

中东欧国家加入欧元区前景分析

姜 珺

【内容提要】 英国脱欧后，非欧元区国家在欧盟的地位将明显下降，作为欧洲一体化“发动机”的法国和德国计划推进欧元区改革，欧元区经济出现近10年以来最高增速。在发生变化的政治现实与经济形势下，中东欧地区6个已加入欧盟但尚未加入欧元区的国家对采用欧元的态度出现了明显的差异。罗马尼亚、保加利亚和克罗地亚3个国家希望尽快加入欧元区，而捷克、波兰和匈牙利3个国家依然持犹疑观望或拒绝的态度。它们加入欧元区的前景取决于诸多因素，如欧元区的改革与经济形势、与欧元区的经济趋同情况、采用欧元的政治意愿、民众的支持率和欧元区成员国的态度等，因此，这将是一个较为漫长的过程。

【关键词】 中东欧国家 欧元区 经济趋同 欧洲一体化

【基金项目】 中国社会科学院创新工程项目《中东欧与国际秩序的演进》。

【作者简介】 姜珺，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

在欧盟28个成员国中，有9个非欧元区国家，除了英国、丹麦和瑞典3个欧盟老成员国以外，还有波兰、捷克、匈牙利、保加利亚、罗马尼亚和克罗地亚6个中东欧新成员国。与英国和丹麦不同的是，欧盟新成员国不能永久排除在欧元区以外，它们“入盟”谈判的条件之一是在满足马斯特里赫特趋同标准后采用欧元。由于每个欧盟国家可以根据自身达到趋同标准的情况自由制定时间表并设定采用欧元的时间，加之欧债危机爆发后欧元区自顾不暇，中东欧新成员国没有感受到敦促其尽快加入欧元区的压力，一直徘徊在欧元区大门外。如此，既可以避免欧元区存在的问题带来风险，也可以在经济危机时期通过促使本国货币贬值扩大出口。然而，英

国脱欧后，非欧元区国家在欧盟的地位将明显下降。不仅非欧元区国家的国内生产总值从相当于欧元区国家的 40% 下降到 16%，人口从占欧元区的一半减少到 1/3，而且将失去一个竭力维护非欧元区国家利益的盟友^①。此外，作为欧洲一体化“发动机”的法国和德国计划推进欧元区改革，促使欧元区成为欧洲一体化的核心；欧元区经济出现近 10 年以来最高增速。那么，随着政治现实和经济形势的变化，中东欧非欧元区国家对加入欧元区的态度是否发生了变化？它们加入欧元区的前景又将如何？

一 中东欧非欧元区国家的经济趋同情况

根据马斯特里赫特趋同标准，获得欧元区成员资格的国家必须在以下五个方面达标：第一，进入欧元区前一年的平均通货膨胀率不能超过欧盟内 3 个通货膨胀率最低国家平均数再加 1.5%；第二，进入欧元区前一年的长期名义年利率^②不得超过欧盟 3 个经济运行最为平稳国家的平均水平再加 2%；第三，政府预算赤字占国内生产总值的比重必须低于 3%，政府债务占国内生产总值的比重必须低于 60%；第四，必须进入欧洲汇率机制第二阶段两年以上，并且在两年内本国货币对欧元的中间价不得贬值，市场汇率维持在汇率中间价 $\pm 15\%$ 的范围内；第五，有关法律法规必须与《马斯特里赫特条约》以及《欧洲中央银行体系与欧洲中央银行的章程》的要求相符。

欧洲中央银行通常每两年发布一次关于保加利亚、捷克、克罗地亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和瑞典等 7 个非欧元区国家的趋同报告，从价格稳定性、公共财政健全度、汇率稳定性、长期利率融合度、国内立法趋同性等五个方面评估上述国家加入欧元区的条件成熟度。根据 2018 年 5 月欧洲中央银行发布的最新一次趋同报告，中东欧非欧元区国家在经济名义趋同方面的达标情况如下^③。

（一）保加利亚

在通货膨胀率、政府预算赤字和政府债务占国内生产总值的比重、长

① 姜珺：《英国脱欧对欧盟和中东欧国家的政治影响》，《俄罗斯东欧中亚研究》2017 年第 5 期。

② 以长期政府债券利率衡量。

③ European Central Bank, Convergence Report, <http://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/conrep/ecb.cr201805.cs.pdf?ee1c3b309ded218fe2785c36ce4d65ba>

期名义年利率等方面，保加利亚符合马斯特里赫特趋同标准。尽管保加利亚没有进入欧洲汇率机制第二阶段，但实际上从1997年起就已经满足了更为严格的要求，引入了保加利亚货币列弗与欧元挂钩的汇率，固定在1欧元对1.955 83列弗的水平上。为了实现可持续的经济趋同和增强经济抵抗力，保加利亚需要实施广泛的结构性改革，以改善营商环境、保持财政稳定、提高相关机构的工作质量和加强经济治理。

