

欧元区债务危机对中欧维谢格拉德集团四国的影响

姜
琍

在中欧维谢格拉德集团四国中,斯洛伐克已是欧元区成员国,而波兰、捷克和匈牙利至今尚未加入欧元区。当它们刚刚走出国际金融危机的阴影,又不同程度地遭受欧元区债务危机的影响。影响既有政治方面的,也有经济方面的。在经济方面,欧元区债务危机对四国的影响远没有国际金融危机那么大。可以看出,四国应对外部冲击的能力有所增强。

一 政治方面的影响

(一) 斯洛伐克政府更迭

2009年1月1日,中欧小国斯洛伐克凭借强烈的政治意愿和广泛的社会支持,在维谢格拉德集团四国中率先加入欧元区。斯洛伐克希望通过加入欧元区停靠在安全的欧洲港湾,以缩短斯洛伐克与西欧发达国家之间的经济差距,提升斯洛伐克的国际声誉和地位。时任斯洛伐克总理菲措曾自豪地表示,加入欧元区是斯洛伐克共和国不可重复的历史性成功^①。可是,斯洛伐克人没有预想到,欧元区这艘大船也会触礁。

欧元区债务危机愈演愈烈,斯洛伐克人昔日对欧元的坚定信心有所动摇。不仅如此,欧洲金融稳定基金扩容议案给予当时的斯洛伐克拉迪乔娃政府(2010年7月~2011年10月,被称为中右翼政府)致命的一击。

在欧元区债务危机爆发初期,欧盟成立了欧洲金融稳定基金(也称欧洲金融稳定机制)。欧洲金融稳定基金扩容,即增加欧洲金融稳定基金有效放贷能力及其弹性有利于欧盟阻止债务危机蔓延。而根据欧盟规则,欧洲金融稳

作者系北京大学国际关系学院博士后、中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

^① CTK, SITA, Chytili sme posledný eurovlak, 14. decembra 2009, http://spravy.pravda.sk/fico-chytili-sme-posledny-eurovlak-dul-/sk-ekonomika.asp?c=A091214_111436_sk_ekonomika_p01

定基金扩容议案需要欧元区各成员国的批准方能生效。鉴于斯洛伐克执政联盟内的“自由与团结党”坚决反对欧洲金融稳定基金扩容议案(它声称旨在维护斯洛伐克利益和欧洲所有纳税人的利益),最大反对党“方向—社会民主党”(被称为中左翼政党)则表示:只有在执政联盟一致支持欧洲金融稳定基金扩容议案的情形下,它才会在议会表决时投赞同票。2010 年,拉迪乔娃政府因拒绝向人均国内生产总值高于斯洛伐克的希腊提供贷款,遭到欧盟机构和欧元区一些成员国的不满和批评。为了迫使“自由与团结党”改变态度,拉迪乔娃总理决定将斯洛伐克议会对欧洲金融稳定基金扩容议案的表决与对政府信任表决联系在一起。2011 年 10 月 11 日,斯洛伐克议会在欧元区 17 个成员国中最后一个就欧洲金融稳定基金扩容议案进行表决。结果是:“自由与团结党”的议员缺席,“方向—社会民主党”的议员弃权,欧洲金融稳定基金扩容议案未获通过。于是,拉迪乔娃政府被迫下台,成为欧元区债务危机爆发以来第一个因拯救欧元区而倒下的政府(此后不久,以拉迪乔娃为首的过渡政府成立,它执政至 2012 年 3 月斯洛伐克议会大选)。中右翼政府提前下台使斯洛伐克的政治力量格局发生了有利于中左翼政党的变化:“方向—社会民主党”即在 2012 年 3 月议会大选中获胜,并单独组阁。

(二)波、匈、捷推迟加入欧元区

欧元区债务危机爆发后,欧元对波、匈、捷三国的吸引力大为减弱,它们不再急于制定明确的加入欧元区的时间表。

从 2010 年下半年起,德法两国多次敦促经济复苏势头良好的波兰和捷克尽快加入欧元区,但波捷不以为动。2010 年 5 月,波兰总理图斯克表示,鉴于欧元区本身存在问题,目前不是波兰考虑加入欧元区的最佳时机。尽管波兰尚未受到希腊金融危机的影响,但需要观察欧元区形势的发展,以免波兰因匆忙加入欧元区而受损。同年 10 月,捷克外交部部长斯瓦岑贝格表示,捷克至少还需要 3~4 年的时间进

