

中俄医疗健康产业合作现状与前景分析

宋佳多

【内容提要】 实现全民健康覆盖是2015年联合国可持续发展峰会上通过的《改变我们的世界:2030年可持续发展议程》中设定的具体目标之一。在该目标框架内,各国加速发展医疗健康产业,推进实现全民健康覆盖的进程。医疗健康产业是国民经济的组件之一,保障人民健康和生命安全、加强在医疗健康产业领域的国际合作是健康中国建设的重要组成部分。2020年新冠疫情暴发以来,中俄医疗健康产业合作呈现良好的发展趋势,在医药制药、医疗器械出口、医疗技术合作等方面表现出强劲的合作势头,推动两国生物经济与医疗健康产业稳步发展。但该领域合作也面临风险和挑战,中俄应通过加强市场投入,开展远程医疗服务,推动医疗人才联合培养等途径突破合作困境,更好地推动医疗健康产业真正便利为民,服务于民,惠及民生。

【关键词】 俄罗斯 中国 医疗健康产业 “健康丝绸之路”

【基金项目】 黑龙江省哲学社会科学规划项目“消费升级背景下黑龙江省对俄跨境电商高质量发展推进路径研究”(项目编号:21JYE398)。

【作者简介】 宋佳多,黑龙江大学俄语学院硕士研究生。

医疗健康产业是国民经济的组件之一,不仅可保障人民健康和生命安全,同时也推动着经济与科技的发展。医疗健康产业在世界各国应对新冠疫情中发挥了积极的作用,并在疫情后展现出强劲的韧性和迅猛的发展势头。自2020年以来,中俄医疗健康产业合作呈现良好的发展趋势,两国在疫情期间相互提供医疗物资援助,开展医疗技术交流与实践工作,为深化该领域合作奠定了良好的基础。随着中俄双边贸易日益密切,医疗健康产业的合作也逐渐向纵深发展,俄罗斯发展医疗健康产业的现实条件为此提供了新机遇。

一 俄罗斯发展医疗健康产业的现实条件

俄罗斯医疗健康产业存在发展不平衡、医用资源分布不均等问题。欧洲部分医疗健康产业的发展速度快于东部地区,主要表现在医疗设备精密度、医疗技术与医疗人员水平、医疗机构基础设施等方面。为此,政府出台了一系列促进医疗卫生领域发展的政策,使医疗资源配置得到一定程度的优化,制药业朝着药品自主研发方向发展。近年来,俄罗斯与亚洲国家的医疗贸易合作越发紧密,其医疗健康产业呈现良好发展态势,医疗健康市场呈现巨大的发展潜力。

(一) 出台各项政策文件推动医疗健康产业发展

俄罗斯是世界上医药卫生事业较为发达的国家之一,但在医疗健康产业相关领域存在发展短板:俄罗斯长期依赖西方进口药物,仍为药品净进口国;医疗器械老旧、更新换代周期长,无法满足人民日益增长的医疗服务需求;医务人员工资低,无法及时解决医疗人才短缺问题。针对以上问题,俄罗斯积极出台有关政策。例如,为了改变医药产品长期依赖西方的现状,联邦政府于2013年出台《2020年前俄联邦制药业发展战略》等相关文件,规范医药行业制药细则,推动医药领域朝自主生产方向发展。2021年3月,联邦政府出台第514号政府令,对《俄罗斯医药工业国家规划》进行修订。该规划共有4项子规划,分别是《制药发展》《医疗器械生产》《医药业综合发展》《俄罗斯医药工业发展及远景目标》,重点关注医药品进口替代、高端医药品自主研发、扩大产品出口等问题^①。在化学制药方面,俄罗斯研发能力较强,近几年在化疗、抑郁症等药物研发方面成绩斐然。2014年乌克兰危机后,因受到欧美等国家制裁,俄罗斯在医疗制药方面践行进口替代战略,本国药品市场占有率从2012年的24%提至2019年的32%,基本药品清单中80%的药品可实现自主生产^②。

为解决医疗卫生领域存在的基础设施不完善、医疗器械老旧、医疗技术停滞不前,以及医疗机构布局无法满足居民就近就医的需求和医务人员工作积极性不高等问题,普京于2019年签署第254号总统令,批准实施《2025年

^① 中华人民共和国商务部欧亚司网站,<http://oys.mofcom.gov.cn/article/oyjss/ztdy/202108/20210803190943.shtml>

^② 同^①。

前俄罗斯联邦卫生发展战略》。为了更好地推进落实该战略,2020年11月俄罗斯又出台了第3155号政府令。根据2020年普京签署的《关于2030年俄罗斯联邦国家发展目标的法令》,俄罗斯工业和贸易部编制了《2030年前医药行业发展战略》,并于2023年6月16日获得批准。

俄罗斯政府近十年来针对医疗卫生领域颁布的相关法律法规和政策文件为完善医疗健康产业发展提供了坚实的基础和保障,使医疗健康产业在新形势下取得突破性发展。

(二) 药材和康养资源优势

俄罗斯是世界上面积最大的国家,幅员辽阔、自然资源丰富。除了蕴藏着大量的能源资源外,其医药资源也极为可观,中药资源尤为突出,主要分布在远东和西伯利亚地区。俄罗斯远东地区拥有丰富的生物资源,包括1 000多种药用植物,350多种山野菜,400多种食用菌和400多种蜜源植物。这里还生活着40多种珍贵的野兽,如驼鹿、狼、猞猁等,针对麝香、熊胆、羚羊角、人参等天然中药材紧缺状况,远东丰富的药材资源显得弥足珍贵^①。此外,这里还拥有全俄最好的发展渔业的原料基地,水生生物资源种类繁多,经济价值较高^②。同时,远东地区的医疗保健类矿产资源蕴藏量巨大,对于发展医疗健康产业具有显著优势。尤其是堪察加半岛、滨海边疆区、阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区等地的温泉、火山泥浆中富含有机矿物,适宜建立现代化的医疗保健基地^③。从康养医疗的角度看,北高加索地区具有得天独厚的优势,现已发展成为俄罗斯一个极其重要的度假疗养胜地。由于地理位置优越、自然景观丰富多样、气候宜人,该地区每年接待医疗旅游人数超过1 500万^④。