（二）捷克

在政府预算赤字和政府债务占国内生产总值的比重、长期名义年利率等方面，捷克符合马斯特里赫特趋同标准；在通货膨胀率方面没有达标。捷克克朗没有进入欧洲汇率机制第二阶段。捷克央行在2017年4月宣布取消自2013年11月以来将捷克克朗对欧元的汇率保持在27:1的上限，允许捷克克朗浮动至更高的水准，这意味着捷克克朗与欧元脱钩。为了实现经济趋同的可持续性，捷克需要实施保持价格稳定的经济政策，包括实行促使宏观经济稳定的结构性改革，涉及劳动力市场、商品和服务市场、营商环境等方面政策的调整。

（三）克罗地亚

在通货膨胀率、政府预算赤字占国内生产总值的比重和长期名义年利率方面，克罗地亚符合马斯特里赫特趋同标准。在政府债务占国内生产总值的比重方面，克罗地亚没有达标。尽管克罗地亚货币库纳没有进入欧洲汇率机制第二阶段，但实行严格管理的浮动汇率制度，对欧元的汇率波动很小。克罗地亚需要实行旨在提高劳动生产率和促进经济增长的结构性改革，特别是要采取措施改善营商环境、提高治理标准、加强企业管理、提高商品与服务市场的竞争力、减少劳动力市场的不平衡、提高公共管理和司法系统的效率。克罗地亚还需要付出相当大的努力来增强从欧盟获得资金的能力。

（四）匈牙利

在政府预算赤字占国内生产总值的比重、长期名义年利率方面，匈牙利符合马斯特里赫特趋同标准；在通货膨胀率和政府债务占国内生产总值的比重方面没有达标。匈牙利货币福林没有参加欧洲汇率机制第二阶段，福林对欧元的汇率出现了较大的波动。匈牙利需要实行旨在促进经济增长，特别是由私营部门拉动经济增长的结构性改革，如改善机构的管理、简化烦琐的手续并减少税收负担。

（五）波兰

在通货膨胀率、政府预算赤字和政府债务占国内生产总值的比重等方

面，波兰符合马斯特里赫特趋同标准；长期名义年利率略高于参考值。波兰货币兹罗提没有进入欧洲汇率机制第二阶段，兹罗提对欧元的汇率出现了较大的波动。波兰需要实行旨在减缓劳动力市场紧张局势、提高商品市场和服务市场的竞争以及加速创新、私有化和基础设施现代化进程的结构性改革，以保持银行业良好的财务状况、赢得外国投资者的信任和确保经济健康发展。

(六) 罗马尼亚

在通货膨胀率、政府预算赤字和政府债务占国内生产总值的比重等方面，罗马尼亚符合马斯特里赫特趋同标准；但在长期名义年利率方面没有达标。罗马尼亚货币列伊没有进入欧洲汇率机制第二阶段，列伊对欧元的汇率波动较大。罗马尼亚需要在下列领域作出努力：改善营商环境、促进投资、加强产品市场的竞争、减少青年失业和长期失业现象、改善公共管理和司法体系的工作质量和效率、提高欧盟基金的吸收率。

在立法趋同方面，上述六国均没有满足中央银行独立性、禁止货币融资和法律融入欧元体系的所有要求。

表 1 加入欧元区的名义趋同标准与中东欧非欧元区国家的达标情况 (%)

	2017年4月~2018年3月的平均通货膨胀率(参考值为1.9%)	2017年政府预算赤字占GDP的比重(不能超过3%)	2017年政府债务占GDP的比重(不能超过60%)	2017年4月~2018年3月长期名义年利率(参考值为3.2%)	是否进入欧洲汇率机制第二阶段	对欧元汇率的最大升降幅度(不能超过±15%)
保加利亚	1.4	0.9*	25.4	1.4	否	0
捷克	2.2	1.6*	34.6	1.3	否	3.5
克罗地亚	1.3	0.8*	78.0	2.6	否	0.4
匈牙利	2.2	-2.0**	73.6	2.7	否	-0.7
波兰	1.4	-1.7**	50.6	3.3	否	1.7
罗马尼亚	1.9	-2.9**	35.0	4.1	否	-1.9

注：*数值为正表示该国预算收支盈余；**数值为负表示该国预算收支赤字。

资料来源：European Central Bank, Convergence Report, <http://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/conrep/ecb.cr201805.es.pdf?ee1c3b309ded218fe2785c36ce4d65ba>

二 中东欧非欧元区国家对加入欧元区的立场

中东欧非欧元区国家反复权衡加入欧元区的收益和风险。收益主要有：增强国家经济政策的可靠性，消除贸易风险，减少交易成本，降低利率，增加投资和消费，深化金融市场一体化，扩大贸易，获得对欧洲央行和欧元集团的影响力。风险则主要有：物价上涨，为满足马斯特里赫特趋同标准需要付出代价以及技术和管理成本，损害外部竞争力的短期消费繁荣，货币和汇率政策失去自主权的长期成本^①。

