

# 俄 罗 斯 兵 役 问 题 解 析

\*

于 晓 丽

## 一 俄现行兵役制度概况

俄罗斯实行普遍兵役制。目前，军队补充兵员的方式有两种，即合同兵役制和义务兵役制。其中，合同兵役制是在苏联解体之后开始试行的；而义务兵役制则与苏联的做法一脉相承，只是对服役期限、征兵期限、缓征和免征条件等规定进行了多次修改。

苏联 1967 年颁布的《普遍兵役法》(该法在 1993 年前一直有效)规定，陆军的服役期限为两年(受过高等教育的人为一年半)，海军的服役期限为三年(受过高等教育的人为两年)；应征年龄为 18~27 岁；每年两次向部队输送兵员：春季征兵从 5 月初持续到 6 月底，秋季征兵从 11 月初持续到 12 月底；除医疗证明外，9 种情况可以缓征和免征兵役，包括丧失劳动能力的父母的独生子、两个或多个孩子的父亲、高校学生、年龄不到 20 岁的学生、正在服刑和受审的年轻人等<sup>①</sup>。

而根据 1993 年颁布的《俄罗斯联邦义务兵役和服役法》，春季和秋季征兵期限延长了一个月，分别是 4 月至 6 月和 10 月至 12 月；服役期限被缩短：海军服役两年，陆军服役一年半，受过高等教育的人，不受军种所限，服役期限均为一年。此外，该法为役龄人口规定了 18 种可缓征的情况<sup>②</sup>。此后，随着形势的变化，俄罗斯多次修改征兵制度。

1996 年，俄出台新规定，将陆军和海军的服役期限均规定为两年。1998 年则规定了 25

作者系黑龙江大学俄罗斯研究院副研究员。

\* 本文为黑龙江大学 2010 年度高层次人才(创新团队)支持计划项目(项目编号:Hdtd2010-33)和 2011 年度黑龙江省哲学社会科学研究规划项目《独联体国家国际人口迁移问题研究》(项目批准号:11D032)的阶段性研究成果。

① Гацко М. ,Правовое обеспечение строительства Вооружённых Сил Российской Федерации, Ид Флинта:Наука,2008 года.

② Кин А. ,Талов Б. ,Ямшанов Б. ,Ноль дней до приказа//Российская газета,30 сентября 2003 года.

种缓征的情况<sup>①</sup>。21世纪,俄罗斯义务兵役制又发生较大变化。首先是服役期限逐步缩短:2007年应征入伍者,服役期限为一年半;而自2008年1月1日开始服役的人,服役期限为一年<sup>②</sup>。其次,有残疾子女的父亲和期待第二个孩子出生的一家之主首次获得免征兵役的权利<sup>③</sup>。与此同时,在先前规定的25种可缓征的情况下,有9种被取消<sup>④</sup>。这样一来,年轻的父亲、将要成为父亲的人、农村医生和教师、在国营企业和被列入特别清单政府部门工作的役龄人员以及牧师等,失去了先前享有的缓征或免征兵役的权利。根据俄有关方面的解释,由于服役期限缩短,需要多征召一倍的人数入伍;取消一些缓征的情况,每年可以多征召9万名年轻人入伍<sup>⑤</sup>。

从2008年起,俄罗斯春季征兵从4月1日一直持续到7月15日,比之前多出两周,使得高校考生和高校毕业生成为征兵对象<sup>⑥</sup>。由于延长征兵时间和取消一系列可以缓征的情况,俄罗斯受过高等教育的兵员比重在2008年春天增至21.5%(2007年秋季为13.2%)<sup>⑦</sup>。

2011年,俄罗斯国防部计划采用新的春季征兵期限——4月1日至8月31日,同时计划缩短秋季征兵期限,改为11月1日至12月31日。但这项兵役法的修正案未能获得总统的支持。