西伯利亚地区的医药制药业主要集中在阿尔泰生物制药集群和伊尔库茨克贝加尔制药集群,其医药资源比远东地区稀少,主要以白桦茸和西伯利亚乌头为主。白桦茸生长在原始的白桦林里,是俄罗斯国宝级药材,主要用于癌症、糖尿病、心脑血管疾病的治疗和日常保健,在俄罗斯传统草药医学的

① 张会宗等:《俄罗斯远东地区中药资源初探》,《实用中医内科杂志》2009年第10期。

② 樊华:《俄罗斯远东地区海洋经济格局研究》,东北师范大学2009年硕士学位论文。

③ 白晓光:《刍议中俄医疗健康产业合作路径——以俄远东地区为例》,《西伯利亚研究》2023年第1期。

④ Н. В. Ефименко, А. Н. Глухов. Лечебно – оздоровительный туризм в России и за рубежом с позиций курортной науки//Курортная медицина. 2012. №3. С. 51 – 56.

经典古方中占有重要位置。近几年,俄罗斯企业与北京西伯利亚白桦茸研发有限公司对此开展药物研发合作,但由于两国对医药资源引入管控严格,该产品投入市场还需一段时间。

综上,俄罗斯拥有丰富的发展医疗健康产业的自然资源,这使其在推广中国的中药制药技术方面具有显著优势,其医药资源稀缺部分与中国医药资源蕴藏种类互为补充,为两国开展医药制药合作提供了良好的基础。

(三) 地缘经济条件下开展跨国合作机会增多

长期以来,俄罗斯一直积极开展以能源为主的国际贸易。2014年乌克兰危机后,俄罗斯频繁受到西方国家的制裁。在此背景下,俄罗斯加速“向东转”进程,更加重视同亚太国家以及“金砖国家”的合作,2020年新冠疫情进一步推动了俄罗斯与这些国家在医疗技术、医药物资援助和医疗器械出口等方面的合作。例如,俄罗斯自2020年7月以来已向土库曼斯坦出口医疗物资逾780万美元,向波黑塞族共和国提供医疗援助,与中国合作开展医疗技术支持和医疗产品援助工作等。近年来,中俄经贸关系愈加密切,贸易额屡创新高,2023年两国货物贸易额达2401亿美元,同比增长26.3%^①。虽然两国贸易合作主要集中在能源和农业领域,医药贸易占比很小,但中俄医疗健康产业具有较强的互补性,医药产品贸易与医疗健康产业合作一直处于快速发展阶段,2022年第一季度中俄医疗产品贸易额超过15亿美元。

受地缘经济条件的影响,俄罗斯西伯利亚及远东地区凭借与亚太地区相邻的地理优势,展现出与亚太国家开展医疗健康产业合作的巨大潜力。2016年1月17日,“一带一路,健康中国”西伯利亚白桦茸走进中国项目正式启动。中俄双方在俄罗斯西伯利亚共建技术中心、生产基地,共同致力于西伯利亚白桦茸的药用价值开发利用^②。2023年4月28日,中俄生命科学技术产业转化园区落户哈尔滨新区,进一步促进了两国生物技术交流与合作。

除此之外,远东地区还与东北亚地区的日本、韩国等医疗健康产业比较发达的国家开展医疗卫生领域合作,成为俄罗斯开展国际医疗健康产业合作的新前沿^③。

① 中华人民共和国海关总署, <http://stats.customs.gov.cn>

② 张志国:《中俄“西伯利亚白桦茸走进中国项目”正式启动》,《绿色中国》2016年第3期。

③ 白晓光:《刍议中俄医疗健康产业合作路径——以俄远东地区为例》,《西伯利亚研究》2023年第1期。

二 俄罗斯医疗健康产业发展现状

医疗健康产业可分为两个部分——医疗健康制造业和医疗健康服务业。医疗健康制造是指相关产品的生产经营,如药品、保健品、中药材、医疗器械、医用材料、化妆品、食品饮料、设备等。医疗健康服务是指医疗服务、健康管理、休闲健身、营养保健、人才服务、咨询服务等。俄罗斯的医疗健康产业具有较大发展潜力,但影响产业发展的因素也较多,主要包括以下几方面。

(一) 医疗健康产业发展不平衡,医用资源分布不均

目前,医疗健康产业面临的主要挑战之一是如何确保人民获得高质量的医疗保健服务。截至2024年,俄罗斯约70%的医疗机构是国家所有,免费为居民提供医疗服务;其余30%为私人诊所^①,提供有偿医疗服务。俄罗斯的医院在各个城市中布局较为固定,每个地区都有必要数量的医院和综合诊所为当地居民提供医疗服务与救助。俄罗斯医疗机构的数量完全可以满足居民的医疗服务需求。

