

白俄罗斯与“一带一路”

赵会荣

【内容提要】 白俄罗斯是“一带一路”建设的支点国家之一。中白工业园是“一带一路”建设的重点项目。在白俄罗斯建设“一带一路”拥有区位优势、政治基础、经济基础及有利的政策条件和人文环境，但操作层面可能面临一些困难和风险。“一带一路”要在白俄罗斯取得成功，关键是要推动白俄罗斯逐步改善投资环境。

【关键词】 “一带一路” 白俄罗斯 中白工业园

【作者简介】 赵会荣，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

白俄罗斯是欧亚大陆交通运输枢纽，在“一带一路”建设中拥有地缘优势，被称为支点国家。2015年5月，中国国家主席习近平在白俄罗斯总统卢卡申科陪同下视察中白工业园，提出“将园区项目打造成‘丝绸之路经济带’上的明珠和双方互利合作的典范”。中白关系怎么样？白俄罗斯对“一带一路”的态度如何？在白俄罗斯建设“一带一路”可能会遇到哪些困难和风险？如何应对这些困难和风险？本文提出这些问题并进行初步探讨，希望能够促进对白俄罗斯的认识和理解以及“一带一路”框架内的中白合作。

一 中白关系

（一）中白关系的发展历程

中国是最早承认白俄罗斯独立的国家之一。1992年1月20日，中白两国建交。此后，中白关系经历了四次重要提升，目前是历史最好时期，保持高水平运行。

第一次是2005年12月，卢卡申科总统对中国进行国事访问。两国元首共同签署《中华人民共和国和白俄罗斯共和国联合声明》，宣布中白关系进入全面发展和战略合作的新阶段。

第二次是2013年7月，卢卡申科总统对中国进行国事访问。两国元首共同签署《中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》。2014年1月，白俄罗斯总理米阿斯尼科维奇对中国进行正式访问。两国总理共同见证了《中白全面战略伙伴关系发展规划（2014～2018年）》等双边合作文件的签署。两国建立副总理级政府间合作委员会。

第三次是2015年5月10日，中国国家主席习近平对白俄罗斯进行国事访问，双方签署友好合作条约和深化全面战略伙伴关系的联合声明。2015年9月3日，卢卡申科总统对中国进行国事访问并应邀出席中国人民抗日战争胜利70周年阅兵庆典。

第四次是2016年9月29日，卢卡申科总统对中国进行国事访问，双方签署《关于建立相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系的联合声明》，并宣布发展全天候友谊。白方认为，自此白俄罗斯与英国、巴基斯坦和俄罗斯一同成为与中国有特殊关系的国家^①。

中白双边互访团组的数量、规模和层级的变化从一个侧面证明了中白关系水平的不断提升。2013年以前，中国国家元首访问白俄罗斯仅1次，白俄罗斯国家元首访华6次。2015年和2016年两国元首实现互访，年均会晤两次。2015年30多个白俄罗斯副部长级代表团访华^②。2016年中国官方访白团组数量突破100个^③。

（二）中白关系的特点

中白两国互为可信赖的全面战略合作伙伴，双边关系拥有稳固的政治基础、强劲的经济合作势头和广阔的人文合作前景。

第一，中白双方高度认可彼此的发展道路和内外政策，在核心利益问题上始终相互支持。两国高水平的政治合作不是权宜之计，而是符合各自

^① Обзор итогов внешней политики Республики Беларусь и деятельности Министерства иностранных дел в 2016 году. <http://mfa.gov.by/publication/reports/ea444d5cceb4798d.html>

^② Анатолий Афанасьевич Тозик. Белорусско – китайские отношения в воспоминаниях белорусских послов. Минск: Звезда. 2017.