根据俄罗斯现行法律规定,下列人员可免征兵役:根据医疗诊断证明不适合或不太适合服兵役的人,正在或已经在俄联邦或国外服过兵役的人,正在或已经服过民事替代兵役的人,已获得学位的人,在服役期间死亡或伤残的军人的儿子和兄弟,因犯罪而服刑和有犯罪前科(未被撤销和失效)的人,被审查、预审和提起刑事诉讼的人<sup>⑧</sup>。

缓征兵役的情况有4种。一是因为健康原因;二是因为家庭状况,其中包括:正在照顾近亲的应征者(须出具专家鉴定书)、未成年兄弟姐妹的监护人、没有母亲的幼儿抚养人、有两个及多个孩子或残疾孩子的人、有幼儿或妻子怀孕(时间不少于26周)的人;三是由于工作

原因,具体包括:当选的议员,议员候选人(在选举活动期间),内务部、消防部门、处罚执行管理机关、麻醉品监管部门和海关部门的工作人员,以及在上述部门下属高校毕业后立即定向分配到这些部门并专业对口的工作者;四是由于教育原因,其中包括:中学和职业学校的学生(20岁以下)、高校面授班大学生、攻读本科以上学位的学生和根据总统令按配额学习的人<sup>⑨</sup>。

总而言之,无论在苏联时期,还是在现阶段的俄罗斯,兵役制度和征兵工作的改变均取决于以下两种情况。

一是军事和政治形势的变化。例如,1979~1989年,由于出兵阿富汗,需要增加军队人数,苏联当局在1984年1月1日临时取消了高校考生延期服役的规定,仅有12所院校和莫斯科

<sup>①</sup> Гаврилов Ю. , Погоня за призывником// Российская газета,22 апреля 2008 года.

<sup>②</sup> Юношей начали призывать в армию// Росбалт,1 апреля 2008 года.

<sup>③</sup> Гаврилов Ю. , Ура, служим один год! // Российская газета,1 апреля 2008 года.

<sup>④</sup> Вермишева Э. , Черноиванова А. , Армия воюет с демографией, <http://www.gazeta.ru>, 5 июня 2006 года.

<sup>⑤</sup> Матвеева А. , Дума сдала Минобороны 90 тысяч человек, <http://www.rbcdaily.ru>,24 апреля 2006 года.

<sup>⑥</sup> Весенний призыв 2008 года в армию продлится на 2 недели дольше, <http://www.regnum.ru>,13 февраля 2008 года.

<sup>⑦</sup> Мухин В. , Высокообразованный призыв// Независимая газета,7 октября 2008 года.

<sup>⑧</sup> Статья 23. Освобождение от призыва на военную службу. Граждане, не подлежащие призыву на военную службу, Федеральный закон о воинской обязанности и военной службе от 28.03.1998 № 53 - ФЗ.

<sup>⑨</sup> Статья 24. Отсрочка от призыва граждан на военную службу, Федеральный закон о воинской обязанности и военной службе от 28.03.1998 № 53 - ФЗ.



国立大学的4个系是“不能动”的<sup>①</sup>。而始于1994年的车臣冲突则成为新时期俄罗斯武装力量加强增补兵力的原因。由于征兵计划未能完成,1996年出台新规定,延长了陆军和海军的服役期限。

二是完成征兵计划的难度。实践证明,现阶段,俄罗斯征兵工作的难度越来越大,近年来实施的逐步缩短服役期限和削减缓征情况等做法都与此相关。有时,俄罗斯有关部门不惜采取超常规做法来征兵,也是因为这一点。例如,2009年春季征兵时,由于有两届军人被转入预备役(共21.9万人),为了保持军队的数量,原定的征兵计划被修改了三次,需要征召30.5506万年轻人入伍<sup>②</sup>。这是俄罗斯武装力量史上征兵数量最多的一次。但由于20世纪90年代人口危机导致兵源不足等原因,征兵计划难以完成。于是,俄罗斯兵役局普遍以不受欢迎的方式来征兵,如在街上和宿舍里围捕“壮丁”<sup>③</sup>。