行准备。如果经济危机持续下去,它有可能在 2018 年或 2020 年才能加入欧元区^①。

匈牙利多次延迟加入欧元区日期,至 2011 年年初仍未满足马斯特里赫特趋同标准中的任何一项要求。匈牙利总理欧尔班表示,匈牙利还没有准备好,在 2020 年以前采用欧元不现实。另外,匈牙利必须保护福林,因为需要用它来实施所有的经济合同^②。2011 年 4 月 25 日通过的匈牙利宪法则明确规定福林为匈牙利国家货币。波、匈、捷三国延迟加入欧元区的时间,旨在规避金融风险、保持经济复苏势头和保留货币调控手段。

鉴于 2011 年欧元区债务危机没有得到有效解决(甚至仍在持续和扩散),波兰、匈牙利和捷克三国领导人对加入欧元区依然持犹疑观望态度。例如,捷克财政部和国家银行均向政府建议,因目前形势不利于捷克采用欧元,捷克暂时不要确定加入欧元区的日期,也不应在 2012 年致力于加入欧洲汇率机制^③。2011 年 10 月,捷克总理内切斯在与波兰和匈牙利总理会晤后表示:“欧元区已经从货币联盟明显转变为转让和债务联盟,现在我们必须观望欧元区将向何处发展。我们支持严肃预算和财政纪律,并严格按照规则行事,不认为更深入的一体化能解决欧元区目前的问题。”匈牙利总理欧尔班赞同内切斯的观点。而波兰总理图斯克则提出,欧元区现在的成员国,无论大小都必须履行马斯特里赫特趋同标准,只有这

① SITA, Vstup CR do eurozóny sa odkladá zhruba do roku 2020, http://spravy.pravda.sk/vstup-cr-do-eurozony-sa-odklada-zhruba-do-roku-2020-f6e-sk-ekonomika.asp?c=A111013_104208_sk-ekonomika_p61

② O euru rozhodně nesíme, 4. duben 2011, <http://www.presseurop.eu/cs/content/article/583261-o-euru-rozhodne-nesime>

③ Datum přijetí eura teď není vhodné stanovovat, doporučují vládě ministerstvo a CNB, 13. 12. 2011, <http://byznys.ihned.cz/c1-54187830-datum-prijeti-eura-tered-neni-vhodne-stanovovat-doporucuji-vlade-ministerstvo-a-cnb>

样欧元才能像它诞生之初那样具有吸引力^①。

(三) 民众欧洲认同感下降

近几年来,欧元区债务危机不仅引发了欧元危机,导致一些欧洲国家的政府垮台,而且演变成民众对欧洲未来、欧洲经济一体化、欧盟和欧元区成员国身份和市场经济的信任危机。换句话说,欧元区成员国和欧盟成员国民众的欧洲认同感存在明显差异。

在欧盟成员国中,斯洛伐克民众对欧盟和欧元的信任程度一直较高,尽管在欧元区债务危机爆发后有所下降^②。根据斯洛伐克民意调查机构“TNS”2012年2月的调查,斯洛伐克信任欧元的人数比重达到71.4%,不信任欧元的人数比重仅为27%;信任欧盟的人数比重达到64.9%,不信任欧盟的人数比重为30%左右。多数斯洛伐克人认为,采用欧元利大于弊,仅有37.1%的人认为采用欧元弊大于利^③。可以说,菲措总理对欧元区和欧盟的态度代表了很多斯洛伐克人的心声。他在2012年7月表示:“对于我们来说,欧盟和欧元区是唯一具有发展前景的空间。斯洛伐克只想成为欧盟核心的组成部分,其他都不会考虑。一旦欧元区解体 and 重新使用克朗,就意味着经济增长下滑、失业率上升和斯洛伐克克朗贬值。”^④

