

河—东宁重点开发开放试验区等；俄方建设超前经济发展区、符拉迪沃斯托克自由港以及颁布《向俄联邦公民提供远东联邦区土地的特点》法案等。中俄两国政府对毗邻地区举措频频，为双方更有效地相互对接创造了条件。毗邻地区应该建立有效的各层级协作机制，充分整合内部资源使其与外部协调相匹配，提升地区整体配置资源的能力和效率。

根据最新报道，俄总统普京于2016年6月17日在圣彼得堡接受新华社社长蔡名照采访，谈到中俄经贸关系和中国与欧亚经济联盟时明确表示“可以在第一阶段建立自贸区”<sup>①</sup>。2016年6月25日普京对中国进行国事访问，双方签署近30份涉及经贸、外交、基础设施、技术创新、农业、金融、能源、媒体、网络、体育等领域的合作文件，为中俄经济有效对接又迈出坚实的一步。

良好的中俄经济合作关系必将为中国与欧亚经济联盟其他国家的经济合作作出极具影响力的示范，进而提升中国与欧亚经济联盟的合作水平。

## ● “一带一盟”对接的基础、领域与挑战\*

王海燕（华东师范大学国际关系与地区发展研究院、教育部人文社会科学重点研究基地俄罗斯研究中心副研究员）

### （一）“一带一盟”的产生与对接的意义

#### 1. “一带一盟”的产生

2013年9月7日，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时首次提出与欧亚国家共建“丝绸之路经济带”、造福沿线各国人民的倡议。同年11月，“丝绸之路经济带”建设作为构建中国开放型经济新体制的一部分，被写入中国共产党十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定，成为中国未来对外发展的主要方向。

早在1994年，哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在莫斯科国立大学提出建立类似于欧盟的欧亚联盟的建议，2011年俄罗斯时任总理普京在《消息报》发文明确了建立欧亚联盟的构想。2014年5月29日，俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国总统在哈首都阿斯塔纳签署《欧亚经济联盟条约》。

---

\* 本文为国家社会科学基金一般项目《我国与中亚区域经济整合研究》（项目编号：12BGJ015）和上海市高校智库—周边合作与发展协同创新中心重点项目《中国与中亚共建“丝绸之路经济带”研究》（项目编号：15029/007）的阶段性研究成果。

① [http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c\\_1119099713.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c_1119099713.htm)

2015年1月1日,欧亚经济联盟正式启动,成为俄罗斯致力于在原苏联地区推动一体化进程的重要机制。

2015年5月8日,《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于“丝绸之路经济带”建设与欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》签署,从战略高度、以更广阔的视野全面扩大和深化有关国家务实合作,深化利益交融,促进共同发展振兴,为中国与俄罗斯、中亚国家、蒙古国等“一带一盟”沿线国家合作关系持续保持高水平发展注入强大动力。

## 2. “一带一盟”对接的意义

“丝绸之路经济带”倡议的提出和欧亚经济联盟的建立对有关各方都具有划时代的重要意义。首先,中国与俄罗斯都是欧亚大国,同处于“丝绸之路经济带”的重要区域,起着不可替代的主导作用。其次,在世界经济“再全球化”、区域主义盛行的趋势下<sup>①</sup>，“一带一盟”承接俄罗斯“向东看”和中国向西开放的重任,对双方安全和经济空间的拓展意义重大。最后,中国积极参与全球区域经济合作,近年参与国际区域组织的特点是以亚洲和周边为主向外进一步扩展。其中,中俄共同致力推动合作的欧亚地区地域辽阔,大国多,经济实力最强,但合作较为松散,亟须通过加强区域经济合作提高区域发展水平。

因此,尽管“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟有诸多的不同或相近之处,在未来的发展中也面临很多共同挑战,需要共同应对,但两者的对接对于共同促进欧亚区域经济合作可能达到“双赢”甚至“多赢”的效果,前景看好。

### (二) “一带一盟”对接具备良好的政治和经济基础

中国与“一带一盟”国家政治互信达到新高。哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦以及蒙古国和俄罗斯是中国西部和北部的的主要交界国,而中亚五国还是“一带一盟”对接的主要国家,中国始终与这些国家保持着友好合作关系。中俄于2013年将战略协作伙伴关系提升到全面战略协作伙伴关系;中国分别与哈萨克斯坦(2011年)、蒙古国(2014年)和乌兹别克斯坦(2016年)将战略伙伴关系提升至全面战略伙伴关系;中国还与吉尔吉斯斯坦(2013年)、塔吉克斯坦(2013年)和土库曼斯坦(2013年)分别建立了战略伙伴关系。可以看出,“一带一路”与伙伴关系重合度很高,而且,越是中国的周边国家,伙