## 二 俄在兵役方面面临的难题

### (一) 逃避兵役现象严重

目前,根据有关义务兵役制的法律规定,俄罗斯18~27岁的男子必须应征,服役期限为一年;征兵工作由兵役局每年组织两次,时间分别是4月1日至7月15日和10月1日至12月31日。逃避义务兵役者数量众多是俄征兵工作面临的最大难题。

#### 1. 逃避兵役者的数量

从1985年起,俄罗斯逃避兵役者数量开始增加,1999年达到4.4万多人<sup>④</sup>。1999年之后,逃避应征事件出现了递减的趋势:2000年全国共登记了2.8万起,2001年为2.1万起,2003年为1.8万起<sup>⑤</sup>,2007年为1.18万起<sup>⑥</sup>,2008年秋季仅为5300人<sup>⑦</sup>。自2009年开始,逃避应征事件又呈现增长的趋势:2009年秋季为1.77万起,2010年春季为19.86万起,2010年夏季(根据各种估计)从13.3万起<sup>⑧</sup>到21万起<sup>⑨</sup>不等。

#### 2. 逃避兵役的方法

俄役龄人口逃避兵役的主要方法有以下三种。

第一,躲避接受兵役局的体检通知书。根据俄相关法律的规定,已满18岁的青年在生日过后首次征兵期间,会收到统一格式的兵役局体检通知书。该通知书由兵役委员会代表凭收条亲自交给本人,不能通过父母、邻居或其他人(学习或工作地点的官员除外)转交,也不能放在邮箱里或通过邮局寄出。应征者自签名确认接收体检通知书之时起,便开始负有履行兵役局合法命令的刑事责任。由此,躲避接收通知书便成为役龄人口逃避兵役最常见的方法。

第二,规避兵役。规避兵役即借助各种手段获得缓征和免征的资格。例如,俄罗斯现行法律规定,正在或已经在俄联邦或国外服过兵役的人可以免服兵役,攻读本科以上学位的学生可延期服役。于是,许多役龄男子纷纷想办法获得上述资格。有需求就有市场。通过互联网可以找到大量提供相应服务的机构,这些机构利用法律上的各种漏洞帮助役龄人获得

<sup>①</sup> Гацко М., Правовое обеспечение строительства Вооружённых Сил Российской Федерации, ИД Флинта: Наука, 2008 года.

<sup>②</sup> Боярский А., Весенний тариф//Коммерсанты – Деньги, 30 марта 2009 года.

<sup>③</sup> Солдатские матери, В Москве идут облавы на призывников//Росбалт, 4 июня 2009 года.

<sup>④</sup> Генштаб, Нежелающих идти в армию должно стать меньше//Росбалт, 31 марта 2008 года.

<sup>⑤</sup> Гаврилов Ю., Болевой приём для новобранцев//Российская газета, 13 мая 2004 года.

<sup>⑥</sup> 同<sup>④</sup>。

<sup>⑦</sup> Литовкин Д., 15 дивизий отказываются служить//Известия, 2 апреля 2010 года.

<sup>⑧</sup> Генштаб, В России 133 тыс. призывников, не желающих идти в армию//Интерфакс, 15 сентября 2010 года.

<sup>⑨</sup> Маслов Г., Минобороны выполнило план по призыву, <http://vk.com/infoxru>, 14 июля 2010 года.

免服兵役资格,但要价不菲。据俄罗斯媒体报道,2011年,律师帮助获取延期服役一次的资格,价格为1万卢布;帮助考入研究生,价格为7.2万卢布;帮助获得服民事替代兵役的权利,价格为10万卢布;帮助取得现成的军人证,价格为3 000美元<sup>①</sup>。

第三,出国逃避兵役。据有关方面估计,去境外逃避服兵役的俄罗斯青年为1万~1.2万人<sup>②</sup>。

### 3. 逃避兵役的原因

俄罗斯役龄人口逃避兵役的原因主要有以下两点。

第一,社会舆论的负面影响。根据社会调查结果,1984年,在14~17岁的俄罗斯青少年中,有91.7%的人声称准备去服兵役;2004年,此类人数降至26.7%。2000年,在被调查的役龄人口中,45.8%的人对服兵役感到恐惧并认为军中一片混乱,21.7%的人认为军队的环境对个人有破坏性影响,14.2%的人认为服兵役没有社会地位,没有发展前途<sup>③</sup>。俄有关人士认为,这种状况的形成与传统价值观念的改变、缺乏爱国主义教育和媒体对军队生活的负面宣传有关。

