

# “一带一路”倡议下中蒙俄经济走廊 建设成就与挑战

——“共商共建 共享繁荣：中蒙俄经济走廊建设”  
国际研讨会会议综述

李瑞峰 李雪梅 毛艳丽\*

中蒙俄经济走廊是在共建“一带一路”主体框架内的国际经济合作六大经济走廊之一,旨在推动“丝绸之路经济带”同俄罗斯的欧亚经济联盟、蒙古国的“草原之路”倡议实现对接,为促进中、蒙、俄三国间政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通提供有效的沟通平台。2024 年是中俄、中蒙建交 75 周年,也是中蒙俄经济走廊建设提出 10 周年。基于此,为分享过去 10 年中蒙俄经济走廊建设取得的成就,更好地了解中、蒙、俄三国的形势,更加清晰地认识新形势下中蒙俄经济走廊的发展现状及挑战,2024 年 10 月 11~13 日,由内蒙古财经大学中蒙俄经济走廊研究协同创新中心、中国社会科学院“一带一路”研究中心、中国社会科学院上海合作组织研究中心、中国社会科学院中国边疆研究所、内蒙古财经大学科研处联合主办,西安交通大学“一带一路”与全球发展研究院、内蒙古自治区社会科学院内蒙古一带一路研究所、蒙古国蒙中文翻译协会协办的“共商共建 共享繁荣：中蒙俄经济走廊建设”国际研讨会在内蒙古财经大学顺利召开。中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长孙壮志、中国社会科学院中国边疆研究所副所长范恩实、内蒙古财经大学校长金桩出席会议开幕式并致辞。

在开幕式致辞中,孙壮志所长指出,当今世界正在经历百年未有之大变局,大国博弈、地区冲突累积叠加,给全球稳定发展带来巨大挑战,也给中俄蒙区域合作、中蒙俄经济走廊建设带来很多现实难题。随着国际格局出现新

---

\* 李瑞峰,内蒙古财经大学工商管理学院教授,内蒙古高等学校中蒙俄经济走廊研究协同创新中心执行主任;李雪梅,内蒙古财经大学工商管理学院硕士研究生;毛艳丽,内蒙古财经大学人文学院副研究员、博士。

的复杂变化,“全球南方”国家面临的挑战日益增多,世界经济增速进一步放缓,各国寻求经济振兴、解决民生压力的任务更加繁重。“三大倡议”正是在这样的背景下提出,蕴含新型合作理念,引领新型发展模式,主张新型国际关系,为世界重回和平发展的正确轨道提供中国智慧、中国方案和中国力量。中蒙俄经济走廊建设就是践行中国领导人提出的“三大倡议”的成功案例,为中国、俄罗斯、蒙古国的经济发展和对外开放提供了强劲的发展动力。

范恩实副所长表示,中蒙俄经济走廊作为共建“一带一路”机制的重要组成部分,同时也是落实蒙古国“草原之路”倡议和俄罗斯跨欧亚大通道建设合作的重要载体,对加强三国之间的经济合作、促进区域互联互通,实现共同繁荣发展具有重要意义。多年来,在三国元首战略引领下,中、蒙、俄务实合作稳步发展,各领域合作、交流与对话不断走向深入。与此同时,我们还要看到,中蒙俄经济走廊建设也面临诸多挑战。这与近年来地区复杂的地缘形势和国际局势密不可分。未来,中蒙俄经济走廊建设必须向着高标准、可持续、惠民生方向发展。我们将按照完善高水平对外开放体制机制要求,为共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设向纵深发展贡献学术力量。

金桩校长表示,中蒙俄经济走廊的战略意义不仅体现在推动区域经济一体化、加强互联互通和促进三方合作上,而且在于它的建设能够深化中国向北开放的深度和广度。站在新的历史起点上,中蒙俄经济走廊面临前所未有的发展机遇。一方面,全球经济格局加速调整,区域经济一体化趋势增强,为走廊建设提供了更广阔的空间。另一方面,中国进入新发展阶段,构建新发展格局,为内蒙古乃至整个西部地区对外开放注入了新动力。然而,当前全球经济复苏乏力、地缘政治风险上升带来了诸多挑战。面对新机遇和新挑战我们应该加强战略对接,深化政策沟通,推进基础设施建设合作,拓展贸易投资合作,促进产业协同发展,加强人文交流,增进民心相通,创新合作模式。

## 一 新形势下中蒙俄经济走廊建设的期望与现实

俄罗斯科学院院士、俄罗斯科学院西伯利亚分院蒙古学佛学藏学研究所所长鲍里斯·万丹诺维奇·巴扎罗夫指出,中、蒙、俄三国智库取得的丰硕成果,以及为促进中蒙俄经济走廊建设所做的大量工作,说明扩大伙伴关系的重要性,推进贸易畅通、发展绿色经济和数字经济以及加强人员交往是应有之义。中蒙俄经济走廊是一个系统工程,既包括基础设施建设合作,也包括经贸和人文合作。地缘政治格局不断发生变化,这需要中、蒙、俄三国智库对中蒙俄经济