与斯洛伐克相比,未加入欧元区的捷克和波兰的民众对欧洲一体化的支持程度明显降低,特别是捷克民众。2012年5月,美国民意调查机构皮尤研究中心对包括捷克和波兰在内的8个欧盟成员国进行了民意调查。结果是,捷克和波兰被认为是对欧盟成员国身份最持怀疑态度的国家。只有28%的捷克人(2009年为45%)认为拥有欧盟成员国身份有利,38%的波兰人(2009年为63%)持同一观点。59%的捷克人(2009年为39%)认为欧洲经济一体化削弱了民族国家的经济。62%的捷克人和54%的波兰人对至今未采用欧元感到庆幸。与2007年相比,捷克人与波兰人对市场经济的信任度也有所下降。在波兰,信任市场经济的人数比重从68%下降到53%;在捷克,这一人数比重则从59%下降到50%^⑤。

二 经济方面的影响

2004年加入欧盟后,中欧维谢格拉德集团四国较为成功地融入欧洲经济一体化进程。然而,在贸易和投资方面,四国与欧盟老成员国存在不对称的相互依赖关系。这就造成四国经济较为脆弱,易受外部环境影响。西欧国家金融和经济一旦发生动荡和危机,就很快给中欧维谢格拉德集团四国带来潜在风险^⑥。

随着欧元区债务危机从边缘国家扩散到核心国家,中欧维谢格拉德集团四国也逐渐感受到种种压力。例如,根据欧洲金融稳定基金扩容议案,斯洛伐克需要为扩大到7790亿欧元的金融稳定基金贡献77.2亿欧元的债务担保,这相当于斯洛伐克3年半时间内用于建设高速公路、普通公路和铁路的资金或卫生部4年的财政预算^⑦。尚未加入欧元区的波兰、捷

① Necas: CR nestanoví termín přijetí eura, eurozóna se mění, http://m.lidovky.cz/byznys/clanek.A111014_141501_firmy-trhy_apa_iln

② 根据欧盟民意调查机构“欧洲晴雨表”2010年11月的调查结果,71%的斯洛伐克人信任欧盟,89%的斯洛伐克人支持欧元区的存在(Dôvera Slovákov v EU je neotrasiteľná, <http://tvnoviny.sk/sekcia/spravy/domace/dovera-slovakov-v-eu-je-neotrasitelna.html>)。

③ TASR, Dôvera v euro a v EU je na Slovensku stále vysoká, 16. 3. 2012, <http://ekonomika.sme.sk/c/6302416/dovera-v-euro-a-v-eu-je-na-slovensku-stale-vysoka.html>

④ Fico: Eurozóna pre nás nemá alternatívu, 1. 7. 2012, <http://www.aktuality.sk/clanok/209515/fico-eurozona-pre-nas-nema-alternativu/>

⑤ CTK, Podpora integraci EU klesá, CR patří k nejskeptičtějším zemím, 29. 5. 2012, <http://www.ceskenoviny.cz/zpravy/podpora-integraci-eu-klesacr-patri-k-nejskeptictesim-zemim/800411>

⑥ 扈大威:《中东欧国家经济增长模式初探》,《国际问题研究》2009年第6期。

⑦ Tomáš Fránek, Za euroval zaplatí Slováci miliardy a odložením reforem, <http://aktualne.centrum.cz/ekonomika/penize/clanek.phtml?id=71758606:30>

克和匈牙利也无法避免欧元区债务危机的消极影响。归纳起来说,欧元区债务危机对中欧维谢格拉德集团四国经济的影响主要表现在四个方面。

(一) 经济增长乏力

2008~2009 年,受国际金融危机的影响,大部分中欧维谢格拉德集团成员国经济走向低谷。2009 年,除了波兰经济保持 1.6% 的正增长,捷克、斯洛伐克和匈牙利的经济分别下降 4.7%、4.9% 和 6.8%。2010 年,它们逐渐从危机中复苏:斯洛伐克、捷克和匈牙利的经济分别增长 4.2%、2.7% 和 1.3%。

