

## ● 上合组织在“一带一盟”对接合作中的平台作用

王晓泉（中国社会科学院“一带一路”研究中心秘书长、上海大学上海合作组织公共外交研究院兼职研究员）

“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接合作是欧亚地缘经济重大事件，必将对欧亚经济一体化进程产生深远影响。上海合作组织作为欧亚地区最具影响力的国际组织，拥有完整的规则体系和完善的合作机制，与欧亚经济联盟、“丝绸之路经济带”关系紧密，有条件在“一带一盟”对接合作中发挥平台作用。

### （一）上合组织拥有发挥“一带一盟”对接平台作用的良好条件

上合组织与欧亚经济联盟、“丝绸之路经济带”位于同一区域，发展目标相近、合作理念相通、主导机制相似。首先，上合组织与欧亚经济联盟、“丝绸之路经济带”在覆盖地域上高度重合。除亚美尼亚是上合组织对话伙伴国外，欧亚经济联盟其他成员国都是上合组织的成员，上合组织和欧亚经济联盟都位于“丝绸之路经济带”的核心区。“丝绸之路经济带”覆盖地域最大但内部联系最松散，上合组织居中，欧亚经济联盟覆盖地域最小但内部联系最紧密。上合组织这种特殊地位使其有条件将欧亚经济联盟与“丝绸之路经济带”联系起来，上合组织的合作机制可以成为“一带一盟”对接合作的纽带。

其次，俄罗斯是欧亚经济联盟的主导国，中国是“丝绸之路经济带”建设的主导国，两国都是上合组织的火车头和“一带一盟”对接合作的主导国，这就为两国以上合组织为平台开展“一带一盟”对接合作提供了重要条件。

再次，“丝绸之路经济带”致力于“建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系，构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络，实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展”<sup>①</sup>。俄罗斯力促欧亚经济联盟成长为政经一体化组织，而上合组织正朝着成为欧亚地区政治、经济、安全、文化领域综合治理平台的目标迈进。在推进区域经济一体化和促进域内经济和社会发展方面，三者具有高度共识，完全有条件相互协作。

最后，“丝绸之路经济带”、欧亚经济联盟和上海合作组织都是“南南合作”的产物。三者均站在发展中国家的立场上，坚持开放和互利共赢的合作理念，致力于建立公正合理的域内秩序。俄积极推动欧亚经济联盟与中国加强合作，“一带一盟”对接合作因此应运而生。上合组织的“上海

<sup>①</sup> 《推动共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的愿景与行动》，  
<http://www.mnw.cn/news/china/878066.html>

精神”与“一带一路”秉持的“丝路精神”完全契合，两者都是指导“一带一路”对接合作的宝贵精神财富。

总体看，上合组织与欧亚经济联盟、“丝绸之路经济带”拥有诸多共同和共通之处，从而为三者深化合作创造了重要条件，上合组织在“一带一路”对接合作中的平台作用也因此得到所有相关国家的认可。

## （二）上合组织面临在“一带一路”对接合作中发挥平台作用的契机

俄罗斯对“丝绸之路经济带”的态度日趋积极是上合组织在“一带一路”对接合作中发挥平台作用的最大契机。俄已放下对所谓的“中国经济扩张”的疑虑，转而推动“一带一路”对接合作和上合组织多边合作。俄罗斯的态度变化不是权宜之计，而是顺应内外环境变化的重要战略调整，具有长期性和稳定性。主要原因是：

第一，中俄关系持续加强。欧亚经济联盟是俄主导的国际组织，而“丝绸之路经济带”是中国发起的国际倡议。“一带一路”对接在某种程度上表现为中俄双边合作的延伸。所以，《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》最早由中俄元首签署。俄遭受西方制裁后，中俄关系更为密切，正处于“历史最好时期”<sup>①</sup>，战略协作与务实合作日趋深化，为“一带一路”对接合作提供了动力和保障。

