

哈萨克斯坦与中国的区域经济合作： “光明之路”新经济政策和 “丝绸之路经济带”

[哈] A. A. 努尔谢伊托夫 高晓慧 译

【内容提要】 哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫提出的“光明之路”新经济政策是中国国家主席习近平倡议的“丝绸之路经济带”构想的重要补充和对接。“光明之路”的核心是加强交通基础设施建设,促进本国经济发展和创造新的就业岗位。哈萨克斯坦在“丝绸之路经济带”框架内既拥有明显的优势,也存在一定的制约因素。本文提出了哈萨克斯坦经济发展的中期任务是:建设国家交通基础设施并对外互联互通;培养本国具有国际水准的物流运输调度人员;激活国家过境运输潜力。

【关键词】 哈萨克斯坦 “光明之路”新经济政策 中国 “丝绸之路经济带”

【作者简介】 A. A. 努尔谢伊托夫,哈萨克斯坦经济研究所经济和一体化研究中心主任。

【译者简介】 高晓慧,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、经济学博士。

伟大的“丝绸之路”自古以来就是连接东亚与地中海沿岸国家的一条国际通道。众所周知,商队沿着这条道路运输的是深受欧洲国家欢迎的中国丝绸,以此交换商品和从事商业活动,这条古老道路的名字就与丝绸紧密地联系在一起。可以说,伟大的“丝绸之路”促进了亚洲国家与欧洲国家之间商品贸易的发展和技术的交流。

今天复兴“丝绸之路”的首要因素是现代交通基础设施以及能够保障商品、服务、资本和劳动力快速流动的交通线。因此,中国提出的“丝绸之路经

经济带”构想十分引人关注。这个构想旨在促进“丝绸之路”沿线国家发展国际合作,全面深化经贸和物流运输联系。

哈萨克斯坦总统在国情咨文中提出的“光明之路”新经济政策是中国“丝绸之路经济带”构想的补充,这项政策的核心是国家基础设施发展规划,旨在激发经济活力和促进就业。

新“丝绸之路”为哈萨克斯坦提供了新的积极参与区域劳动分工和协作、国际贸易和投资、发展商品和服务贸易以及创造劳动岗位和提高附加值的机遇。

新“丝绸之路”将使大容量且不断增长的欧洲和亚洲两大市场之间进一步密切经贸关系,从长远看,可以形成统一的巨大规模的欧亚市场。

笔者认为,新“丝绸之路”涵盖 15 个国家,它们都是古“丝绸之路”沿线国家。

地区大国包括:中国、俄罗斯、土耳其和伊朗;

中亚国家包括:哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦;

外高加索国家包括:阿塞拜疆、格鲁吉亚和亚美尼亚;

独联体的欧洲国家包括:乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦。

按照世界银行统计数据,2013 年新“丝绸之路”沿线国家的人口达到 17.95 亿,占世界总人口的 25.1%;国内生产总值的总和为 13.2 万亿美元,占世界国内生产总值总和的 18.5%。

按照哈萨克斯坦战略研究所的数据,中国与欧盟贸易额在 2020 年前将从目前的 5 000 亿美元增至 8 000 亿美元;与此同时,中国与欧洲间的货运量将增至 1.7 亿吨。中国与欧盟之间 8% 的商品贸易将经过哈萨克斯坦境内建设的“西欧—中国西部”公路运输走廊。哈萨克斯坦不仅要扩建亚洲与欧洲之间的运输走廊,而且还要建设贯穿东西南北的交通干线。

按照哈国民经济部统计委员会的数据,2013 年哈萨克斯坦与新“丝绸之路”沿线国家商品贸易额为 378 亿美元,占其商品贸易总额的 45.5%;出口额为 140 亿美元,占其出口总额的 33.6%;进口额为 238 亿美元,占其进口总额的 65.8%,其中从俄罗斯进口占 36.8%,从中国进口占 17.1%。

