

俄罗斯远东开发新举措 与中俄沿边区域合作 ——以“一带一盟”对接为视角

初冬梅 刘 毅

【内容提要】 俄罗斯实施“向东看”以来,尤其是乌克兰危机爆发以来,俄罗斯政府把发展远东地区作为最重要的工作日程,积极出台了一系列新举措。这些新举措尽管落实时间不长,但已经在吸引投资方面发挥了初步的作用。从2015~2017年俄远东对外经济合作统计数据看,远东地区在对外贸易和吸引外资方面表现良好。俄罗斯政府大力发展远东地区以及中国和俄罗斯在促进欧亚地区一体化方面的紧密合作,包括“一带一盟”对接,为中俄沿边合作提供了新的政策机遇。当前,俄罗斯政府努力促进中俄两国在远东地区的投资和基础设施建设领域的合作。此外,中俄两国在农业、矿业和旅游业等领域有着广阔的合作前景。

【关键词】 俄罗斯远东 中俄区域合作 “丝绸之路经济带”

【基金项目】 国家社科基金重大项目《“丝绸之路经济带”建设与中国边疆稳定和发展研究》(项目编号:14ZDA077)。

【作者简介】 初冬梅,中国社会科学院中国边疆研究所助理研究员、中国科学院地理科学与资源研究所世界地理与资源研究中心博士后;刘毅,中国科学院地理科学与资源研究所研究员。

引 言

中国和俄罗斯决定把“丝绸之路经济带”同欧亚经济联盟对接,提高欧亚地区的一体化水平。沿边区域合作既是“一带一盟”对接的有效途径,也是夯

实中俄经济合作基础的重要路径。自俄罗斯实施战略东移以来,特别是乌克兰危机至今,俄中央政府相继推出了一系列开发远东地区的新举措。尽管这些举措推出的时间不长,但已经在吸引投资等领域取得了不错的成效。本文梳理了俄罗斯战略东移以来推出的远东地区开发新举措,分析了远东地区 2015 年至今的对外经济合作进展,为“一带一路”框架内的中俄沿边区域合作提出有针对性的建议。这里讨论的中俄沿边区域合作仅指中俄两国在俄远东地区的合作。

一 俄罗斯远东开发新举措

从国际国内两个维度考虑,俄政府下决心开发远东地区。正如 В. Л. 拉林(В. Л. Ларин)院士所言,“没有西伯利亚和远东,俄罗斯不能成为一个大国,而维系和发展上述地区则不能离开同亚太地区的经济一体化”^①。为此,十几年来,俄政府做了精心的战略部署。在外交方面,俄罗斯同亚太地区的优先合作方向从军事领域转向经济社会领域,积极参与亚太地区的一体化方案,如加入亚太经合组织、与东盟建立合作平台;对内则重视远东地区的经济社会发展,采取措施改善投资环境,积极发展国际投资合作。俄罗斯政府出台了许许多远东发展战略和规划纲要。然而,由于一系列原因,上述规划收效甚微。随着俄罗斯战略东移,特别是乌克兰危机以来西方的经济制裁,俄罗斯加紧了开发远东的步伐。普京总统在 2015 年的国情咨文中指出,远东的崛起是俄罗斯国家治理中最重要的优先方向^②。从 2012 年成立远东发展部至今,俄罗斯政府相继推出了一系列远东地区经济社会发展新举措。这也表明,发展远东地区已经成为俄政府的优先日程安排。尽管这些举措实施时间尚短,然而对于推动远东地区发展已经作出了初步贡献。这些新举措主要包含下列 9 项内容。

(一) 成立远东发展部

为协调各方活动,更有效地落实远东地区发展规划,2012 年 6 月,俄罗斯

① В. Л. Ларин. Тихоокеанская политика России в начале XXI века//Свободная мысль. 2007. № 2. С. 145.

② В. В. Путин. Подъём Дальнего Востока – важнейший национальный приоритет// Дальневосточная политика. <http://dp.media/news/razvitie-i-perspektivy/putin-podyem-dalnego-vostoka-vazhneyshiy-natsionalnyy-prioritet/>

成立远东发展部,监督远东地区各联邦主体落实发展规划的情况^①。近年来,远东发展部建立了一些发展远东地区的组织机构,如远东人力资源发展处、远东发展股份公司(超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港的管理公司)、远东吸引投资和支持出口署、远东股份公司、远东和贝加尔地区发展基金股份公司等^②。这些机构的建立提高了远东地区投资管理和服务的现代化水平。2017年,远东发展部成立常设合议机构——远东超前发展区执法实践和完善立法委员会,成员包括超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港驻扎商、知名专家和科学、社会组织代表以及远东发展机构领导。设立该委员会的目的是共同及时地解决问题,为投资者在这些机制中轻松舒适地工作创造条件^③。

(二) 建立社会经济超前发展区(以下简称超前发展区)

