

# 俄乌冲突背景下美国对乌克兰援助的特点与影响因素探析

杜晓杰

**【内容提要】** 2022 年俄乌冲突爆发,至今两国仍处于僵持状态,美西方的援助是导致冲突延宕未决的重要原因。美国对乌克兰的援助在凸显拜登政府执政风格的同时,参与行为体、援助内容以及援助方式等均呈现多样化特点。其中,削弱俄罗斯实力与影响力、维系以美国为首的联盟体系的外部需求为美国对乌援助提供了强大的拉力;巨大的经济收益和改善美国国际形象以彰显其国际领导力等内在因素也推动着美国不断扩大对乌援助。然而,随着俄乌冲突的持续发展,联盟内部分歧、俄罗斯表现出的战略韧性、巴以新一轮冲突、乌克兰的腐败问题及其国内政治、经济和社会舆论矛盾重重等因素导致美国对乌援助的不确定性不断增大。

**【关键词】** 俄乌冲突 对外援助 大国竞争 地区安全

**【作者简介】** 杜晓杰,外交学院国际关系研究所博士研究生。

美国的对外援助起步较早,现代意义上的对外援助始于 1947 年美国为帮助欧洲恢复经济社会发展实施的“欧洲复兴计划”(European Recovery Program),又称“马歇尔计划”(Marshall Plan)<sup>①</sup>。作为美国发挥影响力的重要手段,美国对外援助在不同的时间段有不同的政策目标和援助对象。乌克兰独立后,美国正式与其建立外交关系,乌克兰逐渐发展成为美国的重点援助对象。2001~2012 年,美国对乌克兰援助呈现相对稳定的发展态势,援助金额在 1 亿~5 亿美元之间。2014 年乌克兰危机之后,美国对乌援助逐年增多。及至 2022 年俄乌冲突爆发,乌克兰一跃成为接受美国援助最多的国家。截至 2024 年 4 月,美国向乌克兰提供了约 740 亿欧元的援助,其中绝大多数

---

<sup>①</sup> 王逸舟、郭语:《中国对外援助探析》,《国际经济合作》2023 年第 5 期。

为军事援助<sup>①</sup>。

截至目前,俄乌冲突已持续两年有余,对欧亚地区安全格局、世界秩序与全球治理均产生了深远影响,是二战结束以来欧洲爆发的最大规模的军事对抗。俄乌冲突爆发后,以美国为首的西方国家对乌克兰的援助层层加码。美国对乌援助速度之快、频度之密、力度之大都令国际社会瞩目。尽管美国声称“坚定支持乌克兰的主权和领土完整”“支援为了自由、民主而战的乌克兰”,但实质上,美国对乌援助是出于自身国家利益需要,服务于美国的全球霸权战略,是零和博弈与冷战思维的延续和体现。本文以美国对乌援助为研究对象,探析其发展特点及影响因素,并对俄乌冲突背景下美国对乌援助作出前瞻性考量。

## 一 俄乌冲突爆发后美国对乌克兰援助的特点与影响

2022年2月24日,俄罗斯宣布对乌克兰展开特别军事行动;2月26日,美国总统拜登便宣布向乌克兰提供价值3.5亿美元的军事援助。之后,美国对乌克兰的援助不断加码,对俄乌冲突局势及大国关系的演变产生了重要影响。总的来看,美国对乌援助在参与行为体、援助内容、援助形式以及盟友合作等方面均呈现多样化的特点。

### (一) 美国对乌克兰援助的特点

#### 1. 多元行为体共同参与

首先,美国国会在对乌援助政策的制定实施过程中扮演着主要角色。根据美国联邦宪法的规定,国会拥有立法权、监督权、人事权和弹劾权。其中,立法权是美国国会最基本,也是最重要的权力。美国国会通过立法批准政府年度财政预算并进行拨款,批准有关赋税、贸易、征兵、财政等重要的内外政策,批准政府及总统与外国政府和国际机构缔结的条约、协定,决定战争与和平<sup>②</sup>。俄乌冲突爆发后,美国国会颁布了多项对乌援助法案和决议案,为援助乌克兰提供法律支持。美国国会的涉乌法案主要包含支持乌克兰主权和领土完整,谴责俄罗斯以对乌克兰进行政治声援,以及为乌克兰提供军事、经济援助等相关内容。例如,根据国会研究处(CRS)的数据,美国国会在2022

<sup>①</sup> Government Support to Ukraine: By Month, April 30, 2024, Ukraine Support Tracker, <https://www.ifw-kiel.de/topics/war-against-ukraine/ukraine-support-tracker/>

<sup>②</sup> 《美国国会》, [http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/zt/qt/xzdbtcf/2011-06/13/content\\_2054549.htm](http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/zt/qt/xzdbtcf/2011-06/13/content_2054549.htm)

年和 2023 年共颁布了四项补充拨款法案,向乌克兰及受俄乌冲突影响的国家提供援助。在这些法案提供的 1 134 亿美元的紧急拨款中,国会拨款 887 亿美元。国会拨款中约 487 亿美元用于安全援助,301 亿美元用于经济援助,99 亿美元用于人道主义援助。另有 230 亿美元用于支持美国在欧洲的军事行动和其他美国机构在俄乌冲突中采取的制裁、难民援助等相关行动<sup>①</sup>。

其次,总统作为美国国家元首、政府首脑和三军统帅,是美国对乌援助的重要推动者。一方面,根据美国《对外援助法》(Foreign Assistance Act, FAA)第 506(a)(1)条,美国总统拥有总统资金动用权(Presidential Drawdown Authority)。这一权力允许总统在不经国会批准的情况下,从美国国防部库存中向外国或国际组织提供国防物资和相关服务,以应对不可预测的紧急情况<sup>②</sup>。就乌克兰而言,自 2021 年 8 月以来,美国以应对与俄罗斯相关的战争准备以及援助乌克兰为借口,共行使了 57 次总统资金动用权,为乌克兰提供了总额近 240 亿美元的军事援助<sup>③</sup>。另一方面,美国是一个三权分立的国家,国会通过的立法需要总统签字方可生效。2024 年 4 月,美国总统拜登签署了美国国会通过的《国家安全补充法案》(H. R. 815)。该法案将为美国的合作伙伴提供 950 亿美元的军事援助,其中约 610 亿美元用于援助乌克兰。同时,在俄乌冲突期间,拜登不断为扩大对乌援助奔走呼吁。2024 年 2 月 9 日,拜登与到访的德国总理奥拉夫·朔尔茨共同呼吁美国国会批准一项延宕已久的向乌克兰提供军事援助的计划。他表示,美国国会拒绝援助乌克兰已经近乎刑事疏忽<sup>④</sup>。2024 年 3 月 7 日,拜登在国情咨文演讲中将援助乌克兰作为重要主题,并不断敦促国会通过拖延已久的乌克兰援助法案。可以说,拜登在推动美国对乌援助的过程中扮演了重要角色。