俄罗斯的医疗机构虽然总体上分布较为均衡,但是仍然存在一些医疗基础设施落后、医疗机构数量不足、医疗资源分布不均的地区。在这种情况下,地方政府会与私营医疗机构签订合同,为该地区提供医疗服务。通常,一个地区的医疗保健水平取决于当地人口规模和大型医疗中心分布情况。俄罗斯联邦由85个联邦主体组成,每个主体的医疗服务水平有所不同,这是由国家政策、联邦主体的发展程度及其所处的地理位置等因素造成的。俄罗斯医疗保健机构主要集中于莫斯科、圣彼得堡及其他主要的大城市,当地居民就医相对容易,而部分偏远地区居民获得医疗健康服务则较为困难,如西西伯利亚、远东等地区的一部分州与边疆区(见表1)。

表1 2016~2022年俄罗斯各联邦区医院数量统计 (单位:家)

区域	年份						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
全国	5 357	5 293	5 257	5 130	5 065	5 072	5 167

^① Сколько поликлиник в России. Количество поликлиник в России; тенденции и изменения. <https://telegra.ph/Skolko-poliklinik-v-Rossii-Kol-vo-poliklinik-v-Rossii-tendencii-i-izmeneniya>

(续表 1)

区域	年份						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
中央联邦区	1 183	1 164	1 150	1 090	1 079	1 127	1 168
西北联邦区	543	531	524	511	510	498	506
南部联邦区	504	511	498	500	500	505	503
北高加索联邦区	339	346	357	344	346	337	364
伏尔加河沿岸联邦区	1 097	1 068	1 059	1 040	1 016	1 016	995
乌拉尔联邦区	463	451	440	434	426	412	411
西伯利亚联邦区	770	764	778	757	745	745	769
远东联邦区	458	458	451	454	443	432	451

资料来源: Федеральная служба государственной статистики. <https://rosstat.gov.ru/folder/13721>

如表 1 所示,俄罗斯各联邦区医院数量存在较大的差异。中央联邦区和伏尔加河沿岸联邦区的医院数量明显高于其他联邦区;医院数量在平均线(2022 年为 645 家)之上的仅有中央联邦区、伏尔加河沿岸联邦区和西伯利亚联邦区,其余联邦区的医院数量均位于平均线之下。2016 ~ 2022 年,部分联邦区的医院数量出现不同程度的减少,其中伏尔加河沿岸联邦区减少数量最多,其次为中央联邦区,这在一定程度上折射出政府对国有医院在数量和服务质量上进行了综合优化调整。北高加索联邦区的医院数量从 339 家增至 364 家,反映出国家对发展较落后联邦区的医疗资源配置进行政策倾斜和财政支持,以此提高其医疗服务水平和医疗服务可及性。除此之外,私人医疗机构在近几年发展速度加快,为患者提供高质量的医疗服务,填补国有医院在数量上的空缺与服务上的不足。

俄罗斯拥有庞大的医疗机构网络,覆盖城市与农村地区,但城乡医疗机构的服务质量和医护人员水平却存在差异,这与城乡基础设施建设和经济基础有密切联系。在城市中,综合性医院和专科医院占比高,辅之相应的配套医疗机构,为病患提供全方位的医疗服务,如肿瘤治疗、心血管疾病治疗等。农村地区医疗机构数量、医疗水平、服务质量等均与城市存在差距,居民获取的医疗保健服务受限(见表 2)。

表2 2016~2022年俄罗斯各联邦区诊所数量 (单位:万家)

区域	年份						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
全国	1.912 6	2.021 7	2.022 8	2.121 6	2.289 1	2.161 6	2.214 6
中央联邦区	0.499 9	0.509 6	0.507 7	0.586 3	0.718 2	0.568 3	0.596 7
西北联邦区	0.213 6	0.228 4	0.226 1	0.229 1	0.235 7	0.239 8	0.241 2
南部联邦区	0.193 0	0.196 5	0.189 1	0.191 1	0.196 9	0.210 2	0.218 8
北高加索联邦区	0.072 9	0.082 9	0.092 0	0.102 0	0.115 2	0.104 7	0.100 4
伏尔加河沿岸联邦区	0.409 1	0.439 6	0.439 4	0.449 6	0.447 0	0.456 9	0.461 4
乌拉尔联邦区	0.157 0	0.178 9	0.186 8	0.185 9	0.191 5	0.195 1	0.201 2
西伯利亚联邦区	0.236 2	0.254 1	0.251 0	0.245 4	0.248 8	0.249 7	0.255 5
远东联邦区	0.130 9	0.131 7	0.130 7	0.132 2	0.135 8	0.136 9	0.139 4

资料来源:同表1。

通过表1和表2的数据对比可知,2016~2022年俄罗斯各联邦区诊所数量呈逐年递增趋势,而医院数量则相应减少。这主要是由国家政策倾斜,整合医疗资源等因素所致。诊所数量的增加有助于提高医疗服务可及性,患者可根据自身需求前往相应的分科诊所进行治疗。这在一定程度上能够减少就医等候时长,缩短诊断时间,提高医疗诊断效率,使患者能及时了解自己的健康状况并获得相关的医疗建议。北高加索联邦区的诊所数量明显少于其他联邦区,甚至低于占地面积大但发展落后的远东地区,但它与乌拉尔联邦区、伏尔加河沿岸联邦区一样,诊所数量增幅大,这促进了医疗服务体系的完善,改善了医疗机构分布不均的状况。医疗机构在俄罗斯部分地区分布不均,有些偏远地区缺乏医疗中心,甚至没有医疗设施,超过半数的民众相较于去医院治疗,更倾向于自我吃药治疗^①。这些就医难、治疗难等问题反映了俄罗斯部分地区的医疗服务设施和医疗水平仍有较大发展空间。

同时,医药产业链分布不均也是俄罗斯医疗健康产业发展面临的一个亟待解决的问题。医药产业链包括生产环节、流通环节和销售环节。俄罗斯的药店在城市分布较为合理且部分地区呈饱和状态,但偏远地区的药店分布则无法满足人们的购药需求。例如,在远东一些偏远地区,人们需驾车到周边

^① Ю. К. Лаорионов. Влияние демографических и экономических факторов на совершенствование организации медицинской помощи населению региона Российской Федерации. Диссертация доктора медицинских наук. Москва. 2008. С. 48.

