

# 维谢格拉德集团四国“入盟”20 年 政治和经济发展探析

姜 琍

**【内容提要】** 2004 年 5 月 1 日,中欧地区维谢格拉德集团四国捷克、斯洛伐克、波兰和匈牙利在第一波欧盟东扩中同时加入该组织。加入欧盟是维谢格拉德集团四国制度转型进程中最重要的事件,它将四国锚定在西方政治和经济结构中。该文首先介绍 2004~2024 年欧盟经历的一系列危机和采取的诸多改革措施,这是维谢格拉德集团四国政治和经济发展的国际背景和外部影响因素;接着讨论四国加入欧盟 20 年来的政治发展,涉及政府更迭、政党制度和在欧盟地位的变化,分析四国政治发展变化的特殊性与普遍性;最后探讨四国加入欧盟后在经济领域取得的成就及面临的挑战。

**【关键词】** 中欧地区 维谢格拉德集团 政治发展 经济发展

**【基金项目】** 中国社会科学院学科建设“登峰战略”资助计划(项目编号:DF2023ZD29)。

**【作者简介】** 姜琍,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员,浙江金融职业学院捷克研究中心特聘研究员。

中欧地区既可以理解为欧洲东部和西部之间的过渡地带,也可以理解为西欧的东部边缘地区。虽然中欧地区没有固定的边界和定义,但是通常认为,中欧地区的核心由维谢格拉德集团四国组成<sup>①</sup>。2004 年 5 月 1 日,维谢格拉德集团四国捷克、斯洛伐克、波兰和匈牙利,作为中东欧地区政治和经济转型“优等生”在第一波欧盟东扩中同时加入其中。加入欧盟是维谢格拉德

---

<sup>①</sup> 有时中欧地区还包括波罗的海国家(爱沙尼亚、立陶宛、拉脱维亚),以及南欧或东南欧的一些国家(最常见的是斯洛文尼亚和克罗地亚)。虽然德国和奥地利在中欧历史形成过程中发挥了至关重要的作用,但如今已很少被纳入其中。参见 Střední Evropa, Ústav Mezinárodních Vztahu Praha, <https://www.iir.cz/stredni-evropa>

集团四国制度转型进程中最重要的事件,它将四国锚定在西方政治和经济结构中,从而实现了其政治精英在 1989 年政局剧变后提出的“回归欧洲”战略目标。作为欧盟东翼组成部分的维谢格拉德集团四国,保留了该地区在地缘政治、经济发展、社会心理和文化传统等方面的特征。

虽然欧盟成员国资格使维谢格拉德集团四国获得直接参与欧洲一体化的机会,而且欧盟在商品、服务、资本和人员等领域的自由流动为四国公民和企业带来许多好处,促进了维谢格拉德集团四国的经济增长、公民生活水平提高和国际地位上升,但随着欧盟经历了制宪危机、国际金融危机、欧元区债务危机、乌克兰危机、难民危机和英国“脱欧”等一系列内外危机,扩大和变革后的欧盟在利益分配、决策机制、行动能力和内部团结等方面依然存在弊端,加之欧盟成员国身份受到欧盟“绿色新政”和移民配额等政策和指令的约束,使欧洲一体化遭到部分政治代表和民众的抵制,欧洲怀疑主义情绪不断增强。

维谢格拉德集团四国“入盟”20 年,其政治和经济发展既有成就也面临挑战,值得学术界深入研究和进一步思考。

## 一 2004 ~ 2024 年欧盟的发展变化

2004 ~ 2024 年,欧盟发生了许多变化,具体表现为:成员国数量和版图改变,欧盟机构的作用加强,建立了共同外交政策,在世界上的地位发生了变化,但直到现在,欧盟内外危机接连不断。20 年来欧盟关注的重点从经济和社会问题转向安全和气候问题。

### (一) 欧盟持续扩大和英国“脱欧”

随着 2004 年 5 月 1 日塞浦路斯、马耳他、捷克、匈牙利、波兰、斯洛伐克、拉脱维亚、立陶宛、爱沙尼亚和斯洛文尼亚等 10 个国家加入欧盟,其成员国数量从 15 个增至 25 个,面积扩大 18%,人口增加 20%,但经济总量增长不到 9%,人均 GDP 的平均值下降 10%<sup>①</sup>。在随后的 20 年中,欧盟又经历了两次扩大进程。2007 年 1 月 1 日,保加利亚和罗马尼亚“入盟”,欧盟人口从 4.64 亿增至 4.94 亿。2013 年 7 月 1 日,克罗地亚“入盟”,欧盟人口从 5.03 亿增至 5.07 亿。然而,欧盟在经历了三次东扩后失去了一个重要的成员国。

---

<sup>①</sup> Matěj Sviták, EU se za dvacet let změnila. Je propojenější a celí novým výzvám, 29. 4. 2024, <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/svet/eu-se-za-dvacet-let-zmenila-je-propojenejsi-a-celi-novym-vyzvam-348581>

2020年1月30日,英国“脱欧”。因此,当前欧盟成员国数量为27个,人口数量为4.47亿,面积为420万平方公里,名义GDP总量缩减了大约1/8<sup>①</sup>。英国“脱欧”不仅削弱了欧盟的政治和经济潜力,而且象征性打击了欧盟的形象,即它是一个对欧洲国家发展具有无可争议愿景的一体化项目<sup>②</sup>。在英国“脱欧”后,依然有一些欧洲国家致力于加入欧盟,目前拥有候选国地位的国家有黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、北马其顿、波黑、乌克兰、摩尔多瓦、连接欧亚大陆的土耳其和外高加索地区的格鲁吉亚等。

