

国际能源市场低迷背景下的 土库曼斯坦经济

张 琰

【内容提要】 土库曼斯坦政府对外保持中立，对内努力推动经济多元化和结构改革，取得一定成效。近两年，受国际市场石油和天然气等大宗商品价格持续低位以及主要贸易伙伴经济衰退的影响，土经济遭遇增速下滑、货币贬值、财政收入减少等挑战。尽管如此，土库曼斯坦从本国国情出发，不断出台经济改革措施，保持了经济增长。但是，土库曼斯坦也面临一些不利于经济发展的负面因素，如果处理不好，将严重影响国民经济的发展。

【关键词】 土库曼斯坦 经济 改革

【作者简介】 张琰，乌鲁木齐市城市渣土管理所经济师。

土库曼斯坦独立后一直奉行中立政策。库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫就任总统后，推出新的经济发展规划，注重发展中小企业，积极招商引资，推动向市场经济的过渡。由于土库曼斯坦经济与国际接轨程度不高，国际金融危机未对其经济造成重大影响。但土政府已经意识到国内经济存在增长方式单一、发展不平衡等痼疾，注重调整和完善经济结构，取得一定成效。

近两年，受国际市场原油和天然气等大宗商品价格持续维持低位以及主要贸易伙伴经济衰退的影响，土经济遭遇增速下滑、货币贬值、财政收入减少等挑战。尽管如此，土库曼斯坦从本国国情出发，继续贯彻落实既定发展战略，调结构，稳增长，加大基础设施和民生项目投资，努力吸引外资，同时严控预算收支，积极维持汇率和物价稳定，各种经济改革举措不断出台，保持了经济增长。但土库曼斯坦也面临一些诸如国家封闭、经济结构单一等社会经济发展的不利因素，如果处理不好，将严重影响土国民经济的发展。

一 当前土库曼斯坦经济运行特点

(一) 经济增长明显放缓，经济规模相对较小

近年来，土库曼斯坦采取积极措施促进进口替代和出口导向型产品的生产，弱化了国际油气价格低迷和贸易合作伙伴经济增速放缓等外部消极因素的影响。特别是在非油气领域采取信贷支持、结构调整等政策，促进了产业多元化发展，保障了经济持续快速增长，但近两年增速明显放缓^①。2011~2015 年，土国内生产总值平均增速为 10.5%，其中，工业占 46.6%，农业占 8.7%，建筑业占 15.6%，交通和通信业占 5.9%，贸易占 7.1%，其他服务业占 16.1%。2014 年土国内生产总值增速为 10.3%，无论与发达国家还是与发展中国家相比，都比较高。自 2015 年起，土经济增速重回个位数，为 6.5%；2016 年增速进一步下滑，为 6.2%^②。从经济规模看，2015 年土库曼斯坦国内生产总值为 443.62 亿美元，仅为中国当年国内生产总值的 0.4%，在世界 179 个国家和地区中排第 81 位，在中亚五国中排第 3 位，位于哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦之后。

表 1 2010~2016 年土库曼斯坦主要宏观经济指标

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
GDP 增速 (%)	9.2	14.7	11.1	10.2	10.3	6.5	6.2
固定资本投资 (亿美元)	83.2	105.7	138.3	148.1	157.1	169.3	169.9
对外贸易额 (亿美元)	178.8	281.1	341.2	349.4	364.2	262.2	206.8
出口额	96.8	167.5	199.9	188.5	197.8	121.6	75.2
进口额	82.0	113.6	141.4	160.9	166.4	140.5	131.8
大中型企业月平均工资 (美元)	212.2	242.4	269.5	299.1	329.3	360.9	394.1

注：按照 1 美元:3.5 马纳特计算得出。

资料来源：<http://www.stat.gov.tm/ru/main/info/social-econ/esasy-soc/>

① Миссия МВФ в Туркменистане отметила активные меры по замещению импорта и стимулированию экспорта. <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=12409>