中心地区的药店购买药品,购药便利性较差。

(二) 药品和保健品行业消费需求增加,市场规模扩大

受到多重因素影响,人们越来越认识到身心健康的重要性,这对各国的医疗服务提出了更高的要求,推动各国不断完善医疗设施建设,提高医学技术水平等。在俄罗斯,保健品被称作生物活性食品补充剂。新冠疫情暴发以来,维生素等保健品持续出现在俄罗斯居民购置药品清单中,体现出人们对自身健康状况的关注以及对保健品需求的增加。据官方数据统计,2022 年第一季度,俄罗斯对生物活性食品补充剂的需求同比增长 19.5%,销售额达到创纪录的 293 亿卢布(同比增长 45.2%),其中维生素矿物质、草本营养素、减肥调理药等占比较高^①。

近几年,俄罗斯本国自主生产药品的能力有所提升,逐渐朝着摆脱药品净进口国身份的方向发展。此外,由于俄罗斯对医疗保健和各联邦区医疗项目的预算有限,政府逐渐用更便宜的国产药品取代进口药品。

表 3 2023 年俄罗斯各联邦区人均药品支出

联邦区	人均支出(万卢布)	占全国比重(%)	同比增长(%)
中央联邦区	1.147 1	32.1	5
伏尔加河沿岸联邦区	0.876 7	17.5	5
西伯利亚联邦区	1.044 9	12.1	4
南部联邦区	1.186 5	11.4	9
乌拉尔联邦区	0.919 9	10.6	9
西北联邦区	0.933 9	8.0	6
远东联邦区	0.950 1	5.2	14
北高加索联邦区	0.440 6	3.1	3

资料来源:“ALPHA”药品研究营销网站,<https://alpharm.ru/?ysclid=lnhauvf9n0342100079>

由表 3 可知,2023 年俄罗斯居民人均药品支出高于 2022 年。其中,增长幅度最小的地区为北高加索联邦区,仅为 3%;远东联邦区增幅最大,达 14%;南部联邦区和乌拉尔联邦区增幅达 9%。药品人均支出额总体呈上升趋势。这主要源于政府积极实行进口药替代政策,国内医药产业自主研发产品数量增多,药品价格下降,减轻了公众购药负担。此外,冬季传染病高发也是药物购买量增加的原因之一。

^① 中华食品质量网,<http://www.chnfn.com/xinwenzhongxin/guojixinwen/oumeixinwen/2022/1108/23654.html>

由于俄罗斯对中成药和植物草药设置了严格的市场准入门槛,别国的此类药物很难进入其市场。俄罗斯医疗界认为中药尚未被从现代医学角度证明其疗效的有效性,因而俄罗斯虽然允许将本国药用植物用于治疗,但对中药的接受度较低,中药在俄罗斯推广的品种不多,并且需要经过严格的多重步骤才可进入俄罗斯市场。目前,中药厂商申报的许可证大多是保健食品许可证,如中国产的含中药成分的减肥茶或中成药。因为保健药品的价格较高,并非每个俄罗斯居民都负担得起,所以俄罗斯保健品市场规模有限,有待进一步扩大。

(三) 医疗健康产业需求大,但影响发展因素较多

居民的健康状况是国家安全的一个重要指标。因此,俄罗斯国家政策的优先事项之一便是采取措施保证公民的身体健康,并改善其健康状况。这种政策导向对人们的生活方式产生了一系列影响。近年来,医患双方对保健培训系统的构建和维护越发重视,不同年龄段的人群对保健需求的增加促进了俄健康服务行业的发展^①。除此之外,自新冠疫情暴发以来,人们越发重视身体健康问题,表现在采购药品清单中保健品数量增多、定期进行身体检查的人数比重加大等。这些现象都对俄罗斯的医疗健康产业提出更高的要求,也为保健品市场带来了机遇。

人口老龄化也对医疗健康产业产生了影响。俄罗斯人均预期寿命逐步增加:20世纪90年代维持在64~65岁的水平,21世纪初达到65.37岁,到2015年年底突破71岁,2022年达到72.76岁^②。到2035年,俄人均预期寿命或将达到75.4~81.66岁^③。随着居民人均寿命的增加,俄罗斯人口老龄化现象会越来越严重。由于老年人的慢性病发病率较高,且老年人中有更多需要长期护理的人,所以他们对医疗保健会有更多的需求。这将对俄罗斯预算支出结构产生影响,导致政府增加卫生保健支出。

俄罗斯用于医疗健康的财政支出有限,这成为国家在推动医疗卫生领域改革、加大基础医疗设施建设、提高医疗队伍技术水平和医疗服务质量方面的阻碍性因素。对此,积极开展对外合作、大力吸引投资成为俄罗斯医疗健康产业发展的重要方向。

① И. А. Власова. Основные принципы реализации оздоровительных тренировок// Acta Biomedica Scientifica (East Siberian Biomedical Journal). 2020. Т. 5. № 1. С. 84 – 88.