## (二) 欧盟经历了一系列危机

### 1. 欧盟制宪危机

随着2004年5月吸纳了10个新成员国,欧盟致力于通过制定宪法深化欧洲一体化进程。同年6月,欧洲理事会一致批准了欧盟宪法。2005年1月,欧洲议会以多数票通过该部宪法。持欧洲联邦主义立场的议员对欧盟宪法最为欢迎,有137名持欧洲怀疑主义立场的议员投票表示反对。然而,伴随这一革命性举措的乐观气氛很快就开始在欧盟老成员国的民众中间降温。2005年5~6月,《欧盟宪法条约》先后在法国和荷兰的全民公决中遭到否决,原因之一是两国民众担心在财政方面给予较为贫困的新成员国太多补贴。欧盟爆发制宪危机,制宪进程陷入长达两年的反思期。欧盟制宪危机是欧洲一体化进程中最严重的一次危机,它是一体化在面临方向性选择阶段中各种矛盾的浓缩体现,是对欧洲一体化发展所面临的制度障碍和未来走向的思考<sup>③</sup>。尽管很大一部分欧洲人表示反对,欧盟领导人并没有在质疑声中退缩和放弃该项目。2007年12月制宪进程重新启动。欧盟成员国首脑正式签署了《欧盟宪法条约》的修改简化版本——《里斯本条约》,旨在对欧盟机构进行改革,并通过改革表决机制提高决策效率。然而,《里斯本条约》在成员国的批准过程并不顺利:爱尔兰被迫重复首次否决的全民公投;德国则长期等待宪法法院的意见;持欧洲怀疑主义态度的波兰总统卡钦斯基和捷克总统

---

① Matěj Sviták, EU se za dvacet let změnila. Je propojenější a celí novým vyzvám, 29. 4. 2024, <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/svet/eu-se-za-dvacet-let-zmenila-je-propojenejsi-a-celi-novym-vyzvam-348581>

② Przemysław Biskup ed., 20 Years of Poland in the European Union, The Polish Institute of International Affairs, Warsaw, August 2024, <https://www.pism.pl/publikacje/20-years-of-poland-in-the-european-union>

③ 罗霄:《欧盟制宪危机根源探析》, <https://baike.so.com/doc/7956529-8242049.html>

克劳斯长时间拒绝签字。直至2009年12月1日《里斯本条约》才正式生效。

## 2. 国际金融危机和欧元区债务危机

2008年爆发的国际金融危机改变了欧盟内部的经济运行机制。在国际金融危机席卷欧洲后,欧盟成员国出现资金严重短缺问题,国际货币基金组织、世界银行和欧洲银行采取了救助措施。欧盟接管了这些业务的管理,并逐渐建立救助基金,为债务压力较大的国有银行提供财政援助,但成员国必须捐款并提供担保。国际金融危机的爆发动摇了西方国家占主导地位的新自由主义经济体系,2011年德国著名历史学家于尔根·科卡表示:“在这场危机中,在政治和文化上不受约束的资本主义的破坏性和自我毁灭性力量变得非常明显。”<sup>①</sup>危机的第一阶段是金融危机,随着银行开始谨慎地限制必要的贷款,危机很快蔓延到实体经济。2009年,欧盟27个成员国的GDP平均下降4.4%,波罗的海国家的下降程度则达到两位数。尽管2010年欧盟27国经济平均增长2%,但2012年又出现负增长,平均下降0.6%。经济困境也通过失业率的急剧上升表现出来。2009年,欧盟失业率为9%,2012年则达到两位数。经济增长最为不利且失业率最高的是南欧四个国家:葡萄牙、西班牙、意大利和希腊。经济危机导致国家债务攀升,欧盟内部出现恐慌:负债过高的国家面临破产的威胁,从而危及欧盟最大的一体化项目——欧元和欧元区。2010年欧盟开始出现新的债务危机,负债累累的南欧国家离不开外国贷款的帮助。以德国为首的少数国家在整个欧盟推行了一项新的旨在减少债务和平衡预算的战略,其优先事项是大量增加储蓄,限制国家在社会领域的支出,通过提高间接税增加国家收入。然而这种片面紧缩政策在解决危机过程中效果不佳,它抑制了家庭消费并阻碍了企业经营,导致国家债务不降反升。2008~2014年,欧盟债务与GDP之比从61%增至88%,而欧元区债务增长的幅度更大<sup>②</sup>。尽管2014~2015年欧盟出现了经济增长,但欧盟老成员国的经济增长率却依然很低。

## 3. 难民危机

2015年上半年,叙利亚、利比亚等中东和北非国家战乱不断,加上“伊斯兰国”极端组织活动猖獗,使得这些地区的大批难民涌向临近的欧洲。数量急剧上升的难民潮导致南欧国家不得不应对移民中心过度拥挤问题,同时也

<sup>①</sup> Jan Kren, Ctvrt století střední Evropy: Visegrádské země v globálním příběhu let 1992 – 2017, Univerzita Karlova Nakladatelství Karolinum 2019, s. 229.

<sup>②</sup> 同<sup>①</sup>, ss. 230 – 232.