最后,美国国际开发署、国防部、国务院、商务部、能源部、农业部等政府

---

① Russia's War on Ukraine: U. S. Policy and the Role of Congress, February 15, 2024, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF12277>

② U. S. Department of State, Use of Presidential Drawdown Authority for Military Assistance for Ukraine, October 26, 2023, <https://www.state.gov/use-of-presidential-drawdown-authority-for-military-assistance-for-ukraine/>

③ U. S. Security Assistance to Ukraine, May 22, 2024, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF12040>

④ Biden Calls Holdup of Ukraine Aid 'Close to Criminal Neglect' As He Meets with Germany's Scholz, February 14, 2024, <https://www.rferl.org/a/biden-ukraine-aid-criminal-neglect-scholz/32812900.html>

部门或相关机构也是美国对乌援助的重要资助和执行机构<sup>①</sup>。以国防部为例,美国国防部主要通过实施“外国军事融资”(FMF)、“国际军事教育与训练”(IMET)等由美国国务院和对外事务及相关项目(SFOPS)资助的军事援助计划以及针对特定国家的临时授权,如为打击在伊拉克和叙利亚的“伊斯兰国”而批准的反恐训练和装备基金(CTEF)、阿富汗安全部队基金(ASFF)和“乌克兰安全援助倡议”(USAI)等进行对外援助<sup>②</sup>。俄乌冲突爆发后,美国国防部通过上述安全援助计划和倡议向乌克兰提供武器装备和技术支持,以满足乌克兰在战场上的需求。例如,2024年4月26日,美国国防部部长劳埃德·奥斯汀宣布了一项价值60亿美元的对乌长期军事援助计划,以此为乌克兰军队购买美国生产的新装备,这也是迄今为止规模最大的军事援助计划<sup>③</sup>。

另外,部分对外援助活动并不是由美国政府直接实施,而是由私人企业、利益集团以及私人志愿组织(PVOs)等私营部门实施。美国国际开发署和国务院等部门通过与这些私人企业、组织机构建立公私伙伴关系进一步扩展了资助来源。在利益和目标一致的情况下,公司和基金会等私人实体可以作为共同资助者向受援方提供商品和服务。在美国援助乌克兰的过程中,相关企业集团、组织等非政府行为体也发挥了重要作用。例如,“乌克兰安全援助倡议”是美国向乌克兰提供军事援助的重要渠道,与直接从美国军事库存中提取武器并快速运送到乌克兰不同,该倡议中的相关援助是从军工企业订购,援助的提供方是美国国内的大型军火集团。

## 2. 多类型援助同步进行

俄乌冲突爆发后,美国对乌援助主要包含三个部分:军事援助、财政援助和人道主义援助(见图1)。其中,军事援助包括各类武器和军事装备,以及明确捐赠给乌克兰军队的物品(如瓶装水、汽油或食品);财政援助包括向乌克兰政府提供的赠款、贷款或贷款担保(具有明确人道主义或军事目的的财

---

<sup>①</sup> U. S. Foreign Assistance by Country, February 16, 2024, <https://www.foreignassistance.gov/cd/ukraine/>

<sup>②</sup> Curt Tarnoff Marian L. Lawson, Foreign Assistance: An Introduction to U. S. Programs and Policy, January 29, 2016, <https://nationalaglawcenter.org/wp-content/uploads/assets/crs/R40213.pdf>

<sup>③</sup> Haley Britzky, US Announces \$6 Billion Long-term Military Aid Package for Ukraine, April 26, 2024, <https://edition.cnn.com/2024/04/26/politics/us-long-term-military-aid-ukraine/index.html>

政捐助分别计入相应类别,而不计入财政援助)<sup>①</sup>;人道主义援助是指针对平民的援助,主要是食品、药品和其他救济物品。

具体来看,首先,美国一直是乌克兰军事援助(又称安全援助)的主要提供者(见图 2)。根据美国国务院 2024 年 4 月 24 日发布的情况说明,从 2014 年乌克兰危机以来,美国承诺提供超过 470 亿美元的军事援助,以支持“乌克兰抵御俄罗斯,确保其边境安全,并改善与北约的相互操作性”,其中美国政府自 2022 年 2 月以来已承诺提供约 443 亿美元的军事援助<sup>②</sup>。其次,美国对乌财政援助仅次于军事援助,占比达 35%。美国相关专家认为,俄罗斯将乌克兰经济领域作为冲突的关键战场,对乌克兰的民用目标、能源基础设施以及出口贸易等进行了毁灭性打击,持续的财政援助对乌克兰至关重要<sup>③</sup>。最后,人道主义援助在美国对乌援助中占比最小,约为 2%<sup>④</sup>。根据美国政府的相关声明,美国通过为乌克兰人民提供包括食品、安全饮用水、保护服务、教育、生计、法律援助、无障碍住房、医疗保健等关键支持,帮助冲突受害者与失散的家人保持联系,并在可能情况下促成家庭团聚等方式大大缓解了乌克兰的人道主义危机<sup>⑤</sup>。在美国看来,“对乌克兰的支持可以挽救生命,阻止更广泛的冲突,对于美国、乌克兰以及全球和平稳定事业来说是无比正确的事情。”<sup>⑥</sup>但实际上,美国多领域的对乌援助导致俄乌冲突不断升级。美国成为这场冲突的唯一受益者。

### 3. 多渠道援助共同推进

对外援助的渠道和方式大致可分为双边援助和多边援助两种。双边援助

---

① Ukraine Support Tracker: Which Countries Help Ukraine and How? February, 2023, <https://www.ifw-kiel.de/publications/the-ukraine-support-tracker-which-countries-help-ukraine-and-how-20852/>

② U. S. Department of State, U. S. Security Cooperation with Ukraine, April 24, 2024, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-ukraine/>

③ U. S. Global Leadership Coalition, The Importance of U. S. Assistance to Ukraine, [https://www.usglc.org/media/2023/08/Ukraine-Assistance-Factsheet\\_8.11.23.pdf](https://www.usglc.org/media/2023/08/Ukraine-Assistance-Factsheet_8.11.23.pdf)

④ Ukraine Support Tracker, <https://www.ifw-kiel.de/topics/war-against-ukraine/ukraine-support-tracker/>