在新“丝绸之路”框架内哈萨克斯坦具有以下优势:

第一,有利的地理位置;

第二,可直达中国、俄罗斯和中亚国家市场;

第三,不断增长的货流;

第四,哈萨克斯坦境内是交通物流聚集地;

第五,良好的投资环境。

2020 年前在新“丝绸之路”框架内哈萨克斯坦具有如下前景:

第一,货物总周转量达到 2 830 亿吨公里(实现《哈萨克斯坦共和国国家工业创新发展纲要》);

第二,过境货物增至 2 800 万吨;

第三,过境集装箱增至 1.05 亿个标准箱;

第四,发展过境运输基础设施;

第五,扩大上海合作组织、欧亚经济联盟和欧盟国家之间的经贸和投资合作。

在新“丝绸之路”框架内哈萨克斯坦的中期任务是:建设国家交通基础设施并实现对外互联互通;培养本国具有国际水准的物流运输调度人员;激活国家过境运输潜力。

预计,沿着新“丝绸之路”的主要货流方向将从东方到西方。中国的中西部省区处于经过多斯特克站与欧盟直达的铁路交通线上,货物用铁路运输到达欧洲要比海运快 1 ~ 2 倍,对于加急商品的运输来说具有相当大的竞争优势。

制约新“丝绸之路”发展的因素有:

首先,新“丝绸之路”沿线国家的经济社会发展和居民生活水平存在巨大差距。

其次,贸易成本高。随着全球范围内关税的降低,加强物流运输和其他能够减轻贸易负担的措施已成为近年降低贸易成本讨论中的首要话题。供应体制的低效率是区域贸易一体化的主要障碍,须要指出的是,哈萨克斯坦在 2010 年世界银行物流绩效指数(Logistics Performance Index, LPI)^①排名中居第 62 位,而 2014 年在世界 160 个国家中居第 88 位,预计到 2020 年将达到第 40 位。在高物流成本国家,决定费用高低的主要因素往往不是与贸易伙伴的距离,而是供应链的可靠性。

哈萨克斯坦缺乏发达的物流运输基础设施,也缺乏成熟的建立在国际通行货物运输终端技术基础之上的交通运输调度服务系统,造成商品流通受阻。这也降低了编组车辆的利用效率,既影响了国民经济的发展,又遏制了

^① LPI 即世界银行物流绩效指数,它研究的是在国内贸易层面商品供应的及时性和贸易物流的状况,是衡量国际贸易中供应效率的指标。

其经济潜力的发挥。

按照俄罗斯“Cominfo Logistics Solutions”公司和起亚中心的评估,哈萨克斯坦现代物流服务市场潜力大约为100亿~110亿美元。建设现代物流运输基础设施可以保障哈萨克斯坦与跨境物流运输系统“中国西部—西欧”相连接,这一目标也可以通过保障过境物流运输的集装箱多式联运服务实现^①。

为了发展新“丝绸之路”,哈萨克斯坦将怎样对接呢?

2014年12月25日,哈萨克斯坦共和国总统纳扎尔巴耶夫参加全国电视直播的《哈萨克斯坦新工业化:2014年和第一个五年计划的成果》时宣布,位于霍尔果斯—东大门经济特区的陆港^②及邻近物流区基础设施投入使用。2015年还要投入810亿坚戈用来建设以下设施:陆港的第一批配套设施;霍尔果斯—东大门经济特区基础设施;位于阿特劳和塔拉兹的国家石化工业园区。这些工程成为新“丝绸之路”的重要环节。

最为关键的是,通过里海港口能够提高西向出口潜力,哈政府计划在里海建设从库雷克港出发的大型渡轮码头以及鲍尔扎克蒂—叶尔赛铁路线。除此之外,政府还要研究在中国、伊朗、俄罗斯和欧盟国家的陆港和海港建设或租赁码头的问题。