② ВВП Туркменистана вырос на 6,2% в 2016 году. <http://ca-news.org/>

(二) 经济改革成效显著, 经济结构逐渐改善

库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫总统就任后, 推出新的经济发展规划, 制定了《2011~2030年土库曼斯坦社会经济发展国家纲要》、《2020年前土库曼斯坦经济、政治、文化发展战略国家纲要》、《2012~2016年土库曼斯坦总统国家社会经济发展纲要》以及发展社会领域和私有企业的一系列大规模计划。为了提高国民经济工业化水平, 加快向市场经济转型, 与世界接轨, 土在工业、化工、纺织、医疗和能源领域都进行了改革, 包括扩大油气生产、发展冶金工业、推动纺织业现代化、扩大药品生产、开发太阳能和风能等清洁能源。

2015年, 土制定《土库曼斯坦生产进口替代产品国家纲要》和《增加土库曼斯坦产品出口国家纲要》, 计划建设100多个现代化企业, 涉及建材、化工、轻工业、机械制造、农业、食品、医药等行业, 旨在形成进口替代产业, 促进外贸进出口平衡, 在国民经济中有计划地增加私有经济份额。

为完成上述两个国家纲要, 2016年, 土库曼斯坦实施了一系列重要措施, 包括: 扩大粮食生产基地, 加快工业项目建设, 增加出口, 发展民族工业。这些措施的成功实施不仅满足了国内市场需求, 也为推动经济多元化发展发挥了积极作用。

2016年, 土进口大幅减少、出口增加的趋势明显。2016年1~9月, 土库曼斯坦进口额仅占国内生产总值的38.6%, 比重大幅下降, 效果显著。2016年1~8月, 出口货物608.49万吨(不包括管道运输), 同比增长6.7%; 进口货物314.33万吨, 同比减少25.3%^①。2016年, 土库曼斯坦多数农产品产量与上年相比大幅增长, 粮食进口减少24.7%; 2016年1~9月, 谷物生产已经完成全年计划的146%; 小麦出口增长近两倍, 面粉出口增长44%。与此同时, 羊毛、地毯、蔬菜、水果、植物油、棉纤维及其他产品出口均有所增长。2016年1~11月, 土电力出口同比增长17.4%, 化肥出口增长1.6倍, 水泥出口增长5.3倍^②。

土采取各种措施支持私有企业发展, 以扩大私有经济在国内生产总值

^① 《土库曼斯坦扩大进口替代和出口导向产品生产措施取得实效》, <http://tm.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201612/20161202184941.shtml>

^② 《土库曼斯坦1~8月进出口货物运输量对比一览表》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201611/20161101548820.shtml>

中的份额。政府计划 2020 年前将私有经济在国内生产总值（不包括燃料能源综合体部分）中的比重升至 70%^①。自 2014 年起，土分期分批将若干国有企业进行私有化拍卖，已初见成效。2016 年，在《2013 ~ 2016 年土库曼斯坦国有企业和项目私有化国家纲要》框架内，30 个项目完成私有化改造。截至 2016 年年底，土库曼斯坦共有 2.5 万家私有企业，产值占国内生产总值（不包括油气行业）的 68%^②。2017 年 1 月 31 日，土库曼斯坦经济和发展部对纺织、贸易、食品、服务业等行业的 34 家国有企业进行拍卖^③。

为扩大出口产品的种类和数量，土库曼斯坦工业家企业家联盟允许出口所有种类的皮货原料、粗加工皮革和羊毛。2016 年 1 ~ 11 月，土工业家企业家联盟所属企业工业产品产量同比增长 32.6%；农业和粮食产品增长 36.5%^④。实现粮食自主和安全，这是土库曼斯坦国家独立 25 周年的重要成果之一。

为促进国内电子工业的发展，2016 年年初，土库曼斯坦批准《在土库曼斯坦创建各类电子设备生产企业国家纲要》，纲要旨在发展有竞争力的电子及电子技术产业，生产半导体元件、光电设备、电子设备、自动化设备、照明设备等；推动创建生产电子产品的中小企业，要求企业采用高科技，合理使用资源，节约能源，保护生态环境，产品要满足国内外市场需求。目前，国内已经陆续成立多家生产上述产品的企业。

近年来，土通信领域发展较快，固定电话、移动电话、因特网等基础设施和服务增长迅速。目前，有 5 条国际通信光纤电缆和两条国内通信光纤电缆运营。国际电缆分别与伊朗、阿富汗、乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦连接。2008 ~ 2016 年，土库曼斯坦国内铺设 2.05 万公里通信线路。土国内现在投入使用 800 多个电话站，其中 90% 为数字交换站。2007 年，土移动电话用户只有 46.632 9 万户，目前已达到 699.056 4 万户，增长 14 倍；截