⑤ U. S. Department of State, United States Announces Additional Humanitarian Assistance for the People of Ukraine, July 16, 2023, <https://www.state.gov/united-states-announces-additional-humanitarian-assistance-for-the-people-of-ukraine/>

⑥ Reed: U. S. Aid to Ukraine Is Vital to America's Security & Economic Interests, October 05, 2023, <https://www.reed.senate.gov/news/releases/reed-us-aid-to-ukraine-is-vital-to-americas-security-and-economic-interests>

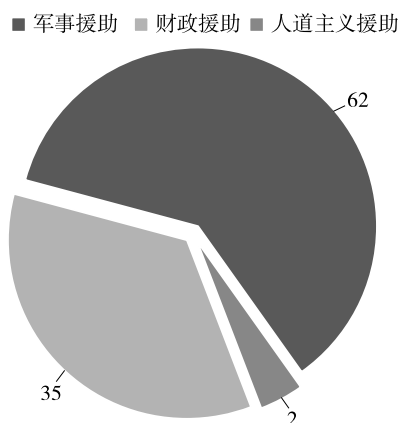


图1 美国对乌援助资金主要类型占比 (%)

资料来源: Ukraine Support Tracker, February 16, 2024, <https://www.ifw-kiel.de/topics/war-against-ukraine/ukraine-support-tracker/>

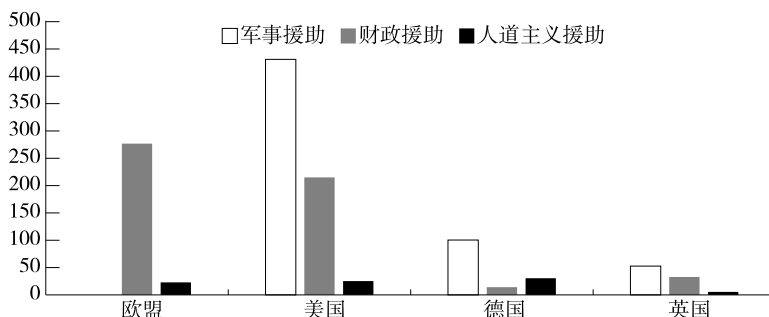


图2 俄乌冲突爆发后各国对乌援助类型 (单位: 亿美元)

资料来源: 同图1。

是指援助国和受援国直接签订援助协定,以向受援国提供相关援助;多边援助是指援助国将援助资金或物资拨交国际机构,通过国际机构向受援国提供援助。美国对乌援助内容多样,相应的援助方式也存在差异。总的来看,美国对乌援助主要通过双边渠道,双边援助占比达73.96%<sup>①</sup>。同时,多边援助也是美国对乌援助的重要渠道和方式。例如,美国国际开发署用于支持乌克兰的财政预算主要通过世界银行的多捐助方信托基金(MDTF)、“乌克兰行

<sup>①</sup> Government Support to Ukraine: Total Bilateral Commitments Incl. EU Commitments, January 15, 2024, <https://www.ifw-kiel.de/topics/war-against-ukraine/ukraine-support-tracker/>

政能力持久性公共支出计划”(PEACE)等相关机制来进行。2022年11月,美国宣布通过世界银行“乌克兰行政能力持久性公共支出计划”向乌克兰提供45亿美元赠款。根据世界银行发布的相关声明,这笔赠款将用于支付乌克兰医疗卫生、公共部门和学校雇员的工资,还将用于养老金支付和社会项目等,以帮助乌克兰政府满足持续冲突造成的紧急需求。

#### 4. 多盟友“同频共振”

不同于特朗普政府,拜登上台之后更加重视盟友和伙伴国家。联盟在拜登政府《国家安全战略》《国防战略》《印太战略》中占据了非常重要的地位,被美国视为战略资产以及增强国家实力、战胜竞争对手和应对全球性问题的依靠力量<sup>①</sup>。俄乌冲突爆发后,在对乌援助过程中,美国也非常重视与盟友和伙伴之间的合作。据统计,在美国的支持下,已有近50个美国盟国和伙伴国家向乌克兰提供军事援助<sup>②</sup>。具体来看,北约、七国集团等以美国为首的国家集团是美国对乌援助的重要合作伙伴。2022年4月26日,美国组织40多个国家的国防部长在德国拉姆施泰因空军基地讨论对乌克兰的军事援助等问题。会议决定成立由多国组成的“乌克兰国防联络小组”(Ukraine Defense Contact Group),协调各方对乌军事援助政策,共同向乌克兰军队提供情报支持,并帮助乌克兰制定作战计划。截至2024年3月19日,“乌克兰国防联络小组”已召开20次会议。美国参谋长联席会议主席小查尔斯·Q·布朗(C. Q. Brown, Jr.)在第二十次会议上总结道,目前联络小组成员总共为乌克兰提供了超过880亿美元的安全援助<sup>③</sup>。

#### (二) 美国对乌克兰援助的效果及影响

总的来看,美国多主体、多领域、多渠道、多盟友的对乌援助产生了多层次的影响。首先,美国的援助对俄乌局势以及盟友对双方(尤其是乌克兰)的立场和态度产生了关键性影响,在俄乌局势向长期性和复杂化发展过程中扮演了幕后推手的角色<sup>④</sup>。在军事方面,美国等国开始对乌克兰援助重型主战装备,如

<sup>①</sup> 韩召颖、李伟:《拜登政府欧洲和印太地区联盟战略分析》,《当代美国评论》2023年第1期。

<sup>②</sup> U. S. Department of State, U. S. Security Cooperation with Ukraine, October 26, 2023, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-ukraine/>

<sup>③</sup> U. S. Department of Defense, U. S. Will Not Back Down on Support for Ukraine, March 19, 2024, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3711625/us-will-not-back-down-on-support-for-ukraine/>

<sup>④</sup> 韦进深:《美国是俄乌冲突的幕后推手》, [https://news.gmw.cn/2022-05/07/content\\_35714868.htm](https://news.gmw.cn/2022-05/07/content_35714868.htm)

“国家先进地对空导弹系统”(National Advanced Surface-to-air Missile Systems)和“爱国者”防空导弹系统。为此,美军在乌克兰周边地区和本土重启对乌军的训练,以帮助其掌握、操作和维护北约重型装备的能力<sup>①</sup>。美国提供的武器装备、人员培训、后勤与情报等援助增强了乌克兰的军事力量和乌军长期作战能力。在经济方面,根据美国发布的相关数据,在美国及其盟国的支持下,2023年乌克兰的经济增长明显快于预期,而随着乌境内超过80%的美国公司恢复运营,乌克兰经济的年增长率预计达到5%;财政援助使乌克兰能够保护其能源和科技网络,保持对粮食、钢铁与能源进出口领域的投资,并继续为乌克兰公民提供基本和必要的公共服务<sup>②</sup>。与此同时,美国的援助计划也影响着盟友的援助选择。2024年4月,在美国众议院批准向乌克兰提供610亿美元援助法案三天后,英国政府便确认了对乌克兰的新援助计划并向泽连斯基保证英国坚定支持乌克兰<sup>③</sup>。