---

<sup>①</sup> 李向阳:《国际经济秩序的发展方向》,《现代国际关系》2014年第7期。

伴关系层级越高。2014~2016年先后举行的上海合作组织峰会、亚信会议等首脑会晤，明确了中国与各国合作的发展方向，将中国与各国间关系提升至历史最高水平，为各方进一步密切合作打下良好的政治互信基础。

中国与“丝绸之路经济带”沿线国家和欧亚经济联盟成员国的经贸合作水平不断提升。20世纪90年代以来，中国与“丝绸之路经济带”沿线国家和欧亚经济联盟成员国逐渐成为彼此依赖的重要经贸合作伙伴，贸易与投资合作水平持续提高，经贸相互依存度不断提升。中俄双边贸易额从1992年的58.6亿美元升至2014年最高时的952.8亿美元<sup>①</sup>，正在争取早日达到1000亿美元，中国已成为俄罗斯第一大贸易伙伴和第三大投资国。中国一直是蒙古国第一大贸易伙伴和第一大投资国，中蒙贸易规模20多年间增长超过50倍，从1992年的1.27亿美元<sup>②</sup>升至2014年的73亿美元<sup>③</sup>，争取到2020年达到100亿美元，占蒙对外贸易总额的一半以上；由于产业结构互补性强，在蒙外企中近一半为中国企业。中国与中亚五国的贸易总额在1992年不足5亿美元<sup>④</sup>，而2013年中国与哈、乌、塔、吉四国贸易额就达402亿美元<sup>⑤</sup>，中国已成为中亚五国排名前三位的贸易伙伴和投资国，对中亚国家的经济发展具有举足轻重的影响。

### （三）“一带一盟”对接的领域

“一带一盟”对接的领域众多。第一，各国的国家发展战略对接。处于“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟的俄罗斯、中亚国家和蒙古国正在主动将中国的“丝绸之路经济带”建设与各国未来发展战略对接，即与俄罗斯的跨欧亚大通道项目建设、蒙古国“草原之路”倡议、哈萨克斯坦“光明之路”新经济政策<sup>⑥</sup>、乌兹别克斯坦2015年发展规划、土库曼斯坦2030年经济发展战略规划、吉尔吉斯斯坦2013~2017年发展规划和塔吉克斯坦2000~2020年发展规划对接。第二，在促进欧亚地区贸易投资便利化方面进行合作，积极促进中国与“一带一盟”沿线及成员国在交通运输、进出

① <http://www.mofcom.gov.cn/>

② <http://data.worldbank.org/>

③ <http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/>

④ 王海燕：《经济合作与发展——中亚五国与中国新疆》，新疆人民出版社2003年版，第285页。

⑤ 《2013年中国与中亚四国贸易额突破400亿美元》，[http://news.xinhuanet.com/2014-02/13/c\\_119319839.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-02/13/c_119319839.htm)

⑥ 《习近平会见哈萨克斯坦总理马西莫夫》，《光明日报》2015年3月28日。

境检验检疫、海关、金融、边境等领域的畅通合作，物畅其流、人畅其通，建立符合区域发展水平的贸易投资规则体系。第三，推动产业合作，充分利用中国与“一带一盟”沿线及成员国资源、技术、产业互补的优势，促进中国与各国合作构建欧亚区域内产业分工体系，在保障区域内能源资源供求平衡的基础上，提高区域农业、农产品加工业的合作水平，助力各国经济多元化发展和产业升级，提升区域内加工制造业水平，建立更有区域竞争力的欧亚区域产业分工格局。第四，加强金融领域的多元化合作，加强“亚投行”、丝绸之路基金、金砖银行、上合组织银联体等投融资合作，重塑国际金融体系，促进欧亚区域投融资便利化。第五，拓宽人文领域的合作，积极挖掘和提升中国与“一带一盟”沿线及成员国在科技、教育、媒体、医疗、文化、旅游、体育等人文领域合作的潜力与合作层次，促进民心相通，提高区域内服务业产业化和规模化水平。