^③ 2017年2月21日中国驻白俄罗斯大使崔启明在明斯克会见中国社会科学院代表团并介绍了中国团组访白情况。

的价值观和利益诉求，因此具有稳定性和长期性。卢卡申科总统一贯主张借鉴中国的经验，不断提升对华合作水平。白俄罗斯前驻华大使（2006 ~ 2011 年）托济克先生^①指出，尽管两国差距悬殊（无论是领土面积、人口数量、国内生产总值，还是其他方面），但是白俄罗斯和中国均致力于开展相互合作，且客观上两国在一些重要国际和国内问题上常常立场相同或相近。这就是两国建交 20 年来中国对白俄罗斯从来不以老大自居，而白俄罗斯也从来不当附属角色的原因^②。

两国经常给予对方特殊礼遇。无论是中国驻白俄罗斯外交官，还是白俄罗斯驻华外交官，想约见驻在国外交部领导都不困难。两国外交史中都不乏为对方特事特办的案例。2015 年 9 月中国举行抗战胜利 70 周年纪念大会，卢卡申科总统幼子尼古拉是唯一应邀参加活动并受到习近平主席夫妇热情迎接的外国元首家人。2015 年 10 月白俄罗斯举行总统选举，中国观察员代表团是唯一受邀监督选举的外国观察员代表团。

第二，两国经贸合作关系日益密切，潜力很大。在中白两国共同努力下，双边贸易额与白俄罗斯独立初期相比增长近 100 倍。2013 年中白贸易额达到峰值 32.9 亿美元。2016 年中白贸易额为 25.83 亿美元，比 2015 年下降 18.8%，占白外贸总额的 5%。其中白对华出口 4.68 亿美元，同比下降 40%，从中国进口 21.15 亿美元，同比下降 11.9%^③。2016 年 12 月 2 日，白俄罗斯总统办公厅副主任斯诺普科夫指出，过去五年中国对白投资总额达到 10 亿美元，是前一个五年的三倍。其中，中国对白直接投资超过 4 亿美元，是前一个五年的 14 倍。2011 年在白中资企业总共有 27 家，2016 年年初这一数字增至 191 家^④。2007 年 9 月，白俄罗斯成为欧洲和独联体地区率先把人民币作为国际储备货币的国家。

① 托济克先生曾担任白俄罗斯副总理、中白经贸合作委员会主席、中白友协会会长，现任白俄罗斯国立大学孔子学院白方院长。

② [白]托济克·阿纳托利·阿法纳西耶维奇等著：《白俄罗斯人看中国》，世界知识出版社 2014 年版，第 7~8 页。

③ Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в 2016 г. http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/eksport-import-s-otdelnyimi-stranami/

④ 《“一带一路”推动白俄罗斯扮演地区枢纽角色》，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/fwyydy/zgzx/201612/20161202074197.shtml>

中国与白俄罗斯有近 30 个大型合作项目，主要涉及能源、交通、房地产、汽车装配、通信、家电、航天等行业。其中，中白工业园是两国最大经济合作项目，也是“丝绸之路经济带”重点项目。自 2015 年 5 月中白两国元首视察中白工业园后，该项目快速发展。截至 2016 年年底，3.5 平方公里“七通一平”起步区已基本建成。按照计划 2017 年年底将完成 8.5 平方公里一期工程建设。

未来，白俄罗斯政府谋求在以下五个方面加强经济合作。(1) 地区间合作。目前，白俄罗斯六个州和明斯克市与中国许多地方建立了友好关系。2017 年白俄罗斯在广州开设领事馆。《2016 ~ 2020 年白俄罗斯社会经济发展纲要》提出，要继续深化中白两国地区合作关系，白七个行政区平均每个行政区每年要吸引至少 1 亿美元中国直接投资^①。(2) 由信贷投资合作模式向直接投资合作模式转变，继续谋求建立中白联合企业。(3) 继 2016 年成功将牛奶和牛肉打入中国市场后，白方将努力扩大对华出口农产品的品种和规模，并深化农业技术合作。(4) 旅游合作。2016 年白俄罗斯决定对中国旅游团体免签，持有效申根签证的中国公民可免签入境白俄罗斯并停留 5 天。白方还与波罗的海三国等周边国家合作打造旅游线路，邀请中国地方媒体代表赴白亲身体验、报道和宣传白俄罗斯旅游特色，以吸引中国游客。(5) 交通合作。继 2015 年 4 月中国国航开通北京—明斯克—布达佩斯—北京航线后，白方将谋求开通中国其他城市到明斯克的航线。随着“渝新欧”、“义新欧”、“郑新欧”等中欧货运铁路线的开通，中白双方将积极开展国际道路运输合作，扩大中欧班列辐射范围，提高货运量。