普京总统在2013年致联邦会议的国情咨文中提议,在远东建立超前发展区。2014年12月,普京总统签署《社会经济超前发展区法》(2015年3月30日生效)。建立超前发展区的全权机关是远东发展部,负责田野调查、市场营销和法律设计工作。建立超前发展区是俄罗斯政府发展远东地区、提高远东地区竞争力的政策工具,其主要原则是“去协调化”和大幅度的税收激励措施。超前发展区的驻扎商将享受一系列优惠:第一,最初5年免除所得税、财产税和土地税;第二,免除运入和运出关税;第三,免除矿产进口加工税;第四,对投资者最初10年只收取7.6%的保险费;第五,实行土地和完备的基础设施的免费使用权;第六,简化出口商矿产回运手续;第七,只有在远东发展部授权的情况下才实施检查手续,其他情况免检;第八,对投资者实行“一站式”服务;第九,实行自由关税区制度;第十,简化国家监督程序;第十一,快速简化行政程序,包括获得建筑许可和通关许可^④。为吸引广大中小企业的参与,俄罗斯政府规定,申请入驻超前发展区的最低投资额是50万卢布。

俄远东发展部对超前发展区的前景非常乐观。截至2017年8月28日,远东发展部已收到336份正式入驻申请。其中获得批准的申请213份,投资

① Постановление правительства РФ от 30 июня 2012г. № 664 "О Министерстве РФ по развитию Дальнего Востока." <http://archive.government.ru/>

② Е. В. Андрияшина, Н. Н. Опарина, Е. А. Панова. Дальневосточный регион в стратегии развития Российского государства//Государственное управление. Электронный вестник. № 56. июнь 2016 г.

③ Новости Дальнего Востока//Экономика Дальнего Востока. 2017. № 7. С. 5.

④ Территории опережающего социально – экономического развития. Минвосток – развития. <http://minvr.ru/activities/toser.php>

金额 5 406.28 亿卢布,提供工作岗位 3.2 万个,审批中的申请 16 份,被拒绝的 107 份。截至 2017 年 8 月 28 日,远东地区共有超前发展区 17 个。其中,堪察加超前发展区得到的申请数量最多,共计 63 个;大卡缅超前发展区提供的工作岗位数量最多,为 7 752 个;石油化工超前发展区的投资额最高,为 7 966.2 亿卢布^①。

(三) 建立自由港机制^②

2016 年 10 月 1 日,符拉迪沃斯托克自由港制度正式运行。根据远东发展部信息,符拉迪沃斯托克自由港包括 15 个市(区),覆盖 140 万人口和 2.84 万平方公里土地。自由港在边境管理方面施行一个窗口机制,提供 24 小时服务。自由港简化签证制度,可获得为期 8 日的落地签证。此外,自由港对驻扎商实行自由关税区制度,免税运入、储存和消费外国商品,对运出商品也免税。截至 2016 年 12 月 1 日,自由港管理公司收到 113 份正式申请,投资额达 1 724 亿卢布。其中自由港的 5 个驻扎商来自中国和日本,计划投资 616 亿卢布。自 2017 年 7 月 1 日起,萨哈林州乌格列戈尔斯克区纳入符拉迪沃斯托克自由港地区。预计该区将启动 12 个新的投资项目,包括维修几个煤炭转运码头和修建新码头,提高现有煤炭企业的生产运输能力。这将有助于发展俄罗斯煤炭市场,提高向亚太地区出口份额^③。

(四) 为投资者实施优惠的税收政策

2016 年 5 月 23 日,《〈俄罗斯税收法典〉第一部分和第二部分修正案》获批,该法案降低了一些投资项目的所得税税率。如果投资者 3 年内在远东落实的项目金额达到 5 000 万卢布或者 5 年内达到 5 亿卢布,则有权享受为期 10 年的所得税和采矿税优惠政策。在从第一次赢利开始的 10 年内,投资者可以免除支付联邦预算的所得税(之前规定是 2%)。地区所得税根据远东地区有关规定执行:在第一个 5 年里,投资者须支付的税率在联邦主体预算部分的 0~10% 之间,在第二个 5 年里,投资者须支付的税率最低是俄罗斯联邦主体预算部分的 10%(之前规定是 18%)。所得税优惠政策计划于 2017 年 1 月 1 日开始实施。采矿税优惠政策为:最初两年里投资者采矿税全免,一般情况下优惠持续 10 年,在此期间,优惠额度是每两年减少 20%。2016

^① Топ Дальнего Востока: заявки, инвестиции, рабочие места. Минвостокразвития России. <https://minvr.ru/press-center/mediagallery/5666/>

^② Федеральный закон "О свободном порте Владивосток", утверждён Указом Президента РФ 12 июня 2015.

^③ Новости Дальнего Востока//Экономика Дальнего Востока. 2017. № 8. С. 4.