其次,美国在俄乌冲突中采取的援助、制裁等举措对大国关系和地区安全形势产生了深远影响。在美俄关系方面,美国对乌克兰的大力援助进一步激化了美俄矛盾,导致美俄关系急剧恶化。2014年的乌克兰危机扭转了美俄这对前冷战对手维持了25年的扩大交往的良好态势,结束了自1989年柏林墙倒塌以来俄罗斯和西方关系史中一段以合作为基调的时期<sup>④</sup>。俄乌冲突是乌克兰危机发展恶化的集中体现,以美国为首的北约与俄罗斯的关系跌入冷战以来最不稳定的时期。两国元首自俄乌冲突爆发没有进行过任何对话,两国外长也只是在国际会议间隙进行了一次草率的面对面会谈,就连早先不受两国关系低迷影响的战略稳定对话都被停止<sup>⑤</sup>。2024年年初,俄罗斯外交部部长拉夫罗夫表示,目前俄罗斯看不到与美国就战略稳定问题进行对话的机会。

在美欧关系方面,俄乌冲突爆发后,美国与欧洲国家的关系在援助乌克兰

① 李晨:《俄乌冲突以来美国对乌克兰军事援助评析》,《当代美国评论》2023年第1期。

② The Imperative of Continued U. S. Assistance to Ukraine, February 2024, <https://www.usgic.org/resources/ukraine-assistance-factsheet/>

③ UK Puts Its Defense Industry on ‘War Footing’ and Gives Ukraine \$620 Million in New Military Aid, April 24, 2024, <https://apnews.com/article/poland-uk-nato-ukraine-sunak-military-aid-be9fa8b106eda83c2da140e0f2774fcb>

④ [俄]德米特里·特列宁:《冷战重来:乌克兰危机改写美俄关系》, [https://carnegieieendowment.org/files/Dmitri\\_Trenin\\_China\\_Policy\\_Review\\_September.pdf](https://carnegieieendowment.org/files/Dmitri_Trenin_China_Policy_Review_September.pdf)

⑤ Thomas Graham, US-Russian Relations and the War in Ukraine, <https://www.natstrat.org/articledetail/publications/us-russian-relations-and-the-war-in-ukraine-120.html>.



兰、制裁俄罗斯的过程中不断升温:2022年5月,芬兰和瑞典正式申请加入北约;随后,两国分别于2023年4月和2024年3月正式成为北约成员国。美国与欧洲国家的关系愈发密切,俄罗斯与欧洲国家的关系却持续走低。俄罗斯相继关闭了芬兰、瑞典、冰岛等国驻俄大使馆和领事馆,希腊、丹麦、斯洛文尼亚、挪威等国也被列入对俄不友好国家和地区名单,限制其大使馆、领事馆、国家机关和国家机构代表处在俄罗斯境内的雇员数量。随着美欧等国对乌援助的加码,俄欧间的敌意不断加深,欧洲地区安全秩序遭受严重冲击,能源、经贸等领域也受到波及,欧洲地区紧张局势日益加剧。

## 二 影响美国对乌克兰援助的主要因素

俄乌冲突爆发前,乌克兰并不是美国对外援助的重点对象。相比较而言,美国更关注阿富汗、以色列、约旦、埃及等国。随着2022年2月24日俄乌冲突爆发,乌克兰成为在美国对外援助中占比最大的国家。总的来看,美国对乌援助有多重动力,也面临多种限制性因素。

### (一) 美国对乌克兰援助的推动力

#### 1. 削弱俄罗斯实力和影响力的迫切需求

从美俄关系历史和现实来看,美俄之间存在多重结构性矛盾:文化认知矛盾,即美国认为俄罗斯帝国心态难以改变,对西方和世界永远是个威胁;政治制度及价值观矛盾,即美国始终认为俄罗斯是一个非民主、集权的帝国型国家,与当代民主、自由的西方体制水火不容;战略政策矛盾,即美国维护和巩固其全球霸权地位的全球战略与俄罗斯恢复传统大国地位的心愿格格不入<sup>①</sup>。作为美国自冷战以来的最大威胁和竞争对手,俄罗斯首当其冲地受到美国的敌对和攻击,两国结构性矛盾积重难返。而由于历史遗留问题、民族问题等原因,乌克兰与俄罗斯之间的矛盾一直难以调和。鉴于乌克兰与俄罗斯特殊的历史联系和两国相邻的地理位置,美试图将乌克兰打造成遏制俄罗斯的“桥头堡”,通过扶持代理人、提供援助等手段挑起俄乌冲突,推动对抗升级,让俄罗斯周边长期处于战争动荡中<sup>②</sup>。

在这一背景下,俄乌冲突爆发后,以美国为首的西方国家一边对俄实施

---

<sup>①</sup> 邹治波:《中美俄三角关系演变的内在机理与现实》,《国际经济评论》2017年第4期。

<sup>②</sup> 《美为何热衷武装乌克兰》, <http://military.people.com.cn/n1/2021/1201/c1011-32296658.html>

极限制裁,一边向乌克兰提供大量军事、财政及人道主义援助,俄乌冲突实际上成为美国以乌克兰为代理人与俄罗斯进行的一场代理人战争<sup>①</sup>。在美国看来,俄罗斯拿下乌克兰后绝对不会就此止步,将继续向欧洲进军,这大大增加了美国与俄罗斯直接对抗的风险<sup>②</sup>。因此,美国认为,坚持对乌援助,满足乌克兰的安全需求,以保护本国国家安全,避免与俄罗斯发生直接军事对抗。未来,乌克兰无疑会成为美国进一步制约俄罗斯的重要筹码。在美国对乌援助层层加码的背景下,美国与俄罗斯的关系将进一步恶化。

