

对接不仅仅基于上合组织框架，同时还要在中国和欧亚经济联盟之间开展磋商以及通过中、蒙、俄三边合作机制进行实验。这样，中俄之间的合作才会有更加广阔的空间。中国古人“上善若水”的提法或许可以作为一种指导理念，意即“一带一盟”的对接合作，就像水之流动，不与任何地区已有体制和机制冲撞，更不搞“赢者通吃”。

总体来看，当前“一带一盟”的对接，一方面需要在落实重大项目方面有所突破，建立示范；另一方面也要与尚有困难的国家（如俄罗斯）加强各个层次的沟通。其一，以既有的突破来带动全面合作的深化，如以与格鲁吉亚自由贸易区、摩尔多瓦可能的进展^①来推进与欧亚经济联盟成员国的合作；其二，以扎实周全的合作构想来实现共赢，如以中俄在远东和西伯利亚地区的合作（特别是中方的更大投入）换取“一带一盟”在中亚地区推进的更大空间；其三，以中俄“共同南下”的姿态，发挥中、俄、印度合作机制的作用，寻求在东南亚地区多边合作的突破。

● 格鲁吉亚在“一带一盟”对接中的作用

吕 萍（中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所助理研究员）

2015年5月8日，中国与俄罗斯发表了《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。根据该声明，中俄双方“努力将‘丝绸之路经济带’建设和欧亚经济联盟建设相对接，确保地区经济持续稳定增长，加强区域经济一体化，维护地区和平与发展”。在随后于7月10日召开的“上海合作组织乌法峰会”上，与会成员国一致表示支持中国有关建设“丝绸之路经济带”的倡议，并将这一立场写进了《乌法宣言》。在2016年6月24日召开的“上海合作组织塔什干峰会”上，与会各国领导人重申了对“一带一路”倡议的支持，在《塔什干宣言》中再次说明成员国“支持中华人民共和国关于建设‘丝绸之路经济带’的倡议，将继续就落实这一倡议开展工作，将其作为创造有利条件推动区域经济合作的手段之一”。与此同时，塔什干峰会也首次将各国发展战略的对接写进了《塔什干宣言》。从2013年9月习近平主席提出“丝绸之路经济带”倡议至今，经过两年多的实践，“丝绸之路

^① Юрий Паниев. Визит с прицелом на Большую Евразию. Москва и Пекин будут развивать кооперацию в науке и технике//Независимая газета. 20. 06. 2016. http://www.ng.ru/world/2016-06-20/1_eurasia.html

经济带”倡议得到大多数国家的认可，对接已成为上海合作组织区域和欧亚经济联盟区域经济发展的关键词。

“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接以及与各国发展战略的对接为上合组织成员国和欧亚经济联盟成员国实现本国发展目标提供了契机和平台，对于其他“丝绸之路经济带”沿线国家亦是如此，如既非上合组织成员国，亦非欧亚经济联盟成员国的格鲁吉亚，同样在“丝绸之路经济带”倡议中看到了实现本国战略发展目标的契机。

格鲁吉亚紧邻上海合作组织区域，与欧亚经济联盟成员国俄罗斯、亚美尼亚毗邻，与哈萨克斯坦隔里海相望，处在欧亚大陆“十字路口”，是“丝绸之路经济带”上的重要节点国家，是中国货物经中亚—西亚陆路运往欧洲的天然过境走廊。自独立以来，优越的地理位置非但没有给格鲁吉亚带来经济上的快速发展，反而使其成为西方和俄罗斯的角力场，战乱、社会动荡、政权非正常更迭、经济落后一直困扰着这个外高加索国家。2004年“玫瑰革命”后，格鲁吉亚奉行亲西方政策，一直谋求加入欧盟和北约。但是多年的向西方靠拢政策并未改变格鲁吉亚的经济状况，贫困、高失业率问题依然未能得到解决。2012年10月，格鲁吉亚通过议会选举首次实现了政权和平更迭，国家进入相对稳定期。执政联盟“格鲁吉亚梦想”根据本国的实际情况提出将国家建设成能促进东西方贸易的现代化过境贸易中心的战略发展目标。然而，基础设施落后、经济发展停滞、资金短缺、民生问题严峻等现实问题严重制约了这一目标的实现。而“丝绸之路经济带”倡议为执政一年却未能兑现改善经济和民生的竞选承诺、支持率开始持续下降的执政联盟提供了发展经济、实现国家战略发展目标的宝贵机遇。