于是，在政治意愿、民众情绪、国内和欧元区的政治和经济形势等因素影响下，目前中东欧非欧元区国家在加入欧元区问题上分为两组：一组是希望尽快加入的国家；另一组是持犹疑观望态度的国家。这两组国家在地理位置、经济发达程度、“入盟”时间的长短和融入欧洲一体化进程的程度等方面存在差异。

（一）希望尽快加入欧元区的国家

希望尽快加入欧元区的国家是地处巴尔干地区的罗马尼亚、保加利亚和克罗地亚，这3个国家具有三个特点：加入欧盟的时间相对较晚，罗马尼亚和保加利亚在2007年1月1日加入欧盟，克罗地亚则在2013年7月1日加入欧盟；经济发展水平相对较低，按购买力平价计算人均国内生产总值，2016年罗马尼亚和克罗地亚均相当于欧盟平均水平的59%，保加利亚为48%^②；在融入欧洲一体化进程方面相对落后，至今没有加入申根区。

1. 罗马尼亚

2009年罗马尼亚政府就宣布愿意加入欧元区，但该国并没有制定明确的时间表和给出政治承诺。随着欧元区债务危机的爆发、希腊事态的发展和国内政府频繁变动，罗马尼亚多次推迟加入欧元区的时间。

2015年5月，维克托·蓬塔总理设定2019年1月为采用欧元的目标日期。但在2016年年初，以达西安·齐洛斯为首的技术官僚政府认为该目标不切实际而予以放弃。2017年8月，罗马尼亚外交部部长特奥多尔·梅列

^① Dariusz Kałan, Patryk Toporowski, Eurozone Enlargement Frozen: The Deepening Crevasse between Central Europe and the EU, http://www.pism.pl/files/?id_plik=20769

^② Český statistický úrad, Česká republika v číslech – 2017, <https://www.czso.cz/csu/czso/ceska-republika-v-cislech-2017>

什卡努宣称，罗马尼亚可以在 2022 年加入欧元区，但在此之前必须提高最贫困人口的收入^①。罗马尼亚总统克劳斯·约翰尼斯则敦促政府提出一个关于加入欧元区的现实可行的计划。2018 年 3 月 20 日，执政的社会民主党领导人利维乌·德拉内纳表示，罗马尼亚政府将成立一个委员会，以制订 2024 年以前加入欧元区的时间表。由罗马尼亚总统、政府、科学院、非政府组织和地方政府代表组成的委员会将在 2018 年 11 月 15 日之前制订出时间表，而政府将从 2019 年 1 月开始执行。值得关注的是，中央银行似乎不是构成委员会的机构之一，它倡导先达到实际趋同标准后再加入欧元区^②。

根据 2017 年 4 月欧盟委员会官方民调机构欧洲晴雨表的调查结果，在欧盟非欧元区国家中，罗马尼亚民众对采用欧元的态度最为积极：64% 的罗马尼亚民众希望采用欧元，只有 30% 的民众反对采用欧元；49% 的罗马尼亚民众认为采用欧元将对国家产生积极影响，56% 的罗马尼亚民众认为采用欧元对其个人生活将产生积极影响，37% 的罗马尼亚民众希望尽早采用欧元，在中东欧 6 个非欧元区国家中上述比率均为最高^③。

2. 保加利亚

自加入欧盟后，保加利亚历届政府都表示要尽早采用欧元。如此积极的态度与保加利亚货币列弗与欧元挂钩有关，加入欧元区似乎是一种自然而然的后续行为^④。受欧元区经济形势不稳定、欧元区结构变化出现不确定性、国内财政状况时好时坏、相当一部分民众对加入欧元区持怀疑态度等因素的影响，保加利亚政府一度搁置了加入欧元区的战略决策。2017 年 5 月上台的鲍里索夫政府视采用欧元为保障保加利亚国家利益的途径，担心一旦欧元区单独预算成为现实、英国脱欧后欧盟重新分配结构基金，留在欧元区以外的保加利亚的利益就将受损。目前，欧盟结构基金约占保加

① CTK, Do roku 2022 bychom mohli přijmout euro, věří Rumuni, <http://zpravy.e15.cz/burzy-a-trhy/meny/do-roku-2022-bychom-mohli-prijmout-euro-veri>

② bne IntelliNews, Romania to Draw up Euro-Adoption Calendar, <http://www.intellinews.com/romania-to-draw-up-euro-adoption-calendar-138564/>

③ European Commission, Flash Eurobarometer 453 - Spring 2017/Introduction of the Euro in the Member States that Have Not Yet Adopted the Common Currency, <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/FLASH/>

④ Dariusz Kałan, Patryk Toporowski, Eurozone Enlargement Frozen: The Deepening Crevasse between Central Europe and the EU, http://www.pism.pl/files/?id_plik=20769