中欧国家大多是小型、开放的经济体,它们依赖欧元区特别是欧元区核心国家德国的经济发展。2011 年第四季度,欧元区经济显现衰退迹象,德国经济下降 0.1%。欧元区债务危机爆发更使中欧国家经济复苏和增长的势头减弱。因此,2011 年,波兰、斯洛伐克、捷克和匈牙利的经济分别增长 4.3%、3.3%、1.7% 和 1.6%。根据欧洲委员会 2012 年 5 月的预测,2012 年欧盟经济陷入停滞,欧元区经济下降 0.3%,德国经济增长 0.6% (欧洲货币和经济事务专员奥利·雷恩表示,欧元区经济复苏在即,但经济形势依然脆弱^①);2012 年波兰和斯洛伐克的经济仍将保持低速增长(分别增长 2.7% 和 1.8%),捷克经济将停滞不前,匈牙利经济将下降 0.3%^②。

与斯、捷、匈三国相比,波兰经济相对“封闭”,向欧元区的出口额仅占其国内生产总值的 17%。换句话说,波兰经济增长更依赖国内消费需求,以至能较好地应对欧元区经济形势的恶化。当波兰经济体依靠内部市场需求的扩大来维持增长时,其财政和金融的脆弱性就不易显现出来,但国内消费需求的增长不能完全抵消欧洲债务危机的消极影响。德国是波兰的邻国和主要贸易伙伴,德国的经济发展对波兰的影响不容忽视。

如上所述,2012 年,斯洛伐克将是欧元区经济增长最快的国家之一,其出口活动是经济增长的主要拉动力。但由于其主要的贸易伙

伴在欧元区,它们也疲于应付经济问题,斯洛伐克经济增速明显放慢。只有等到 2013 年欧元区经济逐步复苏,斯洛伐克的工业生产和出口活动才会得到加强,即斯洛伐克经济增速将提高到 2.9%^③。

2012 年,捷克经济陷入停滞,主要受三种因素的影响:第一,国内消费需求疲软;第二,主要出口市场——欧元区国家经济增长缓慢甚至陷入衰退;第三,一些外国跨国公司受本国市场的压力,它们对捷克的投资将继续保持谨慎态度。在欧盟 10 个未加入欧元区的国家中,捷克经济仅好于匈牙利,居倒数第二位。

(二) 外币贷款偿还压力加重

2008 年以前,以瑞士法郎计价的抵押贷款利率较低,因而在波兰和匈牙利很受欢迎。截至 2011 年 7 月,在波兰,53% 的未偿还贷款是瑞士法郎贷款;在匈牙利,64% 的抵押贷款和 54% 的企业贷款是外币贷款,其中多数是瑞士法郎贷款^④。自 2011 年下半年起,欧元区债务危机蔓延到中欧维谢格拉德四国。波兰和匈牙利货币对瑞士法郎贬值至历史最低点,造成两国居民和企业还贷压力加重。2011 年 9 月,

① Eurozónu čaká prepád o 0,3 percenta, celá EU bude stagnovať, 11. 5. 2012, <http://www.akcie.webnoviny.sk/spravodajstvo/19949/ekonomika/eurozonu-caka-prepad-o-03-percenta-cela-eu-bude-stagnovat>

② Česká ekonomika neporoste, mimo eurozónu je na tom nejhor po Maďarsku, 11. 5. 2012, http://www.financninoviny.cz/zpravy/ek-ceska-ekonomika-bude-letos-stagnovat-eurozonu-ceka-propad/793119&id_seznam=

③ Hospodárstvo eurozóny čaká tento rok prepád. Lídrom v raste bude Slovensko, 11. 5. 2012, http://m.hnonline.sk/c3-55768750-kw0000_d-eurozonu-cakaju-zle-casy-vynimkou-je-slovensko

④ Michaela Toperczerová, Krize eurozóny a její dopady na Střední a Východní Evropu, 20. 7. 2011, <http://www.investicniweb.cz/fx-komodity/fx/2011/7/20/clanky/krize-eurozony-jeji-dopady-na-stredni-vychodni-evropu/>

匈牙利议会通过立法给予家庭消费贷款者一种选择,即以折扣的外汇汇率预付外币贷款。这一措施大大削弱银行的资本金和借贷能力,并潜在地阻碍信用恢复和经济增长。2011年11月21日,匈牙利政府正式向欧盟和国际货币基金组织请求金融援助,希望获得新的贷款支持。