## 2. 维系以美国为首的西方联盟体系

俄乌冲突爆发后,维护联盟安全成为美国援助乌克兰的重要原因。美国国内对乌援助的支持者表示,美西方援助乌克兰取得胜利有利于维护欧洲地区安全,避免全球战争,美国作为北约最有影响力和最强大的成员,对确保盟国安全负有首要责任<sup>③</sup>。但实质上,强化对欧洲国家的控制,巩固美国在欧洲地区的领导地位才是推动美国援助乌克兰的重要原因。俄乌冲突爆发以来,美国利用俄乌冲突打造多边制裁机制,在一定程度上重振了美国与欧洲之间的“跨大西洋联盟”,并通过吸纳瑞典、芬兰进一步扩大了北约的地域范围,增强了北约的威慑力量<sup>④</sup>。为了证明美国领导地位的正当性,证明北约的正当性,证明西方大幅增加军费预算的正当性,美国始终坚持对乌克兰的军事援助,并从中撷取更多利益。

反过来,正如前美国总统国家安全事务助理兹比格纽·布热津斯基所言,“美国在全球至高无上的地位是由一个覆盖全球的同盟和联盟所组成的精细体系支撑的”,而欧洲地区无疑是美国联盟体系中最重要的一部分。拜登政府在《国家安全战略》中明确指出,“跨大西洋关系是美国外交政策中许多其他要素赖以建立的重要平台。欧洲一直是,而且还将继续是我们应对各种全球挑战的基础性伙伴。”<sup>⑤</sup>在这一背景下,美国的外交政策制定也不能

① 夏立平:《俄乌冲突如何影响中美俄三边关系》,《世界知识》2022年第11期。

② Biden Warns of NATO War with Russia If Aid Disappears, December 06, 2023, <https://responsiblestatecraft.org/biden-speech-ukraine-aid-putin/>

③ Vitaliy Syzov, Four Reasons Why Supporting Ukraine Is a Good Investment, January 11, 2023, <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/four-reasons-why-supporting-ukraine-good-investment>

④ 《赵明昊:乌克兰危机如何影响美国联盟体系的重塑?》, [https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_22251263](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_22251263)

⑤ The White House, National Security Strategy, November 08, 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/11/8-November-Combined-PDF-for-Upload.pdf>

不考虑盟友的意见和利益诉求。俄乌冲突爆发后,欧洲国家的“不安全感”不断提升。2024 年 2 月 14 日,北约秘书长斯托尔滕贝格呼吁美国众议院尽快通过为乌克兰和以色列提供援助的相关法案。他表示,虽然欧洲和加拿大在努力持续援助乌克兰,但是美国的贡献依然至关重要。因此,维系西方联盟体系也是影响美国对乌援助的重要因素。

### 3. 巨大的经济收益吸引

俄乌冲突爆发至今,俄罗斯和乌克兰都遭受了巨大损失,而美国国防企业以及军火、能源、粮食等企业却成为这场战争的唯一赢家。首先,美国国防企业和军火集团通过对乌克兰和相关国家进行军售赚得盆满钵满。在俄乌冲突爆发后的几周内,世界第二大航空航天防务企业——雷神技术公司(Raytheon Technologies)的市值就从 2022 年年初的 1 280 亿美元升至 1 550 亿美元;以开发和制造军用飞机闻名世界的洛克希德·马丁公司(Lockheed Martin)在 2022 年年初的市值为 980 亿美元,到 2022 年年底便达到 1 270 亿美元;世界第四大军工生产商和最大的雷达制造商——诺思罗普·格鲁曼公司(Northrop Grumman)的市值在 2022 年也从 610 亿美元升至 840 亿美元<sup>①</sup>。

其次,俄乌冲突导致俄罗斯与欧洲国家的关系不断恶化,美国石油、天然气等能源的对欧出口大幅增长。根据欧盟统计局的数据,2022 年第二季度至 2023 年第二季度,欧盟自俄罗斯进口的石油和天然气持续减少:石油进口量从 870 万吨降至 160 万吨;俄罗斯向欧盟出口的石油占欧盟石油进口总量的比重从 15.9% 降至 2.7%。2023 年第二季度,俄罗斯在欧盟石油进口国中仅排名第 12 位。相比之下,美国在欧盟石油进口中的占比升至 13.6%,同比上升 2.1 个百分点<sup>②</sup>。美国能源企业从中收益颇丰。

另外,关于俄乌冲突,美国国内主流舆论一致认为,美国援助乌克兰有助于改善美国形象,彰显美国的国际领导力。

## (二) 美国对乌援助的限制性因素

### 1. 俄罗斯的战略韧性远超美国预期

俄乌冲突爆发后,美国大西洋理事会的相关报告显示,由于俄罗斯在乌

---

<sup>①</sup> Atif Rashid, As the War in Ukraine Drags on, America's Arms Industry Reaps the Profits, May 17, 2023, <https://www.analystnews.org/posts/as-the-war-in-ukraine-drags-on-americas-arms-industry-reaps-the-profits>

<sup>②</sup> EU Imports of Energy Products Continued to Drop in Q2 2023, September 25, 2023, <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230925-1>

乌克兰进行代价高昂的军事行动,其可能会逐渐衰落<sup>①</sup>。这是美西方国家对俄乌冲突未来前景的普遍预测与认知。但是,尽管俄罗斯在俄乌冲突中确实暴露出诸多问题,乌克兰获胜的可能性也不大。俄罗斯在美西方国家的大规模极限制裁和战事冲击下表现出极大的韧性。美西方对乌援助不断加码,不仅没有击垮俄罗斯,反而导致美国经济持续恶化,政治极化加剧,给美国社会发展带来了巨大的压力。

首先,从经济方面看,自俄乌冲突爆发以来,美西方已经密集出台了多轮经济制裁措施,出台速度之迅猛、覆盖面之广泛、实施力度之强劲,在冷战之后绝无仅有。但是,从2022年俄宏观经济情况来看,在经历了年初卢布大幅震荡、美西方企业大量退出俄市场等一系列冲击后,俄罗斯依靠强有力的宏观调控政策在较短时间内稳定了国内金融经济秩序,能源、农业、制造业等支柱性产业稳定增长<sup>②</sup>。根据俄联邦国家统计局的相关统计,2023年俄罗斯经济增长率为3.6%,远远超过包括本国机构在内的大部分研究机构的最乐观预测。鉴于俄罗斯经济的强劲表现,国际货币基金组织已将其2024年的经济增长预测上调至2.6%<sup>③</sup>。其次,针对俄军在俄乌冲突中暴露的军队建设短板和能力弱项,俄罗斯通过新的军队改革计划等进行及时调整,进一步提升了俄军整体作战能力,确保完成特别军事行动目标,有效应对北约安全威胁<sup>④</sup>。另外,根据俄罗斯官方民调机构全俄民意研究中心的相关调查,71%的受访俄罗斯人支持在乌克兰的特别军事行动,21%的人不支持,8%的人认为很难回答;同时,70%的受访者认为俄罗斯的军事行动相当成功<sup>⑤</sup>。