② 俄联邦国家统计局, <https://rosstatgov.ru/folder/13721>

③ Е. А. Гинойн, Е. А. Чабан, А. Б. Гинойн. Количественный анализ факторов, влияющих на состояние здоровья населения в Российской Федерации// Медицинское образование и профессиональное развитие. 2016. № 2.

三 中俄医疗健康产业合作现状

随着中俄新时代全面战略协作伙伴关系的确立,中国与俄罗斯的经贸往来越发紧密,两国的经贸合作呈现多领域发展的趋势。虽然医疗健康领域在两国贸易合作中占比较小,但近几年一直保持较快发展的态势,主要集中于制药、医疗器械以及医疗技术合作。近十年,俄罗斯政府致力于振兴本土制造业,相关政策频出,加大对药品和医疗器械进口替代的支持力度,药品和医疗器械市场准入门槛提高,在这种不利的政策背景下,中国仍加快向俄罗斯出口医疗产品的速度,积极与其进行医疗技术交流,为两国医疗合作提供政策保障。

(一) 医疗健康产品贸易额增加,市场拓展空间较大

中国是俄罗斯第一大原料药供应国,近年来对俄出口药品种类丰富,中药比重不断增加。在医疗器械方面,中国以产品种类多、产业链长、售后服务周到等特点成为俄罗斯医疗贸易和产业合作的重要对象国。在新冠疫情期间,中国向俄罗斯出口的以防疫物资为代表的医疗器械产品已经超过西药类产品,占中国对俄医疗产品出口总额的50%以上。除此之外,中国产中高端医疗设备在俄罗斯市场开发中成效显著,如CT、核磁共振、超声仪器对俄的出口额逐年提升(见表4)。

表4 2022年第一季度中国医疗产品对俄贸易额

商品名称	出口额(亿美元)	同比增长(%)	进出口额(亿美元)	同比增长(%)
总计	15.177 147	16.77	15.428 198	17.02
中药类	0.111 628	82.70	0.182 345	65.85
提取物	0.090 949	79.30	0.091 804	77.51
中成药	0.009 749	274.39	0.009 749	274.39
中药材及饮片	0.005 645	2.44	0.070 552	-11.92
保健品	0.005 285	133.80	0.010 240	221.96
西药类	4.291 354	34.94	4.333 480	35.61
西药原料	3.506 830	51.50	3.519 585	51.52
西成药	0.028 677	-79.53	0.029 986	-78.60
生化药	0.699 323	-3.60	0.725 767	-0.94
医疗器械类	3.214 772	-1.31	3.228 263	-1.36

(续表 4)

商品名称	出口额(亿美元)	同比增长(%)	进出口额(亿美元)	同比增长(%)
医用敷料	0.172 618	-36.06	0.172 618	-36.43
一次性耗材	1.471 672	-9.34	1.472 223	-9.37
诊断及治疗仪器	1.129 660	27.17	1.141 821	26.82
保健康复用品	0.362 428	-8.33	0.362 428	-8.33
口腔设备及材料	0.076 557	-4.77	0.077 337	-4.60

资料来源:中华人民共和国海关总署, <http://stats.customs.gov.cn>

俄罗斯医药市场具有较大的发展潜力。结合近几年俄罗斯与各国医药贸易数据可知,出口俄罗斯的医药产品主要集中于中药类和西药类。2022年第一季度,中俄这两类药品进出口额分别达到1 823.45万美元和4.333 48亿美元,其中用于预防和治疗相关疾病的中成药和保健品增幅较大。但中成药研发生产领域合作不足,有待进一步开拓。在制药方面,两国合作研发的肝病抗病毒新药——氟汀部韦已经得到国家药品监督管理局的批准,成为首个中俄合作开发的抗病毒药品。两国医学研究人员还合作开发了一种新型抗癌药——切尼肯单抗。该药可用于治疗癌症、风湿性关节炎和肝脏疾病等。同时,中俄两国还在研发其他新型抗癌药。

近年来,俄罗斯本土制药业发展迅速,对中国制药机械需求增多,为中国相关产品的出口提供了新的发展窗口。俄罗斯医疗器械市场相比药品市场而言活跃度有所降低,进口替代速度较慢,大型医学装备和高值耗材等产品仍然依靠欧美进口。但医疗器械类产品更新换代周期长,为中国医疗器械提供了发展时间。近几年,中国医疗器械在俄市场份额有所增加,以影像类设备为主。中俄双方签署了《中俄医学影像技术研发合作协议》,将共同开发医学影像检测仪器,建立医疗影像数据库,研究医用激光设备等方面的技术。中俄两国在医用设备联合研制方面也取得了突破性进展。两国科学家联合研制出一款全自动超声波导航机器人手术系统,大大提高了手术的准确度、成功率和安全性,此类研究为将医疗技术顶尖设备引入中国打下了良好的基础。中俄在医药工业领域的合作步伐加快,突出表现为两国医药产品贸易额增加、医疗技术交流频繁、医疗合作成果显著等方面。两国医疗健康产业合作呈现韧性强、潜力足、空间大的特点。

(二) 中俄医疗旅游业具备支撑条件,各具发展优势

医疗旅游服务业与自然资源和物质基础紧密相关。度假村、疗养院的建设既需要优良的自然资源,又需要兼顾医疗属性以及迎合游客疗养需求。因此,医疗旅游服务业的发展要考虑多种因素。中俄合作发展医疗旅游服务业