第二，俄罗斯对国际合作优先方向作出重大调整。乌克兰危机和西方制裁使俄同欧洲建立“四个统一空间”的计划落空。更重要的是，国际金融危机后，西方模式的弊端日益凸显，导致俄放弃效仿西方模式的发展之路，实行东西方并重的发展方针，加大了融入亚洲的力度。“一带一路”对接和上合组织经济合作有助于俄发挥地缘经济优势，为其融入亚洲经济乃至改善俄欧关系创造有利条件。俄智库报告指出：“在欧盟与欧亚经济联盟停止合作的情况下，‘丝绸之路经济带’与欧盟在交通等领域的大项目很可能绕过俄联邦，使俄联邦经济利益受损并失去发展交通能力的机遇。”<sup>②</sup> 俄因此必须积极推动上合组织建设，抓住“丝绸之路经济带”建设的重要机遇。

<sup>①</sup> 《为什么说中俄关系正处于历史最好时期》，[http://news.ifeng.com/a/20160625/49239763\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20160625/49239763_0.shtml)

<sup>②</sup> Российский совет по международным делам. Евроазиатская экономическая интеграция и Экономический пояс Шёлкового пути: вопросы стратегического сопряжения на центральноазиатском направлении. Рабочая тетрадь – Перспективы сотрудничества России и Китая в Центральной Азии. 2016. №28.

第三, 欧亚经济联盟的离心倾向加剧。受累于俄经济低迷和西方对俄制裁, 欧亚经济联盟其他成员国按比例分到的关税大减, 经济下行压力大增, 导致其在经济上依赖俄的意愿下降, 积极促进对外经贸合作多元化; 不愿意接受俄对西方的反制裁措施, 甚至试图利用俄西相互制裁牟利, 从而引起俄强烈不满。欧亚经济联盟内部凝聚力降低, 俄迫切需要通过上合组织经济合作和“一带一盟”对接拉动欧亚经济联盟的经济合作, 加速欧亚经济联盟重大项目的实施。

### (三) 上合组织在“一带一盟”对接合作中的主要作用

欧亚经济联盟是内部机制较为完善的国际组织, 而“丝绸之路经济带”作为国际倡议缺乏内部协调机制。“一带一盟”对接, 中国与欧亚经济联盟之间将出现单边规则对多边共识的情况, 且缺少合适的项目谈判机制, 而上合组织完善的内部机制可以弥补这一不足。“一带一盟”对接合作的外延很大, 涉及合作规则和技术标准的制定以及政治、安全等领域的综合保障。这些仅靠中国与欧亚经济联盟之间的合作机制难以解决, 需要上合组织这个更宽广的大舞台发挥独特作用。

#### 1. 促进规则和技术标准对接

俄方认为: “如果不将项目具体化, 欧亚经济联盟和‘丝绸之路经济带’的对接就会流于口号。”<sup>①</sup> “丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟的对接机制服务于大项目的规划与实施, 但难以解决规则体系和技术标准体系对接之类的深层次问题, 而上合组织各职能部门的沟通协调机制可以解决这个问题, 中国和欧亚经济联盟没必要为此另设复杂的磋商机制。目前“一带一盟”的磋商流程是, 俄先与欧亚经济联盟成员国在复杂低效的内部磋商后达成共识, 然后再与中国沟通, 这必然影响到合作的效率。规则和技术标准对接专业性强、技术难度大, 以上合组织为磋商平台, 将使中国同时与欧亚经济联盟成员国进行磋商, 从而大大提高效率。并且, 所达成的共识还将适用于上合组织其他成员国, 为上合组织经济合作注入活力。

#### 2. 合作项目的综合保障作用

“一带一盟”的对接合作项目, 特别是基础设施项目所涉及的国家往往超出欧亚经济联盟范围。中国和欧亚经济联盟之外的上合组织成员国参与

---

<sup>①</sup> Российский совет по международным делам. Сопряжение Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шёлкового пути: предложение для сотрудничества. Российско – китайский диалог: модель 2016. С. 42.

“一带一路”对接合作项目将提高项目的效益，使其能够得到上合组织框架内经济合作机制的保障。上合组织扩员后，规模优势更为明显，对“一带一路”项目效益的保障作用将进一步增强。

“一带一路”对接属于经济问题，但任何大项目的实施都不能不考虑政治和安全因素。“一带一路”对接机制是经济磋商机制，难以为对接合作项目扫清政治和安全障碍。上合组织是综合性地区组织，能够在政治和安全等领域为“一带一路”对接提供保障。

