

中国黑龙江省与俄罗斯欧洲部分合作： 现状与前景

原慧婷

【内容提要】 俄罗斯疆域辽阔,横跨欧亚大陆。俄欧洲部分是俄政治、经济、教育和科技中心,自然地理条件得天独厚,投资吸引力在全俄领先,历史文化积淀深厚。近年来,中国黑龙江省与俄欧洲部分在政府间交往、经贸和人文等领域合作取得可喜成果。黑龙江省应借力对俄跨境基础设施互联互通建设,发挥地方合作理事会和大型国际经贸展会的平台作用,与国内兄弟省份和省内地市抱团对俄合作,引导企业向俄欧洲部分拓展,构筑黑龙江省与俄欧洲部分全方位合作新格局。

【关键词】 中国 黑龙江省 俄罗斯欧洲部分 全方位合作

【作者简介】 原慧婷,中国社会科学院大学博士研究生。

对俄合作始终是中国黑龙江省对外合作的重点。从20世纪80年代中期中俄(苏)关系改善以来,中俄地区合作不断发展。在这个进程中,黑龙江省将对俄合作作为对外开放的重点方向,不断探索合作领域,创新合作方式,扩大合作范围,为黑龙江省社会经济发展创造和平友好的外部环境和经济增长新机遇。近几年,黑龙江省把对俄合作的范围从远东地区扩展到俄罗斯欧洲部分,探索新的合作模式,拓展合作领域,取得了可喜成绩。

一 俄罗斯欧洲部分特点及在全俄的发展优势

俄罗斯疆域辽阔,横跨欧亚大陆,乌拉尔山以西为俄罗斯欧洲部分。按照行政区划,俄罗斯欧洲部分涵盖中央联邦区、西北联邦区、伏尔加河沿岸联邦区和南部联邦区的大部分地区,包括43个联邦主体(不包括位于欧亚交接

处的乌拉尔地区、北高加索地区以及飞地加里宁格勒)^①。俄罗斯欧洲部分在国家经济社会布局和发展中具有显著特点和优势。

(一) 得天独厚的自然地理条件

俄罗斯欧洲部分的自然地理条件优越,开发利用程度高,基础设施相对完善,蕴藏着巨大的发展潜力。

从地理位置来看,俄欧洲部分位于东欧平原,欧洲最长河流伏尔加河、西部的涅瓦河、北部的北德维纳河连同周边河流形成了四通八达的运河体系,伏尔加河承担了俄国内河运总量的2/3。平坦开阔的地势和充足的水源为俄欧洲部分农业发展提供了良好条件。

在矿产资源方面,巴伦支海沿岸有大型煤矿、油田、气田、铁矿、有色金属矿和磷灰石矿;伏尔加河沿岸油气储量巨大;伯朝拉河流域煤炭和石油资源丰富;莫斯科以西和以南的郊外地区蕴藏着大量褐煤;库尔斯克铁矿是俄储量最大、富矿比重最高的铁矿区。这些资源为俄欧洲部分发展军工业、核工业、航天航空工业、油气工业和冶金工业等在世界上占据优势的产业提供了可靠的能源和原料保障。

从气候条件来讲,受北大西洋暖流影响,这里气候温和湿润,适宜人居,在仅占俄1/4的领土面积上生活着全国3/4的人口。与俄远东和西伯利亚地区相比,高密度人口使俄欧洲部分形成庞大的消费市场和丰富的人力资源,为各领域发展提供了广阔的市场空间和高层次技术人才支撑。

在交通运输方面,俄欧洲部分交通网络发达且密集,以莫斯科为中心的铁路、公路、航空网呈放射性分布。摩尔曼斯克港和黑海地区港口均为不冻港,圣彼得堡是俄主要国际集装箱运输港,莫斯科、圣彼得堡、顿河畔罗斯托夫、喀山、萨马拉均为俄欧洲部分航空枢纽。四通八达的立体交通网络创造了便捷的交通运输条件,有力地促进了俄欧洲部分经济社会发展和对外经贸及人员往来。

(二) 俄罗斯政治和经济中心

俄罗斯欧洲部分是国家最发达的地区,是俄政治和经济发展中心,对国家经济社会整体发展发挥着主导和引领作用,这主要表现在以下几个方面。

^① Европейская часть России. http://www.vokrugsveta.ru/encyclopedia/index.php?title=%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8