利亚国内生产总值的3%，大约90%的公共投资由欧盟共同出资。迄今为止，保加利亚已经获得大约100亿欧元的欧盟结构基金^①。2018年1月，保加利亚财政部部长弗拉季斯拉夫·戈拉诺夫表示，保加利亚希望在担任欧盟轮值主席国期间（2018年6月底前）参加欧洲汇率机制第二阶段，从而在通往欧元区的道路上更进一步^②。

在加入欧元区问题上，保加利亚民众的观点分歧严重。根据2017年4月欧洲晴雨表的调查结果，50%的保加利亚民众支持采用欧元，45%的民众表示反对；44%的民众希望在未来5年采用欧元，35%的民众希望尽可能晚地采用欧元；41%的民众认为采用欧元将对国家产生积极影响，51%的民众认为将产生消极影响；40%的民众认为采用欧元将对个人生活产生积极影响，46%的民众认为将产生消极影响^③。

3. 克罗地亚

在加入欧盟之际，克罗地亚预计在2016年1月1日加入欧元区。对于克罗地亚来说，采用欧元的最大挑战是减少公共债务。2016年年底，克罗地亚成功地将政府预算赤字占国内生产总值的比重降至0.9%；但公共债务占国内生产总值的比重超过80%，明显超过60%的标准。2017年10月，克罗地亚总理安德烈·普兰科维奇宣称，克罗地亚希望在未来7~8年加入欧元区，并计划在2020年担任欧盟轮值主席国之前进入欧洲汇率机制第二阶段。克罗地亚政府采取了广泛的财政巩固措施，以确保政府预算赤字占国内生产总值的比重保持在低水平上，同时促使公共债务占国内生产总值的比重在2020年以前降至72%^④。2018年4月26日，克罗地亚政府通过了2018年国家改革计划及2018~2021年趋同计划，旨在加强经济竞争力，将教育部门与劳动力市场联系起来，保持公共财政的可持续性。

在加入欧元区问题上，克罗地亚民众的意见也不一致。根据2017年4

① Jakub Pieńkowski, The Schengen Area and the Eurozone in Bulgaria's European Policy, <http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-115-1055>

② CTK, EurActiv.cz, Bulharsko chce udělat krok k euru, podle Junckera ještě musí zpracovat, <http://euractiv.cz/clanky/ekonomika-a-euro/bulharsko-chce>

③ European Commission, Flash Eurobarometer 453 - Spring 2017/Introduction of the Euro in the Member States that Have Not Yet Adopted the Common Currency, <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/>

④ CTK, Chorvátsko chce přijat euro do ôsmich rokov, <https://spravy.pravda.sk/ekonomika/clanok/446540-chorvatsko-chce-prijat-euro-do-osmich-rokov/>

月欧洲晴雨表的调查结果：52% 的克罗地亚民众支持加入欧元区，43% 的民众反对加入；47% 的民众希望在未来 5 年采用欧元，41% 的民众希望尽可能晚地采用欧元；40% 的民众认为采用欧元将对国家产生积极影响，50% 的民众认为将产生消极影响；47% 的民众认为采用欧元将对个人生活产生积极影响，40% 的民众认为将产生消极影响^①。

（二）对采用欧元持犹疑观望或拒绝态度的国家

对采用欧元持犹疑观望或拒绝态度的国家是位于中欧地区的捷克、波兰和匈牙利，属于维谢格拉德次区域合作集团。难民危机爆发后，维谢格拉德集团成员国不赞同欧盟强制性难民配额制，被欧盟一些国家认为是非建设性的反对者。这 3 个国家是欧盟东扩第一批成员国，在 2004 年 5 月 1 日“入盟”，又同时于 2007 年 12 月 21 日加入申根条约区，其国内经济与欧元区联系紧密，也是中东欧非欧元区国家中经济发展水平相对较高的国家（按购买力平价计算人均国内生产总值，2017 年捷克相当于欧元区平均水平的 84%，波兰和匈牙利分别为 66% 和 65%^②）。

1. 捷克

早在 2003 年 10 月，以捷克社会民主党为首的执政联盟就确立了在 2009 ~ 2010 年采用欧元的政治目标。2006 年秋中右翼政府上台执政后，捷克不再持尽快加入欧元区的态度，强调在捷克实行必要的经济改革后再考虑加入欧元区的问题。随着欧元区债务危机的爆发、持续和蔓延，捷克政府对加入欧元区愈益持犹疑观望态度，一直没有确定加入欧元区的具体日期。2014 年 1 月，以捷克社会民主党为首的中左翼政府上台执政，该党希望改善捷克在欧盟内的地位，而这一变化的组成部分就是尽快加入欧元区。但由于执政联盟内部以及议会内各党派在加入欧元区问题上意见不一，政府最终也没有确定加入欧元区的具体日期。2017 年 12 月，以巴比什为首的新政府批准了捷克财政部和国家银行的联合建议：不要确定采用欧元的日期。近年来，捷克加入欧元区的准备工作不断改善，捷克经济周期与欧元区经济的一致性进一步加强。然而，财政部和捷克国家银行依然认为，捷克没有完成对欧元区的实际趋同，如价格水平和工资水平的趋同。另外，