给欧洲其他国家的收容能力带来压力,从而引发了欧洲难民危机。2015 年 5 月,欧盟委员会提交了解决难民问题方案,其中在欧盟成员国中重新分配难民的配额制最具争议,部分成员国特别是维谢格拉德集团四国,坚决反对欧盟委员会和以德国为首的老成员国提出的根据配额分配 12 万难民的方案,而反对该分配方案与一系列因素有关:较低的富裕程度、行政管理薄弱、缺乏与伊斯兰文化的历史联系以及与少数民族共处的经历等<sup>①</sup>。2015 年,在欧盟申请庇护的移民数量达到 120 万。难民危机引发了欧洲东西部之间的分裂。

#### 4. 2014 年乌克兰危机与 2022 年俄乌冲突

2009 年 5 月,在捷克担任欧盟轮值主席国期间,启动了欧盟与 6 个欧亚国家——乌克兰、白俄罗斯、格鲁吉亚、亚美尼亚、摩尔多瓦和阿塞拜疆加强合作的“东部伙伴关系计划”,旨在保障欧盟东部边界的稳定与和平。由于该计划将 3 000 公里以外的南高加索国家格鲁吉亚、亚美尼亚和阿塞拜疆也列入欧盟临近地区,引起俄罗斯关于欧盟试图对其进行地缘政治包围的怀疑。其实,“东部伙伴关系计划”的真正核心是乌克兰。自 1991 年独立以来,乌克兰就作为缓冲区或桥梁处于东西方交界处,并在东西方之间摇摆不定<sup>②</sup>。2014 年乌克兰危机爆发后,欧盟与美国对俄罗斯采取了严厉的经济制裁,并不断延长制裁时间。

2022 年 2 月爆发的俄乌冲突对欧盟意味着一场严重的地缘政治危机,欧盟在世界事务中的地位发生了重大变化。欧盟外交政策高级代表何塞普·博雷尔宣称:“俄乌冲突唤醒了沉睡的巨人。”<sup>③</sup>欧盟采取了“援乌制俄”政策,在政治、经济、外交等各个层面孤立和制裁俄罗斯,同时在军事、财政、外交和人道主义方面援助乌克兰。欧盟给 500 多万乌克兰难民提供了庇护,在能源领域尽力减少和摆脱对俄罗斯的依赖。在俄乌冲突爆发前,欧盟致力于防止成员国之间发生战争。在俄乌冲突爆发后,欧盟的优先事项变为防御邻国发生武装冲突。在欧盟东部邻近地区发生的俄乌冲突是难以用时间范围来界定的旷日持久的军事冲突,对欧盟的安全、政治、能源、经济和社会心态等诸多方面影响深远。

---

<sup>①</sup> Dariusz Kałan, Migration Crisis Unites Visegrad Group, 16. 9. 2015, [http://www.pism.pl/files/?id\\_plik=20392](http://www.pism.pl/files/?id_plik=20392)

<sup>②</sup> Jan Kren, Ctvrt století střední Evropy: Visegrádské země v globálním příběhu let 1992 – 2017, Univerzita Karlova Nakladatelství Karolinum 2019, s. 295.

<sup>③</sup> Matěj Sviták, EU se za dvacet let změnila. Je propojenější a celí novým vyzváním, 29. 4. 2024, <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/svet/eu-se-za-dvacet-let-zmenila-je-propojenejsi-a-celi-novym-vyzvam-348581>

### (三) 欧盟发生的变革

#### 1. 引入过渡期

早在中东欧国家进行“入盟”谈判期间,一些欧盟老成员国就担心来自中东欧国家的廉价劳动力涌入会带来失业率提高和工资水平下降等问题。2004年欧盟东扩后,鉴于一些老成员国的担忧,欧盟引入了过渡期,如临时限制劳动力的自由流动,这与欧盟四项基本自由之一的人员流动自由相违背。过渡期最长可持续7年,德国和奥地利等临近中东欧地区欧盟新成员国的老成员国就设立了7年过渡期。英国是第一个也是唯一一个在中东欧国家“入盟”后即向其放开人员和劳动力市场的欧盟大国<sup>①</sup>。然而,设立过渡期并不意味着新成员国的劳动力不能在老成员国境内工作,只是他们需要工作许可证才能合法地开展工作。

#### 2. 欧洲理事会表决机制发生根本性变化

欧洲理事会是欧盟的最高决策机构,由成员国国家元首或政府首脑及欧洲理事会主席、欧盟委员会主席组成,其主要任务是制定欧盟的政治议程,处理无法在政府间合作中解决的复杂或敏感问题,制定欧盟的共同外交和安全政策等。欧盟多数重要的条约均扩大了有效多数表决的领域,不需要全体一致同意,以简化决策过程。在过去20年中,《里斯本条约》对欧洲理事会影响最大。该条约将需要有效多数表决的领域扩大了68个,其中有19个领域从需要一致同意改为只需有效多数同意,49个领域是新规定的只需有效多数同意。总而言之,欧洲理事会在218个领域表决时只需有效多数同意。欧洲理事会仍然在一些最敏感的领域,如税收、社会保障、外交政策、共同防务、警务合作、语言规则和欧盟机构所在地等问题上需要全体一致同意<sup>②</sup>。然而,欧洲理事会的表决机制遭到成员国的挑战。例如,2020年11月,波兰和匈牙利两国政府阻止2021~2027年欧盟预算的通过,理由是欧盟将成员国遵守法治标准作为使用欧盟资金的条件,而《欧洲联盟条约》中没有将资金与法治挂钩的依据。波匈两国的抵制态度一度导致欧盟面临预算危机,后来,在欧盟轮值主席国德国的调解下,波匈两国在12月欧盟峰会上撤回了否决,从而

