

当兼顾水电和太阳能；基础设施建设方面需有选择地进行，不宜全面铺开。

● 抓住核心要素打造中国与欧亚经济联盟利益共同体

周延丽（辽宁社会科学院产业经济研究所研究员、经济学博士）

中国国家主席习近平 2013 年 3 月在莫斯科国际关系学院演讲时首次提出当今世界各国、人类是命运共同体的判断，这是中国向世界表达追求和平发展的愿望，体现了中国与各国合作共赢的理念^①。合作共赢理念在经济领域更恰当的表达是利益共同体。以中国目前对外经济合作的规模 and 水平来说，用利益共同体一词来表述中国与经济合作伙伴的关系是准确而恰当的。2013 年 9 月和 10 月习近平主席提出的共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”（“一带一路”）倡议，将中国与世界各国和经济组织在更广阔区域建立命运共同体和利益共同体的愿望具体化、紧密化和实效化，用实际行动表明中国不经营势力范围而致力于务实合作。在 2013 年 9 月的二十国集团领导人峰会第一阶段会议上习近平主席提出，增长联动是世界经济强劲增长的要求，一个强劲增长的世界经济来源于各国共同增长。中国与欧亚经济联盟成员国无疑存在其中。无论是对于中俄关系还是中国与欧亚经济联盟其他国家的关系来说，经贸合作是基石，同属于转型经济的中国与欧亚经济联盟国家若要打造命运共同体，更应该首先打造利益共同体，携手联动，顺应经济发展的内在需求，共同实现经济持续增长。

（一）互利共赢是打造利益共同体的基本原则

1. 自愿是前提，互利是基础

在习主席提出“一带一路”构想后，国家三部委联合发布“一带一路”规划方案——《推动共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的愿景与行动》，强调合作要坚持市场原则。市场交易的基本特征之一是自愿性，意愿当先，以相向而行为前提方可开始洽谈交易；市场交易的基本特征之二是互利性，互利永远是合作的基础，以互利共赢为原则的合作方可持续。

2. 基于互补性的合作

中国与欧亚经济联盟成员国开展的贸易与投资合作一直是依据各自丰

^① <http://cpc.people.com.cn/n/2015/0518/c164113-27017916.html>

裕的资源禀赋进行的。近两年，为配合“一带一路”构想，中国用产能合作这一概念表达企业“走出去”开展投资合作的升级形式，仍然是以互补性为基础。通过产能合作，中国可以弥补国内农产品和矿产品的不足，将改革开放多年培育的发展成果在“一带一路”沿线国家外溢和扩散，提高“中国制造”在“一带一路”沿线国家的市场占有率，扩大中国价廉物美产品在“一带一路”沿线国家的影响力和号召力。产能合作作为中国与“一带一路”沿线国家务实合作的重要抓手受到高度重视，2015年5月，国务院印发《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》。该意见提出了推进国际产能和装备制造合作的指导思想、基本原则、目标任务和政策措施。欧亚经济联盟成员国既是中国的周边国家，也是“一带一路”沿线国家，产能合作将成为强有力的利益纽带，将中国与欧亚经济联盟国家结成利益共同体。

（二）务实合作是打造利益共同体的推进措施

在中国与欧亚经济联盟国家伙伴关系不断升级的基础上，务实合作作为关系框架的基石得到了扎扎实实的推进，成为中国与欧亚经济联盟国家进一步打造利益共同体的有效措施。

地方合作由毗邻地区向内陆延伸，如中国东北振兴战略与俄罗斯远东开发合作规划纲要稳步推进，而中国长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区的地方合作也进一步展开；从资源产品贸易到石油和天然气管道合作，再向全产业链合作升级对各国国民经济发展具有举足轻重的作用；非资源领域的交通、通信、农业、基础设施等与各国社会民生息息相关的互联互通合作越来越受到关注，相关项目与日俱增；同时，旅游、科技、体育、演艺和教育等人文合作将本地区的人们“并联”、“串联”在一起；边境沿线最为密集，遍地开花的工业园、产业园和科技园等国际合作园区运营日益成熟；同江—下列宁斯阔耶跨境铁路桥、黑河—布拉戈维申斯克黑龙江（阿穆尔河）大桥、莫斯科—喀山高铁及北极航运合作研究等，这些现在的和未来的各领域、各类型的项目将中国与欧亚经济联盟国家的经济利益和民众福祉交织在一起。

（三）建立自由贸易区是打造利益共同体的必然趋势

目前，推进区域经济一体化较为有力的措施就是建立自由贸易区。中国共产党十七大报告明确提出“要实施自由贸易区战略”，而俄罗斯也存在同更多的国家和经济体建立自由贸易区或其他机制化经济组织的必要性。

中国与欧亚经济联盟客观上存在建立自由贸易区的可能。欧亚经济联

盟是一个开放性组织，它希望继续扩大以及与更多的国家和经济组织开展合作。2015年是欧亚经济联盟建立的第一年，世界上已有40多个国家有意与其建立自由贸易区。加快实施自由贸易区战略也是中国新一轮对外开放的重要内容，欧亚经济联盟国家是中国的周边国家和“一带一路”沿线国家，是中国建立自贸区的重点地区，加上“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接计划已经提出，中国与欧亚经济联盟完全有可能建立自由贸易区。

2015年5月，欧亚经济联盟与越南正式签署了自贸协定，这是欧亚经济联盟与第三方签署的首个自由贸易区协定。虽然欧亚经济联盟与越南经济合作规模较小，建立自由贸易区对双方经济发展的带动作用有限，但这是欧亚经济联盟对外开放的良好开端。

实际上，启动中国与欧亚经济联盟的经贸合作伙伴协定谈判已经提上议事日程。2015年5月习近平主席与普京总统就共建“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接合作达成广泛共识，商定启动中国与欧亚经济联盟的经贸合作伙伴协定谈判。中国是欧亚经济联盟各成员国的主要经贸合作伙伴，商签该协定符合欧亚经济联盟及各成员国的共同利益。双方商定要通过该协定建立贸易便利化的制度性安排，并最终建立自由贸易区。为此将尽快组建工作团队，启动该协定的谈判工作。中国商务部部长高虎城与欧亚经济委员会贸易委员斯列普涅夫共同签署了《中华人民共和国商务部和欧亚经济委员会关于启动中国与欧亚经济联盟经贸合作伙伴协定的联合声明》。如果欧亚经济联盟能够与中国建立自由贸易区，那么，对双方经济发展产生的影响将是不言而喻的，尤其是在当前世界经济低迷、西方对俄制裁加剧、美国“两洋战略”加紧实施的大环境里。

(四) 对俄合作是打造利益共同体的首要方面

本着对欧亚经济联盟所有国家平等相待的原则，应首要发展好与俄罗斯的合作。中国与俄罗斯是自然相邻的世界大国，同处于多个区域经济合作机制和合作平台中，同属经济体制转轨国家，处在市场经济运行的探索和学习阶段。作为毗邻地区，中国东北和俄罗斯远东相互开展经济合作的意愿和动力始终存在。《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009~2018）》的正式签署，标志着中国东北地区与俄罗斯东部地区的经济合作由互动进入联动合作阶段。

近年来，中俄双方对毗邻地区都持续进行了巨大的政策投入，以此推动相关地区改革开放的深化发展。例如，中方《中共中央国务院全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》和国务院批复同意设立黑龙江绥芬