常死亡使得俄罗斯国内的劳动力需求变得更加紧张。由于人口减少,现在俄罗斯劳动力的缺口达1000万,特别是远东和西伯利亚地区的石油、天然气、木材、煤炭和黄金等生产领域,劳动力短缺近50%。持续的低出生率使俄罗斯社会的劳动力储备面临日益枯竭的境地,如果现在不想办法解决这一问题,将来俄罗斯可持续发展的国家基础会受到动摇。

2000年1月至2008年5月普京执政的8年间,国际石油价格攀升,俄罗斯经济快速恢复,市场经济逐渐完善,尤其是2005~2007年俄罗斯前景看好。最近几年,俄罗斯出生率不断增加,死亡率不断减小,但每年的死亡率仍超过出生率,即每年的人口数量仍在不断减少,劳动力缺口仍很大。由于人口老龄化以及劳动力缺乏,尤其是男性劳动力缺乏,俄罗斯国内诸如清洁工、售票员、邮递员、营业员和门卫等劳动服务性岗位上,多是中老年妇女在从事工作。

#### 四 俄罗斯人口问题对中国的启示

##### (一) 人口素质方面

较高的人口素质是俄罗斯人口可持续发展的保障,是其经济社会可持续发展的基础。俄罗斯国民受教育水平位居世界前列,在每万人中的大学生人数仅次于美国、加拿大和古巴,居世界第四位,远远超过其他国家。在人力资源上,俄罗斯劳动力质量的总体水平较高,企业中有大量受过良好教育的员工,这为其今后的经济腾飞做好了铺垫。俄罗斯高等教育十分发达,是俄罗斯教育中最引以为荣的

部分,其规模、水平和质量在世界高等教育领域占有重要位置,也具有重要影响,培养造就了一大批世界闻名的政治家、科学家、文学家和艺术家,为推动人类社会文明的发展做出了积极的贡献。目前,俄罗斯基本上消灭了文盲,文盲率只有1%,平均受教育年限为13年,高等教育入学率达29%,现正在普及11年制义务教育。

中国人口政策主要关注的是人口数量,事实上人口质量才是人口问题的本质。尤其是一些农村的超生问题从长远看必将导致人口素质进一步下降,而人口素质较高的城市出生率却在逐年减少。因此,在人口素质、特别是在文化教育水平方面,俄罗斯比中国更具潜力,中国还有许多东西要向俄罗斯学习。

##### (二) 人口政策方面

俄罗斯人口数量呈惯性下滑的态势在短期内难以改变。为此,21世纪的前10年,俄罗斯政府陆续出台了《至2015年俄罗斯联邦人口发展构想》、《至2025年俄罗斯联邦人口政策构想》、《海外爱国者自愿重返俄罗斯联邦七年计划》、《俄罗斯儿童计划》、《移民法》、《难民法》和《被迫迁徙的移民法》等新的人口政策,以期提高出生率,降低死亡率,同时吸引高素质人才自愿移民到俄罗斯。为了迅速增加人口数量,2011年俄罗斯政府大大放宽移民政策,这些移民政策不仅涉及高级人才,而且还涉及普通人员。在这些政策中明确指出了俄罗斯人口不容乐观的现状,反映了俄政府在未来人口问题上所要做出的努力和决心,提出了俄罗斯人口政策的目标、任务和具体的实施细则,详细说明了实现这些目标、任务的途径和手段,并以具体的针对性数据为保障。目前,这些人口政策已经得到贯彻执行,并将继续实施,这将会大大缓解俄罗斯人口危机的程度,为俄罗斯人口走势出现“拐点”做了铺垫。

俄罗斯的人口政策值得我们认真研究和思考。2000年12月5日,中国国务院发表的《中国21世纪人口与发展白皮书》是中国政府关于中国人口发展的纲领性文件,其中明确提

出了未来人口的控制目标:2010年控制在14亿,2030年控制在16亿,而16亿人被普遍接受为中国人口增长的上限。21世纪,中国仍然要将计划生育作为基本国策,不仅要控制人口数量,还要提高人口质量,同时应该清醒地认识到中国人口问题的严重性、紧迫性、特殊性和复杂性。

### (三) 社会福利方面

2010年俄政府采取了一系列措施来增加人民的福利,尽管国际金融危机使俄罗斯政府在财政上捉襟见肘,但政府一直在社会保障领域加大投入,如提高工资标准和养老金额度,加强贫困阶层的社会保障;对多子女家庭和单亲家庭在诸如住房、就业和医疗保健等各方面,给予大量的补贴和优惠;提高孕妇和新生儿的福利待遇;增加补助项目,提高补贴金额,减征或免征贫困家庭的个人所得税等。在俄罗斯,医疗保障体系是覆盖全民的,除进口药的费用须自行承担外,国产药全部是免费的。俄罗斯大学生自己承担的学费仅占总学费的一半。

中国是人口大国,而且每年人口数量都在递增,这就给中国解决人口就业、教育、医疗、社会保障、养老、生态和住房等问题以及增加这些方面的福利带来巨大的压力。苏联解体后,俄罗斯国力大大下降,社会福利发放的宽度和广度虽然无法和以前相比,但就总体水平来说,远远超过中国,值得我们深思。

### (四) 警示

俄罗斯人口危机到了与经济社会发展不相适应的程度,人口问题已经成为制约俄罗斯可持续发展的重要因素。俄罗斯人口危机是由多方面因素造成的。俄罗斯社会存在许多问题,如人口出生率持续低迷、死亡率居高不下、人口老龄化严重、离婚率较高、堕胎、酗酒斗殴、吸毒、艾滋病、交通事故、性观念开放、对外来移民不信任、健康状况恶化、公共卫生体系不健全、经济体制僵化和经济结构单一等。以上这些问题不仅招致俄罗斯民众对政府的不满,而且也为俄罗斯今后的可持续发展投下