一是政治决策中心。俄罗斯欧洲部分绝大多数的联邦主体行政长官是俄执政党统一俄罗斯党成员,他们均来自俄罗斯政治核心圈,是总统普京的亲信。俄欧洲部分联邦主体行政长官在党内和地方都拥有极大的政治影响力和相对较高的政治威望,这为该地区繁荣发展创造了稳定的社会环境,并争取到更多国家政策和财政扶持。

二是经济实力雄厚。俄罗斯欧洲部分的工业和农业产量达全俄总量的85%,聚集了全俄90%的生产和科研潜力^①,拥有十余个知识密集型城市群,包括圣彼得堡、莫斯科、下诺夫哥罗德和喀山等。2019年位于俄经济社会发展前十位的联邦主体均属于俄欧洲部分的大型金融、工业中心和以原材料生产为导向的地区,其中排名前五位的地区其生产总值占全俄国内生产总值的40%^②。俄欧洲部分集中了国家绝大部分的资金,这里经济发展要素齐全,投资吸引力遥遥领先于全国。截至目前,在俄欧洲部分共设立了18个经济特区和1个创新中心^③,区内实行符合欧洲标准的优惠政策,为当地经济社会发展创造了良好的营商环境,极大地增强了地区投资吸引力和科技创新能力。

此外,由于俄欧洲部分紧邻世界政治经济中心西欧,使得该地区与欧洲国家形成了紧密的经济联系,开放程度远远超过远东和西伯利亚地区。欧盟是俄主要贸易伙伴,2019年双方外贸额占全俄外贸总额的41.7%,达2778亿美元^④。

(三) 历史文化和科教资源底蕴深厚

俄欧洲部分是俄罗斯国家的摇篮。自15世纪到1725年彼得大帝时期结束形成了俄罗斯统一国家,疆域涵盖今俄罗斯整个欧洲部分。在这里形成了俄罗斯众多民族,包括俄罗斯族、鞑靼族、楚瓦什族和摩尔多瓦族等,拥有一大批诸如普斯科夫、诺夫哥罗德、弗拉基米尔、雅罗斯拉夫尔、梁赞和阿尔汉格尔斯克等民族文化底蕴深厚的城市。享誉世界的俄罗斯高水平文艺团体均位于俄欧洲部分,向世人展示了俄罗斯的厚重文化艺术,是世界游客向

^① Общая характеристика европейской России. [https://videouroki.net/video/43 - obshchaya - karakteristika - evropejskoj - rossii.html](https://videouroki.net/video/43-%D0%BE%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%87-%D0%BE%D0%B0%D1%87-%D0%BE%D0%B0%D1%87.html)

^② Рейтинг социально - экономического положения регионов - 2019. <https://riarating.ru/infografika/20190604/630126280.html>

^③ Особые экономические зоны. <http://www.russez.ru/>

^④ Товарооборот между Россией и Евросоюзом в 2019 году сократился на 5,6%. <https://regnum.ru/news/economy/2855588.html>

往的热门地区。

在俄罗斯欧洲部分也聚集了大量科教资源。莫斯科罗蒙诺索夫国立大学和圣彼得堡国立大学是俄高等教育的最高殿堂。喀山联邦大学、南方联邦大学、罗蒙诺索夫北方联邦大学等高校被列为俄十所联邦级大学。俄罗斯科学院历史悠久、规模庞大、研究实力雄厚,总部位于莫斯科市。一大批军工、航空航天等关键领域的科技研发企业聚集此地。丰富的科教资源和雄厚的科研实力为俄欧洲部分关键领域科技创新发展提供了强大的人才和技术支撑。

二 中国黑龙江省与俄欧洲部分合作可行性分析

中国黑龙江省与俄远东地区毗邻,拥有2 981公里的漫长边界线。多年来,在国家和地方政府的支持下,黑龙江省与俄远东地区建立了密切的经贸和人文交流合作关系。然而,俄远东地区远离俄罗斯政治、经济和文化中心,经济发展相对落后,特别是人口稀少和人口外流问题突出,这成为制约黑龙江省与其发展地方合作的重要因素。近年来,黑龙江省委省政府明确了中俄合作由毗邻远东地区向俄中部和欧洲部分延伸、向全方位转变,统筹配置各方面优势资源,推动中俄合作不断取得新成效。