## 2. 美国联盟体系内部存在分歧

尽管美国及其盟友和合作伙伴都给予了乌克兰相关援助,但各方在对乌

---

① Holly Ellyatt, Russia Risks Becoming a Failed State in the Next 10 Years, Analysts Say, March 10, 2023, <https://www.cnbc.com/2023/01/10/russia-risks-becoming-a-failed-state-in-next-10-years-analysts-say.html>

② 《俄罗斯:2022年经济在衰退中展现韧性》, [http://www.news.cn/globe/2023-01/18/c\\_1310689396.htm](http://www.news.cn/globe/2023-01/18/c_1310689396.htm)

③ After Two Years of War, Russian Economy Proves Resilient - But for How Long? March 16, 2024, <https://www.france24.com/en/europe/20240316-after-two-years-war-ukraine-russian-economy-resilient-sanctions-putin-but-how-long>

④ 《俄罗斯提出军队改革新计划》, <http://military.people.com.cn/n1/2023/0112/c1011-32605114.html>

⑤ Опрос показал, что проведение спецоперации на Украине поддерживает 71% россиян. <https://tass.ru/obshchestvo/13983101>

援助力度方面存在较大差异。北美国家、英国、波兰和波罗的海国家等对乌克兰的援助力度最大,是乌克兰武器和经济援助的主要提供者;而欧洲大陆的德国、法国、意大利等国家则没有那么慷慨。例如,德国在 2022 年向乌克兰提供的军事援助占其 GDP 的比重约为美国的一半、波兰的 1/4<sup>①</sup>。同时,北约、欧盟等组织内部对于俄乌冲突和对乌援助政策也存在较大分歧。2022 年 12 月 6 日,匈牙利否决了欧盟向乌克兰提供 180 亿欧元贷款的计划,欧盟委员会和其他欧盟国家不得不另寻替代方案<sup>②</sup>;2024 年 2 月 17 日,匈牙利总理欧尔班在发表国情咨文时再次指出,无论某些大国是否喜欢,匈牙利都不会被拖入俄乌冲突,也不会向乌克兰提供武器。

另外,不平等责任分担一直是跨大西洋合作关系中长期存在的问题。在俄乌冲突中,关于美国是否应该在对乌援助中承担主要责任的问题更为突出。一些美国学者认为,美国在向乌克兰提供所需的支持时必须做到对全体美国人民负责,不给美国纳税人增加负担<sup>③</sup>。而一些欧洲国家则认为,美国并没有在对乌援助中承担主要责任,反而是一些欧洲国家分担了部分援助费用。例如,自 2014 年乌克兰危机爆发以来,波兰已经将其国防预算增加了 70%,就连爱沙尼亚也向乌克兰提供了相当于其 GDP 1% 的军事援助<sup>④</sup>。未来,责任分担的矛盾可能会一直困扰美欧关系,难以从根本上消除。

### 3. 巴以新一轮冲突等突发事件分散美国资源

2023 年 10 月 7 日,巴以新一轮冲突爆发的第二天,美国国防部便宣布向以色列提供更多弹药并将在地中海的杰拉尔德·R·福特号航空母舰以及一艘导弹巡洋舰和四艘导弹驱逐舰移至更靠近以色列的海域。美国国防部部长劳埃德·奥斯汀表示,美国正在增加该地区空军战斗机和攻击机的数量,以“加强在该地区的威慑”。同时,美国总统拜登也在电话中向以色列总理本

---

① The West Is Avoiding the Big Question About Ukraine, February 21, 2023, <https://www.politico.com/news/magazine/2023/02/21/joe-bidens-ukrainian-zelenskyy-00083683>

② Hungary Vetoes Ukraine Aid, EU Seeks Alternative Solution, December 06, 2022, <https://www.politico.eu/article/hungary-vetoes-ukraine-aid-eu-seeks-alternative-solution/>

③ James Jay Carafano, Russia - Ukraine War at One Year: Congress Should Not Offer Another Dime Until These 4 Questions Are Answered, January 20, 2023, <https://www.heritage.org/global-politics/commentary/russia-ukraine-war-one-year-congress-should-not-offer-another-dime-until>

④ Raphael S. Cohen, Support to Ukraine Continues to Be for America First, February 15, 2023, <https://www.RAND Corporation.org/blog/2023/02/support-to-ukraine-continues-to-be-for-america-first.html>

雅明·内塔尼亚胡保证,军事援助正在路上,而且还会有更多援助<sup>①</sup>。

与乌克兰相比,以色列对美国来说更为重要。一方面,以色列作为中东地区唯一的非伊斯兰国家和拥核国家,自建国以来便被视为美国在中东的“民主灯塔”、“战略桥头堡”和“永不沉没的航空母舰”,是美国全力遏制阿拉伯力量的重要棋子<sup>②</sup>;另一方面,根据美国媒体对美国各领域的影响力排名,犹太人操纵着美国70%以上的财富,对美国经济、金融、政治、外交等方面有重大影响,是美国最强大的少数族裔<sup>③</sup>。在这种情况下,美国对以援助不可避免地会分散对乌援助资源。乌克兰总统泽连斯基指出,“以色列对加沙的袭击扰乱了西方对乌克兰的支持”,并对以色列分散美国注意力的现象表示遗憾<sup>④</sup>。

#### 4. 美国国内社会发展形势的制约

首先,美国政治极化在一定程度上加剧了美国对乌援助的立场撕裂,增加了对乌援助的不确定性。一方面,民主党是对乌援助的坚定支持者,认为美国的援助对乌克兰对抗俄罗斯至关重要;共和党强硬派则一直对乌克兰持孤立主义观点,认为向乌克兰提供数百亿美元有可能将美国拖入与俄罗斯的正面冲突,分散国内资金和资源。在俄乌冲突延宕不决的情况下,民主党和共和党在援乌问题上的分歧也愈演愈烈。2024年5月8日,皮尤研究中心发布的最新调查报告显示,大约一半的共和党人和倾向于共和党的无党派人士认为,美国向乌克兰提供了过多的支持;而36%的民主党人则认为美国没有为乌克兰提供足够的援助,这一数据远高于2023年11月的调查结果(24%),但与2022年3月的相关数据(38%)持平<sup>⑤</sup>。也就是说,认为美国没有为乌克兰提供足够支持的民主党人比重在过去两年有所下降之后,现又恢复到战争开始时的水平。2023年10月初,共和党将拜登总统要求的数十亿美元

① U. S. to Send Weapons and Warships to Support Israel, October 08, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/10/08/us/politics/israel-aid-pentagon-us-hamas.html>