第三，中白人文交流日益活跃。白俄罗斯对华友好，“中国威胁论”在白基本没有市场。白国内现有 3 所孔子学院和 7 所孔子课堂，青少年学习中文的热情非常高。2016 年，在白中国留学生达到 2 067 名，在华白俄罗斯留学生达到 850 多人。两国教育合作项目多达 200 个。截至 2015 年，中白两国高校之间共签署 120 多项合作协议，中国在白俄罗斯高校对外合作领域名列第四位，排在俄罗斯、乌克兰和波兰之后^②。仅白俄罗斯国立大学就与中国 22 所高校签署合作协议 29 份^③。白国家科学院与中国科学院、

① Программа социально – экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы. http://minsk.gov.by/ru/freepage/other/5_vsebelorusskoe_narodnoesobranie/programma.shtml

② 白俄罗斯教育部网站，<http://edu.gov.by>

③ 白俄罗斯国立大学网站，<http://ums.bsu.by/ru/inter-partn-ru/origimm/68-cat-inter-coll-ru/cat-coll-ru/262-kitaj>

中国社会科学院签署多项合作协议,开展学术交流和联合研究。2016 年 9 月 29 日,中国社会科学院与白俄罗斯科学院签署关于建立中白发展分析中心的合作协议。根据两国文化部合作协议,自 1999 年起两国轮流举办文化节。2016 年 12 月 21 日,中国文化中心在白俄罗斯首都明斯克成立。2017 年 5 月 30 日,白俄罗斯文化中心在北京成立。

二 白俄罗斯对“一带一路”的态度

白俄罗斯是最早表示支持“一带一路”倡议的国家之一。卢卡申科总统强调:“我们完全支持中方提出的‘丝绸之路经济带’和‘21 世纪海上丝绸之路’重要设想,白方愿成为中方‘一带一路’倡议的重要支柱。”^①白俄罗斯共和国副总理阿纳托利·尼古拉耶维奇·加里宁表示,白俄罗斯地处欧洲腹地,区位优势明显。中国倡导共建“一带一路”,白俄罗斯将是这一伟大构想实施过程中在欧洲的重要战略支点^②。白俄罗斯驻华大使鲁德表示:“白俄罗斯所处地理位置使其在‘一带一路’建设中能够发挥物流枢纽和商品集散地的重要作用。”^③实际上,白俄罗斯在“一带一路”建设中的优势不仅仅体现在交通和物流领域,它在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通等领域的地位和作用还有待充分评估和论证。白俄罗斯也是最早与中国签订共建“一带一路”合作协议的国家之一。2014 年 12 月 22 日,中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山与白经济部部长斯诺普科夫在北京签署《中国商务部和白俄罗斯经济部关于共建“丝绸之路经济带”合作议定书》。2016 年 9 月 29 日,在中国国家主席习近平与白俄罗斯总统卢卡申科见证下,中国国家发展改革委主任徐绍史与白俄罗斯经济部部长季诺夫斯基分别代表两国政府签署《中华人民共和国政府与白俄罗斯政府共同推进“一带一路”建设的措施清单》。该措施清单涵盖交通物流、贸易投资、金融、能源、信息通信、人文等领域相关措施或项目,有利于加强两国政策协调和产业协作,是推动中白两国在“一带一路”框架内开展务实合作的第

^① 《开创中白全面战略伙伴关系新时代》, http://news.xinhuanet.com/mrdx/2015-05/11/c_134227608.htm

^② 《白俄罗斯将成“一带一路”重要战略支点》, http://news.xinhuanet.com/chanye/2015-07-13/c_1115901539.htm

^③ 《白俄罗斯大使:白中合作为“一带一路”建设提供典范》, <http://cn.apd-news.com/XinHuaNews/576003.html>

一份路线图，也是指导两国务实合作的重要框架性文件。

白俄罗斯积极致力于将自身发展战略同“一带一路”倡议相对接。2015年8月31日，白俄罗斯颁布《关于发展白俄罗斯共和国与中华人民共和国双边关系》的第5号总统令。这是白俄罗斯独立至今就与某个国家发展双边关系颁布的唯一一份总统令。该总统令要求：以白俄罗斯参加建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”构想为出发点，更新和协调白俄罗斯已通过的促进交通、物流、通信、海关基础设施现代化的国家计划。目标方向是共同发展贸易、投资、金融和创新领域，成立和实施合作项目以及建立合资企业。总统令规定了总统办公厅、安全委员会秘书处、部长会议、有关国家机关、各州和明斯克市的执行委员会在对华合作中的工作目标和应承担的职责任①。随后，白俄罗斯各级国家机关相继出台文件，贯彻落实总统令②。2016年12月15日，白俄罗斯总统批准《2016~2020年白俄罗斯社会经济发展纲要》。纲要指出，白俄罗斯特别关注发展“丝绸