作为中国对俄合作的桥头堡和枢纽站,黑龙江省与俄欧洲部分合作具有一定的优势和潜力,这主要表现在以下几方面。

(一) 基础设施联通为合作开辟了新渠道

近年来,黑龙江省深入对接“一带一路”,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设,在跨境基础设施建设方面取得重要进展。中俄首条跨境铁路大桥——同江铁路大桥和首座跨境公路大桥——黑河公路大桥实现合龙;形成了哈欧班列、哈俄班列两大品牌,打造哈尔滨—汉堡、大庆—根特、哈尔滨—莫斯科三条线路,自2016年开通至2020年6月底,哈俄班列累计发运446列、3.28万标箱,货值达3.96亿美元,其中2020年1~6月发运60列、4 950标箱,同比增长538%,货值为3 560万美元^①。哈欧、哈俄班列常态化运营和加密化发展打通了黑龙江省与俄欧洲部分合作的跨境运输通道,为推动黑龙江省企业和产品与俄欧洲部分乃至欧盟等沿线地区国家市场双向深入互动,发展跨境

^① 《中欧班列逆风前行:“续航”黑龙江外贸企业复工达产》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1675698744554661893&wfr=spider&for=pc>

电子商务、大宗货物运输等领域互利合作开辟了新路径。

(二) 对外开放平台的搭建为将俄欧洲部分合作伙伴“请进来”铺砖引路

黑龙江省提出了“一窗四区”的战略发展定位。所谓“一窗四区”即中俄自由贸易区、沿边重点开发开放试验区、跨境经济合作示范区和欧亚物流枢纽区,推动黑龙江省成为中国向北开放的重要窗口。随着中国(黑龙江)自贸试验区获批,对俄全方位经贸合作出现重大机遇。哈尔滨新区在中俄全面合作中的重要承载作用得到不断加强,哈尔滨对俄合作中心城市地位不断提升,为俄欧洲部分发达地区前来黑龙江省投资兴业提供了重要平台和良好营商环境。此外,“哈洽会”、“中俄博览会”等大型国际展会为宣介黑龙江省对俄合作优势与成效、促进双方务实合作发展发挥着重要作用。

(三) 地方合作理事会机制成为黑龙江省与俄欧洲部分合作的桥梁

中俄友好、和平与发展委员会地方合作理事会为更好地发挥地方交往主体作用,深化中俄地方间务实合作作出积极贡献。莫斯科州、莫斯科市、圣彼得堡市、卡卢加州等俄欧洲部分发达地区均为理事会俄方成员单位,中方主席单位的工作职能提升了黑龙江省在俄地方的号召力和知名度,通过在理事会框架内共同谋划举办大型对接交流活动,拓展了黑龙江省与俄欧洲部分地区间的务实合作。

三 中国黑龙江省与俄欧洲部分合作现状及成果

近几年,黑龙江省充分发挥地缘优势和丰富的对俄合作经验,将发展与俄欧洲部分合作作为对俄合作重点之一和双边合作新的增长点,取得明显成效。

(一) 发挥俄欧洲部分重点地区的带动作用,推动地区务实合作

一是加强与鞑靼斯坦共和国务实合作,突出重点地区切入点作用。两地区领导多次会晤,签署了政府间经贸、科技和文化合作协议及实施活动计划(2019~2020年),在哈尔滨成功举办“鞑靼斯坦共和国日”活动,哈尔滨新区与喀山创新城建立姊妹园区关系,双方中学开展校际合作,找到了黑龙江省与俄欧洲部分发达地区合作的切入点。

二是与卡卢加州等外向型经济地区合作基础好、合作空间大。两省州于2014年建立友好交往关系,于2018年签署了政府间经贸、科技和文化合作协议,两地区政府互信合作基础好,俄方对与黑龙江省合作意愿强烈,双方在产业园区发展方面具有较大合作空间。中国哈尔滨电气集团有限公司与卡卢