具备多重优势,如两国地理位置相邻、文化历史悠久、自然资源丰富等。这些优势为开展医疗旅游服务提供了便利,奠定了两国合作的坚实基础。

近二十年来,中俄两国逐渐深化医疗领域合作,不断提高服务合作水平。2005年,中俄人文合作委员会卫生合作分委会就养生保健和疗养、医疗保健、戒毒治疗等新领域的合作^①进行了探讨,这是双方首次谈及康养医疗领域的合作。2023年,中国商务部和俄罗斯经济发展部签署《关于深化服务贸易领域合作的谅解备忘录》,商定将加强在旅游、体育、运输、医疗等领域合作,共同采取积极措施,推动中俄经贸合作量质并进^②。目前,中俄两国在康养医疗旅游合作方面取得了一定进展。黑龙江省绥芬河市跨境旅游迎来了黄金季,为来自俄罗斯的患者提供以中医保健治疗为主的医疗旅游服务;传统的中医理疗技术,如针灸、推拿对俄罗斯颈椎腰椎疾病患者的治疗产生了积极效果。位于黑河市的五大连池景区依托自身区位优势和天然药泉资源,吸引了大批俄罗斯游客进行康复疗养。除此之外,中国海南地区也成为两国人民医疗旅游的优选地。近十年来,亚太地区赴俄罗斯医疗旅游的人数呈增长趋势,其中中国游客占比最大,他们主要选择前往远东和西伯利亚联邦区的医疗机构接受治疗。地理位置的邻近使得这些地区的医疗机构成为亚太地区游客的首选目的地。

综合来看,两国医疗旅游业合作以双方制定的医疗合作政策为基础,具备较大的合作空间。中俄双方应尝试开拓多领域合作,除了利用优越的地理位置外,在合理开发利用自然资源,完善相关法律法规,定期维护疗养区的基础设施,培养翻译、导游人才等方面可开展进一步合作。

(三) 医疗健康产业技术合作进程加快,远程医疗技术潜力足

随着互联网时代的到来,AI技术被应用于生活中的不同领域,远程医疗应运而生。2003年,中俄两国共同签署《远程医疗卫星网络发展合作协议》,商定建立覆盖中国、俄罗斯以及东南亚国家的远程医疗卫星网络,通过全国远程医疗中心直接获得医疗数据,实现对区域性传染病暴发和传播的严格控制,可以极大提高疾病防治工作的效率,实现对传染性疾病的早预防、早发现和早治疗^③,

① 《中俄康复疗养领域合作洽谈会在中国煤矿工人北戴河疗养院召开》,《中国疗养医学》2007年第11期。

② 《商务部:将加强与俄罗斯在旅游、体育、运输、医疗等领域合作》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1766858459746281592&wfr=spider&for=pc>

③ 《中俄卫星运营商再度联手,掀启“公众健康系统”建设新篇章 中国卫通与俄罗斯卫通共搭远程医疗卫星网络》,《有线电视技术》2003年第15期。

共同推动两国远程医疗事业的发展。

科技创新的不断进步和人们健康认知的不断提高对医疗健康行业提出了更新、更高的要求。由于目前各医疗机构的信息系统存在信息屏障问题,导致各医疗机构之间的数据无法互联互通,不利于医疗数据的获取,医疗大数据技术的积极作用不能得到充分发挥。因此,对大数据信息系统进行规范化建设具有十分重要的意义。自新冠疫情暴发以来,“互联网+”医疗模式被广泛运用,技术愈发成熟,不断取得新突破。2020年和2021年为中俄“科技创新年”,双方将公共卫生和生物技术视为科学技术和创新互动的关键点^①。在此背景下,中俄两国积极开展线上诊疗与相关研讨,在智慧医疗、大数据、计算机技术、人工智能预测系统、数字化等框架内着力促进药学、传统中医药、公共卫生、慢性非传染疾病防治以及远程医疗等领域发展。

远程医疗的发展为中俄开展线上医疗健康产业合作提供了新契机,俄罗斯公民对远程医疗持积极态度的占受调查者人数的一半,这为两国开展该领域合作提供了群众基础^②。两国依托现有合作平台,持续优化跨境远程医疗平台的建设进程,完善平台医疗服务、跨境就医、跨境结算、跨境医保等方面的技术衔接功能;共同搭建电商医药平台,完善线上医药销售链条的一系列服务,保障消费者权益。

四 中俄医疗健康产业合作前景展望

医疗健康产业是维护人民健康的主阵地,关系到人民群众最直接的健康权益。2013年,习近平主席提出共建“一带一路”倡议,卫生健康合作是其中一项重要内容。2016年,中国正式提出“健康丝绸之路”倡议,将健康这一关键词作为“一带一路”的重要组成部分。在此倡议框架内,中国积极发挥号召力,引导中国医疗服务走进“一带一路”沿线国家,为中国开展国际医疗合作提供了根本遵循。“健康丝绸之路”倡议的提出为各国打造人类卫生健康共同体提供了新思路,加速了中国与沿线国家开展国际医疗合作的进程。俄罗斯作为中国开展国际合作的重要伙伴之一,改进医疗服务体系是其社会经济发展的主要任务。与此同时,中俄两国的医疗合作项目也在稳步推进和拓

^① Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества. Материалы XI международной научно – практической конференции/Отв. редактор А. В. Друзяка. Изд. Благовещенский государственный педагогический университет, 2021. Том. Выпуск 11. С. 505 – 512.