由于经济依赖外国融资的程度较低,捷克克朗是中欧地区最可靠的货币,故很少需要应对金融市场的震荡。捷克也从未启动长期低利率外币贷款业务,从而避免了波兰和匈牙利遭遇的问题。

(三) 金融市场信心下降

随着欧元区债券市场的问题不断增多,中欧维谢格拉德集团四国的债券市场也出现了异常迹象。长期不受欧洲大市场影响的捷克金融市场在2011年11月开始出现债券收益率的急剧下跌。而且,捷克克朗对美元和欧元的汇率也明显下降,降至2010年中期以来的最低点。同月,斯洛伐克的债券市场也出现了意想不到的问题。斯洛伐克原计划以招标形式发行价值1.5亿欧元的债券,结果因投标者仅出价1300万欧元而不得不取消此项活动。匈牙利在同一时间遭遇了同样的问题:它原计划以招标形式发行价值500亿福林的债券,但投标者仅出价357亿福林^①。

(四) 失业率居高不下

由于经济形势持续低迷,加之市场的不确定性增加,中欧维谢格拉德集团四国的就业状况不容乐观。2008~2009年国际金融危机爆发之后,捷克的失业率曾一度逐渐下降,但从2011年下半年起又开始回升。根据欧洲委员会2012年5月的预测,2012年捷克失业率将从2011年的6.7%升至7.2%,2013年仍将维持在7.2%的水平上。

由于经济增长速度放慢,2012年第一季度,斯洛伐克的失业率环比增长0.1%,达到14.1%,为2010年第三季度以来的最高水平^②。据预测,2012年斯洛伐克失业率将达到13.5%,2013年将降至12.7%^③。

自2009年以来,波兰的失业率一直超过12%:2012年1月,波兰的失业率从2011年12月的12.5%升至13.2%^④。

2011年12月,匈牙利的失业率为10.7%。而随着经济的下滑,2012年3~5月,匈牙利平均失业率达到11.2%^⑤。

三 中欧国家较好应对 欧元区债务危机的原因

与2008~2009年国际金融危机相比,欧元区债务危机对中欧国家的冲击相对和缓。此次,中欧维谢格拉德集团四国的经济没有出现大幅下滑,仅是复苏势头减弱,增长速度放缓。而且,中欧维谢格拉德集团四国经济增长速度超过欧元区:2011年欧元区经济平均增长1.5%,中欧维谢格拉德集团四国平均增长2.5%;2012年欧元区经济下滑0.3%,中欧维谢格拉德集团四国经济平均增长1%。可见,中欧维谢格拉德集团四国比欧元区更好地应对了欧元区债务危机。除了对危机的影响做好较为充分的准备,中欧维谢格拉德集团四国

① Jaroslav Brychta, Dluhová krize již prosakuje i do střední Evropy, 22. 11. 2011, <http://www.finance.cz/zpravy/finance/333337-dluhova-krize-jiz-prosakuje-i-i-do-stredni-evropy/>

② Ján Filip, Slovensko spomalilo rast, eurozóna na nule, 6. 6. 2012, <http://iphone.etrend.sk/services/Iphone.html?article=slovensko-spomalilo-rast-na-tri-percenta>

③ Eurozónu Čakajú zlé Casy. Vynimkou je Slovensko, <http://finweb.hnonline.sk/cl-55768750-eurozonu-cakaju-zle-casy-vynimkou-je-slovensko>

④ Miera nezamestnanosti v Polsku v januári vzrástla na 13,2 %, <http://openiazoch.zoznam.sk/cl/119063/Miera-nezamestnanosti-v-Polsku-vo-februari-vzrastla-na>

⑤ Miera nezamestnanosti v Maďarsku sa znížila, <http://www.akcie.webnoviny.sk/spravodajstvo/21531/ekonomika/miera-nezamestnanosti-v-madarsku-sa-znizila>