---

<sup>①</sup> 在中东欧国家“入盟”之时,英国与法国、德国和奥地利等欧盟老成员国相比经济和社会发展状况最好,没有陷入经济停滞阶段。参见姜珺、张海燕:《英国与欧盟达成协议“脱欧”对中东欧国家的影响》,《欧亚经济》2021年第3期。

<sup>②</sup> Matěj Sviták, EU se za dvacet let změnila. Je propojenější a cílí novým výzvám, 29. 4. 2024, <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/svet/eu-se-za-dvacet-let-zmenila-je-propojenejsi-a-celi-novym-vyzvam-348581>

使欧盟 27 个成员国能够从 2021 年起使用预算资金以及与其相关连的新冠疫情救助基金。另一个例子是 2023 年 5 月匈牙利阻止欧盟对乌克兰的军事援助。

关于有效多数的定义也发生了变化。由于西班牙和波兰反对起初提出的双重多数机制,即超过一半的成员国并代表欧盟 60% 人口支持的表决方式,他们认为这不仅大大削弱了自己在《尼斯条约》中的既得利益,同时也为欧盟 3 个大国——英国、法国和德国控制欧盟决策大开方便之门,之后欧盟又将有效多数的门槛提升至代表至少欧盟 65% 人口和 55% 的欧洲理事会成员(实际上是 27 个成员国中的 15 个)的支持。

在英国“脱欧”后,欧盟内部的权力分配发生变化。在此之前,只需英国和 4 个成员国(占欧盟人口的 35%)就能构成“抵制少数派”,可以将任何持反对意见的欧盟提案退回谈判过程。对欧盟大国来说,一个强大角色的离开意味着决策过程中少了一个竞争对手,同时欧元区失去了一位重要的批评者,它们在欧盟框架内的地位由此会得到提升。而且,小国的选票不如以前那么有价值。但这一点不适用于人口众多的新成员国波兰,它在英国“脱欧”后在欧盟的权重增加了 6%<sup>①</sup>。

### 3. 欧洲议会的权限扩大

在 2004 年欧盟东扩之时,欧洲议会更像是一个咨询机构。《里斯本条约》增强了欧洲议会的权力,主要是扩大了欧洲议会在所谓的正常立法程序中与欧洲理事会共同决定的领域。在预算领域,欧洲议会发挥着更为重要的作用,欧盟多年期财政框架必须得到大多数欧洲议会议员的批准。在选拔欧盟领导层人员方面,欧洲议会也发挥着较为关键的作用,它获得选举欧盟委员会主席的权限。尽管欧洲理事会仍然拥有提名权,但它必须考虑欧洲议会选举的结果和各个派系之间的力量对比。在与欧盟委员会的关系中,各个成员国议会的地位也得到加强,它们可以质疑欧盟委员会的提案是否符合辅助性原则,一旦欧盟 1/3 成员国的议会对欧盟委员会的提案持怀疑态度,欧盟委员会就必须重新审核其提案并决定是否保留、修改或撤回。如果大多数成员国的议会都持怀疑态度,但欧盟委员会坚持自己的立场,就必须由欧洲议会和欧洲理事会决定是否继续进行立法程序。因此可以认为,欧洲议会已成为欧盟的立法、监督、预算和咨询机构。

---

<sup>①</sup> Tereza Hrtúsová, Vít Machůček, Brexit muže Evropě i prospět, Lidové Noviny, 12. 11. 2016, s. 15.

#### 4. 欧盟提出“绿色新政”发展战略

为了应对经济衰退和气候变化危机,欧盟提出“绿色新政”发展战略,主要分为两个阶段:一是2008年国际金融危机爆发之后,各国为应对金融危机和气候变化出台绿色刺激政策并由此实施了广泛的措施以减轻气候变化带来的影响,包括提出了具有法律约束力的减少温室气体排放的目标并涉及排放交易、可再生能源、能源效率等方面。二是2019年12月正式履职不久的新一届欧盟委员会发布《欧洲绿色协议》,旨在将欧盟转变为一个公平、繁荣的社会,以及富有竞争力的资源节约型现代化经济体。《欧洲绿色协议》的主要目标有二:第一,2050年欧洲成为全球首个碳中和地区,即实现温室气体零排放;第二,欧洲经济具有长期可持续性,在不增加自然资源使用的情况下实现经济增长。欧盟委员会主席冯德莱恩强调,依赖石油和环境污染来刺激经济增长的策略已过时,《欧洲绿色协议》不仅能降低碳排放量,而且能创造更多就业机会并刺激更多的创新构想<sup>①</sup>。然而,《欧洲绿色协议》影响到许多领域,从工业到农业再到社会政策,在一些欧盟成员国出现了反对的声音。而且,俄乌冲突的爆发在一定程度上打乱了欧盟国家既定的能源低碳转型步伐。随着俄乌冲突的持续以及全球气候问题的日益严峻,欧盟的能源政策开始在追求短期能源供给安全的同时,重新布局长期能源绿色低碳发展<sup>②</sup>。

#### 5. 欧盟世界地位的变化

《里斯本条约》改变了欧盟在国际舞台上的地位,主要表现为以下六个方面。一是设立了欧洲理事会常任主席职位,主席任期两年半,可以连任一次,主要在外代表欧盟;二是设立欧盟外交和安全政策高级代表一职,全面负责欧盟对外政策,他也是欧盟委员会副主席,既可以进入欧盟对外行动署,也可以主持欧盟外交事务理事会会议;三是欧盟委员会主席的作用得到加强,而且从2014年起欧盟委员会的委员人数从27名减至18名;四是欧盟轮值主席国的地位和作用有所下降,轮值主席国的功能转变为促使欧盟的政治辩论更为温和以及协调立法工作,而“三个任期为一组”的机制,即相继担任轮值主席国的三个成员国实施共同的行动纲领,尽管确保了欧盟政治议程的连续性,但进一步限制了担任轮值主席国的国家追求特定的国家利益;五是欧