加州签署了意向协议,计划投资100亿卢布(约合10.6亿元人民币)在卡卢加经济特区建厂,生产热电站锅炉、蒸汽涡轮机和涡轮发电机。

三是抗疫合作进一步夯实了与莫斯科市的交往基础,通过派遣中国政府赴俄抗疫医疗专家组和物资捐赠,使黑龙江省与莫斯科市之间的合作迅速升温,俄方多次表达与黑龙江省扩大各领域合作的意愿,双方全方位合作具备快速发展条件。

四是作为中俄友好、和平与发展委员会地方合作理事会中方和俄方主席单位,黑龙江省与雅罗斯拉夫尔州建立了主席单位协调机制,充分发挥带头作用,积极为各成员单位做好服务工作,谋划举办对接洽谈活动,推动黑龙江省与俄欧洲部分全方位合作。

(二) 扩大务实合作领域,促使务实合作提档升级

一是由经贸合作向全方位合作转变。2016年,黑龙江省组织近百家企业包机赴莫斯科与110家俄方研究院和企业就机械制造、冶金和原材料、信息技术、仪器仪表、石油化工、食品和消费品、医学和药学等领域合作进行对接洽谈,24对中俄企业签署合作协议,一批技术与工业成果直接转化为现实生产力。

二是金融领域合作如火如荼。龙江银行成功打通全国首个对俄人民币现钞陆路调运通道;哈尔滨银行通过莫斯科—北京—哈尔滨调运路径实现中俄卢布现钞双向流动;国家开发银行黑龙江省分行与俄罗斯商业银行签订融资协议,用于中俄冶金、矿业、交通和油气等领域合作项目;哈尔滨银行牵头与俄罗斯开发与对外经济银行签署同业间银行授信协议,实际提款用于火力发电和水力发电等项目;中国银行黑龙江省分行在哈尔滨新区成立黑龙江省首家对俄跨境金融服务中心。

三是展会经济助力合作全面发展。“哈洽会”和“中俄博览会”成为助推企业“走出去”和“请进来”的重要载体。鞑靼斯坦共和国、卡卢加州、莫斯科绿城区、雅罗斯拉夫尔州等俄欧洲部分地区通过派团参会促成双方企业充分交流并建立合作关系。黑龙江省主要领导多次率团出席圣彼得堡国际经济论坛,宣介黑龙江省对俄合作的潜力和空间,提升了黑龙江省在俄的知名度。

(三) 人文领域交流日益活跃

一是与俄知名高校及科研机构合作亮点多。人文交流是黑龙江省与俄全方位合作的重要组成部分,近年来取得了一系列丰硕成果。黑龙江大学、黑龙江外国语学院与喀山联邦大学,哈尔滨音乐学院与喀山国立音乐学院,哈尔滨工业大学、哈尔滨医科大学、黑龙江大学与圣彼得堡国立大学,哈尔滨

音乐学院与圣彼得堡国立音乐学院,哈尔滨师范大学与苏里科夫美术学院在教学、科研和联合培养等领域开展了密切合作。

二是人文交流品牌项目多。在哈尔滨成立的中俄工科大学联盟、中俄医科大学联盟和哈尔滨工业大学圣彼得堡国立大学中俄联合校园成为中俄精英人才交流与培养的平台。哈尔滨交响乐团走进莫斯科,享誉世界的马林斯基剧院、俄罗斯国立交响乐团、圣彼得堡交响乐团与黑龙江文化艺术机构建立长期交流合作机制,高水平的人文交流为深化黑龙江省与俄欧洲部分合作注入了强劲动力。

四 拓宽中国黑龙江省与俄欧洲部分的合作路径

总体来看,加强与俄欧洲部分合作是黑龙江省全方位对俄合作提质、增量、扩容的需要,与俄欧洲部分合作的切入点已初步形成,具备以点带面加速发展的条件。黑龙江省应抢抓中俄全面战略协作伙伴关系步入新时期的有利机遇,注重加强与国内兄弟省份抱团对俄合作,发挥省内地市对俄合作潜力,实现“省内+省外”联动发展格局,提升与俄欧洲部分合作水平。未来,黑龙江省可从以下几个方面加强与俄欧洲部分的合作。