哈萨克斯坦欲成为区域的枢纽,必须以发展物流运输基础设施为前提,建立阿斯塔纳与各地区间的公路、铁路和航空运输干线网。

目前,阿斯塔纳机场的最大年吞吐能力是350万人。为了提高其吞吐能力,2015年哈政府拟划拨290亿坚戈用来建设新候机楼和修复飞机起降跑道,以使年旅客吞吐能力在2017年前达到710万人。

哈萨克斯坦铁路股份公司正推动高速集装箱班列工作。在哈萨克斯坦境内现有20列集装箱班列。通过铁路公司积极促销服务,2014年中国—哈萨克斯坦—欧洲采用集装箱列车运输的货物运输量比2013年同期增长了222%。

2014年8月22日,两条新铁路线投入使用,即热兹卡兹甘—别伊涅乌(988公里)和阿尔卡雷克—舒巴尔科利(214公里)铁路线。新线路使哈境内形成完整的干线铁路网,优化(缩短)了北部到南部、东部到西部的1000

^① Овачаренко Н., Титюхин Н. Модель транспортно-логистической системы Казахстана. <http://loginfo.ru/issue/110/953>

^② 陆港是设在内陆经济中心城市铁路、公路交会处,便于货物装卸、暂存的车站,是依照有关国际运输法规、条约和惯例设立的对外开放的国际商港。——译者注

多公里货运线。

为实施欧洲—高加索—亚洲国际运输走廊基础设施项目,哈萨克斯坦正在仔细研究“Silk Wind”计划。

100 多家外国公司加入了《哈萨克斯坦共和国国家工业创新发展纲要》的第二个五年计划,总投资为 6 万亿坚戈,其中政府出资占 15% 的份额。计划完成大约 10 个经济特区的基础设施建设并建立新的工业区。

为形成国内外过境物流集散网络和推动哈萨克斯坦出口,哈开始落实物流运输中心网络建设纲要。在每一个物流运输中心都预先规划好建有冷库、蔬菜贮藏库、立体仓库和露天场地的仓库综合体。2016 年之前在哈萨克斯坦 10 个地区拟建设物流运输中心。2014 年开始在阿斯塔纳和希姆肯特等城市建设物流运输中心,第一批封闭式仓库综合体建设的完成时间大约在 2015 年第一季度。

另外,在欧洲、波罗的海、黑海国家以及伊朗建立自己的对外运输网络和代理机构等事项已被提上议事日程。

总之,2015~2017 年,哈每年将从国家基金中划拨 30 亿美元以实施新经济政策。与此同时,哈也重视与国际金融机构共同实施项目。世界银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行和伊斯兰开发银行拨款 90 多亿美元支持 90 个优先项目,这些资金的投放可提高投资的积极性、防止居民收入降低并促进增加新的工作岗位。

“光明之路”新经济政策成为近年哈萨克斯坦经济增长的动力,可以增加 20 万个工作岗位,对相关经济部门产生乘数效应,带动水泥、钢铁、机械、沥青、设备制造和相关服务领域的发展。

目前,哈萨克斯坦应做好以下工作:

厘清有哪些国家对开发和重建“丝绸之路”感兴趣。

降低并逐步消除“丝绸之路经济带”参与国之间的贸易和投资壁垒。

提高物流服务质量,包括通过专业化外包业务的方式,例如,货物的运输、转运和仓储。降低参与国在对外贸易中的高额交易成本,减少盛气凌人的官僚习气,能够极大提高新“丝绸之路”沿线国家的国内生产总值。

2015 年 5 月 21~22 日,哈举办例行的“第八届阿斯塔纳经济论坛”。在这个论坛框架内,5 月 21 日召开了“丝绸之路经济带”专题会议。目的是交流经验、讨论问题、分析提案和建议,这些提案和建议的实现将为提高中亚和东亚国家经济增长提供新的引擎。

(责任编辑:徐向梅)