年7月1日以后可以享受采矿税优惠政策。这些税收优惠政策将实施到2029年1月1日,在远东地区投资相关项目的企业均可享受,无论何时注册^①。

(五) 设立东方经济论坛

2015年5月,普京总统以总统令的形式设立东方经济论坛,每年在符拉迪沃斯托克举办。2015年9月初,“东方经济论坛—2015”举行,普京总统发言称:“我们认为,远东未来会成为俄罗斯社会经济发展的一个重要中心,一个融入蓬勃发展的亚太地区的中心。”^②此次论坛吸引投资总额达1.232万亿卢布,其中来自中国的投资额为1750亿卢布(约占14.2%)^③。2016年第二届东方经济论坛吸引投资额1.85万亿卢布,2017年第三届东方经济论坛取得了更好的成绩,仅第一天就吸引投资额1.297万亿卢布^④。东方经济论坛获得了国际承认,成为发展远东地区的一个良好工具。

(六) “远东1公顷”政策

2016年夏天,俄政府率先对远东地区居民启动“远东1公顷”政策。政府规定,每位远东地区居民都可以向政府申请1公顷该地区土地的使用权(地块是政府已经划定好的)。随后,只要拥有俄罗斯国籍的俄公民都可以免费在远东获得1公顷土地的使用权。获得的土地可用来建筑房屋、经营小企业或者进行其他经营活动。在俄罗斯政府收到的申请中,多数土地用于农业生产、林间作业或建设休闲用的别墅。其中约30%用于种植业,20%用于生产食品,此外还用于社会服务业和旅游业^⑤。在此政策框架内,政府许诺支付搬家费及其他补助方案。由于1公顷土地面

^① Иван Шлыгин. Семь причин для инвестиций в Дальний Восток. 30.08.2016. http://www.fomag.ru/ru/news/personal_finance.aspx?news=11177

^② К. Латухина. Президент открыл Дальний Восток для инвесторов//Российская газета. 04.09.2015. <http://rg.ru/2015/09/04/putin-site.html>

^③ После завершения экономического форума ВЭФ – 2016, Дальний Восток России продолжает привлекать иностранные инвестиции. 12 – 10 – 2016. <http://online24news.ru/ekonomika/3114-posle-zaversheniya-ekonomicheskogo-foruma-vef-2016-dalniy-vostok-rossii-prodolzhaet-privlekat-inostrannye-investicii.html>

^④ Дальний Восток даёт конкретные преференции инвесторам. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. 10.09.2017. <https://minvr.ru/press-center/news/7922/>

^⑤ 同^①。

积很小,又地处偏远,很难组织生产,因此,该项政策在俄罗斯学界和政界颇受争议^①。

(七) 对投资者提供补助

俄政府开发远东地区的一个关键工具是为交通、能源和其他基础设施的投资者提供补助。远东发展部亚历山大·克鲁季科夫(Александр Крутиков)司长称,已经有 5 个基础设施建设项目的 13 个投资者成为该项补助的获得者^②。

(八) 来自中俄农工发展基金会的支持

中俄农工发展基金会的资本达 100 亿美元,第一阶段筹款约两亿美元(约合 130 亿卢布)。基金会资本由中方投资者提供 90%,俄方投资者提供 10%。中俄农工发展基金会计划拨款项目总价值的 10%,另外 10% 由项目倡议者提供,剩余 80% 由银行贷款提供。

2016 年 5 月,中俄两国一些大型企业和银行(中方有中国农业银行、中国建设银行、中国工商银行和中国轻工集团)在中俄农工发展基金会项目框架内签署了合作协议。在 2016 年的东方经济论坛上,中俄农工发展基金会公布了两个投资项目,这两个项目于 2016 年年底前融资完毕。目前,远东地区约有 30 个各领域的项目处于审查阶段,包括阿穆尔州、犹太自治州和滨海边疆区,总价值约 2 000 亿卢布。目前各方正探讨从中国银行获得年化贷款利率 6% 的可能性^③。

(九) 建立远东地区吸引和支持中国投资联合中心

远东吸引投资和支持出口署(远东发展部下设机构)与中国海外企业发展协会签署协议,建立远东地区吸引和支持中国投资联合中心。该中心于 2017 年 10 月 1 日前在符拉迪沃斯托克和北京正式运行。该中心将根据一个窗口原则,吸引中国向俄远东地区的直接投资,并对中国企业家提供支持^④。

2015~2017 年的数据表明,远东地区在吸引投资方面表现良好,上述举措取得了一定的成效。尽管 2015 年远东地区的投资积极性继续下降,但下

① Маргарита Линдт. Как приблизить Дальний Восток. Новые инструменты развития региона дают шанс превратить его из отстающего в драйвер нового роста. // Дальний Восток. Специальный доклад. 2016 г.

② 同①。

③ 同①。

④ Новости Дальнего Востока//Экономика Дальнего Востока. 2017. № 8. С. 6.

降幅度仍低于俄全国平均水平。2015 年远东地区投资额下降 3.4%，而俄罗斯平均下降 8.4%。远东地区投资额降幅小的部分原因是俄政府机关在滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、阿穆尔州、堪察加州、萨哈（雅库特）共和国和楚科奇自治区建立超前发展区，带动了投资者的投资积极性^①。2016 年 8 月中旬，俄罗斯远东发展部部长亚历山大·加卢什卡（Александр Галушка）向普京总统汇报时指出，2015 年远东地区已落实的投资额为 8 850 亿卢布。2016 年根据新发展机制启动并投入生产的新企业有 51 家，投资额为 800 亿卢布，比 2015 年增长 10%^②。截至 2017 年 7 月，远东申请投资项目 637 个，金额 2.11 万亿卢布^③。2016 年远东地区在出口方面也有不错的表现。根据俄罗斯出口中心的数据，2016 年上半年，远东在俄罗斯出口中所占份额增至 6.9%，在出口结构方面，非原料出口份额也呈增长趋势，占俄罗斯非原料出口额的 3.7%^④。