① Итоги социально-экономического развития Туркменистана. http://www.ved.gov.ru/exportcountries/tm/about_tm/eco_tm/

② В Туркменистане создана и функционирует конкурентоспособная экономическая модель. <http://www.e-cis.info/news.php?id=15535>

③ Министерство экономики и развития Туркменистана объявило аукцион по приватизации 34 объектов госсобственности. <http://ca-news.org/news:1355677>

④ 《土库曼斯坦扩大进口替代和出口导向产品生产措施取得实效》，<http://tm.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201612/20161202184941.shtml>

至 2016 年 11 月，土固定电话用户增长 55%，达 68.926 7 万户。近 5 年来，因特网用户增长 4 倍，每年网络扩容 30% ~ 40%，居民点移动信号覆盖率达 97%。2007 年土库曼斯坦开始接入因特网时，用户只有 2 900 户；2016 年 1 月已达到 234 万户，而价格却降至 2007 年的 5%^①。

值得一提的是，2015 年，土库曼斯坦建成国内第一个卫星通信系统“土库曼宇宙 52°E”，新的通信系统对土国家燃料能源综合体、农工综合体和建筑综合体的发展具有重要经济价值，为本国和外国企业提供利用土卫星服务进行无线通信的条件，如因特网、电视广播、召开视频会议、进行卫星电视转播等。

此外，由于与大型国际组织以及日本、瑞士、澳大利亚、美国、韩国等权威性科研中心的密切合作，土库曼斯坦在纳米、生物、信息、无线电、电子、遗传学等科研领域也实现了快速发展。当前，土库曼斯坦已成功建立由电力、油气开采、石油加工、石化、化工、建筑、轻工和食品等工业构成的多元化经济。

（三）财政收入有所减少，民生福祉有喜有忧

土库曼斯坦政府主要收入来源为油气、化工、电力、建筑等行业。库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫任总统后，土加快发展农业、交通、通信、纺织和食品工业，实施地区工业化、扩大进口替代产品和出口导向型产品的生产，大力发展私有经济，确保国家预算收支平衡。随着本国经济的快速增长，财政收入不断增加。

但是，土库曼斯坦经济在很大程度上依赖油气贸易，油气出口占国家出口总额的 85%。2014 年年底以来，由于国际市场油气价格下滑，土出口收入减少，国家财政收入也相应减少。2015 年，国家预算收入完成 295.48 亿美元，比 2014 年减少 10.5%；2016 年完成 293 亿美元，比 2015 年减少 0.8%。

银行系统在土库曼斯坦国家经济发展中发挥着重要作用。土库曼斯坦政府在《2011 ~ 2030 年土库曼斯坦发展银行系统国家纲要》框架内采取一系列举措，扩大各种银行产品的范围，提高服务质量。当前，信贷、非现金结算和汇兑已成为银行的基本服务项目。此外，银行还积极推广数字技术，使用户能够使用移动银行支付系统和网上银行支付系统完成付费；继

^① 《土库曼斯坦通信领域发展成果》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/e/201611/20161101549250.shtml>

续在居民日常生活中推广非现金支付系统，积极把维萨卡和万事达卡引入经济活动。这一举措使本国公民和在土库曼斯坦的外国公民的结算和支付方式、电子银行服务均得到优化。从 2016 年 1 月 1 日起，土库曼斯坦各部委、地方政府及其直属机构的工资开始以银行卡转账方式发放。银行卡还可支付“金色世纪”、“土库曼斯坦 MTC”等公司的移动话费，也可用于偿还贷款和支付利息，可在超市、宾馆、加油站等处使用。目前，土库曼斯坦全国正在商场、火车站、机场等人员密集的地方安装银行自助服务系统和支付终端。土库曼斯坦国家银行还开展了吸引居民存款的工作，并重视加强与世界主要金融机构的合作，包括国际货币基金组织、世界银行、国际复兴开发银行、欧洲复兴开发银行、亚洲开发银行和伊斯兰开发银行等。