<sup>①</sup> 姜琍、张海燕:《欧盟绿色和数字化转型与捷克第二次经济转型构想》,《欧亚经济》2022年第2期。

<sup>②</sup> 金镛:《欧洲国家能源政策的方向和机遇》, <https://finance.sina.com.cn/wm/2024-04-02/doc-inaqneun6911347.shtml>

盟成员国公民在国外旅行和停留时能够寻求整个欧盟的外交和领事保护;六是欧盟获得国际法律人格,即可以欧盟身份签署国际协定并成为国际组织成员,如它加入了七国集团、二十国集团、国际货币基金组织和世界银行等,而欧盟成员国只能签署符合欧盟法律的国际协议。

## 二 “入盟”20年来维谢格拉德集团四国的政治发展

2004年维谢格拉德集团四国成功实现了融入欧洲一体化进程的战略目标,却导致在政治舞台上发挥决定性作用的政党之间所达成的共识破裂。中欧社会出现了新的政治议题和社会冲突问题;由于民族国家的许多真正属性被转移到作为超国家一体化结构的欧盟层面,民族国家的作用问题愈益凸显。在政治话语中,人们对人权问题的关注有所减少,而是更加关注国家主权、社会凝聚力和国家稳定问题<sup>①</sup>。

### (一)“入盟”后维谢格拉德集团四国的政治发展进程

“入盟”后不久,维谢格拉德集团四国中有三国总理易人。2004年5月2日,在正式成为欧盟成员国第二天,被70%的波兰民众表示不信任的波兰总理莱舍克·米莱尔辞职。尽管波兰总统克瓦希涅夫斯基当天任命了以马雷克·贝尔卡为首的左翼政府,但波兰议会众议院没有通过对它的信任表决,该政府的使命是让国家行政管理机构继续运转至2005年9月议会大选。2004年6月,任期尚未过半的捷克总理弗拉基米尔·什皮德拉辞去总理及社会民主党主席职务。其主要原因是什皮德拉政府未能履行建立福利国家、提高人民生活水平和解决失业问题等方面的承诺,引起广大民众的不满,致使社会民主党在“入盟”后首届欧洲议会选举中惨败。2004年8月,匈牙利总理迈杰希·彼得因失去联盟伙伴的信任而辞去总理职务。

2005~2006年,维谢格拉德集团四国相继举行了议会选举,除匈牙利以外都实现了政府更迭和左右翼政党轮流执政。在2005年波兰议会选举中,受到腐败丑闻影响的波兰民主左翼联盟失利,由法律与公正党占主导地位的民族保守派政府成立。在2006年捷克议会大选中,出现了左翼和右翼政治力量势均力敌的局面,不仅给政府的组建带来困难,而且导致政局长期处于不稳定状态。尽管以公民民主党为首的中右翼政府取代了以社会民主党为

---

<sup>①</sup> 高歌主编:《从“16+1”到“一带一路”:合作·发展·共赢》,中国社会科学出版社2017年版,第11~22页。

首的中左翼政府,但它在2009年上半年捷克担任欧盟轮值主席国期间提前垮台。在2006年斯洛伐克议会选举中,中左翼的方向—社会民主党获胜,它与两个具有民族主义倾向的政党组成执政联盟,取代了中右翼执政联盟,执政至任期届满。在2006年4月匈牙利议会选举中,执政的社会党获胜,再次组建了左翼政府。同年9月,匈牙利总理久尔恰尼承认社会党为了赢得选举不断向选民撒谎的内部发言录音被曝光,随之爆发了一系列反政府示威活动。虽然久尔恰尼直至2009年3月才辞职,以匈牙利社会党为主体的联合政府则坚持到2010年议会大选,但匈牙利民众已失去对执政当局的信任。2006~2010年,匈牙利陷入长期的政治危机。

从2005年开始至今,波兰进入了右翼政党在政治舞台上占统治地位的时期。2007年,波兰因执政联盟破裂而提前举行了议会选举,由唐纳德·图斯克领导的自由主义亲欧派政党公民纲领党获胜,组建了中右翼政府。在2011年议会选举后,公民纲领党蝉联执政。匈牙利、捷克和斯洛伐克紧随波兰,出现了政治右倾化趋势。在2010年匈、斯、捷三国举行的议会大选中,右翼政党取得不同程度的胜利并相继组成力量强弱不同的右翼政府。在2010年4月匈牙利议会选举中,最大的右翼政党青年民主主义者联盟(以下简称青民盟)与基督教民主人民党组成的竞选联盟获得议会386个议席中的262席。该结果不仅确保该竞选联盟单独组建政府,而且能够在执政期间通过各种法律甚至修改宪法。在2010年5月捷克议会大选中,尽管中左翼的社会民主党名列第一,但由于缺乏联盟伙伴而将组阁权拱手让给名列第二的中右翼政党公民民主党。在这次选举中出现的一大变化是捷克政党格局发生变化:1993年独立以来两个轮流坐庄的大党即社会民主党和公民民主党影响力锐减,中小党势力增强。在斯洛伐克2010年6月举行的议会大选中,执政党方向—社会民主党获胜,却遭遇与捷克相似的情形,因没有联盟伙伴而无缘组阁,成为事实上的输家。在左翼政党自身存在失误或联盟潜力小、国际金融危机的冲击、欧洲政治“向右转”大气候等因素的影响下,四国政治博弈的天平一致向右倾斜,只是倾斜的程度有所不同<sup>①</sup>。