二 2016 年以来俄罗斯远东地区的对外经济合作

2016 年以来，俄罗斯主要经济社会发展指标依然处于涡流之中，但多数指标优于 2015 年^⑤。2016 年俄 GDP 增长为 -0.2%（2015 年是 -3.7%），投资降低 0.9%（2015 年降低 8.4%），出口减少 18.2%（2015 年减少 30.9%）^⑥。不过，有两项指标成为 2016 年的亮点：工业生产增长 1.1% 和史无前例的低通胀率——5.4%。在俄罗斯经济陷入长期停滞的背景下，远东地区的经济形

① О. М. Прокапало, А. Г. Исаев, М. Г. Мазитова. Экономическая конъюнктура в Дальневосточном Федеральном Округе в 2015 г. // Пространственная экономика. 2016. № 2. С. 123 – 157.

② Маргарита Линдт. Как приблизить Дальний Восток. Новые инструменты развития региона дают шанс превратить его из отстающего в драйвер нового роста // Дальний Восток. Специальный доклад. 2016 г.

③ Новости Дальнего Востока // Экономика Дальнего Востока. 2017. № 8. С. 6.

④ Евгений Огородников. Свой Восток // Эксперт – online. <http://expert.ru/expert/2016/36/svoj-vostok/>

⑤ П. А. Минакир. Шоки и институты: Парадокс российского кризиса // Пространственная экономика. 2016. № 1. С. 7 – 13.

⑥ Об итогах социально – экономического развития РФ в 2016 г. <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/9056bb04-390c-47f9-b47f-8e3b061bc7b8/monitor1-3.pdf?MOD=AJPERES>

势尽管依旧复杂,但相比全俄平均水平仍较好^①。

(一)2016 年以来俄罗斯远东对外经济形势

由于世界原料市场形势恶化,燃料动力综合体、化工和冶金工业产品的出口中间价格显著下降,2015 年以来,远东地区出口额大幅萎缩,同比减少 28%。由于购买量减少,进口的中间价格下降,2015 年远东地区的进口额也呈减少趋势,同比减少 45%^②。2016 年,远东地区对外经济形势持续恶化,但对外贸易额的减少趋势逐渐放缓,总体表现优于全俄平均水平。2016 年,远东地区外贸总额为 244.04 亿美元,同比减少 7.9%。其中,出口额同比减少 9.7% (俄全国平均水平是 19.8%),进口额同比减少 1.5% (俄全国平均水平是 1.9%)^③。

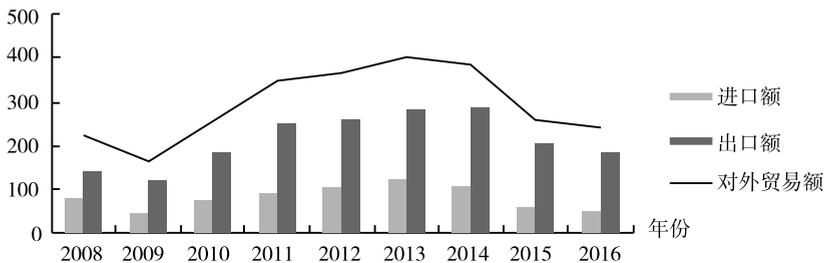


图 1 2008 ~ 2016 年远东地区进出口指标 (单位:亿美元)

资料来源: Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. 2016.

远东地区外贸额的地域分布不均衡,且近年来这种地域分布格局未发生改变。2016 年远东地区各联邦主体中,对外贸易额最高的是萨哈林州,占远东地区外贸总额的 43.86% (2015 年是 48%),达 107.04 亿美元(2015 年是 127 亿美元);其次是滨海边疆区,占远东地区外贸总额的 21.98% (2015 年是 27%),为 53.64 亿美元(2015 年是 71 亿美元);居第三位的是萨哈(雅库

① О. М. Прокапало, А. Г. Исаев, М. Г. Мазитова. Экономическая конъюнктура в Дальневосточном Федеральном Округе в 2016 г. //Пространственная экономика. 2017. № 2. С. 138 – 173.

② О. М. Прокапало, А. Г. Исаев, М. Г. Мазитова. Экономическая конъюнктура в Дальневосточном Федеральном Округе в 2015 г. //Пространственная экономика. 2016. № 2. С. 123 – 157.

③ Обзор внешнеэкономической деятельности Дальнего Востока за 2016 год. <http://dvtu.customs.ru>

特)共和国,占远东地区外贸总额的 18.69% (2015 年是 15%),达 45.62 亿美元(2015 年是 40 亿美元);居第四位的是哈巴罗夫斯克边疆区,占远东地区外贸总额的 8.03% (2015 年是 6%),达 19.59 亿美元(2015 年是 16 亿美元)。按照地域分布,2016 年远东地区进口额的 55.09% 分布在滨海边疆区,出口额的 48.33% 分布在萨哈林州。萨哈林州出口产品依然主要是燃料动力综合体产品和金属产品,是远东地区同类产品的主要出口地^①。2016 年远东地区的进出口产品结构没有发生变化。

表 1 2016 年远东地区进出口产品结构 (%)

产品名目	占出口额比重	占进口额比重
食品及其原料	9	14
水产品	8	1
矿产品	32	2
燃料能源产品	30	—
化工产品	—	9
皮毛原材料及制品	—	—
木材及纸品	3	1
纺织类产品	—	4
金属及其制品	1	—
机械、设备和交通设备	3	52
燃料、矿产原料、金属	—	13
其他	14	6

注:图中—表示占比小于 0.2%。

资料来源:Обзор внешнеэкономической деятельности Дальнего Востока за 2016 год. Федеральная Таможенная служба. Дальневосточное Таможенное Управление.