② 孙德刚:《美国与以色列的安全合作关系探析》,《西亚非洲》2017年第2期。

③ 《让奥巴马头疼的犹太财团》, [http://paper.people.com.cn/zgjjzk/html/2012-07/23/content\\_1088156.htm?div=-1](http://paper.people.com.cn/zgjjzk/html/2012-07/23/content_1088156.htm?div=-1)

④ Alasdair Soussi, What Do Ukrainian Refugees Make of Israel's War on Gaza? February 02, 2024, <https://www.aljazeera.com/news/2024/2/2/ukrainian-refugees-divided-on-israels-war-on-gaza-but-feel-for-civilians>

⑤ Pew Research Center, Views of Ukraine and U. S. Involvement with the Russia - Ukraine War, May 8, 2024, <https://www.pewresearch.org/global/2024/05/08/views-of-ukraine-and-u-s-involvement-with-the-russia-ukraine-war/>

对乌军事和人道主义援助从一项临时支出法案中剥离,并指责共和党众议员凯文·麦卡锡(Kevin McCarthy)与拜登总统达成了有关俄乌冲突的“秘密附带协议”,将其罢免,两党分歧可见一斑<sup>①</sup>。另一方面,民主党与共和党之间的矛盾也在一定程度上加深了拜登总统与国会之间的分歧,降低了美国对乌援助的效率和水平。2024年1月17日,拜登总统与国会领导人就对乌克兰、以色列等国家和地区进行援助的相关法案进行讨论,他在会上强调国会确保乌克兰拥有所需资源的重要性和不采取行动对乌克兰和美国将会造成的战略后果。2024年2月,美国总统拜登在与乌克兰总统泽连斯基通电话时更是直接将乌克兰军队撤出重镇阿夫杰耶夫卡与美国国会无法通过进一步援助乌克兰法案的行为联系在一起,认为国会需要紧急通过国家安全补充资金法案,为乌克兰军队提供补给<sup>②</sup>。国会两党关于援乌问题的缠斗在激化美国国内政治分裂的同时也导致美国对乌援助的相关法案迟迟不能通过,延缓了美国对乌援助的进程。

其次,美国经济发展面临重重挑战,对乌援助进一步加剧了美国经济颓势。一方面,受新冠疫情影响,2021年下半年以来,高通胀已经成为美国经济“主旋律”。供应链问题、劳动力市场趋紧,以及美西方对俄罗斯制裁引发的大宗商品价格上涨使通胀问题长期困扰着美国经济<sup>③</sup>。另一方面,美国债务规模不断扩大,联邦政府多次面临“关门”风险。根据美国财政部发布的相关数据,美国国债总额在2023年9月18日首次超过33万亿美元。庞大的债务规模对美国政府、企业和居民部门均造成巨大压力,并将对美国GDP增速产生负面影响。另外,美联储加息大大增加了美国金融体系的脆弱性。2023年3月,美国硅谷银行、签名银行因系统性风险相继关闭。美国经济学家表示,由于利率上升和未投保存款比重的升高,美国目前有多达186家银行有可能存在与硅谷银行类似的风险<sup>④</sup>。分析人士表示,受通货膨胀、利率上升等风

---

① New York Times, Opposition to Ukraine Aid Becomes a Litmus Test for the Right, October 05, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/10/05/us/politics/republicans-ukraine-aid.html>

② Sam Fossum, Priscilla Alvarez, Biden Blames ‘Congressional Inaction’ for Ukrainian Withdrawal of Key Town in Call with Zelensky, February 17, 2024, <https://edition.cnn.com/2024/02/17/politics/biden-zelensky-congress-ukraine-aid/index.html>

③ 《美国经济面临多重严峻挑战》, [https://theory.gmw.cn/2022-04/27/content\\_35693007.htm](https://theory.gmw.cn/2022-04/27/content_35693007.htm)

④ 186 US Banks at Risk of Failure Similar to Silicon Valley Bank, Says Research; Here’s Why, March 18, 2023, <https://www.businessday.in/industry/banks/story/186-us-banks-at-risk-of-failure-similar-to-silicon-valley-bank-says-research-heres-why-373895-2023-03-18>

险因素的影响,预计到2024年11月,美国陷入另一次经济衰退的概率为51.84%<sup>①</sup>。在这一背景下,部分美国学者和民众认为,美国在国内经济困难时期不应该向乌克兰发放“空白支票”。

最后,对于一个民选政府来说,其政策获得公众的支持和认可至关重要,因而公众舆论也是影响美国对外援助的一大因素<sup>②</sup>。俄乌冲突延宕至今,美国民众对政府援助乌克兰的支持率一直在下降<sup>③</sup>。2022年2月俄乌冲突爆发初期进行的一项民意调查显示,62%的人认为美国应该在对乌援助方面做得更多;然而,根据美国有线电视新闻网(CNN)进行的一项最新民意调查,大多数美国人反对国会授权额外资金支持乌克兰,因为公众在美国是否已经为援助乌克兰做了足够多的工作上存在分歧。总体而言,55%的人认为美国国会不应批准额外资金支持乌克兰,45%的人认为国会应批准此类资金;51%的人认为美国在帮助乌克兰方面已经做得足够多,48%的人认为美国应该做得更多<sup>④</sup>。目前,美国大选在即,为赢得总统选举,拜登总统及其他总统候选人不能不考虑选民的情绪。在大选落下帷幕之前,美国对乌援助继续加码面临较多的不确定性。

#### 5. 乌克兰的腐败问题

自俄乌冲突爆发以来,美国国内一直不乏质疑美国援乌政策的声音。其中,乌克兰的腐败问题一直被美国重点关注。在俄乌冲突前拜登政府的乌克兰政策中,对乌克兰腐败问题的忧虑仅次于对俄罗斯威胁的考量。俄乌冲突爆发后,不少美国政府官员也明确表达了对这一问题的担忧。例如,共和党众议员玛乔丽·泰勒·格林认为,乌克兰是一个腐败国家,并质疑“美国人辛苦赚来的税款是否被盗”。美国前国务卿迈克·蓬佩奥也表示,美国必须确

① Projected Monthly Probability of a Recession in the United States from January 2020 to November 2024, December 18, 2023, [https://www.statista.com/statistics/1239080/us-monthly-projected-recession-probability/?gclid=EAIaIQobChMI6-n7lvDlGwMV183CBB0HqwipEAMYASAAEgIS2fD\\_BwE](https://www.statista.com/statistics/1239080/us-monthly-projected-recession-probability/?gclid=EAIaIQobChMI6-n7lvDlGwMV183CBB0HqwipEAMYASAAEgIS2fD_BwE)