从2010年起,鉴于四国的经济形势、民众的政治价值观和政党的政策主张存在差异,四国政治发展沿着不同轨道前行,既各具特色也有相似之处。

在匈牙利,欧尔班领导的青民盟在政坛独占鳌头。欧尔班不仅是1989年

<sup>①</sup> 姜琍:《中欧政治右倾化趋势及其面临的挑战》,《俄罗斯东欧中亚研究》2011年第1期。

政局剧变以来匈牙利政坛的“常青树”，而且是欧盟国家中任职时间最长的现任总理。他在 1998~2002 年担任保守派联合政府总理，从 2010 年至今连任四届总理。青民盟在 2010 年、2014 年、2018 年和 2022 年的议会大选中，连续取得压倒性胜利，占有议会 2/3 多数议席。在 2022 年 4 月举行的议会选举中，青民盟首次面对 6 个反对党的联合挑战，仍以力量悬殊的结果打败对手，赢得 199 个议席中的 135 席，比 2018 年增加了两个议席。令人鼓舞的选举成绩表明，匈牙利多数民众支持欧尔班政府持续、深刻改变自由民主制度的做法。匈牙利是维谢格拉德集团四国中最早探索“非自由民主”道路的国家，对 2015~2023 年法律与公正党执政时期的波兰以及 2023 年议会大选后执政的斯洛伐克菲佐政府探索维护民族国家主权的发展道路产生了深远的影响。

在波兰，2015 年持疑欧和民族—保守主义立场的法律与公正党不仅赢得总统选举和议会众议院选举，而且成为 1989 年后波兰第一个赢得议会众议院绝对多数席位的政党。法律与公正党获胜的原因有以下几个方面：社会不平等现象突出，年轻人失业率高，民众对公民纲领党治理国家的方式感到不满。在 2019 年议会大选中，法律与公正党以 43.6% 的得票率蝉联执政。2015~2023 年，法律与公正党在相当大程度上“复制”了匈牙利政府的执政风格，主要体现在增强行政权力、削弱司法机构的独立性和加强对公共媒体机构的监督<sup>①</sup>。法律与公正党强调强大国家、社会凝聚力、基督教传统和家庭价值观，对欧洲一体化持柔性怀疑主义态度，反对欧盟实行联邦制，强调“欧盟应有利于波兰，而不是相反”<sup>②</sup>。在 2023 年 10 月波兰议会大选中，尽管法律与公正党继续保持了众议院第一大党地位，但其单独组建的少数派政府未能通过议会众议院表决，因而在执政不到一个月后下台。图斯克领导的公民纲领党迅速组建了新政府，波兰的内政外交随之发生显著变化。

在捷克，2017 年议会选举前一直保持着中左翼的社会民主党和中右翼的公民民主党轮流“坐庄”的政党格局。2017 年议会选举成为捷克政党政治发展史上的重大转折点，缺乏意识形态基础的商业公司型政党“不满意公民行动 2011”获胜。该党致力于反腐败斗争和国家高效运作，没有清晰的政党纲领，无法确定其在政治光谱上的位置。在大选后陷入政治僵局、难以产生有效政府的

---

<sup>①</sup> Martina Václavková, Odklon od demokracie v EU: případy Maďarska a Polska a význam evropské stranické politiky v jejich řešení, <https://is.muni.cz/c9ndu/Magisterska-sablona.pdf>

<sup>②</sup> Law and Justice, [https://en.wikipedia.org/wiki/Law\\_and\\_Justice#cite\\_note-79](https://en.wikipedia.org/wiki/Law_and_Justice#cite_note-79)

背景下,长期保持议会党地位却处于政治孤立境地的捷克和摩拉维亚共产党,于 2018 年通过对少数派政府的支持间接参与到国家政权中,从而结束了长达 28 年的反对党身份。捷克和摩拉维亚共产党是中东欧地区少有的保留共产党名称并坚持马克思列宁主义的政党之一。在 2021 年议会大选中,捷克政治右倾化趋势再次显著加强,由公民民主党主席菲亚拉领导的三个中右翼政党组成的竞选联盟“在一起”以微弱优势打败现总理巴比什领导的“不满意公民行动 2011”。五个中右翼政党组成的执政联盟稳固控制了议会参众两院。

在斯洛伐克,在 2012 年提前举行的议会选举中,中左翼的方向—社会民主党获得创纪录的得票率 44.4%,建立了单一多数派政府,这在斯洛伐克独立后尚属首次,是其政党政治发展进程中的一个里程碑事件<sup>①</sup>。在 2016 年议会选举中,方向—社会民主党再次获胜组阁。该党能够长期执政主要是由于社会弱势群体对右翼政党的经济政策和自身社会地位感到不满,相信左翼政府能够加强社会保障和提高公民生活水平。2018 年 2 月,斯洛伐克调查记者库恰克与其女友被暗杀案件引发了斯洛伐克自 1989 年以来最大规模的群众抗议活动,迫使菲佐辞去总理职务和改组政府。在 2020 年议会选举中,民粹主义政治运动“普通民众和独立人士”打败方向—社会民主党并组建中右翼执政联盟。2020~2023 年,由于中右翼政府执政不力与内部纷争不断,斯洛伐克进入政治发展不稳定时期。民众抱怨国家治理混乱、物价上涨和社会动荡,左翼政党则承诺让国家走向稳定、给民众以安全感和确定性。在 2023 年 9 月提前举行的议会选举中,斯洛伐克 1993 年独立以来最成功的政治家菲佐率领方向—社会民主党第五次赢得议会选举胜利,他本人第四次成为总理。该党与声音—社会民主党、斯洛伐克民族党组建了联合政府,该执政联盟高度重视国家主权,引领斯洛伐克走上建设公正国家的道路。