从远东地区对外贸易伙伴看,亚太地区国家依然是远东地区最重要的贸易伙伴,主要国家是中国、韩国和日本。2016 年远东地区同主要贸易伙伴的贸易额持续下降。中国自 2015 年超过日本以来,依然保持着远东地区第一大贸易伙伴的地位,贸易额达 61.3 亿美元(同比减少 3.7%),占远东地区外贸总额的 25.1%;韩国同远东地区贸易额是 55.1 亿美元(2015 年是 63.8 亿美元),占远东地区外贸总额的 22.6%,居第二位;日本同远东地区贸易额是

^① Общие итоги внешней торговли. Федеральная Таможенная служба. Дальневосточное Таможенное Управление. http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20557:-3-2016-&catid=63:stat-vnesh-torg-cat&Itemid=282

52.1 亿美元(同比减少 28.1%),占远东地区外贸总额的 21.3%,居第三位;远东地区贸易伙伴还有比利时(占 9.4%)、印度(占 3.5%)、美国(占 3.2%)、以色列(占 1.9%)和其他独联体国家等^①。2017 年第一季度,远东地区外贸活动表现良好,外贸总额达 60.8 亿美元,同比增长 6.6%。其中,出口增长 2.8%,进口增长 25.7%。中国依然是远东地区第一大贸易伙伴,2017 年第一季度实现贸易额 15.6 亿美元,同比增长 21.8%,占比 25.7%。其次是韩国和日本^②。

2015 年远东燃料动力综合体产品对主要贸易伙伴国的出口格局发生了变化:46.8% 出口日本、35.9% 出口韩国、13.7% 出口中国。而渔产品的出口格局则不相同:43.5% 出口韩国、43% 出口中国、11.4% 出口日本。远东地区木材的 81% 出口中国、10.5% 出口日本、6.4% 出口韩国^③。可以看出,俄远东地区对中国的出口尚有很大潜力。首先是燃料动力综合体产品,包括油气,中国需求日益增加,而俄远东地区能源对中国出口份额并不高。渔产品和农产品对中国出口也非常有潜力。中国人口众多,对农产品和渔产品的需求非常高。俄罗斯渔产品和农产品均为绿色产品,很受中国消费者欢迎。不过,俄罗斯企业在中国市场的营销工作远不如欧美企业充分。

(二)2016 年以来俄罗斯远东地区吸引外资的趋势

2014 年以来,尽管由于经济制裁使俄罗斯外国直接投资净额大幅下降^④,但远东地区在吸引外资方面表现良好。远东地区的投资吸引力在于丰富的资源和优越的地理位置。这里有丰富的原料基地(石油、天然气、煤炭、黄金、钻石和森林等),且大部分地区拥有出海口,地理上靠近原料消费国(中

① Федеральная Таможенная служба. Дальневосточное Таможенное Управление. http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20557;-3-2016-&catid=63;stat-vnesh-torg-cat&Itemid=282

② Обзор внешнеэкономической деятельности Дальнего Востока за 1 квартал 2017 года. Федеральная Таможенная служба. Дальневосточное Таможенное Управление. http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20557;-3-2016-&catid=63;stat-vnesh-torg-cat&Itemid=282

③ 同①。

④ 2014 年“UNCTAD”公布,2013 年俄罗斯第一次在吸引外资方面居世界第三位,达 940 亿美元,2012 年居第九位。由于制裁,2014 年俄罗斯损失了 70% 的外资。2015 年,全球外国直接投资总额同比增长 36%,而俄罗斯外国直接投资额降到自 2002 年以来最低值,达 98 亿美元,同比减少 66.3%。2015 年,俄罗斯主要外资来源国和地区有塞浦路斯、荷兰、巴哈马群岛、德国、百慕大群岛、卢森堡和法国等。

国、韩国和日本等)^①。远东地区的外国直接投资地域分布不均衡,主要流入资本密集的基础设施和资源项目。

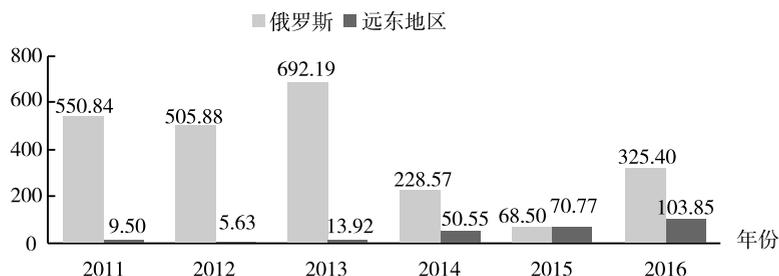


图2 2011~2016年俄罗斯远东地区外国直接投资净额 (单位:亿美元)