第二,俄罗斯军队中存在令人望而却步的虐待行为。俄军中的虐待行为传统上体现为老兵欺负新兵。据说,这种现象是20世纪60年代苏联当局开始征召有犯罪前科的新兵才在苏军中出现的。与10~15年前相比,俄罗斯现役军人的境况有很大改善,但虐待行为仍然存在,只是性质有所变化,即来自不同地区以及不同民族兵员之间的冲突代替了传统的老兵与新兵之间的冲突。2009年,在俄陆军和海军中,共有9 232人被判刑,其中800人是因实施虐待行为而被判刑的<sup>④</sup>。2010年,在俄军的所有违法行为中,虐待行为占25%<sup>⑤</sup>。

在1984年的社会调查中,62.7%的被调查者认为,服兵役的主要困难是体力和心理上的负担过重。2000年,44.6%的被调查者认为,服兵役的主要威胁是军队中的虐待行为。至于军队中存在虐待行为的原因,有关人士表

示:“这与其说是义务兵的素质问题,不如说是军官的问题。许多军官不愿做下属的工作。”近几年来,随着服役期限缩短,征兵人数大幅增加,军官的工作负担额外加重,不善于做下属工作的人便经常以武力代替说服教育。

### (二) 民事替代兵役吸引力不大

民事替代兵役制度(也有人称之为选择性民役)在俄罗斯的实施始于2004年1月1日。该制度实施之前,俄有关方面曾对其寄予厚望。据军事分析人士当时预测,几年后服替代兵役者应达到2万人左右。但事实证明,民事替代兵役对年轻人的吸引力并不大。迄今,总共只有1 000多人选择了民事替代兵役。原因主要有以下两点。

第一,法律最初有关民事替代兵役的规定对役龄人口缺乏吸引力。例如,服役期限较长(长达三年半)和异地服役原则(不能在应征者所在的联邦主体服役)。

第二,俄有关方面对民事替代兵役的宣传力度不够(这可能与兵役局对民事替代兵役的抵触相关),致使民众对其存在许多误解。例如,关于如何获取服民事替代兵役的权利,人们普遍认为,只有信奉非传统宗教的人才有资格申请,而且申请者需要证明自己的信仰。但按照法律规定,信奉任何宗教的人都可以申请服民事替代兵役,而且无须证明自己的信仰。后来,随着义务兵役期限的缩短,民事替代兵役的期限也缩短了许多,一般为一年零九个月。而异地服役原则在实践中并未实施。由

<sup>①</sup> Турченко С. , Чем меньше армия, тем больше преступлений//Свободная пресса, 24 марта 2010 года.

<sup>②</sup> Армия достанет и за рубежом//Личные деньги, 9 апреля 2010 года.

<sup>③</sup> Климентьев Р. , Николаева И. , Призыв на военную службу//Социологические исследования, 2000. № 10.

<sup>④</sup> 同①。

<sup>⑤</sup> Николаев С. , Армию захлестнула волна насилия, http://www.utro.ru, 25 марта 2011 года.

于许多提供民事替代兵役岗位的雇主无力为服役者提供住房，服役者通常住在自己家里。但了解这些情况的人并不多。人们普遍认为，民事替代兵役的工作很差，而且没有工资。但事实上，虽然大部分工作岗位在医疗机构和养老院，但也有一些比较有吸引力的单位，如档案馆、图书馆和邮局等，而且雇主应按照劳动法的规定为服役者支付工资，服役者也可以自由支配自己的工余时间<sup>①</sup>。