## (二)“入盟”后维谢格拉德集团四国政治发展的共同之处

“入盟”20 年来,无论在民族国家层面还是在欧盟层面,维谢格拉德集团四国显示出与西欧国家一些相似的政治变化趋势,但也显示出该地区的与众不同。与此同时,尽管四国在政治发展方向上并非一个同质的整体,但它们也存在一些共同之处,主要表现为以下四个方面。

第一,魅力型强势领导人控制的政党在政治舞台上发挥了重要影响力,

---

<sup>①</sup> Alexandra Smolecová, Dynamika vyvoja slovenského stranického systému, květen 2019, <https://dspace.cuni.cz/bitstream/handle/20.500.11956/107338/130257289.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

具有不容忽视的执政潜力。例如,匈牙利欧尔班领导的青民盟从2010年起执政至今;波兰卡钦斯基领导的法律与公正党以及图斯克领导的公民纲领党轮流执政;捷克巴比什领导的“不满意公民行动2011”在2014~2017年参与执政,2017~2018年单独执政,而在2018~2021年成为执政联盟主体,目前该党在民调中的支持率遥遥领先于执政党,很有可能在2025年议会大选后重新执政;斯洛伐克菲佐领导的方向—社会民主党执政长达13年,当左翼政党在中欧地区乃至整个欧盟呈现衰弱之势时,该党在经历了分裂和危机后依然重新强大起来。

第二,民族主义、保守主义和欧洲怀疑主义政治力量有所增强。由于维谢格拉德集团四国政治精英和民众关于“入盟”后迅速赶上西欧发达国家生活水平的梦想破灭,而且对欧盟应对危机的能力感到失望,中欧社会更加注重民族国家主权、安全、平等和稳定,争取更多的决策自主权,拒绝不符合本国利益的政策和安排,对民族主义、保守主义和欧洲怀疑主义政党的支持不断加强。2024年6月举行了欧洲议会选举,在维谢格拉德集团四国的获胜党中,只有进步斯洛伐克党具有进步主义色彩,但在斯洛伐克向欧洲议会派出的15名议员中,多数议员对欧洲关键议题如和平、移民、绿色协议和成员国否决权等持民族—保守主义态度。捷克的“不满意公民运动2011”是全民性政党,在意识形态上很灵活,它已把自己塑造成捷克欧洲怀疑主义的领导者,倡导在欧洲议会促进捷克国家利益。匈牙利的青民盟融合了社会保守主义、民族保守主义和欧洲怀疑主义等理念,重视国家主权、民族统一、经济稳定、社会保障和基督教价值观,坚持民族利益是国家组织社会的核心要素。

第三,政党制度呈现不稳定发展态势,一些传统政党的影响力下降或彻底消亡,新的政治力量异军突起。例如,在匈牙利,2024年6月9日同时举行的欧洲议会选举和地方选举中,成立不久的新党尊重与自由党一跃成为最强大反对党,对执政长达14年之久的青民盟发起挑战。在斯洛伐克,曾经长期在政坛发挥重要影响力的两个政党人民党—争取民主斯洛伐克运动和匈牙利族联盟党在2010年议会选举中没能进入议会,前者很快消亡。在捷克,2021年议会大选中,两个传统左翼政党——社会民主党、捷克和摩拉维亚共产党在1989年政局剧变后首次在议会众议院失去代表权。在波兰,成立于2018年的极右翼政党自由和独立联盟愈益受到波兰年轻人的欢迎,他们对长期主导波兰政治舞台的老党感到厌倦。在2024年欧洲议会选举中,该党的支持率达到12%,成为波兰第三大党。

第四,公民参与欧洲政治的积极性提高,对欧洲议会选举的投票率呈上

升之势。与欧盟其他中东欧成员国相似,维谢格拉德集团四国在欧洲议会选举中的投票率普遍较低,远远低于各国议会选举和总统选举的投票率。在 2004 年、2009 年、2014 年和 2019 年举行的四次欧洲议会选举中,斯洛伐克的投票率均为欧盟最低,2014 年仅为 13%;捷克的投票率从未超过 30%;匈牙利的投票率在 28%~44% 之间徘徊;波兰仅在 2019 年投票率飙升到 46%,为前三次的两倍左右。而在 2024 年欧洲议会选举中,斯洛伐克的投票率为 34%,捷克为 36%,匈牙利高达 59%。三国投票率显著提高的共同原因有三个:一是政治和社会两极分化加剧,亲欧洲和欧洲怀疑主义两个阵营选民的选举热情都有所提升;二是一些欧洲议题如对乌克兰的援助、难民危机、通胀和气候变化等,在社会上引起了广泛争议;三是选民利用欧洲议会选举的机会表达对国内相关政党的支持或反对。