① Директива президента Республики Беларусь № 5 от августа 2015 г. " О развитии двусторонних отношений Республики Беларусь с Китайской Народной Республикой". http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/direktiva-5-ot-31-avgusta-2015-g-12059/

② 2016年1月白国家海关委员会表示，2016年白将制定与包括中国在内的六个国家的双边贸易促进机制，加强信息互换力度，简化货物通关程序，降低商品检验时间成本，扩大双边贸易额。2016年2月，白外交部制定并出台《2016~2020年国家出口扶持和发展纲要》。纲要指出，白将利用并参与中国“丝绸之路经济带”框架内合作来促进白经济现代化，扩大与中国的交通物流领域合作，将白对华出口规模提升至15亿美元以上，并积极参与中欧班列过境运输。2016年4月5日白俄罗斯部长会议批准的《2016~2020年白俄罗斯社会经济发展纲要》指出，白俄罗斯将继续与中国和其他感兴趣的国家为共同建设“丝绸之路经济带”相互协作。白俄罗斯计划与亚洲基础设施投资银行和丝路基金合作。2016年5月27日，白俄罗斯能源部出台第14号法令，其中第32款规定，2016~2020年利用“丝绸之路经济带”倡议促进交通物流体系的扩大和现代化，发展新的出口导向型商品。Программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утверждённая Постановлением Совета министров Республики Беларусь №274 от 05.04.2016. Программа социально - экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утверждённая Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №274 от 05.04.2016. План мероприятий Министерства энергетики Республики Беларусь по реализации Директивы Президента Республики Беларусь №3 от 14 июня 2007 г. " О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства ", утверждённый Постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь № 14 от 27.05.2016.

之路经济带”连接欧洲市场与欧亚市场的白俄罗斯段^①。

白俄罗斯不仅致力于自身发展战略与“一带一路”的对接，而且支持“一带一路”与欧亚经济联盟对接。“一带一路”要顺利推进必须对接现有区域合作机制，争取合作共赢。欧亚经济联盟是欧亚地区重要的一体化机制，成员国包括俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚。2015 年 5 月 8 日，中俄两国签署《关于“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。白俄罗斯从一体化的角度看待“一带一路”，希望在“一带一路”与欧亚经济联盟对接中发挥积极的建设性作用^②。《白俄罗斯政府 2016 ~ 2020 年行动纲领》指出，希望通过深化在欧亚经济联盟、俄白联盟和独联体内的经济一体化以及发展“丝绸之路经济带”、世界贸易组织、欧亚经济联盟与第三国建立的自由贸易区及东部伙伴关系促进本国发展，利用“一带一路”促进本国交通物流体系现代化和工业现代化，吸引外资和扩大出口^③。

三 困难和风险

2016 年 8 月 17 日，习近平主席在推进“一带一路”建设工作座谈会上强调，要切实推进安全保障，完善安全风险评估、监测预警、应急处置，建立健全工作机制，细化工作方案，确保有关部署和举措落实到每个部门、每个项目执行单位和企业^④。如前所述，“一带一路”建设在白俄罗斯拥有地缘优势，面临的政治条件和人文环境相对有利，经济合作也有一定基础。

① Програма социальна – эканамічнага развіцця Рэспублікі Беларусь на 2016 – 2020 гады. http://minsk.gov.by/ru/freepage/other/5_vsebelorusskoe_narodnoesobranie/programma.shtml

② Лукашенко. Позиция правительства по инициативе сопряжения пояса Шёлкового пути и ЕАЭС должна быть активной. <http://www.belta.by/president/view/pozitsija-pravitelstva-po-initiative-soprjazhenija-pojasa-shelkovogo-puti-i-eaes-dolzha-byt-aktivnoj-190492-2016>