在上合组织《塔什干宣言》中，成员国在重申支持中国“丝绸之路经济带”倡议的同时还明确指出：“将推动交通领域多边合作，促进构建国际运输走廊，打造连接亚洲和欧洲的枢纽，共同实施基础设施项目，扩大具有经济可行性的互联互通潜能，释放地区过境运输潜力”，这与格鲁吉亚的国家定位和战略发展目标高度契合。格鲁吉亚地理位置得天独厚，是欧亚陆上货运的天然通道。参与“丝绸之路经济带”建设能为其经济发展注入强大动力。以将国家建为现代化的地区贸易和东西方过境贸易中心这一目标为例，建设过境走廊要求有完善的交通基础设施，但连年的战乱和社会动荡，格鲁吉亚的基础设施十分落后，无法满足这一要求，而完全依靠本国力量改善基础设施除了资金严重短缺，技术上的落后也是一大障碍。2015年3月28日，中国国家发展和改革委员会、外交部、商务部联合发布

了《推动共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的愿景与行动》，明确指出基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域，中国将与沿线国家“共同推进国际骨干通道建设，逐步形成连接亚洲各次区域以及亚、欧、非之间的基础设施网络”，采取各种措施“提升道路通达水平”，推动口岸和航空基础设施建设，“实现国际运输便利化”。可以看出，“丝绸之路经济带”的建设内容与格鲁吉亚力图改善国内落后的基础设施、发展国际合作的努力方向不谋而合，完全符合格鲁吉亚的国家利益。为了参与“丝绸之路经济带”建设，格鲁吉亚加入了“亚投行”，是亚投行第45个意向创始成员国，在所有意向创始成员国中，格议会第一个批准了加入“亚投行”的协议。

根据本国地理位置格鲁吉亚将建设统一的交通运输系统，最大限度地发挥其过境潜力作为政府的一项重要任务。2013年格鲁吉亚与哈萨克斯坦、阿塞拜疆在“第二届国际运输物流商业论坛‘新丝绸之路’”上签署了建立跨里海国际运输线路发展协调委员会的协议。2015年11月29日，首趟“新丝绸之路”过境集装箱列车从中国连云港出发，经哈萨克斯坦、阿塞拜疆于12月13日抵达格鲁吉亚，随后过境格鲁吉亚抵达土耳其，最后驶往欧洲。沿这一“新丝绸之路”从太平洋沿岸运货至欧洲的时间为两周，而相应的海运则需40~45天。目前，沿“新丝绸之路”运行的集装箱列车需在哈萨克斯坦的阿克套港通过货轮跨越里海运往阿塞拜疆，然后沿铁路过境格鲁吉亚，再经渡轮跨黑海抵达土耳其后驶往欧洲，复杂的行程导致这一线路的货运运费远高于过境俄罗斯通往欧洲的北线。格鲁吉亚与阿塞拜疆、土耳其三国联合修建的巴库—第比利斯—卡尔斯铁路定于2016年年底完工。届时，货运列车将从格鲁吉亚直接通过铁路抵达土耳其，运费也随之下降。此外，由中国承建的现代化铁路全线重点工程——T8隧道已于2016年4月19日贯通，格铁路的年运输能力将得到大幅提高。2016年2月8日，格宣布将在黑海岸边修建1亿吨级吞吐量的安纳克里亚深水港，工程竣工后中国货物运往欧洲将减少7000公里的运输距离，运输成本也会大幅降低。

格鲁吉亚对“丝绸之路经济带”倡议对于国家的重要意义有着非常清楚的认识，因此，全方位支持相关项目的建设。为确保“丝绸之路经济带”建设的顺利进行，格政府与中国保持着密切的高层往来，在政策上积极进行沟通，努力为中国企业在格开展业务创造良好环境，提供各种便利。政府的支持为“丝绸之路经济带”项目在格的顺利推进提供了坚实的保障。

历经多年的战乱和苦难，格鲁吉亚上至高层，下至普通民众都渴望拥

有稳定的社会形势和安宁的生活，期盼国家经济能够健康持续发展，生活水平得到提高。在这一背景下，面对乌克兰危机和西方对俄罗斯的制裁，格鲁吉亚政府和民众一方面谴责俄罗斯吞并克里米亚，另一方面也理性地拒绝了前总统萨卡什维利武力援助乌克兰的要求，拒绝加入西方对俄罗斯经济制裁的行列，主张俄乌双方通过政治途径解决冲突。民众对街头革命日趋理性的认识和社会的相对稳定，确保了“丝绸之路经济带”项目在格鲁吉亚的顺利进行。与此同时，格鲁吉亚目前与周边国家的关系也比较稳定。格与阿塞拜疆和亚美尼亚均保持着传统的良好关系，与俄罗斯之间的经贸关系在2012年议会选举之后得以恢复，目前，两国虽未在政治上恢复外交关系，但经贸关系平稳，这为格鲁吉亚的经济建设提供了相对和平、稳定的发展环境，有利于“丝绸之路经济带”项目的建设。