资料来源:2017年8月俄罗斯中央银行统计简报, <http://www.cbr.ru/publ/BBS/Bbs1708r.pdf>

自2012年以来,远东地区外国直接投资净额一直处于增长趋势。2016年该趋势更为明显。截至2017年1月1日,远东地区吸引的外国直接投资存量为622.45亿美元(同比增加57.86%),占俄罗斯外国直接投资存量的13.48%。吸引外资的龙头依旧是萨哈林州,外国直接投资存量为555.74亿美元(同比增加58.06%)。其中,98.27%的外国直接投资存量集中在采矿业。排名第二的是滨海边疆区(2016年排名第三位),外国直接投资存量为21.17亿美元(同比增加80.48%)^②。滨海边疆区外国直接投资存量增加的原因可能是符拉迪沃斯托克自由港项目的启动,其中3.93亿美元分布在运输和仓储,1.87亿美元分布在加工业。排名第三位的是萨哈(雅库特)共和国,外国直接投资存量达18.13亿美元(同比增加49.96%),其中7.65亿美元集中在采矿业。第四位是哈巴罗夫斯克边疆区(2016年排名第五位),外国直接投资存量为10.23亿美元(同比增加85.32%),其中4.18亿美元分布在采矿业,0.61亿美元分布在农业。第五位是阿穆尔州,外国直接投资存量为9.84亿美元(同比增加11.32%)。其中4.41亿美元分布在采矿业,0.11亿美元分布在建筑业,1.46亿美元分布在服务领域^③。

① Иван Шлыгин. Семь причин для инвестиций в Дальний Восток. http://www.fomag.ru/ru/news/personal_finance.aspx?news=11177

② 2017年8月俄罗斯中央银行统计简报, <http://www.cbr.ru/publ/BBS/Bbs1708r.pdf>

③ Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из – за рубежа; остатки по субъектам РФ в разрезе инструментов и видов экономической деятельности. Центральный Банк РФ. <http://www.cbr.ru/statistics/?Prtid=svs>

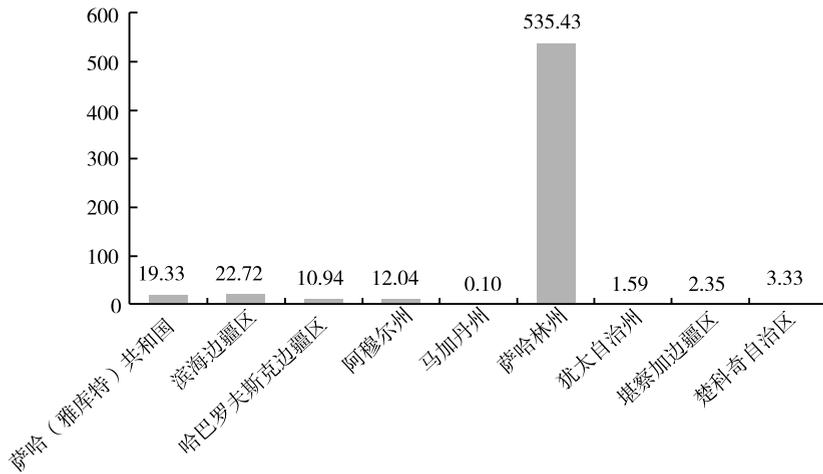


图3 截至 2017 年 4 月 1 日远东地区外国直接投资存量地区分布

(单位:亿美元)

资料来源:Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из – за рубежа; остатки по субъектам РФ в разрезе инструментов и видов экономической деятельности. Центральный Банк РФ. <http://www.cbr.ru/statistics/? Prtid = sv5>

从外资流入的经济部门看,远东地区吸引的外资主要集中在采矿业。截至 2017 年 4 月 1 日,远东地区采矿业吸引的外资存量为 563.46 亿美元(占俄罗斯采矿业吸引外资总额的 51.94%),其中 525.68 亿美元集中在萨哈林州。除采矿业外,远东地区吸引的少量外资分布在提供其他类型服务(主要集中在滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区,共计 9.51 亿美元)、运输和仓储(4.53 亿美元)以及加工业(主要集中在滨海边疆区和萨哈(雅库特)共和国,共计 2.27 亿美元)等部门^①。

根据俄罗斯中央银行的数据,截至 2017 年 4 月 1 日,远东地区外资存量的最大来源地区是非加太集团,达 320.45 亿美元,集中流入萨哈林州。此外,欧盟(EU)、经济合作与发展组织(OECD)、G20、亚太经合组织(APEC)是远东地区的主要投资者。欧盟在远东地区的投资存量达 69.98 亿美元,经合组织投资存量达 32.45 亿美元。

^① Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из – за рубежа; остатки по субъектам РФ в разрезе инструментов и видов экономической деятельности. Центральный Банк РФ. Центральный Банк РФ. <http://www.cbr.ru/statistics/? Prtid = sv5>

表2 截至2017年4月1日远东地区外资存量的来源地区和经济区

(单位:亿美元)