^② 益普索(Ipsos)网站, <https://www.ipsos.com/zh-cn/quanqiukexuezuzhi>

展。“健康丝绸之路”倡议对两国提高公民健康水平和改善人类福祉具有重要意义。但两国在此领域的合作尚待深入,如何在挑战与机遇并存、稳定现有合作的基础上开展深度合作是值得探讨的问题。

(一) 共建“健康丝绸之路”为中俄医疗健康产业合作开拓合作新空间

1948年世界卫生组织成立,同年推出的《世界卫生组织法》便已明确提出健康是人人应该享有的基本权利,承诺确保为所有人提供可以达到的最高健康水平,这为全民健康覆盖奠定了坚实的基础。1978年,世界卫生组织在《阿拉木图宣言》中提出了通过初级卫生保健策略实现“人人享有卫生保健”的目标。实现全民健康覆盖是世界各国于2015年通过的可持续发展目标之一。在此理念框架内,各国积极制定相关政策,确保公民生命安全,提高公民健康水平,打造健康良好的生存空间。2020年,新冠疫情暴发,各国积极建立卫生防疫体系,开展国际医疗合作,实现全民健康覆盖的目标更显紧迫。

“健康丝绸之路”倡议提出近10年,该理念已深度融入共建“一带一路”国家的合作进程,为各国发展生物经济注入新动力,提供了新发展理念。围绕维护卫生安全、促进卫生发展和推动卫生创新三大主题,中国与160多个国家和国际组织全面推进传染病防控、卫生应急、妇幼健康、人才培养、慢性病防控、卫生科技创新等重点领域合作交流,开展项目近2000项,互惠共赢的合作格局基本建立^①。“健康丝绸之路”向全球共建卫生安全体系提供了“中国方案”,展现了“中国智慧”,为共建“一带一路”国家送去了“中国关怀”。中国和俄罗斯作为当今国际政治舞台上的大国,应树立大国意识,展现大国担当,为建立全球医疗卫生体系贡献大国力量。中国医疗领域以中医技术、中药制药和医疗服务为产业亮点;俄罗斯则以医疗旅游(温泉疗养),脑科疾病、肝脏等重要身体器官疾病治疗为优势。两国应以此为基础,建立中俄医疗健康产业合作新机制,开拓医疗健康产业合作新领域。

(二) 中俄医疗健康产业合作的挑战与机遇并存

近年来,中俄医疗健康产业合作不断加强,双方在该领域的贸易往来密切,相关产品与服务进出口额呈稳定增长趋势。在合作推进的同时,风险与挑战也接踵而至,导致两国合作进展缓慢。

1. 西方制裁延缓中俄合作进程。自乌克兰危机升级以来,美欧对俄罗斯进行了全面制裁,针对医疗行业虽没有明确的举动,但对其他领域的制裁也对

^① 人民网, <http://www.people.com.cn/>

该行业产生了消极影响。例如,在制裁初期,俄罗斯医药企业进口原料药和医疗器械零部件的成本上涨 30% ~ 35%^①。为了解决医药产品原料严重依赖进口这一问题,俄罗斯政府对药品和医疗器械的采购准入规则做了相应调整,办理时长由原来的 50 个工作日减少至 22 个工作日;同时,修改肿瘤药物的准入程序,进一步开放肿瘤药物市场,尽量避免制裁对居民的医疗服务需求造成影响。

虽然俄罗斯医疗市场高度依赖进口,但为保证本国公民医疗健康安全,俄政府在乌克兰危机升级后制定了多种政策,提高了市场准入门槛,外国企业注册程序比之前更加严格。中国医疗领域企业进入俄罗斯市场面临同样的问题:规则增多、程序严格、注册时间长、费用提高。这影响企业计划落实,使出口成本不断增加。中国企业需在现有市场规则之下,以平衡企业发展需要与客户需求为前提,不断发掘企业竞争力,提高技术水平,加大品牌建设力度,提升客户需求满意度,把控药品质量,优化后续服务环节。除此之外,针对中国企业很难在俄罗斯投资立足的情况,中国企业选择多种方式开拓俄罗斯市场,如设立分销公司等,随着俄罗斯公民对医疗服务需求增多,其销售额也呈递增趋势。

受乌克兰危机升级和俄罗斯市场规则限制等影响,中俄医疗健康产业合作具有多重不确定性,多数中国企业观望不前,延缓了两国医疗健康产业合作进程。

2. 人口和地理因素影响中俄医疗健康产业合作覆盖面。20 世纪 90 年代至今,俄罗斯出现了严重的人口危机,在人口数量下降的同时,居民健康状况也出现诸多问题,如卫生条件差、饮食营养结构不合理、生活习惯不健康等。为改变此现象,俄罗斯政府努力扩大医疗领域投资,改善基础医疗设施,增加医疗卫生拨款与医疗保险资金,提高社会福利待遇,科普健康生活方式等,以此延长俄罗斯人均寿命。人口问题限制了地区经济发展,年轻劳动力不足导致俄部分联邦区城市建设进展缓慢,使地区医疗健康市场的体量更加受限,影响外国企业对该地区的投资。在人口老龄化背景下,虽然老年人对医疗健康产业需求会相应增加,但老年人口收入低、购买力差,制约了医疗健康产业发展,再加上俄罗斯偏远地区基础设施差、医疗资源可及性不足等问题,致使企业生产成本提高、收益差,严重影响了中俄医疗企业的合作。