③ Програма дзейнасці ўрада Рэспублікі Беларусь на 2016 – 2020 гады, утвэрджэнная Пастановленнем Савета міністраў Рэспублікі Беларусь №274 от 05.04.2016. <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&po=C21600274>

④ 《习近平在推进“一带一路”建设工作座谈会上强调让“一带一路”建设造福沿线各国人民》，<http://news.eastday.com/eastday/13news/auto/news/china/20160818/u7ai5947277.html>

“一带一路”建设在白俄罗斯可能遇到的困难和风险主要体现在操作层面。问题的本质在于，白俄罗斯能否逐步改善投资环境，以确保中国对白投资合作持续健康发展。

第一，中白两国所处的发展阶段不同，存在经济体制差异和观念差异，这导致双方在经济合作中对接容易错位。中国推行改革开放已 30 多年，经济长期保持中高速增长，市场机制对资源配置发挥基础性作用，企业追逐利润最大化，政府不能对企业发号施令。白俄罗斯则保留了很多苏联时期的计划经济管理制度。企业根据政府下达的任务开展生产。是否完成任务是考核企业负责人的主要指标。白俄罗斯企业与政府之间实行“旋转门”制度，个人仕途前景相对于企业发展前景对企业负责人自然有更大的吸引力。另外，政府官员对企业的服务意识较弱，工作效率不高，经常出台新的政策和法律法规，对企业和市场进行干预，给企业投资经营活动带来不便，也打击了投资者的信心。白俄罗斯从上到下对改革开放较谨慎，民众总体上习惯较高水平的社会福利和慢节奏的生活，不愿意挑战或改变现有规则。在这种情况下，中白双方建立合资企业在观念、动力、程序、管理等问题上都需要逐渐磨合，这对中方而言意味着要增加额外的成本。

第二，与上面所述相关，白俄罗斯投资环境的改善需要经历一个过程，对中资企业来说具有很大的不确定性。中资企业“走出去”，主要为寻求市场、资源和原料，其次才是低成本、优惠政策等。白俄罗斯自身市场小，其所在的欧亚经济联盟市场受到俄罗斯等其他成员国的限制，进入不易。白俄罗斯不是欧盟成员国，与欧盟尚未实现关系正常化，在白俄罗斯生产的商品出口欧盟也不容易。白俄罗斯缺乏油气资源，油气供应依赖俄罗斯。不仅如此，从俄罗斯进口能源使白俄罗斯可以获得可观的额外收入。因此，白经济在一定程度上受俄罗斯的影响。目前，白俄罗斯经济处于下行期，经济基本面不佳。金融业发展水平较低，金融产品单一，金融服务水平不高。商业保险体系不发达。中白金融合作起步较晚，合作领域仅限于货币互换，暂无法满足中资企业在白项目的金融服务需求。因此，白俄罗斯投资条件与一些邻国相比不占优势，面临来自邻国的竞争。

第三，即便白俄罗斯投资环境不够理想，但在两国政府坚定的政治意志推动下，启动大型经济合作项目不成问题。然而，项目后续能否健康运行则更多取决于市场。由于自身面临很多困难，白俄罗斯对华期望值和诉求较高，要求中方长期持续的高水平投入。在项目合作方面主要体现为高科技领域，在融资方面主要体现为经济技术援助、投资和贷款。这对中方

来说是不小的考验。一旦中方因客观原因无法做到持续投入，不但可能使以往的投入“打水漂”，还可能招致对方的不理解甚至不满。

以中白工业园为例，白方设想打造高科技产业园区，非高科技企业不能入园，提出把工业园建成 21 世纪面向欧美市场的高附加值产品生产出口基地和科技园区。高科技门槛导致对白俄罗斯感兴趣的食品加工、日用品生产等生产型企业没有机会进入中白工业园。而寄希望于通过入驻园区打开欧亚经济联盟市场的中国企业来说，其对欧美市场未必做好相应规划。令人鼓舞的是，2017 年 5 月 19 日卢卡申科总统签发有关中白工业园发展的新版总统令，规定放宽企业入驻标准，提供更多优惠政策以及确保园区提供一站式服务，不过，这些法律条文能否得到实施还有待观察。