走廊建设进行综合、系统的研究,推动走廊实现可持续发展。在此背景下,应挖掘学界潜力,夯实战略合作基础,进一步促进国家间的友好关系。

俄罗斯科学院西伯利亚分院蒙古学佛学藏学研究所研究员巴达拉耶夫·达姆丁·多尔日耶维奇提出,中、蒙、俄三国毗邻地区的一个共同特点就是自然资源丰富,适合发展养殖业、种植业和旅游业。每个国家出于自身的利益共同建设中蒙俄经济走廊,在边境地区提升产能的同时,加强社会人文领域的合作并在环保方面协调各自的立场。在实施过程中存在许多现实问题,如中、蒙、俄三方还处于寻找目标和方法并进行匹配的阶段;很多协定是框架性协定,未进一步落实;一些相关部门没有很好地协调。未来,首先要扩大农产品、加工制造业和高新技术产品的生产和贸易;其次是加强中小企业之间的合作;再次是改善投资环境和贸易环境,统一海关和物流政策。

俄罗斯人民友谊大学外国语学院教授奥列格·季莫费耶夫更多谈的是地缘政治的一些因素对中蒙俄经济走廊建设的影响。主要涉及中蒙俄经济走廊的融资、交通物流以及铁路建设问题。总的来说,在中蒙俄经济走廊建设过程中会受到地缘政治不稳定的影响。我们要充分利用中、蒙、俄三国的优势发展经济,如果经济发展得好,那么就会给这个地区带来政治上的稳定。

## 二 中、蒙、俄互联互通合作机制建设

西安交通大学经济与金融学院、“一带一路”与全球发展研究院首席专家冯宗宪教授指出,构建“一带一路”立体互联互通网络需要突破传统评价维度,加入绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等因素,在加强与提升基础设施等“硬联通”水平的同时,不断促进“软联通”。在这样的情形下,编制中欧班列运价指数对于行业的健康发展、“一带一路”陆路的互联互通机制具有重要意义。中欧班列运价指数具备以下特点:实时定价更新、反映市场的运价水平、全面考虑运价影响因素。通过对数据的分析发现,中欧班列运价指数可以用来分析市场变化趋势和动态,优化中国运输资源和生产资源,为政策的制定和调整提供有力支持。

蒙古国国立大学商学院院长、蒙古国国立大学政策实验室主任巴特纳森教授从五个方面对蒙古国运输走廊与海关现代化进行了分析,主要内容涉及外部环境变化、蒙古国当前经济形势,运用动态可计算的一般均衡模型(CGE)对蒙古国经济增长、运输需求进行预测。随着蒙古国大型矿山项目的实施,铁路货物运输量大幅增加,技术变革对国家经济发展产生重大影响。

通过模型分析,他认为蒙古国的经济增长趋势和铁路货物运输落后之间存在矛盾,也指出了加强中俄蒙铁路合作建设具有重要意义,在关于如何利用数字化加强海关建设,推动贸易便利化方面提出了对策建议。

辽宁大学东北亚经济圈研究院毕德利院长指出,2024年5月中俄在两国建交75周年之际发表了一个联合声明,双方达成了若干共识,其中有两项对蒙古国来说是战略机遇,一是双方同意把北极航道打造成为重要的国际运输走廊,二是与朝鲜就中国的船只从图们江口出海航行开展战略对话。二者为蒙古国进一步拓展地缘空间,履行泛亚铁路、泛亚公路政府间协定和“大图们倡议”提供了战略机遇:第一,蒙古国的“东线铁路”有望成为北极资源外运的陆路通道;第二,中俄朝图们江合作是蒙古国东出日本海的契机。

蒙古国财经大学国际学院朝伦策策格教授分析了蒙古国相关领域的发展现状以及面临的问题,指出蒙古国公路及航空运输的货物和旅客周转量在不断增加,而铁路运输的货物周转量却在下降,这是因为铁路基础设施老化,物流中心和终端设备能力不足,以及铁路未实现电气化。此外,蒙古国在技术、管理、组织、产权和人力资源能力提升方面效果不佳,从而揭示了蒙古国道路运输部门发展规划的不足之处,有必要重新审视蒙古国道路运输及口岸发展战略,同时,应基于蒙古国的矿产资源和水资源构建多式联运基础设施,提升口岸的通关能力,并与俄罗斯和中国的海港建立连接。