具备三方面的比较优势。

(一) 政府债务水平较低

与欧洲发达国家相比,中欧维谢格拉德集团四国政府债务水平较低。虽然欧元区《稳定与增长公约》规定,各成员国政府债务不得超过国内生产总值的 60%,但 2011 年欧元区成员国政府债务占国内生产总值的比重平均高达 87%,其中希腊政府债务占国内生产总值的 165%,意大利——120%,爱尔兰——108%,葡萄牙——107%,比利时——98%,法国——86%,德国——81%。自 2008 年起,中欧维谢格拉德集团四国政府债务占国内生产总值的比重明显提高,但依然远远低于西欧经济发达国家。2011 年,中欧维谢格拉德集团四国政府债务占国内生产总值的比重平均为 55%。2008~2011 年,匈牙利政府债务占国内生产总值的比重从 73% 增至 81%,波兰从 47% 增至 56%,斯洛伐克从 28% 增至 43%,捷克从 29% 增至 41%^①。由此可以看出,波兰、斯洛伐克和捷克三国政府债务水平较低,因而其经济增长潜力受到的威胁较小,发展前景较好。2011 年 8 月 25 日,国际信用评级机构标准普尔将捷克主权信用评级从 A 级上调至 AA- 级,原因是捷克在巩固国家预算方面取得进展。捷克财政部长米罗斯拉夫·卡洛塞克表示:“这是对捷克共和国信誉的积极评价,在如今经济动荡的时期意义非同一般。”^②不过,2011 年 11 月 24 日,国际评级机构穆迪将匈牙利主权信用评级下调至“垃圾”级别,并维持前景展望为负面。

(二) 公共财政状况明显改善

在受国际金融危机冲击以前的经济高速发展时期,税收收入的强劲增长掩盖了经济的结构性缺陷,因而公共财政状况问题没有得到中欧国家政府的高度重视。2008~2009 年,中欧维谢格拉德集团四国的公共财政赤字急剧增加:捷克公共财政赤字从占国内生产总值的 2.2% 增至 5.8%,斯洛伐克从 2.1% 增至 8%,波兰从 3.7% 增至 7.4%,匈牙利从 3.7% 增至 4.6%^③。在市场和国际货币基金组织的双重压力下,中欧维谢格拉德集团四国政府纷纷采

取国家预算紧缩计划,力图将公共财政赤字降至危机前的水平。经过努力,中欧维谢格拉德集团四国的公共财政状况得到明显改善。2011 年,捷克公共财政赤字占国内生产总值的比重为 3.1%,匈牙利为 4.3%,斯洛伐克为 4.8%,波兰为 5.1%。

经常账户赤字大幅减少也是中欧维谢格拉德集团四国较少卷入欧元区债务危机的原因之一。经常账户赤字的大幅减少,表明中欧维谢格拉德集团四国明显减少了对国外资金的需求,从而降低了经济脆弱性。2011 年,波兰经常账户赤字占国内生产总值的比重为 4.2%,捷克为 2.9%,斯洛伐克为 2.8%。匈牙利甚至出现了经常账户盈余,其占国内生产总值的比重为 1.6%。

(三) 经济发展周期阶段不同

与 2008 年国际金融危机来袭时相比,如今中欧维谢格拉德集团四国处于完全不同的经济发展周期阶段,以至于此次欧元区债务危机没有像国际金融危机那样对中欧维谢格拉德集团四国的经济发展造成非常严重的影响。在 2008 年以前的一个时期,中欧维谢格拉德集团四国的投资和库存都处于异常高位状态,致使其实际国内生产总值增速高于潜在国内生产总值增速。2008 年之后,中欧维谢格拉德集团四国的投资和库存逐渐减弱。目前,中欧维谢格拉德集团四国经济以接近自己真正潜力的速度发展,或稍微放缓了增长速度^④。

(责任编辑:高德平)

① Vládní finanční statistika, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Government_finance_statistics/cs

② České republice byl zvýšen rating, 25. 8. 2011, <http://www.malepenize.cz/2011/08/25/ceske-republice-byl-zvysen-rating.html>

③ 同①。

④ <http://www.investicniweb.cz/trhy/regiony/2011/10/19/clanky/stredni-vychodni-evropa-ekonomika-pripravena-na-krizi-lepe-nez-po-lehman-brothers/strana/2/>