在保险领域，目前，土库曼斯坦国家保险机构与主要国际保险机构共同制定了保险计划，向客户提供各种形式的保险服务。

土库曼斯坦政府将国家预算支出的大部分用于教育、卫生、文化、体育、住房和社会保障等领域；坚持财政支出的社会导向，确保居民福利待遇逐年增长。国家将大量资金投入阿瓦扎国家旅游区附属设施建设、城市建设、工业和交通基础设施建设。大规模的地方工业建设和社会文化项目创造了数万个工作岗位，不仅使失业居民得到安置，而且极大改善了公共服务质量。

多年来，土库曼斯坦政府每年 1 月将财政供养人员的工资、退休金、补贴、奖学金上调 10%。根据 2016 年 7 月通过的土库曼斯坦总统令，自 2017 年 1 月 1 日起，所有国家预算拨款的机关、经济核算企业和社会团体在职人员的工资，退休人员养老金，国家补贴，学生的奖学金一律上调 10%^①。总统令还规定，土库曼斯坦最低工资为每月 650 马纳特^②，最低退休金为每月 254 马纳特，国家补贴最低标准为每月 242 马纳特。卫国战争参加者最低退休金为每月 1 063 马纳特。

与此同时，土库曼斯坦国内也出现物价上涨现象。2015 年，土库曼斯坦居民生活成本明显增加，2016 年居民生活成本增加更加显著，物价上涨水平远远超过工资增长。国内市场上糖、植物油、面粉、鸡肉和蛋类等食品严重短缺^③。

① В Туркменистане всем своевременно выплачивают зарплату и пособия. <http://turkmenistanlive.com/2016/10/03/в-туркменистане-всем-своевременно-вы/>

② 美元对马纳特汇率为 1:3.5。

③ В Туркменистане вслед за увеличением заработной платы на 10% повысились цены на продукты и коммунальные услуги. <http://ca-news.org/news:1355086>

在评估土居民实际收入水平时必须考虑到，土库曼斯坦政府按规定限额免费向每位公民提供一定数量的天然气、水、电和食用盐。2014年，土政府规定了更为严格的天然气、水、电消费限额和更高的超额消费的费率。例如，土政府每月向每位居民免费提供50立方米天然气，超出免费额度的费用为每千立方米20马纳特。土库曼斯坦政府取消了2014年以前每月为每位车主免费发放120升汽油的规定。从2015年开始，土国内汽油价格上涨40%。2015年1月1日前，95号汽油价格为每升0.62马纳特，从2015年1月1日起为1马纳特^①。不过，涨价以后，土库曼斯坦仍是世界上汽油价格最低的国家之一。根据2017年1月2日的的数据，土库曼斯坦的汽油以每升0.29美元的价格成为世界上第三便宜的汽油^②。另外，土政府还为中年以上人群、年轻家庭（由一对年轻夫妇或年轻单亲带1~2个孩子组成的家庭）和母亲发放国家补助金，并向他们提供各种优惠^③。

（四）基建投资不断扩大，能源生产稳步增长

成为工业发达国家是土库曼斯坦现阶段经济发展的目标。独立25周年以来，土固定资产累计投资1440多亿美元，均投入主要生产领域，共有544个生产和非生产领域的大型项目交付使用，主要工业产品产量增长6倍多；聚乙烯和聚丙烯等石化深加工产品生产已经走上正轨；发电量增长55.7%；液化气增长22倍。目前，油气田开采、设备安装有序进行，已建成一批体育设施、国际机场、公路、高架铁路桥，正在铺设土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度天然气管道和其他天然气管道设施。

2016年前9个月，土库曼斯坦固定资产投资同比增长4.6%，全国共完成122个大型建设项目，工程造价为20亿美元；在建项目2000多个，总成本为530亿美元。根据《2020年前改革城镇居民社会生活条件总统纲要》，2016年1~10月，土库曼斯坦国内共完成45个社会公共项目，铺设3142.8公里工程管网，修建90.92万平方米住宅，另外还有25座净水设施、65栋公共建筑、76.93万平方米住宅项目在建。2016年11月，土库曼斯坦—阿富汗—塔吉克斯坦铁路的阿塔梅拉特—伊曼纳扎尔—阿基纳段开

^① Туркменистан под прессингом глобальных политических и экономических вызовов. <http://polit-asia.kz/index.php/content-views/509>