^① European Commission, Flash Eurobarometer 453 – Spring 2017/Introduction of the Euro in the Member States that Have Not Yet Adopted the Common Currency, <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/>

^② CTK, Krajiny V4 sa opät budú približovať k Západu, <https://spravy.pravda.sk/ekonomika/clanok/459594-krajiny-v4-sa-opat-budu-priblizovat-k-zapadu/>

鉴于人口老龄化，公共预算的长期可持续性问题尚未完全解决；捷克与欧元区的经济结构存在差异；欧元区的经济形势尚不稳定^①。

在中东欧非欧元区国家中，捷克民众对采用欧元的态度最为消极，反对采用欧元的民众占比高达70%，支持采用欧元的民众仅占29%；23%的民众希望在未来5年采用欧元，45%的民众希望永远都不要采用欧元；32%的民众认为采用欧元将对国家产生积极影响，62%的民众认为将产生消极影响；31%的民众认为采用欧元将对个人生活产生积极影响，62%的民众认为是消极影响^②。

2. 波兰

在欧元区债务危机爆发后，波兰政府对采用欧元的态度愈益审慎，常常采取观望态度。2014年5月，时任政府经济委员会主席的扬·克里斯托弗·比雷茨基表示，他更愿意加入能源联盟而不是欧元区，快速加入欧元区使其感到紧张不安^③。在2015年竞选总统时，安德烈·杜达使用反欧元的言论获得了一些选民的支持。在同年10月举行的议会大选中，民族主义—保守主义政党法律与公正党获胜，随后组成单一多数派政府，而该党领导人卡钦斯基公开表示欧盟的主要错误之一就是采用欧元。2016年1月，法律与公正党上台执政两个月后取缔了全权负责采用欧元事务的办公室。2017年3月，希德沃总理宣称，使用本国货币兹罗提对波兰有利，目前波兰没有加入欧元区的计划^④。同年10月，波兰财政部部长马特乌什·莫拉维茨基^⑤表示，波兰不急于作出是否采用欧元的决定，首先要等待欧元区经济复苏增强，现在并非采用欧元的正确时间点，要过5~10年再考虑^⑥。

① Marek Zeman, Government Not to Set Euro Adoption Date Yet, https://www.cnb.cz/en/public/media_service/press_releases_cnb/2017/20171222_sladenost_2017.html

② European Commission, Flash Eurobarometer 453 – Spring 2017/Introduction of the Euro in the Member States that Have Not Yet Adopted the Common Currency, <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/FLASH/>

③ Dariusz Kałan, Patryk Toporowski, Eurozone Enlargement Frozen; The Deepening Crevasse between Central Europe and the EU, http://www.pism.pl/files/?id_plik=20769

④ SITA, Szydlová: Pol'sko nemá plán vstupu do eurozóny, <https://spravy.pravda.sk/svet/clanok/423868-szydlova-polsko-nema-plan-vstupu-do-eurozony/>

⑤ 莫拉维茨基从2017年12月起担任波兰总理。

⑥ CTK, Polsko chce o przyjęciu eura rozhodnout až po zesílení eurozóny, <http://www.investicniweb.cz/news-polsko-chce-o-prijeti-eura-rozhodnout-az-po-zesileni-eurozony/>

波兰民众对采用欧元态度比较消极，反对采用欧元的民众超过支持采用欧元的民众，分别是 55% 和 43%；14% 的民众认为自己的国家已作好加入欧元区区的准备，17% 的民众希望在未来 5 年采用欧元（这些比重在中东欧非欧元区国家中最低），52% 的民众希望尽可能晚地采用欧元；43% 的民众认为采用欧元将对国家产生积极影响，52% 的民众认为将产生消极影响；41% 的民众认为采用欧元将对个人生活产生积极影响，52% 的民众认为是消极影响^①。

3. 匈牙利

加入欧盟后，匈牙利一度决定在 2010 年 1 月 1 日采用欧元。然而，多数经济学家认为，鉴于政府预算赤字过高（2006 年已达到国内生产总值的 10% 左右），匈牙利在 2020 年以前难以加入欧元区。国际金融危机爆发后，匈牙利的经济问题日益严重，加入欧元区的问题逐渐从政府议程中消失。欧尔班政府关注如何与欧盟的发展保持距离，甚至提出匈牙利要“为自由而战”，沿用民族国家的货币成为独立的象征。在 2011 年通过的新宪法中，福林被确立为匈牙利国家的货币^②。近年来，政府官员多次强调匈牙利没有确定采用欧元的目标日期，致使其经济政策更加独立。匈牙利央行明确反对近期加入欧元区。行长毛托尔奇·捷尔吉指出，2030 年是可能加入欧元区的时间；欠发达国家应该奉行自己的货币政策，尤其是要保留贬值本国货币的能力，以提高经济竞争力；只有实现了国民收入水平的趋同，采用欧元在经济上才是合理的。相比之下，欧尔班总理对采用欧元持相对温和的态度，在 2017 年 6 月的一次演讲中，他避免评价深化经济联盟的计划是否将损害匈牙利在欧盟的利益^③。