政府的支持、相对稳定的社会形势和与周边国家良好的关系是格鲁吉亚参与“丝绸之路经济带”建设的有利条件，但是暗藏的风险依然存在。首先，2016年10月格将迎来议会选举，由于执政联盟“格鲁吉亚梦想”执政以来在促进国家经济发展上乏善可陈，未能妥善解决民生问题，民众对其普遍感到失望。反对党“统一民族运动”利用这一社会情绪积极为选举造势，支持率渐渐回升，极有可能在议会选举中战胜“格鲁吉亚梦想”，重新执政。“统一民族运动”党坚决奉行一边倒的亲西方政策，如若其赢得选举，是否会继承“格鲁吉亚梦想”的外交政策，两派势力是否会上演街头革命继而导致社会动荡，与俄罗斯的关系是否会再次恶化而危及格国家安全，这些都将对正在进行的“丝绸之路经济带”项目造成不利影响。

其次，西方与俄罗斯在格鲁吉亚“被冻结”了的冲突也会影响该国的社会政治形势和安全。俄格战争之后，虽然俄罗斯与西方、俄罗斯与格鲁吉亚在外高加索地区的冲突被暂时“冻结”，但双方的对抗从未真正停止。格鲁吉亚与欧盟签署了联系国协定，北约在格设立了联合军事训练中心。作为回应，俄罗斯于2014年11月24日与阿布哈兹在索契签署了盟友关系和战略伙伴关系协定，次年与南奥塞梯签署了相关条约，剑指北约。这些潜在的冲突一旦被激活必然会严重影响地区安全形势，对“丝绸之路经济带”在格的项目产生巨大冲击。

在对“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接带来的发展机遇认识逐步清晰的同时，格鲁吉亚加入欧盟和北约的希望日渐渺茫。在欧盟东部伙伴关系里加峰会上，欧盟决定推迟对格实行免签证政策；格鲁吉亚为非北约成员国，却是继美国和德国在阿富汗派兵最多的伙伴国，然而，北约却

未能如格所愿给其加入同盟的“路线图”。在对欧洲感到失望的同时，与俄罗斯经贸关系的恢复促进了格鲁吉亚农业的发展，从普通民众到政府高层对欧亚经济联盟的态度因此逐渐发生了改变。民调显示，格鲁吉亚普通民众对欧亚经济联盟的好感度持续上升，政府则逐步校正“意识形态化”的外交政策，注重务实。一方面明确声明欧亚经济联盟政治色彩浓厚，格鲁吉亚绝不会加入，而与欧洲的一体化依然是国家坚定不移的外交方针，另一方面也表示愿意与欧亚经济联盟成员国开展双边自由贸易，并呼吁欧亚经济联盟成员国充分利用其过境运输潜力。

综上所述，格鲁吉亚虽非上合组织和欧亚经济联盟成员国，但其过境运输国地位和过境运输潜力可成为“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接框架内国际运输走廊的延伸，在打造连接欧亚的枢纽、实现互联互通上发挥重要作用，也为“丝绸之路经济带”提供了一条可供选择的国际交通运输大通道。从目前趋势来看，作为欧亚经济联盟和上合组织的外围国家，格鲁吉亚将会充分利用“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接以及上合组织成员国和欧亚经济联盟成员国发展战略对接带来的契机发挥本国的过境运输优势，间接参与对接框架内的项目建设，以此提升本国经济发展水平，解决国内的经济、政治问题。尽管格鲁吉亚当局非常重视“丝绸之路经济带”倡议，参与愿望十分迫切，努力为“丝绸之路经济带”项目建设打造优良的环境，但是潜在的社会政治风险和周边安全风险仍不容忽视，中国在与格鲁吉亚共同建设“丝绸之路经济带”的同时应该对此有充分认识，未雨绸缪，做好应对各种突发情况的准备，以便在发生不利情况时能迅速采取有效防范措施，将风险降至最低。

● “一带一盟”对接与上海合作组织发展前景

孙超（复旦大学国际关系与公共事务学院2014级博士研究生）

2015年5月，中俄签署了关于“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明，明确强调要将“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设相对接，在上海合作组织平台上开展合作。随后的12月总理会晤中，两国领导人将上海合作组织定位为“一带一盟”对接最有效的平台，并同意继续深化在上合组织框架内的协调合作。上海合作组织成为新时代两国战略倡议实施的重要平台，即将成长为服务于成员国战略需求、