^② Сколько стоит бензин в разных странах мира? <http://ca-news.org/news/1355506>

^③ Социально-экономическое развитие Туркменистана. http://gundogar-news.com/index.php?category_id=3&news_id=5620

通运营^①。

土库曼斯坦能源资源丰富，油气工业是国家支柱产业。根据 2013 年的数据，土库曼斯坦天然气储量为 17.5 万亿立方米，石油储量为 6 亿桶。仅土库曼斯坦天然气康采恩就开采了 30 多个天然气田和凝析气田。目前，土库曼斯坦每年开采石油约 1 000 万吨，占全球石油开采量的 0.006%，其中约 650 万吨用于出口^②。国家建设的大型项目以及向中国、伊朗天然气出口的增加，是土库曼斯坦燃料能源综合体得以持续发展的前提。2014 年，土库曼斯坦开采了 790 亿立方米天然气和 1 080 万吨石油^③；2015 年土库曼斯坦开采石油 1 136 万吨；土计划到 2020 年石油产量达 2 000 万吨，2025 年达 2 200 万吨，2030 年达 3 000 万吨；2030 年天然气产量计划达 2 300 亿立方米。

为了实现 2030 年前油气工业的发展目标，土政府将增加开采量寄希望于里海大陆架的开发。据土库曼斯坦国内有关机构评估，属于土库曼斯坦的里海大陆架蕴藏着 120 亿吨石油和 6 万多亿立方米天然气，但矿层深度大，开采需要大量投资^④。目前，土库曼斯坦对 32 个海上许可区块进行了招标，其中 5 个区块正在进行石油作业。土库曼斯坦正在寻找外国投资者以实施本国里海区域的东戈图尔德佩油田开发一期工程，约需资金 6 亿美元。为了吸引外国企业投资，土库曼斯坦计划成立合资企业，项目约 90% 的工作量将由土库曼石油公司完成，开采的部分原油将用于补偿投资。据初步评估，东戈图尔德佩油田的地质储量为 3 850 万吨。预计经过勘探，该油田的总储量将增至 8 730 万吨。按照计划，这里将开挖 60 口勘探和开发矿井，7 年内开采原油约 680 万吨^⑤。

除扩大油气开采规模，土库曼斯坦还加快油气行业改革。2017 年 1 月 13 日，在 2016 年度政府工作总结和内阁扩大会议上，总统库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫指出，发展油气行业在很大程度上取决于能否尽快实施改革，以适应目前的国际经济形势。土总统签署了油气基础设施现代化改造

① Президенты Туркменистана и Афганистана ввели в строй железную дорогу Атамырат – Имамназар (Туркменистан) – Акина (Афганистан) . <http://www.ca-news.org/>

② Экономика Туркмении. https://ru.wikipedia.org/wiki/Экономика_Туркмении

③ Туркменистан под прессингом глобальных политических и экономических вызовов. <http://polit-asia.kz/index.php/content-views/509>

④ Власти Туркменистана ищут \$ 600 млн. для освоения нефтяного месторождения на Каспии. <http://ca-news.org/news:1356155>

⑤ 同④。

的相关文件，要求主管副总理进一步挖掘油气领域巨大潜力，加快推动油气行业国有资产私有化，在行业管理中广泛运用现代国际通用惯例和国际标准，推动油气产品走向国际市场。

二 影响土库曼斯坦社会经济发展的负面因素

（一）国家相对封闭

土库曼斯坦相对比较封闭。土政府限制外国人入境，尽管酒店数量不少，旅游区相当发达，但只有极少游客能够到访，2015 年仅有 913 人入境。旅游业对土库曼斯坦社会经济发展的贡献微不足道。土国家统计局委员会社会经济发展成果统计数据也未将旅游业纳入其中。外国学者在土国内调查研究的成果，只有在经过土库曼斯坦文化部和土库曼斯坦科学院科学理事会的检查后才能够发表^①。