了阴影。由于俄罗斯人口逐年减少,劳动力缺口不断增加,西伯利亚和远东地区的人口大量流向俄罗斯欧洲部分,西伯利亚和远东地区已有许多村庄和城市荒芜,其与中国接壤地区的人口已下降至600万。而与此相反,与俄罗斯较近的中国东北地区的人口已达到1.1亿,俄罗斯人担心中国人大批涌入自己的领土,侵占自己的利益。所以,最近几年,在俄罗斯所谓的“中国人口威胁论”甚嚣尘上。面对各种问题,我们要头脑清醒,引以为戒,谨慎应对。

人无远虑必有近忧。面对俄罗斯种种人口问题,中国不能采取“事不关己、高高挂起”的态度,相反,我们要防微杜渐,大胆实践。中国自己要养活占世界1/4的人口。中国自身的人口状况及其发展趋势引起了政府的焦虑,如人口老龄化问题、家庭婚姻问题、环境保护问题、生态承载力问题、垃圾围城问题、城市缺水问题、人口素质问题、房价问题、就业问题、经济发展问题、城乡一体化问题和科学技术进步等问题始终困扰着中国可持续发展的进程。俄罗斯尖锐的人口危机问题所造成的严重影响给中国敲响了警钟。今天,我们研究俄罗斯人口问题是为了探讨和解决中国因人口过多而带来的一系列问题,是为了找到解决中国人口问题的办法和途径,是为了谋划中国人口美好的明天。

### (五) 展望

100多年前中俄两国就进行了劳务合作。1907年,在俄罗斯滨海边疆区和阿穆尔州就有1万多中国人开采金矿。20世纪50年代中国政府曾派10万中国人在俄罗斯西伯利亚地区砍伐树木。现今,双方的人员流动更加频繁。要解决俄罗斯人口数量相对较少与自然资源丰富的矛盾,要解决中国人口数量巨大与自然资源相对贫乏的矛盾,只有加强中俄双方的人力资源合作和自然资源合作,才能彻底解决这两对不对称的矛盾,才能为两国真正走上可持续发展的道路奠定基础。令人高兴的是,面对当今世界经济全球化和区域经济一体化的新形势,中俄双方互谅互信,通过双方领导人的



互访以及各部门的接触,通过互办“国家年”和“语言年”,通过上海合作组织磋商机制,中俄全方位合作的“蜜月期”已经到来。现阶段,人力资源和能源领域的合作是中俄两国经贸合作中最有市场、最具潜力、最符合双方利益和需求的合作。俄罗斯人口出现持续下降,适龄劳动力逐年减少,人力资源日见匮乏,而中国人口则在持续增长,适龄劳动力不断增加,人力资源储备极为丰富。俄罗斯需要劳动力,而中国劳动力富余,这就为两国在人力资源方面的合作提供了现实可能性和必要性,为两国的可持续发展和经济腾飞打下扎实的基础。中国和俄罗斯应在平等互利的基础上加强人力资源合作。自然资源同人力资源互补,充分发挥各自资源优势,才是双赢的选择。

研究俄罗斯人口问题对中国具有十分重要的启示意义。人口危机是俄罗斯人口发展的长期演变形成的必然结果,它的出现符合人口自身发展的基本规律。俄罗斯严峻的人口问题给中国敲响了警钟。21世纪是中俄两国经贸合作关系进一步发展的时期。俄罗斯拥有世界上最丰富的自然资源,由于资金不足、设备陈旧和劳动力人口的严重缺失等原因而得不到有效的开发和利用,经济增长速度十分缓慢,尤其是与中国接壤的大部分远东地区,蕴藏着俄罗斯份额最大的森林资源、油气资源和矿产资源。1 000 万的劳动力缺口极大地制约了这一地区的长期发展并在一定程度上拖累了整个国家的经济增长。劳动力短缺已成为俄罗斯可持续发展的重大障碍。不久的将来,劳动力数量进一步减少,必将与资源开发之间的矛盾更加激化,资源开发缺少劳动力,只好暂缓开发资源,或从别国输入劳务来开发资源,或从别国进口资源,这些措施都对国家的可持续发展产生影响。俄罗斯人口与自然资源的不协调为中俄两国人力资源合作提供了广阔的发展空间。俄罗斯是中国的友好邻国,中国要了解、认识俄罗斯,就必须研究俄罗

斯的人口问题。

#### 主要参考书目:

1. 德·C. 利沃夫:《通向 21 世纪的道路——俄罗斯经济的战略问题与前景》,经济科学出版社 2003 年版。
2. 程亦军:《俄罗斯人口安全与社会发展》,经济管理出版社 2007 年版。
3. 李明滨、郑刚:《苏联概况》,外语教学与研究出版社 1986 年版。
4. 聂洪文:《俄罗斯地图册》,中国地图出版社 2005 年版。
5. 姜琦:《俄罗斯重新崛起》,上海外语教育出版社 2006 年版。
6. 金亚娜:《俄罗斯国情》,哈尔滨工业大学出版社 2008 年版。
7. 李英男、戴桂菊:《俄罗斯历史之路——千年回眸》,外语教学与研究出版社 2002 年版。
8. Синельников А. Б., Социально одобряемые причины развода в прошлом и настоящем//Социологические исследования, 2002. № 2. С. 27 - 37.
9. А. И. Антонов, С. А. Сорокин, Судьба семьи в России 21 века, М. 2000г.
10. <http://www.gks.ru>

(责任编辑:李丹琳)