俄罗斯科学院西伯利亚分院蒙古学佛学藏学研究所中亚历史文化研究室齐列诺夫·钦吉斯·齐比克多日耶维奇教授向大家介绍了俄罗斯布里亚特共和国和蒙古国交通物流联系的形成、增长和发展,他着重介绍了恰克图国际公路口岸,指出俄罗斯总统普京为了促进贸易发展下达命令要求提升海关的查验速度,并对口岸进行改造。他认为,应进一步提升恰克图国际公路口岸以及恰克图物流中心的通行能力,通过建设新的过境通道实现车辆分流,以提高过关效率;同时,改善恰克图的投资环境,要有统一的海关和物流流程标准。

### 三 中、蒙、俄数字化转型与绿色发展合作

俄罗斯科学院院士、俄罗斯科学院西伯利亚分院系统动力学和控制理论研究所所长别奇科夫·伊戈尔·维亚切斯拉维奇指出,数字化不仅是经济增长的催化剂,也是经济增长质量的保证。“数字丝绸之路”是数字技术领域多边合作的平台,其目的不仅是加强参与国之间在共建“一带一路”基本问题上的联系和相互信任,而且通过缩小它们之间的数字差距来促进各方的发展。

“数字丝绸之路”是一个国际性项目,我们应该提出对各自国家经济发展有利的建议,建成一个包括绿色技术在内的新“丝绸之路”。“数字丝绸之路”不仅仅是技术载体,还是新“丝绸之路”路线的数字化。

北京大学历史学系冯玉军教授认为,要把中、蒙、俄天然气管道建设放在大的国际能源市场结构性变化的背景之下加以分析,国际能源体系不是单一的维度,而是受很多要素共同影响。当前,国际能源体系既经历着全球能源生产消费格局加速调整、人类能源消费日益低碳化的历史性变化,也呈现出世界能源市场急剧波动、国际能源地缘政治竞争加剧的阶段场景。在整个国际能源大变局的情况之下,定价机制和天然气领域需要高度关注。乌克兰危机升级后,俄罗斯与欧洲的传统能源联系迅速减弱,欧洲较快地实现了能源进口多元化,而俄罗斯的能源产业遇到了前所未有的多方位挑战。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中俄战略协作高端合作智库办公室副主任郭晓琼研究员指出,碳达峰和碳中和是全球应对气候变化、实现可持续发展的重要举措。从蒙古国角度看,当前蒙古国面临着气候变化、能源依赖和环境恶化的严峻挑战,迫切需要进行重大变革,以实现经济的绿色转型。从俄罗斯角度看,国情和产业结构决定俄罗斯不仅是能源生产和出口大国,同时也是能源使用大国。此外,俄罗斯工业中能源和资源行业占主导地位,石化、冶金等重工业长期能耗居高不下。中、蒙、俄三国可以在绿色发展方面加强合作:在环保领域;在减排和提高能源利用效率领域;在绿色工业化技术方面。中国在基础设施及设备的电气化方面拥有丰富的经验,可在蒙俄两国工业设备现代化更新的过程中发挥重要作用。

内蒙古财经大学李文龙教授以“蒙古高原生态安全格局与绿色发展对策研究”这一主题作汇报。他认为蒙古高原土地利用变化对于维护中国乃至亚洲生态平衡和区域可持续发展具有重要作用,对于打造中蒙俄经济走廊以及打造向北开放重要桥头堡战略也有重要意义。通过对 1992~2020 年蒙古高原 435 个县域土地利用变化的特征、格局及其驱动机制进行国别差距研究得出以下结论:蒙古高原土地利用变化总面积占比均值高达 8.12%,而且各阶段不同类型土地面积变化存在显著差异。

#### 四 中、蒙、俄跨境次区域合作

北京大学蒙古学研究中心主任王浩指出,中蒙俄经济走廊建设从 2015 年在乌法签订的谅解备忘录开始,2016 年规划纲要出台,2020 年三方确认该

纲要延期5年,2024年是思考中蒙俄经济走廊下一步发展的关键时机。中蒙俄经济走廊建设的关键是三国的利益交叉点,找到这个交叉点才能真正推进中蒙俄经济走廊的建设。基于内蒙古自治区的高水平开放政策,基础设施建设是走廊建设的一个重要内容。清洁能源建设、把小而美项目融入旅游以及智库合作中去,这都是未来中蒙俄经济走廊建设的新方向。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所多边与区域合作研究室主任李勇慧基于对内蒙古自治区东部口岸进行的调研提出,首先,随着国家“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设不断推进,内蒙古与俄蒙经贸合作规模不断扩大,互联互通水平不断提高,成为中国向北开放的前沿。把内蒙古自治区建成中国向北开放重要的桥头堡是习近平主席交给自治区的五大任务之一,是内蒙古自治区服务和融入新发展格局的重要依托。其次,建设经济走廊的理论基础是中蒙俄经济走廊属于跨境次区域经济合作,运用边境地区的独特性,发挥其比较优势,促进边境地区的合作,成为经济发展的新动力,进而推动国内经济均衡发展。