外国人进入土库曼斯坦很难，本国居民离开土库曼斯坦也同样不易。对于想要移居国外的人来说，出售私有住房并将钱带往国外困难重重。按照法律规定，土库曼斯坦的个人住房和私有化的公寓只能使用本国货币马纳特交易，但马纳特兑换美元的数额不能超过月收入的 60%，且可携带出境的外汇限额为 1 万美元。根据 2017 年 2 月 6 日开始实行的土库曼斯坦对外经济银行的新规定，一天之内，土库曼斯坦银行卡在国外取现的金额不能超过 250 美元，金卡的限额为 300 美元。此外，国外收款人还须提交国内汇款人的工作及收入证明。

这些规定限制了土库曼斯坦的对外人文和社会交流，成为限制其社会经济发展的因素之一。

（二）经济结构单一，财政收入严重依赖油气出口

土库曼斯坦经济在很大程度上依赖石油和天然气，油气出口占国家出口总额的 85%。近年来，随着国际能源市场油气价格下跌，土政府外汇收入迅速减少。

2008 年以前，俄罗斯是土库曼斯坦天然气的主要进口国。2008 年以后，俄逐年削减购买天然气的数量，自 2016 年 1 月开始，俄天然气工业股

^① К чему привели реформы Бердымухамедова в Туркменистане? <http://ca-news.org/news:1182261>

份公司完全停止购买土库曼斯坦天然气^①。这使土库曼斯坦处于非常困难的境地。

由于政府财政收入减少，一些依靠财政拨款的项目被搁置，甚至取消。2015 年 1 月 30 日，库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫总统在部长委员会会议上表示：“鉴于世界油气价格急剧下滑引发的经济危机，我们迫不得已采取了非常规措施，稍微提高了一些商品和服务的价格，稍微降低了马纳特兑换外币的汇率。”2016 年以来，土库曼斯坦国内很多机构裁员，国有企业和私有企业均出现拖欠工资现象^②。

（三）地区安全形势复杂，给经济发展带来不确定性

2014 年年底，北约从阿富汗撤军后，阿富汗当局始终没有能够完全掌控国内局势。2015 年，塔利班在阿富汗全境夺取了 23 个省份的实际控制权，其中 17 个省份位于阿富汗北部与中亚国家（塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）接壤的边境地区。与此同时，越来越多的“伊斯兰国”武装分子活跃在阿富汗与中亚国家接壤的地区。在土库曼斯坦，国内社会经济形势恶化引发部分民众的不满情绪，为“伊斯兰国”势力向土库曼斯坦境内渗透提供了可能。

自独立以来，中立国立场使土库曼斯坦在很多情况下免于卷入地区纷争，土库曼斯坦因此坚称与阿富汗边境“不存在任何问题”。但实际情况是，从 2014 年起不断有土库曼斯坦边境军警遭袭身亡，这些袭击事件很可能是阿富汗北部的伊斯兰极端组织所为。边境局势恶化给土库曼斯坦带来的最直接影响是武器和毒品走私、极端分子渗透并建立地下招募和训练中心^③。

2015 年年初，土库曼斯坦开展了一次打击非法信教行动，400 余人被调查，近 300 人被羁押。令人担忧的是，这次行动的被捕人员包括参与非法信教活动的 6 名土库曼斯坦国家全部官员、9 名警官和检察机关的工作人员。这些国家公务人员投身极端主义势力，潜在危害巨大。2017 年 1 月 20 日，两名武装分子在阿富汗萨利普尔省被捕，其中 1 人即来自土库曼斯

① Россия не может позволить Туркмении оставаться "слабым звеном". <http://vz.ru/world/2016/11/1/841394.html>

② В Туркменистане вслед за увеличением заработной платы на 10% повысились цены продукты и коммунальные услуги. <http://ca-news.org/news:1355086>

③ 郝洲：《中亚：极端主义爆发的下一个触点》，《财经》2016 年第 60 期。

坦^①。另外，如果阿富汗局势失控，土库曼斯坦还将面对大量难民问题。地区安全威胁和可能的难民危机将给土社会经济发展带来不确定性。

三 土库曼斯坦未来经济发展规划

(一) 近期规划

根据库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫总统制定的国家经济发展战略，提高自然资源利用率，就地取材，生产能够与同类进口产品竞争的优质产品，增加品种，满足国内市场需求，是当前土向市场经济过渡阶段的主要任务。土总统强调：“社会政策要一如既往地以增加人民福祉为目标，为提高人类在卫生、教育、文化及其他社会服务领域的效率创造条件。”^②