#### （四）上合组织在“一带一路”对接合作中发挥作用的重点领域

上合组织应当发挥成员国多、合作机制完善等优势，重点从以下领域推动“一带一路”对接合作：

##### 1. 金融领域

融资和去美元化是金融合作的重点。欧亚经济联盟的很多项目迟迟上马的原因是缺少资金。“一带一路”对接合作的诸多项目与中国资金的支持密不可分。中国应强化上合组织银联体的作用，继续推动成立上合组织开发银行和专门账户，使其有效协同丝绸之路基金、亚洲基础设施投资银行、中国国家开发银行、中国进出口银行、欧亚开发银行以及欧亚经济联盟成员国的其他金融机构，共同服务于“一带一路”对接合作和本币结算，特别是人民币结算规模的扩大。

人民币在欧亚经济联盟的使用日益广泛，应当鼓励发行人民币债券。“2015年，中俄贸易人民币结算额增加了250%，超过1200亿元人民币，人民币互换交易额从年初起增加了11倍多，达到120亿美元，人民币信用证交易额增长了12倍。”<sup>①</sup>

除基础设施外，上合组织还可以为欧亚经济联盟重点关注的无线电电子、航天、机械制造、农业、生物工程、信息通信、医药等领域的“一带一路”对接合作项目提供金融支持。

##### 2. 交通运输领域

欧亚经济联盟的过境运输潜力巨大。欧亚经济联盟制定了宏大的道路联通规划，计划2020年前实施142个项目。哈萨克斯坦的“光明之路”计划立足于利用欧亚经济联盟的地缘优势，把哈建成中亚交通枢纽。俄罗斯希望本国路网，特别是跨西伯利亚大铁路实现现代化，以更好地发挥过境优势。欧亚经济联盟的很多道路建设计划与“丝绸之路经济带”建设及上合组织

<sup>①</sup> 《中俄贸易人民币结算额猛增》，《参考消息》2015年12月28日。

多边经济合作的主旨相吻合，上合组织可利用自身优势提高“一带一盟”交通基础设施项目的延伸效益，并为项目在规划、融资、实施等方面提供支持，重视推动“一带一盟”便利化通关。

### 3. 能源领域

欧亚经济联盟的能源资源非常丰富，俄罗斯有意整合联盟内的能源资源优势，在世界能源秩序中谋求更加有利的地位。在世界能源价格长期低迷的情况下，欧亚经济联盟成员国普遍希望实现能源出口多元化，而中国是世界上最重要的能源市场。“一带一盟”对接合作中的能源项目将涉及上、中、下游全产业链，涉及上合组织大多数成员国。应继续推动上合组织成立能源俱乐部，将“一带一盟”能源领域对接合作纳入俱乐部的核心议题，“建立稳定供求关系，确保能源安全”<sup>①</sup>。

### 4. 农业领域

欧亚经济联盟国家具有丰富的土地资源和巨大的农业发展潜力<sup>②</sup>，这些国家都迫切希望与中国扩大农业合作。可依靠上合组织农业部长会议机制，“建立粮食安全合作机制，在农业生产、农产品贸易、食品安全等领域加强合作”<sup>③</sup>，推动欧亚经济联盟的农业标准与上合组织各成员国的农业标准进行对接，为农业领域“一带一盟”对接合作提供支持。

上合组织在“一带一盟”对接合作中发挥好平台作用，也有利于增加自身的影响力和凝聚力。应努力推动上合组织、“丝绸之路经济带”和欧亚经济联盟在合作中相互促进、共同发展。

## ● 关于“一带一盟”对接合作的几点思考\*

李 兴（北京师范大学俄罗斯中心学术委员会主任、亚欧研究中心主任、教授、博士生导师）

2015年5月，习近平主席和普京总统签署并发表了《中华人民共和国

---

\* 本文为国家哲学社会科学基金项目《“丝绸之路经济带”与欧亚联盟关系研究》（项目编号：14BGJ039）和北京市哲学社会科学基金项目《“丝绸之路经济带”与“中国梦”关系研究》（项目编号：13KDB039）的阶段性研究成果。

① 习近平：《弘扬“上海精神”促进共同发展》，[http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-09/14/nw.D110000renmrb\\_20130914\\_1-02.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-09/14/nw.D110000renmrb_20130914_1-02.htm)

② 李建民：《欧亚经济联盟：理想与现实》，《欧亚经济》2015年第3期。

③ 同①。