至于工业园基础设施建设的资金来源，白俄罗斯国家财政仅负担 3.8%，其他资金寄希望于中白工业园开发股份有限公司（以下简称管理公司）和中国的经济技术援助^①。管理公司在基础设施建设和招商引资方面承受很大压力。如果管理公司不能吸引到资金，那么可能导致资金链断裂，前期入驻企业的投资也可能化为乌有。中白工业园基础设施建设预计总投资额近 60 亿美元，计划建设期限 30 年（分三期）。即便资金来源问题得到解决，中白工业园的顺利运转还要看是否符合市场需求。

第四，在中白双边经贸合作项目中，由中国进出口银行和国家开发银行提供贷款的工程承包项目占较大比重。这些项目往往投资较大、工期较长、利润回收较慢。在实践中，技术差异、标准不一致、审批手续烦琐、在规划设计和用工及采购商品方面的严格规定等经常导致工程建设成本增加、工期延长，甚至产生纠纷。

近两年，白俄罗斯及其周边传统贸易伙伴国经济形势恶化，市场萎缩，导致一些项目经营困难。由于白俄罗斯政府为项目贷款提供主权担保，无法偿还的项目贷款自然转成国家债务。白国内一些人抱怨中方在发放贷款前未充分评估其风险，导致白国家债务增加，这也是白方提出双方合作模式从贷款转向投资的重要原因之一。这种不客观的抱怨不利于未来中白双边合作。

^① Александр Ярошенко. Резиденты парка " Великий камень " начнут строиться активнее после возведения инфраструктуры. <http://www.belta.by/interview/view/rezidenty-parka-velikij-kamen-nachnut-stroitsja-aktivnee-posle-vozvedeniya-infras-truktury-4859>

第五，白方在中白贸易中处于逆差，希望扩大对华农产品出口，两国在农产品食品检验检疫以及标准化领域的合作不断推进，但中国进口农产品市场竞争激烈，中国消费者对白农产品尚不熟悉，且农产品贸易额对缩小贸易逆差作用有限。

第六，中欧班列发展迅猛，但存在回程货源不足、铁海衔接不畅、港口资源分散等问题，需要将中欧班列与中白工业园等境外经贸合作区和克莱佩达港等港区建设协同推进。中白直航开通后，每周四班，但仅限于北京至明斯克单向，从明斯克返回北京需在第三国经停。这导致双方人员交往仍面临很多不便。

第七，中白人文交流有限，民众彼此之间缺乏了解，加上文化差异较大，相互宣传不够，双方在交往中容易产生误会，影响合作。

第八，第三方营造不利于中白合作的舆论环境，甚至阻挠合作项目。这里的第三方指的是中白两国以外的第三国的官员、媒体、学者等，他们有的不看好中国和白俄罗斯的经济前景，对中白合作“说风凉话”，还有的诽谤中国建设“一带一路”有地缘政治野心。

四 前景展望

在白俄罗斯建设“一带一路”是互利共赢的伟大事业，长远来看，不仅有利于中国的长期稳定发展，有利于中国梦的实现，而且直接造福于白俄罗斯，促进东欧和独联体地区的稳定和发展。在白俄罗斯建设“一带一路”成功与否的关键是能否采取有效措施逐步解决前面提到的问题，推动白俄罗斯改善投资环境，降低投资风险。

第一，中方宜根据国内发展需要和外交战略全局把握对白合作政策尺度，不断深化政治互信，权衡政治利益与经济利益，区分战略性项目和一般合作项目，围绕双边战略性合作项目为白俄罗斯提供力所能及的援助，同时应力争找到利益交会点，共同推进。

鉴于中白工业园在融资和招商方面面临很多困难，中白双方有必要制定分期目标和规划。2017年中白工业园项目最迫切的问题是解决工业园一期余下5平方公里基础设施建设“七通一平”所需的两亿美元资金（估算最低数目）。中白双方宜共同承担融资义务，相互提振信心，共克时艰。在吸引投资方面探索中白双边和多边金融合作的多样化模式，还可以研究从第三国和国际金融机构融资以及吸引风险投资和私募基金的可能性。招商

是园区建设的关键环节。中白双方有必要就招商问题加强沟通和相互妥协。可以考虑划出园区最好地块留待高科技企业入驻，在等待这批企业入驻的同时宜适当调整入驻条件，挑选有竞争力的企业入驻园区，以保证园区聚敛人气，资金链健康流动和园区正常运转。