### (三)买断兵役的立法尝试被否决

2010年6月，俄自由民主议兵团向国家杜马递交了《俄罗斯联邦义务兵役和服役法》补充案(草案)，建议实行公开赎买免征权制度。根据该草案，不愿服兵役的人，只要往俄罗斯国防部的专门账号汇入100万卢布，即可获得免征兵役的权利。俄自由民主议兵团提出该法案的理由有两点。其一，与违心地去服兵役相比，用100万来赎买免征权，给国家带来的好处会更大。其二，近几年，俄逃避兵役者的数量不断增长，而且逃避兵役多半伴随着受贿行为。因此，合法赎买免征权可以根除兵役局的受贿行为，并大幅减少违法犯罪活动。目前，许多国家都已经开始尝试这种做法，如格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、土耳其、蒙古国、希腊和阿尔巴尼亚等。

该提案最终没有得到国防部的支持，被国家杜马予以否决。反对者的理由有四点。其一，这种做法会加剧社会两极分化和社会不平等；其二，恶化军人的社会和职业构成；其三，该法案规定的100万卢布会抬高贿赂的额度；其四，法案的提出不合时宜，因为目前俄现有的役龄人口已不能保质保量地为军队补充兵员，将来这种矛盾还会加剧，而该法案的出台会使局势更加恶化。

此外，社会调查结果表明，公开赎买免征权的提案也没有得到民众的普遍认可。据俄“列瓦达中心”所做的调查，67%的被调查者不支持这一提案，20%的被调查者支持该提案，其余的被调查者对此不置可否。其中，25%的被调查者认为，这个想法本身是好的，但100万卢

布对于普通家庭来说难以承受。根据对俄罗斯45个地区的130个居民点所进行的调查，74%的被调查者认为在军队服役是每个男性公民的职责，19%的被调查者不同意这一观点。与此同时，54%的被调查者赞同采用合同兵役制，39%赞同保持义务兵役制，7%对此不置可否。在家庭成员有役龄人口的被调查者中，46%的同意其去服役，42%的人称会设法避服兵役，另外12%的人没有表态<sup>②</sup>。

### (四)兵源不足问题凸显

俄当前存在义务兵兵源不足的问题，而且日益严峻。兵源不足体现在两个方面，一是难以保证补充兵员的人数，二是难以保证补充兵员的素质。

#### 1. 人数日渐不足

根据俄罗斯联邦国家统计局的资料，从2005年起，俄罗斯役龄人口数量以每年几万人的速度递减，到2013年，年满18岁的男青年将降至60万人，只能为军队提供50%的补充兵员<sup>③</sup>。目前，20世纪90年代出生的男孩已成为役龄人口，而这个时期是俄罗斯出生率急剧下降的时期。这意味着，兵源不足的情况今后会更加严重。

#### 2. 素质每况愈下

俄役龄人口的健康状况多年来一直令人担忧，而且始终未见好转。2007年，有1万多名应征者体重不达标，6500人神经系统有问题，800人有酒瘾和毒瘾。2008年秋季，只有37.8%的应征者完全符合要求，31.7%在健康上有小问题，24.4%在健康上有较大问题<sup>④</sup>。

在2008年秋季的征兵工作中，108万俄罗

<sup>①</sup> Непочётная обязанность//Время новостей, 29 августа 2008 года.

<sup>②</sup> Две трети россиян не одобряют идею легального откупа от армии,<http://www.newsru.com>, 14 июля 2010 года.

<sup>③</sup> Ямшанов Б. ,Негодный//Российская газета, 1 апреля 2004 года.

<sup>④</sup> Шипкина П. ,И негодные станут годными//Интерфакс, 1 апреля 2009 года.