② 王箫轲:《美国对外经济援助研究》, [https://www.pishu.com.cn/skwx\\_ps/databasedetail?SiteID=14&contentId=6929245&contentType=literature&type=%25E6%258A%25A5%25E5%2591%25A&subLibID=](https://www.pishu.com.cn/skwx_ps/databasedetail?SiteID=14&contentId=6929245&contentType=literature&type=%25E6%258A%25A5%25E5%2591%25A&subLibID=)

③ Nile Gardiner, American Conservatives Are Right Behind Ukraine—But They Want a Better Strategy Than Biden’s, February 07, 2023, <https://www.heritage.org/global-politics/commentary/american-conservatives-are-right-behind-ukraine-they-want-better>

④ CNN Poll: Majority of Americans Oppose More US Aid for Ukraine in War with Russia, August 04, 2023, <https://edition.cnn.com/2023/08/04/politics/cnn-poll-ukraine/index.html>



保资源“不会用于支持腐败的乌克兰政府”<sup>①</sup>。在这一背景下,美国进一步加强了对乌克兰腐败问题的监督。2023 年 4 月,美国国际开发署宣布,美国政府将追加拨款 2 000 万美元,以进一步加强对乌克兰政府对援助资金管理的监督和问责<sup>②</sup>。2023 年 9 月,美国国家安全顾问杰克·沙利文(Jake Sullivan)会见了乌克兰反腐败机构代表团,重申美国坚定支持乌克兰的反腐败改革<sup>③</sup>。未来,乌克兰的腐败问题仍可能成为美国对乌援助的重大隐患,左右美国联邦政府和社会公众对援乌问题的决策与认知。

### 三 美国对乌克兰援助的问题与未来前景

总的来看,美国在俄乌冲突中对乌援助的力度非常大,但在实施过程中存在诸多问题。首先,美国援乌数据的透明度和监督机制一直广受诟病。根据德国基尔世界经济研究所提供的数据透明度指数,与欧洲盟国等伙伴国相比,美国对乌援助的透明度指数仅为 2.9 分(满分为 5 分),排在第 24 位,处于较低水平<sup>④</sup>。其次,美国大部分对乌援助都留在国内使用。在美国已颁布的 1 130 亿美元的对乌援助中,约 680 亿美元(60%)将花在美国自己身上<sup>⑤</sup>。例如,部署在欧洲(包括准备部署)的美军工资超过 4.21 亿美元;对司法部、

---

① Michael Crowley and Edward Wong, U. S. Officials Overseeing Aid Say Ukrainian Leaders Are Tackling Corruption, January 27, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/01/27/us/politics/ukraine-corruption-scandal.html>

② U. S. Embassy & Consulates in China, The United States Will Invest \$20 Million to Further Bolster Transparency in Direct Budget Support Provided to the Government of Ukraine, April 18, 2023, <https://china.usembassy-china.org.cn/the-united-states-will-invest-20-million-to-further-bolster-transparency-in-direct-budget-support-provided-to-the-government-of-ukraine/>

③ The White House, Readout of National Security Advisor Jake Sullivan's Meeting with Leaders of Ukrainian Anti-Corruption Institutions, September 01, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/01/readout-of-national-security-advisor-jake-sullivan-meeting-with-leaders-of-ukrainian-anti-corruption-institutions/>

④ Ukraine Support Tracker, <https://www.ifw-kiel.de/topics/war-against-ukraine/ukraine-support-tracker/>

⑤ Mark Cancian, Most “Aid to Ukraine” Is Spent in the US, A Total Shutdown Would Be Irresponsible, October 03, 2023, <https://breakingdefense.com/2023/10/most-aid-to-ukraine-is-spent-in-the-us-a-total-shutdown-would-be-irresponsible/>

能源部在内的联邦政府各部门进行额外拨款,用于执行相关制裁和战争罪调查等活动<sup>①</sup>。美国武装部队和工业部门从中受益颇丰。再次,一些援助项目与乌克兰问题毫无关联。例如,在美国政府提议的 240 亿美元的一揽子援助计划中,有 10 亿美元用于“变革性、高质量和可持续的基础设施项目”;此外,美国对乌援助拨款中还包含用于稀土开采、先进核反应堆开发和战略石油储备现代化的资金<sup>②</sup>。这些援助项目在美国看来是有价值的,但是与俄乌冲突并不相关,完全无助于俄乌冲突的和平解决。因此,美国对乌援助很难发挥真正的人道主义效果,只是美国攫取暴利、维持自身领导地位的工具。

随着俄乌冲突的持续发展,受制于国际及国内双重压力,美国对乌援助面临多重困境,特别是巴以新一轮冲突爆发后,美国对乌援助的不确定性日益增大。虽然美国已于 2024 年 4 月通过了援助乌克兰的最新法案,但是,一方面,美国对乌援助计划已搁置数月,甚至一度出现难以为继的迹象<sup>③</sup>。美国战争研究所(Institute for the Study of War)的俄罗斯分析师凯特琳娜·斯捷潘年科表示:“援助来得太晚了,因为物资短缺导致乌克兰在 2023 年 10 月失去了主动权——自 10 月以来,乌克兰已被俄罗斯军队夺走 583 平方公里的领土,这主要是因为缺乏火炮”<sup>④</sup>。另一方面,2024 年 11 月美国将举行总统大选。如果唐纳德·特朗普当选,美国援助乌克兰的政策可能发生变化。因此,2024 年之后,在国内两党分歧逐渐扩大以及大选在即的关键时刻,美国对乌援助的不确定性将持续增大。

长期以来,美国不断挤压俄罗斯战略空间,最终导致俄乌冲突爆发。美国等西方国家应该明白,俄乌冲突等相关问题不能依靠向冲突当事方提供援助来解决。俄乌冲突相关各方应保持理性克制,在联合国宪章宗旨和原则的指导下和平解决乌克兰问题,推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构。

(责任编辑:农雪梅)

---

① The Past, Present, and Future of U. S. Assistance to Ukraine: A Deep Dive into the Data, September 26, 2023, <https://www.csis.org/analysis/past-present-and-future-us-assistance-ukraine-deep-dive-data>

② 同①。

③ 2024 年 1 月 11 日,美国白宫国家安全委员会战略沟通协调员柯比表示,“我们已经通过总统提款授权(向乌克兰)发出了最后一批援助”,美国对乌军事援助“已经停止”。

④ US Aid Will Boost Ukraine, but Doubts Remain over 2025 Supplies, April 22, 2024, <https://www.reuters.com/world/US-aid-will-boost-ukraine-doubts-remain-over-2025-supplies-2024-04-22/>