#### （四）“一带一盟”面临的共同挑战及应对之策

中国与“一带一盟”沿线及成员国同处于广袤的欧亚大陆，面临许多共同挑战。第一是中亚区域安全的挑战，如阿富汗问题、“三股势力”和毒品走私等更加严峻以及乌克兰危机长期化；第二是中国与俄罗斯、中亚国家等“一带一盟”部分沿线及成员国交通运输标准不一致、手续烦琐等问题导致过境、通关的时间和效率等成本较高，通关、过境运输壁垒并未完全消除；第三是“一带一盟”部分沿线及成员国物流基础设施建设相对滞后，缺少具有丰富跨国经验的大型物流企业；第四是中国与“一带一盟”沿线及成员国间、部门间沟通不畅，与沿线国家的沟通机制和所签协议有待健全和完善；第五是对中国与“一带一盟”沿线及成员国间的次区域合作重视不够，亟待加强；第六是缺乏既懂交通又懂物流的复合型人才，人员、劳务等签证耗时较长，人员流动不畅。

通过上述分析，笔者拟就“一带一盟”对接提出以下思考：一是通过上海合作组织、亚信会议等平台加强欧亚区域的安全合作，共同打击危害区域安全的“三股势力”、毒品走私等，构建欧亚区域安全合作体系；二是资金、技术等多领域相互支持，积极推进欧亚区域交通运输标准一致化和电子海关建设，通关信息共享，改善通关环境，降低通关成本，减少关税和非关税壁垒，探讨建立经贸主管部门合作机制；三是鼓励物流企业开展国际合作，如在连云港、呼和浩特、乌兰巴托、西伯利亚等重要城市推进国际物流节点建设，研究提高铁路过境运输量的一揽子措施，加强与沿线国家在信息、交通安全、绿色物流等方面的合作；四是通过国家间和部门间的合作机制建立不同层级的交流渠道和信息通报制度，促进合作常态化，使其更加畅通、高效；

五是充分重视和运用区域和次区域合作机制，建立自上而下与自下而上相结合的多元化合作架构，夯实欧亚区域合作的多层基础；六是促进人员往来便利化，有针对性地合作培养交通物流人才，简化签证手续。

展望未来，“一带一盟”的对接将成为未来中俄全面战略协作伙伴关系重要的新方向，并将促进欧亚大陆的经济发展和繁荣，造福各国人民。

### ● “一带一盟”对接合作面临的问题及未来努力的方向\*

万青松（教育部人文社会科学重点研究基地华东师范大学俄罗斯研究中心博士后）

欧亚地区连接欧洲、亚太两大世界经济最活跃区域，因特殊的地缘位置、丰富的资源禀赋、多元的经济结构、众多跨区域的交通运输走廊等影响国际分工要素的存在，其在世界政治经济发展进程中始终占据着不可忽视的地位。但一直以来，这一地区的经济能量并未得到完全释放，“冷战”后的欧亚地区处于分化再聚合的新时期，尚未形成强大的地缘政治经济集团。

在此背景下，中国政府提出“一带一路”倡议，旨在通过创新合作模式使欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔。自倡议提出以来，不仅中国官方正式发布了实施愿景和具体行动计划，各地方政府也积极推动落实，学术界在理论探索、战略设计和政策构想上也紧随其后。与此同时，当前“一带一路”建设面临不少突出问题，主要体现在观念层面，即对“一带一路”的认知和理论准备还远远不够，对推进“一带一路”建设过程中可能产生的重大问题缺乏充足准备，计划实施过程中国内开发项目的痕迹比较多、比较重等。

2015年5月8日，习近平主席与普京总统在莫斯科签署了“丝绸之路经济带”建设与欧亚经济联盟对接合作的联合声明<sup>①</sup>，表明中俄就在欧亚地区开展务实合作达成重要战略共识，为推进欧亚区域发展提供了必要的政治保障。2016年6月25日，在北京发布的《中华人民共和国和俄罗斯联

---

\* 本文为中国博士后科学基金第59批面上资助项目《跨国政治协作空间及其建构——以欧亚地区国家间合作为例》（项目编号：2016M591622）和2016年度华东师范大学人文社会科学青年预研究项目《跨国政治协作空间及其建构——以“一带一盟”对接合作为例》（项目编号：2016QN013）的阶段性研究成果。

① 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》，《人民日报》2015年5月9日。