	EU	OECD	G20	APEC	ASEAN	非加太集团
哈巴罗夫斯克边疆区	11.23	0.76	1.00	—	—	—
萨哈林州	10.24	5.50	0.99	0.86	—	320.28
萨哈(雅库特)共和国	14.97	15.12	2.86	4.25	4.03	—
滨海边疆区	16.90	8.36	7.58	3.99	—	0.17
马加丹州	—	—	—	—	—	—
堪察加边疆区	2.17	0.15	0.15	0.14	—	—
犹太自治州	1.17	—	0.16	0.42	—	—
楚科奇自治区	1.96	0.25	—	—	—	—
阿穆尔州	11.34	2.14	2.40	0.68	—	—

注:ASEAN 东盟;—表示小于0.1亿美元。

资料来源:Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из – за рубежа; остатки по субъектам Российской Федерации в группировке по географическим и экономическим зонам. Центральный Банк РФ. <http://www.cbr.ru/statistics/? Prtid = sv5>

从投资国别看,根据外国直接投资存量排名,截至2017年4月1日,远东地区主要投资国(地区)有巴哈马、百慕大、塞浦路斯、英属维尔京群岛。此外,东北亚三国是远东地区的重要投资国。其中韩国直接投资存量为2.04亿美元,分别流入滨海边疆区(1.32亿美元)、萨哈林州(0.25亿美元)、哈巴罗夫斯克边疆区(0.37亿美元)等;中国直接投资存量为1.22亿美元,分别流入阿穆尔州(0.67亿美元)、犹太自治州(0.16亿美元)、萨哈林州(0.1亿美元)、哈巴罗夫斯克边疆区(0.29亿美元);日本直接投资存量为1.02亿美元,主要分布在滨海边疆区(0.98亿美元)、萨哈林州(0.03亿美元)、哈巴罗夫斯克边疆区(0.01亿美元)。西欧国家也是远东地区的重要投资国。荷兰在远东地区直接投资存量是5.88亿美元,其中萨哈林州为4.46亿美元、萨哈(雅库特)共和国为0.85亿美元、滨海边疆区为0.57亿美元。英国在阿穆尔州直接投资存量是1.69亿美元^①。

俄远东地区吸引外国直接投资具有两个特点:第一,直接投资的地区分

^① Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из – за рубежа; остатки по субъектам Российской Федерации в разрезе инструментов и стран – партнеров . Центральный Банк РФ. <http://www.cbr.ru/statistics/? Prtid = sv5>

布不均衡、不稳定。萨哈林州是远东最典型地区。萨哈林州的外资额从 2000 年开始占远东地区第一位,2005 年达到远东地区外资总额的 96.41%,2011 年降至 70%,2013 年降至 40%,2016 年增至 89.28%。第二,外国直接投资优先集中在采矿业。萨哈林油气项目一直是远东地区最有吸引力的投资项目。总体上,远东地区资本流入方向有多元化趋势。例如,滨海边疆区近年来发展汽车工业。这也体现了远东地区发展的矛盾性,为提高地区投资吸引力,一方面需要减少国家的干预,增加外国直接投资流入,另一方面,如果没有俄罗斯联邦中央的支持,远东地区很难依靠自己的力量来完成^①。以上分析可以看到,中俄在远东地区的投资合作尚有挖掘潜力。中国在俄远东地区最有吸引力的资源领域的投资额并不高。

三 中俄沿边区域重点合作领域及合作建议

在决定把中国“一带一路”倡议和俄罗斯主导的欧亚一体化方案对接的背景下,中俄沿边区域合作是夯实中俄务实合作的基础。中俄沿边区域合作是落实“一带一路”的重要途径,也是俄罗斯融入亚太地区、建立大欧亚伙伴关系的重要内容。远东地区是中俄合作的重要地区,两国的多种利益在此交汇。目前,尽管中俄两国政府非常积极,但中国与俄远东地区贸易和投资合作的水平仍有待提高。

(一) 重点合作领域

开发远东地区,中国是俄罗斯最重要的合作伙伴之一。对于中俄在远东地区的合作,俄罗斯首先希望引进中国的资金和技术发展远东地区的基础设施。对俄罗斯而言,远东地区的发展需要吸引资金和先进技术,其中发展远东地区的基础设施非常重要,而中国是最大的潜在投资者之一^②。俄罗斯远东发展部部长提议中俄两国政府建立新的工作机制,负责吸引中国向远东地区的投资,并且在远东地区成立中国企业的支持服务中心。俄罗斯总理梅德韦杰夫在 2016 年 11 月同中国国务院总理李克强会面时指出,2016 年以来,中国在俄远东地区的投资规模扩展迅猛。目前,俄远东地区共吸引外资超过

^① <http://www.eastrussia.ru/material/delovoy-portret-dalnego-vostoka/>

^② Медведев. В Дальний Восток инвестировано более 1 трлн. рублей. <https://news-land.com/user/4297832678/content/medvedev-v-dalnii-vostok-investirovano-bole-1-trln-rublei/5544050>