斯青年接受了体检(计划征召 13.32 万人),其中 34 万人得到延期服役的诊断结果<sup>①</sup>。诊断结果中排在前几位的疾病是:骨骼—肌肉系统疾病(占 19.3%)、心理疾病(15.7%)、消化系统疾病(11.1%)和神经系统疾病(9.5%)<sup>②</sup>。

2009 年,根据医疗诊断证明,33% 的应征者不适合完成队列勤务(2003 年为 25%)<sup>③</sup>;而在入伍的人员中,一半以上有健康问题(2003 年为 54%)<sup>④</sup>。

2011 年春季,到兵役局应征的青年中,有 30% 以上不适合服兵役<sup>⑤</sup>。

#### (五)采用合同兵役制的不成功尝试

俄实施合同兵役制的第一次尝试始于 1992 年。当时政府颁布了《逐步转向按自愿方式根据合同为俄联邦武装力量增兵的措施》的命令。到 1995 年,俄罗斯部队中的合同兵将近 40 万人,为列兵和士官总数的近一半。1996 年 5 月,时任俄罗斯总统叶利钦签署第 772 号命令,要求从 2000 年起在俄罗斯完全取消义务兵役制,全部转为合同兵役制。这项命令是在总统选举前一个月签署的,被看做是吸引选民投票的举动。在后来出版的命令版本中,“自 2000 年春季”的提法被改换为“随着必要条件的建立”。实际上,自愿当合同兵的人并不多,到 2000 年,俄罗斯部队中的合同兵只剩下 12 万人。

第二次实施合同兵役制的尝试是在 2003 年 8 月。当时政府颁布了为期 4 年、金额为 790 亿卢布的《2004 ~ 2007 年转向以合同兵补充一系列兵团和部队的联邦专项纲要》的命令。此纲要若成功实施,则会完全废除义务兵役制或者将其规模压缩到最小。但 2010 年,俄罗斯国防部承认,该纲要实施得并不成功。到 2011 年,按照国防部的计划,俄罗斯军队中应当有 35 万合同兵,但实际人数仅达到一半,为 17.4 万人。

联邦专项纲要未能成功实施的原因,据有关方面认为主要有两点。一是合同兵的工资过低,仅为 0.7 万 ~ 1.3 万卢布;二是合同兵的住房问题及其配偶的工作问题得不到解决。

因此,只有 10% ~ 15% 的合同兵续签合同<sup>⑥</sup>。

2011 年 4 月,时任俄总统梅德韦杰夫称,在未来 10 ~ 15 年内,俄武装力量的征兵方式还将是混合制,即合同兵役制与义务兵役制并行。这是自叶利钦以来,俄总统首次就转向合同兵役制说出具体时间。

### 三 前景展望

种种迹象表明,在可以预见的将来,俄还将实行混合兵役制。除了俄最高领导人的表态外,一些客观情况也决定了这一趋势。其一,完全转入合同兵役制需要大幅提高供养武装力量的花费,因为俄合同兵比义务兵“贵”4 倍<sup>⑦</sup>,无疑会给国家财政带来沉重负担。其二,俄需要保持一定的武装力量动员部署潜力,以备大战。“如果以合同兵的方式补充兵员,预备役的人员将少得多,在发生大规模战争时,将不足以快速增加军队。”<sup>⑧</sup>此外,虽然社会舆论大多赞同实行合同兵役制度,但实际上当过义务兵的人、军官和将领们一致反对实行合同兵役制。因为与管理能够捍卫自己权利的合

<sup>①</sup> Бабин А. , Предварительные итоги подведены//Красная звезда, 29 января 2009 года.

<sup>②</sup> Литовкин В. , Призывник пошёл некачественный//Независимая газета, 29 января 2009 года.

<sup>③</sup> Пинчук А. , Стратегия призыва//Красная звезда, 2 октября 2009 года.

<sup>④</sup> Бакин А. , Талов Б. , Ямшанов Б. , Ноль дней до приказа//Российская газета, 30 сентября 2003 года.

<sup>⑤</sup> Треть призывников признаны негодными, <http://www.dni.ru>, 31 марта 2011 года.

<sup>⑥</sup> Сурначёва Е. , До контрактной армии ещё дослужить надо, <http://www.gazeta.ru>, 4 апреля 2011 года.

<sup>⑦</sup> Алексей А. , Дilemмы военной политики России //Независимая газета, 16 ноября 2000 года.

<sup>⑧</sup> Мник И. , Весенний призыв—2010 завершён: чего ждать армии? // РИА Новости, 16 июля 2010 года.