(三) 为中俄医疗健康产业合作提供新方案,注入新动力

1. 中俄企业加强市场开拓与投入力度,增强企业认同感。随着中俄贸易合作进程的加快,中国出口俄罗斯的商品总额不断增加,优质的产品与服务提

^① 俄罗斯国际制药设备及医药原料展览会, <https://pharmtech-expo.ru>

高了俄罗斯市场对中国企业的认可度,增强了俄方与中国企业的合作意愿。为构建人类卫生健康共同体,深化中俄两国医疗卫生领域合作,2023年7月11日,两国在莫斯科举行中俄医疗健康合作备忘录签约仪式,签署医学领域合作意向书,建立中俄地区合作发展投资基金会。两国计划在医务人才教育培训、医疗技术、医疗器械及医疗产品采购、辅助生殖技术、核医学和肿瘤学等方面开展多领域、多层次、多形式、常态化的全方位合作。中俄医疗健康产业合作也是促进中国“一带一路”建设的重要战略投资平台,是对接“一带一路”倡议与欧亚经济联盟的重要桥梁。在此合作领域,中国企业的发展前景明朗。因为医疗健康产业是刚性需求,俄罗斯政府加强对该产业的建设投资力度,对医疗产品提出了较高要求。中国企业可以抓住此契机,加强市场开拓与投入力度,积极参加俄罗斯的医疗器械展览会、医疗领域合作研讨会等,增强俄罗斯对中国企业的认同感。

2. 加强生物制药,特别是原料药与中药制药领域合作。中俄两国聚焦生物医药前沿,助力产业科技创新发展。2020年9月,中俄生物医药及卫生健康领域科技创新合作会议在线上召开,会上成立了中俄天然产物与新药发现(CRAND)联盟。该联盟依托以中国科学院上海药物研究所为代表的生物医药领域相关科研机构,搭建中国与俄罗斯天然产物研究及新药研发科研单位、大专院校和企业界的交流合作平台,促进中俄在天然产物及新药研究领域的共同发展。俄罗斯科学院、莫斯科特罗伊茨克科技园和斯科尔科沃科技园也加入该联盟,与中国院校、企业积极合作,推动中俄制药领域合作。

中医药文化是中华优秀传统文化的重要组成部分和典型代表,随着中俄关系的不断发展,中医药在俄罗斯的影响力显著提升,获得了更广泛的认可。2018年11月,中医药中俄创新合作联盟正式成立,扩大了中医药文化在俄罗斯的影响力,提升了中医药材出口俄罗斯的速度,增加了药材出口贸易额,有利于加强两国在中医领域的交流与合作。很多俄罗斯科研团队在医疗器械研发、临床康复治疗、植物药发现等方面越来越多地考虑与中国传统医学相结合,逐渐具备了独立运用中医理论进行研究和治疗的能力。

在中俄制药领域合作中,中国东北地区的地缘优势不断显现。2023年,黑龙江省部分口岸向俄罗斯开放,中国中医药管理局抓住此契机大力推动中医药服务出口及中俄医疗机构合作。在召开中俄博览会之际,中方向俄罗斯参会者展示了中国传统医学、中医针灸技术及中药制品,反响良好。随着黑龙江省口岸的逐步开放,中国东北地区与俄罗斯的合作会越来越紧密。

中俄应在现有制药合作的基础上搭建双边制药合作平台,积极发挥地缘优势,依托两国现有医学技术及国家政策,发展跨境生物医药园区合作,力求

实现中医药全产业链合作和中成药的俄罗斯本地化生产。

3. 制定跨国医疗人才培养计划,加强医学教育合作。医疗人才建设是中俄医疗健康产业发展的重要环节,人才储备为两国开展合作提供了重要支撑。中国卫生健康委员会通过建立“一带一路”医学人才培养联盟、医院合作联盟等开展中国—东盟“健康丝绸之路”人才培养计划等项目。随着中俄医疗健康产业合作进程的加快,医疗人才培养的重要性愈发凸显。近年,中国赴俄留学和俄罗斯来华留学的人数逐年递增。从2020年开始,中国多所大学与俄罗斯高校合作开展医科大学联盟科研人才合作项目,涉及国际教育、心理学、数学医学、临床医学、口腔医学、传统中医中药、智能医学等。此外,中国俄语语言强校可以利用区位优势与俄罗斯高校开展医学专业联合培养硕士教学工作,俄罗斯院校可与北京外国语大学、上海外国语大学、黑龙江大学等俄语语言强校互换留学生,与复旦大学、哈尔滨工业大学等强校开展人工智能技术交流研讨活动,提高双方医学领域技术水平。两国应积极培养懂俄语、精通医学知识的全方位、多领域、复合型人才,为中俄两国开展医疗健康产业合作建立人才储备资源库,使医疗健康产业真正惠及民生。

结 语

医疗健康产业是关乎人民最根本利益的产业之一,对保障人民生命安全起到了至关重要的作用。自2020年新冠疫情席卷全球以来,发展医疗健康产业将变得越来越重要。在全民健康覆盖理念的指引下,俄罗斯正在积极推动医疗健康产业的发展,旨在实现提高公民预期寿命并降低慢性病增长率的目标。2016年,中国正式提出“健康丝绸之路”倡议,呼吁“一带一路”框架内各国共建区域医疗卫生安全体系,共创医疗健康产业新未来。在此背景下,中俄两国不断深化医疗健康产业合作,主要体现在医药工业、医疗技术、疗养地建设等领域。随着两国政府加大支持力度,相关合作政策先后出台,中俄医疗健康产业合作成果显著,并带动“一带一路”框架内的医疗健康产业合作。但仍应注意到,机遇与挑战并存。西方制裁、进口替代进程缓慢以及俄农村偏远地区医疗服务可及性差等延缓了中俄医疗健康合作进程。为了突破困境,两国需通过加大市场投入力度、深入开展远程医疗服务、培养双语专业性医学人才等途径推动合作,在稳定现有合作基础上探索新的合作项目,切实保障国民利益,使医疗服务真正贴近民生、惠及于民、为民所用。

(责任编辑:农雪梅)