2017年，土库曼斯坦的重要任务之一是通过提高工资、退休金和大学生助学金（标准不低于10%）及发展社会福利为居民提供社会保障。土库曼斯坦总统指出，社会领域的拨款额应不少于国家预算支出总额的75%~80%。社会经济改革应当确保经济快速发展，应当致力于实施积极的投资政策，建立拥有最新设备、能够生产具有国际竞争力产品的各种所有制形式的现代化企业，吸引外国直接投资^③。

2017年，土库曼斯坦国家预算总收入为1 035. 716亿马纳特（约为296亿美元），支出为1 048. 716亿马纳特（约为300亿美元）^④。主要收入来源仍然为油气、化工、电力、建筑等领域；大部分支出将用于教育、卫生、文化、体育、社会保障、公共住房等领域。土库曼斯坦将继续坚持财政支出的社会导向，保障居民福利增长。

2017年，土库曼斯坦将增加投资，其中大部分用于建设生产项目，一部分将用于建设非生产项目。在油气领域，建设土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度天然气管道；在石化领域，投入相当大一部分资金用于发展用碳氢化合物原料制成的高附加值产品生产，如聚乙烯、聚丙烯、高辛烷值汽油；在

^① В Афганистане арестованы боевики из Туркменистана и Казахстана. <http://ca-news.org/news/1359848>

^② Определены векторы социально – экономического развития Туркменистана на 2017 год. <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=11803>

^③ 同^②。

^④ Парламент Туркменистана принял Госбюджет на 2017 год. <http://turkmenportal.com/blog/9267>

电力领域，建设新的发电站，改造现有发电站，增加向邻国供电量，保障国内用电需求；在化工领域，在加尔雷克镇建立生产钾肥的采矿选矿综合体，在加拉博加兹镇建立尿素厂，建设生产碘和溴的工业企业；在交通领域，建设阿什哈巴德—土库曼巴希高速公路干线，建设土库曼巴希国际海港，使之成为里海最大的物流中转中心之一，对阿什哈巴德—土库曼巴希、阿什哈巴德—马雷—土库曼巴希—法拉布公路和阿什哈巴德—卡拉库梅—达绍古兹公路进行现代化改造；另外，要完成首都的奥林匹克城第三期项目建设。

（二）远期规划

《2011~2030 年土库曼斯坦社会经济发展国家纲要》明确指出：调控宏观经济、推行市场经济、发展国家经济中的私有成分是土库曼斯坦国民经济的优先发展方向；其目标是，依靠丰富的自然资源和财政、人力资源，在短期内使土库曼斯坦跨入人民生活富足、经济快速发展的国家行列。

土库曼斯坦社会经济发展远期规划分三个阶段实施^①。

第一阶段（2011~2015 年）：深化经济改革，调整经济结构，发展多元化经济，实施工业现代化和技术创新，开辟新的生产领域，创造良好的投资环境；保障化工、轻工和建材等行业的生产潜力快速增长，扩大农产品生产；实施南—北、西—东运输走廊项目；切实改善教育、卫生和文化服务，发展体育和公共住宅事业；确保投资在国内生产总值中所占比重的上升。

第二阶段（2016~2020 年）：保障国家继续向前发展，形成国家创新体系，保持经济的社会取向；进一步深化经济结构改革，建成发达的市场经济体制；实际增加私有财产；将科学、技术和创新成果广泛应用于实体经济；完善国家边远地区和农村基础设施建设，建成最先进的交通和通信系统。

第三阶段（2021~2030 年）：土库曼斯坦将步入世界发达国家行列，经济的发展能够促进土库曼斯坦与其他国家最大限度地发展一体化、进行有效和稳定的经济合作。在这一阶段，土库曼斯坦经济将从根本上实现全面发展，居民收入和社会环境将达到世界发达国家水平。

在该纲要框架内，土库曼斯坦制定并通过了一系列涉及经济、社会和文化发展的部门计划，在中期和远期增加工业建设项目的数量，增加出口型和进口替代型产品的生产，以成功实施国家工业创新和地区发展计划。

（责任编辑：徐向梅）

^① Три этапа Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на 2011 - 2030 годы. <http://infoabad.com/obschestvo-i-yekonomika/>