同兵相比,军官们凭借老兵的威望同不敢抗辩的义务兵打交道,更简单、更习惯一些<sup>①</sup>。

根据目前的情况判断,俄兵役制度存在以下三种发展趋势。

### (一) 义务兵的征兵工作将不断完善

近一两年,俄推出一系列旨在改善新兵服役境况的监督和维权措施,这些措施的持续实施会使义务兵的征兵工作不断完善。这些措施具体包括以下几个方面。

一是就近服役原则。2010年春季,俄征召义务兵27.06万,其中70%以上被派往离家不远的地点服役,尤其是对于俄中心地区和远东地区的新兵。这项措施的实施旨在消除应征者及其父母的紧张心理,同时国防部也可节省运送士兵的费用。在俄军历史上,这一做法实属首次。从2011年春季起,新兵主要被派往其所居住的联邦主体服役。

二是应征者的父母可以参加征兵委员会的会议。在2010年秋季的征兵工作中,军方首次为应征者的父母提供了参加区一级征兵委员会议的机会,在会上他们可以获悉关于子女服役地点的所有信息。

三是人权保护机构的代表可参与护送新兵前往服役的部队。在2010年春季的征兵工作中,国防部首次建议维权机构的代表陪同新兵前往服役的部队。

四是筹建后备役制度。根据国防部计划,服过义务兵役的人可与国防部签署服后备兵役的合同。后备役军人将被指定某一军事专业,并获得一定额度工资。他们将在地方上居住和工作,周期性地参与军事集训。与此有关的法律草案已提交杜马,并有望近期出台。

五是允许士兵使用手机。2009年12月20日,俄罗斯国防部部长发出指示,明确规定在部队可以使用移动电话,只有在站岗或执勤的时候,才禁止士兵使用。

六是对新兵怀孕的妻子和幼子给予补偿。俄近几年出台的新法规定,对怀孕时间超过180天的新兵妻子,一次性补偿1.4万卢布,在孩子出生后每月发津贴6000卢布<sup>②</sup>。

此外,俄有关方面将尝试以新的方式,包括以手机短信方式通知役龄人去兵役局报到,并将尝试在军中建立父母委员会,以便调查恃强凌弱现象,必要时还将引入人权保护机构。

### (二) 合同兵数量将不断增加

俄罗斯军事部门领导人称,今后合同兵的数量还会增加,一旦国家经济条件允许,俄国防部将在军事改革的框架内,计划将义务兵减少到原来的1/5,只占士兵总数的10%~15%,合同兵将成为军队的主力。工资的提高也将增强对合同兵的吸引力。自2012年1月1日起,俄大幅上调合同兵的工资,其月薪比之前高出近两倍<sup>③</sup>。

### (三) 义务兵的服役期限可能延长

目前,俄义务兵的服役期限为一年,不足以使新兵完全掌握军事技能。因此,它延长至一年半至两年较为合理。但延长服役期限是不受社会欢迎的举措。有关方面认为,这项措施最有可能在2013~2014年实行,因为届时,出生率很低的1995~1996年出生的男孩将步入应征年龄,兵源会更加不足,服役期限的问题会再次提上日程。

总的来看,由于人口状况始终不容乐观,俄在兵役方面面临的困境还将持续下去。而从社会舆论来看,俄民众对于近几年兵役制度和征兵工作的变化,还是能够接受的。54%的俄罗斯人认为,取消大部分缓征情况并缩短服役期限的举措是合理的。2008年,70%的被调查者表示赞同保留普遍义务兵役制<sup>④</sup>。

(责任编辑:徐向梅)

<sup>①</sup> Алексей А., Дilemмы военной политики России // Независимая газета, 16 ноября 2000 года.

<sup>②</sup> Егжанина У., Доплата за солдата // Российская газета, 4 декабря 2008 года.

<sup>③</sup> <http://doorinworld.ru/stati/>

<sup>④</sup> ВЦИОМ, Россияне уверены, что в стране есть защитники Отечества, а воинскую обязанность нужно сохранить, <http://www.newsru.com>, 22 февраля 2008 года.