匈牙利多数民众赞同采用欧元。57% 的民众支持采用欧元，仅有 39% 的民众表示反对；认为采用欧元将对国家产生积极影响的民众占比超过持消极态度的民众占比（分别为 48% 和 44%）；认为采用欧元将对个人生活

① European Commission, Flash Eurobarometer 453 – Spring 2017/Introduction of the Euro in the Member States that Have Not Yet Adopted the Common Currency, <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/FLASH/surveyky/2157>

② Dariusz Kałan, Patryk Toporowski, Eurozone Enlargement Frozen: The Deepening Crevasse between Central Europe and the EU, http://www.pism.pl/files/?id_plik=20769

③ Veronika Józwiak, Prospects of Euro Adoption in Hungary, <http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-97-1037>

产生积极影响的民众占比也超过持消极态度的民众占比（分别为51%和38%）^①。

三 中东欧非欧元区国家加入欧元区的前景展望

中东欧6个非欧元区国家根据自身的利益诉求对采用欧元采取了不同的立场，但是它们加入欧元区的前景不仅取决于政治意愿的强弱，而且与其经济趋同情况、欧盟关于欧元区改革的讨论、欧盟机构和欧盟大国对其申请加入欧元区的态度、国内民众的支持有关。因此，这些国家加入欧元区还需要相对较长的时间。

（一）罗马尼亚和保加利亚面临的重大挑战是欧元区成员国的认可

罗马尼亚和保加利亚均采取亲欧洲的政策，努力避免与欧盟机构和欧盟大国产生矛盾和冲突，希望成为更紧密的欧洲一体化的主流国家。然而，这两个国家“入盟”后被部分地排斥在一体化进程之外，至今没有加入申根协定。它们担心欧盟实现多速欧洲和欧元区单独预算，同时又意识到，自己无力影响欧盟变革的方向。它们希望通过尽快加入欧元区来保障自己在欧盟的利益。

近两年来，罗马尼亚是欧盟经济增长最快的国家，2016年国内生产总值增长4.8%，2017年达到7%^②。然而，罗马尼亚依然是欧盟内除保加利亚以外最贫困的国家。在欧盟15个最贫困地区中，有6个位于罗马尼亚（全国共有8个地区）。保加利亚经济也得到平稳快速的增长，2016年经济增长3.4%，2017年经济增长3.6%，但该国依然是欧盟最贫困的国家，欧盟15个最贫困地区中有5个在保加利亚（全国共有6个地区）^③。除了贫困以外，罗马尼亚和保加利亚还被欧盟一些老成员国批评腐败程度高、有组织犯罪现象严重。

2018年年初，保加利亚财政部部长戈拉诺夫称，保加利亚绝不会给欧

^① European Commission, Flash Eurobarometer 453 – Spring 2017/Introduction of the Euro in the Member States that Have Not Yet Adopted the Common Currency, <http://ec.europa.eu/comfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/instruments/FLASH/>

^② 中华人民共和国驻罗马尼亚大使馆经商参处：《罗国家预测委员会上调2018年经济增长预期》，<http://ro.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201802/20180202710474.shtml>

^③ Jakub Pieńkowski, The Schengen Area and the Eurozone in Bulgaria's European Policy, <http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-115-1055>

欧元区带来风险：货币稳定，列弗已与欧元挂钩 20 年；有平衡的预算，政府债务占 GDP 的比重仅为 26.8%，在欧盟为第三低；有强大的经济基础，符合马斯特里赫特趋同标准。尽管欧盟作为整体支持保加利亚加入欧元区，但欧元区 19 个成员国并不都赞同戈拉诺夫的观点^①。

欧盟委员会主席容克高度评价保加利亚的公共财政状况，认为申请加入欧元区的国家一旦满足马斯特里赫特趋同标准，就应该能够加入欧元区。但他同时指出，保加利亚在趋同方面取得很大进步，并不意味着它将自动成为欧元区新成员国，还有很多工作需要完成^②。另有对保加利亚急于加入欧元区持批评态度的人士认为，欧盟最贫困的国家需要在采用欧元之前促使本国经济进一步接近西欧较为富裕的国家，并且应表现出有能力消除腐败^③。

奥地利明确指出，希腊、意大利、葡萄牙和西班牙在加入欧元区之前也满足了名义趋同标准，但在加入后却没能保持名义趋同而陷入债务危机^④。为了得到欧元区成员国的认可而成功采用欧元，罗马尼亚和保加利亚需要通过改革提高民众的生活水平、减少腐败、增强法治。否则，一些欧元区国家就会以此为借口延缓这两个国家加入欧元区的进程。