(一) 借力跨境基础设施建设,实现双方快速联通

同江铁路大桥、黑河公路大桥加快建成通车以及哈欧、哈俄班列常态化和加密化运营为发展“大桥经济”和“铁路经济”创造了良好条件。黑龙江省应紧抓跨境通道和俄方升级改造西伯利亚大铁路的契机,支持企业拓宽跨境电商产品的向西运输渠道,扩大黑龙江省在中俄跨境电商贸易运输中的比重,进一步优化黑龙江省与俄欧洲部分的贸易结构;扩大西伯利亚地区煤炭、木材、铅锌矿以及俄欧洲部分铁矿粉等优势产品的大宗货物进口,为国内企业参与俄欧洲腹地矿产资源开发利用提供便捷的运输通道,使黑龙江省成为中俄矿产品贸易运输新枢纽。

(二) 打造“园区+”合作新模式,助力自贸区发展

俄欧洲部分具有比较成熟的园区建设和管理经验,双方应积极探索开展园区合作,推动中国(黑龙江)自由贸易试验区三个片区,特别是哈尔滨新区建设与俄各类经济特区及园区对接,加强与鞑靼斯坦共和国、卡卢加州、莫斯科市等俄园区发展领先地区的信息交流,相互借鉴先进发展理念和成功经验,了解俄方企业合作的意愿和政策诉求,吸引双方企业到对方园区投资合作,特别是吸引俄大型企业及高科技企业到黑龙江省自贸区投资兴业,打造

“园区+”的合作新模式。

(三) 有效发挥机制平台作用,拓展互利合作领域

继续发挥地方合作理事会主席单位的牵头作用,结合成员单位各自区域优势和本地特色资源,牵头举办地方合作理事会会议暨中俄地方合作论坛、对接洽谈会和推介会等活动,吸引理事会成员单位广泛参与,联手与俄方成员地区加强航空航天、高端装备制造、数字经济、高科技产业等领域合作,提升合作层级和质量。充分利用“哈洽会”、“中俄博览会”等载体,通过举办商务论坛、鞑靼斯坦共和国“黑龙江日”等活动推动双方企业“走起来、谈起来、做起来”,共同打造亮点合作品牌。

(四) 抱团发展协同合作,引导企业向俄欧洲部分拓展

俄欧洲部分在市场开放程度、市场空间、营商环境、技术和人才保障等方面都明显优于远东地区。在巩固黑龙江省与俄东部地区合作的同时,应合理引导黑龙江省企业向俄西部拓展,探讨实施一批有示范带动作用的合作项目,如在俄欧洲部分成立中国(黑龙江)自由贸易试验区服务咨询代表处,支持企业到俄欧洲部分开展农业种植和畜牧业养殖合作,在鞑靼斯坦共和国实施乳制品加工项目,推动哈尔滨新区与喀山创新城开展深入对接合作等。在黑龙江省与广东省对口合作关系框架内支持两地合作伙伴紧密互动、优势互补,同时发挥黑龙江省各边境地市与俄远东地区的传统合作经验,通过“省内+省外”的模式合力拓展俄欧洲部分市场。

(五) 继续打造“品牌化”人文交流活动,夯实友好社会基础

充分发挥已有良好合作基础和“人文交流+”的作用,继续深化中俄工科大学联盟、中俄医科大学联盟、哈尔滨工业大学圣彼得堡国立大学联合校园及黑龙江省高校与俄高等院校间已有合作机制,打造中俄教育合作示范项目。持续深化与马林斯基剧院等俄高水平文化艺术团体常态化交流,不断提升哈尔滨对俄文化艺术交流中心的地位,与俄欧洲部分联手打造高水平、特色化的精品人文交流项目,增进对彼此人文环境和营商环境的了解,夯实友好社会基础,带动黑龙江省与俄欧洲部分全方位合作发展。

黑龙江省在与俄欧洲部分合作方面具有明显优势和巨大潜力,但要充分发挥合作优势,深挖潜力,将优势和潜力转变为合作项目和成果,还需要做许多工作。在百年变局的历史条件下,在疫情蔓延和肆虐的新形势下,中俄两国秉承守望相助、深度融通、开拓创新、普惠共赢的理念,务实合作正在健康发展,成为两国应对百年变局的相互助力。黑龙江省在中俄地方合作中承担着主要角色,与俄罗斯欧洲部分的合作必将为中俄地方合作赋予新的时代内涵,注入新的强劲动力。

(责任编辑:农雪梅)