1 万亿卢布,中国占 15% 多,主要投资领域是加工业、原料开采、农业、物流和基础设施。梅德韦杰夫认为,中国在俄远东地区的投资尚有很大潜力。

除投资外,俄罗斯对发展中俄沿边跨境交通基础设施也非常感兴趣。远东地区基础设施陈旧、缺口大,已经严重制约其经济社会发展。大规模地进行交通基础设施的更新和建设是建立大欧亚伙伴关系的重要内容之一。远东发展部部长亚历山大·加卢什卡 2016 年 8 月在接受采访时指出,俄罗斯对中国东北与滨海边疆区发展交通走廊的共同项目和中俄跨境基础设施项目抱有很大的希望^①。“滨海-1 号”和“滨海-2 号”^②是俄罗斯政府向中国提供的国际走廊建设方案。俄罗斯政府提出,修建国际交通走廊“滨海-1 号”和“滨海-2 号”能够让中俄两国获益。该项目的任务是发展和更新基础设施、提高过货能力、优化货运路线、发展现代物流中心、简化行政手续、提高货运效率。根据《国际运输走廊“滨海-1 号”和“滨海-2 号”发展构想》(2016 年 12 月批准),至 2030 年,“滨海-1 号”将实现年过货量 700 万吨,“滨海-2 号”实现 3 800 万吨。这条国际走廊不仅能提高俄远东地区融入亚太的一体化水平,保障远东地区的货运能力,并能降低中国黑龙江省和吉林省大部分地区企业的运输成本。韩国对该线路也非常感兴趣,该路线能够加强中国东北地区同日本、韩国的贸易联系,也能促进黑龙江省与“长三角”和“珠三角”的联动。俄远东发展部部长还表示,俄罗斯欢迎中国伙伴参与发展北方海路。此外,俄罗斯对与中国发展电子商务非常感兴趣,还需要进一步发展航空基础设施。

俄政府感兴趣的第三个合作领域是大力发展贸易自由化。这既是大欧亚伙伴关系的第三个内容,也是中国“一带一路”倡议的重要内容。当前,俄罗斯欲打造全球最大绿色电商,因此,非常重视与中国发展电商合作。俄罗斯食品安全绿色,加上卢布贬值,价格低廉,在中国有很大的消费市场。

此外,中俄沿边有前景的合作领域还包括矿业、农业和旅游业等。远东 5 个地区,即萨哈(雅库特)共和国、楚科奇自治区、萨哈林州、哈巴罗夫斯克边

^① В Минвостокразвития рассказали о китайских инвестициях в Дальний Восток. РИА Новости. <https://ria.ru/economy/20160801/1473359790.html>

^② “滨海-1 号”的路线是哈尔滨—牡丹江—绥芬河/波格拉尼奇内,绥芬河/格罗杰科沃,东宁/波尔塔夫卡—乌苏里斯克—符拉迪沃斯托克港/东方港/纳霍德卡港,经海路运至日本、韩国或中国“长三角”、“珠三角”地区。“滨海-2 号”的路线是长春—吉林—珲春/克拉斯基诺,珲春/马哈林诺—扎鲁比诺港,经海路运至日本、韩国或中国“长三角”、“珠三角”地区。

疆区和堪察加边疆区发现了 107 个油气田。远东勘测石油最充分的地区是萨哈林州和萨哈(雅库特)共和国,主要开采地在萨哈林州。勘测天然气最充分的地区是萨哈林州和萨哈(雅库特)共和国。最有前景的油气蕴藏地是鄂霍次克海和日本海的一个天然气田。远东地区金属原料蕴藏量丰富,最大的铁矿石产地在萨哈(雅库特)共和国和阿穆尔州,主要煤矿在萨哈(雅库特)共和国。萨哈(雅库特)共和国和马加丹州蕴藏有全俄罗斯 1/5 的金矿。远东地区的官员近两年也改变了发展观念,不再担心远东成为亚太地区的原材料附庸,而是提出原材料是远东地区发展的一个基础。目前,中国在远东矿业领域的投资额并不高。随着中国经济增长和原材料消费需求的不断提高,两国在该领域的合作将非常有前景。远东地区的农业是俄罗斯政府非常重视的领域,为大力发展相对落后的农业,俄罗斯政府重视该领域的国际合作,并向农业生产者提供很多优惠政策和补贴(在当地注册的外国企业也可享受),而中国具有先进的农业生产技术和技术娴熟的农业劳动力,两国在农业领域具有广阔的合作前景。中俄旅游合作也具有广阔的前景。2016 年 11 月,俄联邦旅游署和中国国家旅游局开始磋商签署新的旅游合作协议,计划扩大团组免签的范围。

(二) 合作建议

考虑到远东地区经济社会发展特点和俄罗斯政府的合作意愿,对于如何促进中俄沿边区域合作,笔者建议如下:

第一,中国应制定专项国家政策,积极参与俄罗斯远东地区开发。中国应从国家层面采取措施,充分利用俄罗斯政府开发远东地区的新举措和优惠便利条件,加大在油气和矿产资源领域的开发,并积极推动农业、旅游业等有潜力的发展领域的合作。

第二,巩固和加强中俄沿边区域合作机制,为中国企业走进俄罗斯提供更为简捷的行政管理和便利的服务保障。

第三,建立俄罗斯远东地区发展数据库,及时公布远东地区发展信息,为企业“走出去”提供决策咨询。

第四,“走出去”企业需要制定绿色发展战略,提高诚信度和技术水平,这样才能赶超其他国家,在俄远东地区的开发中占据有利的地位。

(责任编辑:李丹琳)