（二）克罗地亚需要较长时间解决公共财政可持续性问题的根源

根据 2018 年 3 月 7 日欧盟委员会发布的一份关于成员国在经济和社会优先事项方面取得进展情况的审查报告，目前克罗地亚的经济处于过度失衡的状态。其经济的脆弱性与公共和私人部门的债务以及外部债务水平比较高相关，所有这些债务都主要以外币计价。尽管近几年来经济强劲增长使政府债务自 2014 年起逐渐减少、银行业利润增多、不良贷款库存继续下降，但企业和家庭的外汇风险（主要是欧元）依然是克罗地亚经济脆弱性的根源。

虽然克罗地亚经济环境有所改善，但在采取政策措施解决宏观经济不

① CTK, Bulharsko do júna vstúpi do cakárne na euro, <https://spravy.pravda.sk/ekonomika/clanok/454248-bulharsko-do-juna-vstupi-do-cakarne-na-euro/>

② CTK, Bulharsko chce udeľat krok k euru, podle Junckera ještě musí zapracovat, <http://euractiv.cz/clanky/ekonomika-a-euro/bulharsko-chce-udelat-krok>

③ CTK, Bulharsko sa ponáhl'a do eurozóny, <https://spravy.pravda.sk/ekonomika/clanok/467685-bulharsko-sa-ponahla-do-eurozony/>

④ Jakub Pieńkowski, The Schengen Area and the Eurozone in Bulgaria's European Policy, <http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-115-1055>

平衡方面依然进展甚微^①。可见，为了满足公共债务占国内生产总值的比重不超过60%的名义趋同标准，克罗地亚还有较长的路要走。

(三) 捷克和波兰缺乏采用欧元的意愿

捷克和波兰采取不急于加入欧元区的态度，其原因主要有以下五个方面：第一，两国拥有自己高效的金融机构，在危机期间证明是成功的。而且，在危机时期拥有本国货币，可以灵活有效地应对外部冲击。2018年5月26日，已经辞职但继续执政的捷克总理巴比什公开表示，他对捷克克朗很满意，加入欧元区不是他的优先选择，一旦发生经济危机，捷克央行对汇率的调控对国内经济有利^②。第二，两国认为本国货币事关民族认同和主权问题，是民族自豪感的源泉。而欧债危机后欧元区建立的短期和长期的稳定机制以及银行业联盟也在一定程度上减缓了它们加入欧元区的步伐，原因是上述措施会限制它们的监管主权。第三，两国更注重与欧元区国家在居民收入、失业率和劳动生产率等方面的实际趋同。第四，议会内各党派尚未就加入欧元区问题达成共识，政府对采用欧元持消极态度。捷克巴比什政府在2017年12月通过的纲领性宣言中表示，将不致力于采用欧元。波兰现政府采取暂不考虑加入欧元区的态度，坚信波兰应该使用本国货币兹罗提，因为它是民族国家自主的货币政策和发展政策的主要工具^③。自2015年秋法律与公正党执政以来，波兰政府与欧盟之间围绕波兰司法改革产生的矛盾不断升级，波兰在欧盟内的软实力明显削弱，在英国脱欧后关于欧洲一体化未来的讨论中越来越被边缘化，这也导致其对采用欧元持拒绝态度。第五，民众对欧元持强烈怀疑态度，而民众的态度影响到政府的决策。受2003~2013年曾担任捷克总统的瓦茨拉夫·克劳斯的影响，捷克民众的欧洲怀疑主义情绪比较深厚。欧债危机爆发后，捷克有大约3/4的

① European Commission, European Semester Winter Package: Reviewing Member States' Progress on Their Economic and Social Priorities, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-1341_en.htm

② Lukáš Babiš, Vstup Česka do eurozóny není prioritou, s korunou jsem spokojený, říká Babiš, <https://domaci.ihned.cz/c1-66150300-vstup-ceska-do-eurozony-neni-prioritou-s-koronou-jsem-spokojeny-rika-babis>

③ Vladimír Bilčík, Vít Dostál, Kryštof Kruliš, Tamás Szemplér, Paweł Zerka, Rethinking V4's Eurozone Dilemmas after the UK Referendum, https://www.amo.cz/wp-content/uploads/2016/11/AMO_Rethinking-V4s-Eurozone-Dilemmas-after-the-UK-Referendum.pdf

民众反对采用欧元。捷克人实用主义态度明显，他们倾向于拥有稳定的货币，认为捷克克朗比欧元更为稳定，他们还担心采用欧元后物价上涨，认为欧元区的未来充满不确定性。虽然波兰社会在采用欧元问题上一直存在分歧，但近几年反对欧元的人数在增加。不少波兰人认为，解决欧元区危机的方案可能是后退一步，即恢复采用成员国的货币。当然，在公开辩论中也有人发出这样的声音：波兰应尽快加入欧元区，以继续成为欧洲一体化的主流，这不仅是为了留在欧盟的决策圈，也是出于经济目的，但这种声音比较微弱^①。