第二，鉴于双方观念和体制的差异，推动白俄罗斯投资环境的改善需要中方持续、耐心地沟通和引导。一方面要使白方了解中方的情况，理解中方的做法，另一方面要推动白方朝着互利共赢的方向作出相应的调整，特别是推动双方法律法规和标准的对接。

中白工业园建设对白俄罗斯来说是新事物，白方对园区建设的复杂性和困难程度未必能够预见到和考虑周全。白方看到工业园区在中国的成功并试图在白复制苏州工业园，但缺乏对中国国情的深入了解。白俄罗斯缺乏中国改革开放的力度、吸引外资的优惠政策、经济自我调节能力和庞大的内部市场。

双方对园区的定位、规划、基础设施建设、招商引资、环保、地价、税收、海关、外事权等具体问题还存在不少认识上的差异，需要加强沟通，取得共识。苏州工业园用了约 10 年时间才进入发展阶段。中白工业园建设要做好长期攻坚的心理准备，避免走弯路。另外，需要使白方了解，驱动中资企业投资的并非长官意志，而是利润前景。市场原则是经济项目具有长期生命力的保障。

第三，白俄罗斯国内的商机不少，很多准备到白俄罗斯投资的中国企业都瞄准白俄罗斯本地市场和欧亚经济联盟市场。对此需要认识到，白俄罗斯希望外资企业能够生产出口欧美市场的商品。因为一方面白俄罗斯自身市场很小，且白政府从保护本国企业出发限制外国同类产品企业进入。另一方面，尽管白俄罗斯是欧亚经济联盟成员国，但在白俄罗斯生产的商品要进入欧亚经济联盟统一市场将受到来自俄罗斯等其他联盟成员国的排挤。若要长远解决对白俄罗斯投资企业的市场前景问题，中国很有必要加快与欧亚经济联盟之间关于经贸合作伙伴协定的谈判进程，逐步解决市场准入、贸易便利化等问题。中国还需尽早务实开展与欧盟投资谈判和关于相互进入公共采购市场的谈判，以利于在白俄罗斯中资企业的产品进入欧盟市场。

第四，加强行业合作和地区合作。白俄罗斯在数学、理论物理、光谱和荧光、激光物理、电子、自动化、热物理、材料科学、机械制造、地质学、生物有机化学、生理学、遗传学、育种学、土壤学、心脏学、外科、

历史学、语言学等领域的科研成果显著，近年来将这些成果应用于汽车和拖拉机制造、微电子、城市交通、处理突发事件、现代电视、医疗、药品、人造钻石、传感器等技术领域。白俄罗斯科研基础雄厚，但研发受到资金和条件限制。中白双方可优势互补，为相关行业企业之间、地区之间的沟通合作创造条件，继续挖掘科研合作潜力，共同研发、共同生产，实现共赢。

第五，国内主管部门和中国驻白相关机构有必要加强对在白中资企业的培训、协调与沟通，使企业预先了解白商业文化、技术标准和法律法规，客观评估投资合作可能遇到的困难和风险并作出预案，严格遵守当地法律法规，加强内部管理，合理有序竞争，避免内讧。

第六，中白两国在农业、交通、旅游等领域合作潜力很大。双方可利用中白政府间合作委员会、中白友好协会、中白发展分析中心等沟通协作机制探索深化合作的可能性。

第七，加强中白两国在教育、科学、文化等人文领域的合作，为两国关系长期、健康、稳定发展奠定坚实的社会基础。加强在人才培养方面的合作，在两国教育合作协议框架内进一步扩大两国高校合作的广度和深度，促进白青少年汉语教育，提升两国语言、艺术、文体教学交流水平，增加互派留学生名额；推进双方科研机构合作，在现有基础上继续搭建合作平台，增强合作机制，提高科研人员互访交流的数量和水平，鼓励和资助国内的白俄罗斯研究以及白俄罗斯国内的中国研究，为两国科学研究事业的发展提供助力；积极拓展民间文化交流，继续互办文化日和文化节等活动，鼓励两国文化机构、文艺团体开展交流与合作；加快建设便利渠道，如简化签证程序、建立互联网信息平台等，以促进两国间人员往来和信息交流，为实现两国“民心相通”创造有利条件。

(责任编辑：农雪梅)