蒙古国国立大学经济研究所所长策布拉玛发言指出,蒙古国作为合作区建设的重要一方,与中方密切合作,共同推进基础设施、资源开发和产业的合作,以构建一个双赢的经济合作平台。蒙古国在将来的经济合作区建设过程中可能面临的挑战包括基础设施建设、政策协调、环境保护、社会文化适应、经济结构调整、边境管理与安全、国际政治经济形势、人才培养以及法律法规的完善等。蒙古国政府需要采取一系列策略以应对挑战,如加强政策沟通与协调、改善基础设施、深化产业合作、优化营商环境、加强生态环境保护、拓展人文交流、加强安全合作等。

内蒙古社会科学院经济研究所阿岩研究员发言认为,恰逢“一带一路”倡议提出10周年,俄乌冲突对“丝绸之路经济带”建设以及东南亚各国政治问题对“21世纪海上丝绸之路”产生冲击。由于毗邻中国和俄罗斯,蒙古国实际上是两个大国的供需方,通过中蒙俄经济走廊的建设可以在实现中国和俄罗斯双方供需的同时,促进蒙古国的发展。但是由于某些因素,这一建设会面临很大的困境。受时局影响,中蒙俄经济走廊建设出现了发展的转机,其发展有待作进一步的分析和考量,但可以预见,走廊的建设前景广阔。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯经济研究室副主任高际香认为,俄罗斯的“向东转”战略主要体现在以下几方面。第一,2023年俄罗斯向亚洲地区的出口量大幅增加。第二,西伯利亚大铁路和贝阿铁路三个阶段的改造计划正在有序实施。第三,俄方的北方海航道规划在2022年已经形成。第四,中俄双方的天然气管道建设计划已在执行中。通过调研发现,俄罗斯远东地区在向北开放和“向东转”战略交叠的过程中逐渐从俄罗斯的

边缘地带变成了中心地带。另外,远东地区在构筑东北亚陆海合作大动脉的支撑方面,以及建设中蒙俄经济走廊方面都发挥着非常重要的作用。所以,要从区域一体化的视角来考虑中国东北地区与俄罗斯远东地区的合作。

俄罗斯科学院西伯利亚分院蒙古学佛学藏学研究所区域经济研究室主任东多科夫·佐里克托·巴托-杜加洛维奇认为,人文交流、人员交往也是次区域合作的重点。在这方面可以发展三国之间的旅游业,开发“万里茶道”旅游路线,发展航空、铁路和公路运输,为旅游业提供便利。在人文合作领域,扩大科学工作者交流和进修的规模,增加大学生的互访和互派留学生的数量,根据教育机构的能力促进青年教育交流。最后,建议成立一个中蒙俄政府间委员会,协调和实施中蒙俄经济走廊项下的具体合作项目。

## 五 中蒙俄经济走廊框架内具体领域的合作

内蒙古财经大学中蒙俄经济走廊研究协同创新中心主任侯淑霞教授认为,当前中蒙俄经济走廊建设重大挑战和发展机遇并存,短期的复苏和稳定难掩长期的困难与挑战。因此,农业合作成为中蒙俄经济走廊建设的重要内容。应基于全球价值链视角,综合运用边际产业转移以及现代国际贸易理论,立足“一带一路”及中蒙俄经济走廊建设发展的新阶段,探索农业合作模式与市场开放体系的创新路径,为拓宽与深化中蒙两国农业合作与市场开发,提升合作与开放能力提供对策建议。借鉴国际社会农业合作的经验,可采用四种合作模式,即农业科技合作、农产品的贸易合作、农业投资合作、农业的人力资本合作。

商务部国际贸易经济合作研究院外国投资研究所副主任张菲研究员探讨了医药产业对外开放对建设中蒙俄经济走廊的影响。中蒙俄经济走廊推进多年来,在医疗和药品等方面的合作很少,近年出台的关于医药产业扩大开放的举措对于内蒙古来说意义重大。在中蒙俄经济走廊建设中,可以抓住蒙医、蒙药的优势和特点,在生物医药的开发,包括中药材的种植以及深加工等领域进行开放发展,打造制药产业,抓住开放机遇,提高内蒙古知名蒙药的国际影响力。

通过此次研讨会,各国专家围绕中蒙俄经济走廊建设中的成就、挑战和未来合作展开讨论,从多边、双边的角度,从能源、医药合作,跨境次区域合作,中蒙生态安全合作,中蒙俄交通走廊和口岸经济,以及中蒙俄共建绿色走廊等领域分享研究成果,聚焦中蒙俄经济走廊现实发展中亟待解决的问题展开深入的探讨,为中蒙俄经济走廊建设走深、走实、走远贡献彼此的力量。

(责任编辑:李丹琳)