（四）匈牙利对采用欧元采取灵活多变的態度，但经济趋同情况不容乐观

匈牙利政府对加入欧元区态度不清晰，它既考虑到加入欧元区的经济风险，强调在匈牙利经济实力足够强大时再加入欧元区，又关注加入欧元区的政治因素，担心在欧盟内被边缘化。目前，匈牙利政府在密切关注欧元区的发展变化。在2018年4月议会大选前不久，匈牙利经济部部长米哈伊·瓦尔加公开表示，像捷克人和波兰人一样，我们将不会进入欧洲汇率机制第二阶段；匈牙利不急于加入欧元区，只有在其国内生产总值接近欧元区平均水平或德国的经济表现时，才应采用单一货币^②。匈牙利也没有像捷克那样申请欧元区财长会议的观察员资格。议会大选后，欧尔班总理表示，匈牙利是西方社会的组成部分，已作好准备创造性地参与欧盟的变革^③。鉴于欧尔班总理不赞成深化欧洲的政治一体化，他将尽量避免将国家更多的经济管理权限转移到欧盟，以便不给匈牙利带来更多的政治和经济损失^④。匈牙利最大的经济问题是政府债务占国内生产总值的比重居高不下，即便政府有意愿加入欧元区，也需要首先解决好这一难题。

① Vladimír Bilčík, Vít Dostál, Kryštof Kruliš, Tamás Szemlér, Paweł Zerka, Rethinking V4's Eurozone Dilemmas after the UK Referendum6, https://www.amo.cz/wp-content/uploads/2016/11/AMO_Rethinking-V4s-Eurozone-Dilemmas-after-the-UK-Referendum.pdf

② CTK, Mad'arsko chce euro, až keď sa priblíži k Nemecku, 24. 3. 2018, <https://spravy.pravda.sk/ekonomika/clanok/463510-madarsko-chce-euro-az-keď-sa-priblíži-k-nemecku/>

③ Pravda, Orbán štvrtý raz premiérom. Chce ešte 12 rokov, <https://spravy.pravda.sk/svet/clanok/469377-orban-stvrtý-raz-premierom-chce-este-12-rokov/>

④ Veronika Józwiak, Prospects of Euro Adoption in Hungary, <http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-97-1037>

四 小 结

随着欧盟政治形势的变化和欧元区经济形势的好转,中东欧地区6个已加入欧盟但尚未加入欧元区的国家对采用欧元的态度出现了明显的差异。罗马尼亚、保加利亚和克罗地亚3个国家希望尽快加入欧元区,而捷克、波兰和匈牙利3个国家依然持犹疑观望或拒绝的态度。希望尽快加入欧元区的3个国家被部分地排斥在欧洲一体化进程之外,至今没有加入申根区,它们融入欧洲一体化进程的愿望更为强烈,担心被排斥在欧洲一体化进程的主流国家之外,从而使本国利益受损和在欧盟的地位进一步下降。然而,这些国家加入欧元区的经济条件和制度准备并不理想。尽管保加利亚和罗马尼亚在满足加入欧元区的名义趋同标准方面表现较好,但它们是欧盟最为贫困的两个国家,而且腐败问题和有组织犯罪现象严重,其面临的最大挑战是欧元区成员国的认可。因此,这两个国家需要进行深刻的改革,以增加居民收入、增强公共财政的可持续性、减少失业率和提高法治水平。克罗地亚经济过度失衡、脆弱性问题突出,需要通过改革加强经济竞争力和巩固财政状况。

捷克、波兰和匈牙利融入欧洲一体化进程的时间较早,程度也较为深入,但它们不急于加入欧元区。近两年,这3个国家的经济名义趋同情况也有所恶化。捷克和波兰把本国货币视为国家主权的象征,而且更加重视加入欧元区的实际趋同,认为希腊的情况具有警示意义,过早加入欧元区有风险。如果欧元区存在的问题得不到很好的解决,这两个国家不加入欧元区的意愿会更加强烈。捷克和波兰的民众对欧元的支持率很低,也不利于执政党作出尽早采用欧元的决定。匈牙利政府对欧元采取实用主义的态度,从政治和经济的角度考虑加入欧元区的利弊,国内民众对采用欧元的支持率也比较高,然而,国家债务问题是其加入欧元区道路上的一大难题。

综上所述,中东欧6个非欧元区国家加入欧元区的进程将比较漫长,涉及多方面的因素,如欧元区 and 国内的政治与经济形势、采用欧元的政治意愿、民众的支持率和欧元区成员国的态度等。如果在欧盟内欧元区与非欧元区国家之间的界线长期存在,而且二者之间的关系持续紧张,就会影响到欧盟内部的团结与合作,也可能导致中东欧国家在欧盟内进一步被边缘化。

(责任编辑:徐向梅)