### 三 “入盟”20 年来维谢格拉德集团四国的经济发展

加入欧盟是维谢格拉德集团四国 1989 年政局剧变后开始的政治和经济转型取得的最高成就,而且为四国经济一体化和国家发展提供了新的机会。长达 20 年的欧盟成员国身份,使维谢格拉德集团四国受益于前所未有的单一市场、大幅增长的外国直接投资以及来自欧盟结构和投资基金的财政支持,从而获得进行重要结构性改革的历史机遇。因此,四国取得显著的经济增长,基础设施日益改善,公民生活水平不断提高。

四国自“入盟”以来一直都是欧盟预算资金的净受益者,这有利于四国各经济部门基础设施的发展、创新和现代化,以及企业在国际市场上竞争力的提高、与西欧经济的融合。当然,欧盟老成员国针对新成员国设立了两个主要过渡期,暂时限制欧盟新成员国的劳动力自由流动和新成员国逐步纳入共同农业政策<sup>①</sup>。这些条件使维谢格拉德集团四国从“入盟”之初就拥有了欧盟“二等成员国”的感觉。在过去 20 年中,维谢格拉德集团四国以自己独特的方式追赶西欧发达国家的经济水平,既取得了成功也面临一些挑战。

#### (一) 波兰

波兰不仅是维谢格拉德集团四国中最大的经济体,而且是欧洲增长最

---

<sup>①</sup> CNB, Dvě desetiletí v Evropské unii: Jaká byla pro země Visegrádské čtyrky? 29. 05. 2024, <https://zpravy.kurzy.cz/769480-dve-desetileti-v-evropske-unii-jaka-byla-pro-zeme-visegradske-ctyrky/>

快、最稳定的经济体之一。在维谢格拉德集团四国中波兰于 1997 年率先将经济恢复到 1989 年的水平,其他三国经济则在 21 世纪初才达到。然而,1997 年波兰人均 GDP 仅为欧盟 15 国平均水平的 40.1%。1997 ~ 2005 年,波兰 GDP 年均增长约 3.9%,经济持续稳定发展<sup>①</sup>。

“入盟”后,波兰经济发展取得了令人瞩目的成就,主要表现在以下几个方面。第一,GDP 大幅增长。2022 年波兰 GDP 比 2003 年增长了 109%;名义 GDP 从 2 060 亿欧元增至 7 510 亿欧元。第二,与西欧国家之间的经济差距不断缩小。2004 年波兰人均 GDP 为欧盟平均水平的 51%,2023 年为 80%<sup>②</sup>。2022 年,以购买力平价计算的人均 GDP,波兰已经超过希腊和葡萄牙。第三,失业率急剧下降。2004 年 5 月波兰失业率高达 19.5%,2024 年 3 月失业率仅为 2.9%,是欧盟失业率第二低的国家。第四,进出口扩大。2003 ~ 2022 年,商品和服务出口占波兰 GDP 的比重大幅增加,从 33.4% 增至 62.7%,进口从 36.1% 增至 61.2%。商品出口额从 600 亿欧元增至 3 500 亿欧元,增加了 5 倍。同期,波兰的对外贸易平衡有所改善,从贸易赤字占 GDP 的 2.7% 发展为贸易盈余占 GDP 的 1.4%<sup>③</sup>。第五,吸引的外国直接投资大幅增长。1993 ~ 2003 年,波兰年均外国直接投资流入达 40 亿欧元。2004 ~ 2022 年,该数额几乎翻了两番,达到 150 亿欧元。这导致波兰的外国直接投资存量大幅增加,从 2003 年约 2 080 亿兹罗提激增到 2022 年的 1.179 8 万亿兹罗提。第六,就业结构发生变化。农业就业人数减少,建筑业和服务业就业人数增加。第七,应对外部经济冲击的能力增强。在国际金融危机期间,波兰是维谢格拉德集团四国中唯一一个保持经济增长的国家。在欧元区债务危机期间,波兰经济依然保持增长势头。其主要原因是波兰经济增长主要依靠国内消费需求,向欧元区的出口仅占其 GDP 的 17%<sup>④</sup>。在 2020 年新冠疫情的影响下,波兰经济下降 2.5%,但在 2021 年第二季度就恢复到疫情前的水平,全年

---

① Jan Normann, 20 let Polska v Evropské unii; Jak se změnila ekonomika země, 14. 6. 2024, <https://www.blue-europe.eu/cs/analiza-a-vyzkum/uplne-zpravy/20-let-polska-v-evropske-unii-jak-se-zmenila-ekonomika-zeme/#post-13150-footnote-ref-17>

② 具体而言,人均 GDP 从 2004 年的 5 400 欧元增加到 2023 年的 1.992 万欧元。

③ Piotr Dzierżanowski, Poland and Economic Intergration 2004 - 2024, In Przemysław Biskup ed., 20 Years of Poland in the European Union, The Polish Institute of International Affairs, Warsaw, August 2024, p. 28.

④ 姜琍:《欧元区债务危机对中欧维谢格拉德集团四国的影响》,《俄罗斯东欧中亚市场》2012 年第 11 期。

经济强劲增长 5.3%<sup>①</sup>。

目前,波兰经济面临的挑战主要有三个方面。第一,全球供应链中断和熟练劳动力缺乏,致使建筑业和农业遭受显著影响。第二,受俄乌冲突的影响,通胀率持续处于高位,在 2022 年达到 14.4%,2023 年为 11.4%。第三,经济增速放缓。俄乌冲突带来的地缘政治不确定性给中欧国家以及整个欧盟的经济形势带来消极影响,波兰经济发展的外部需求减弱,出口下滑。而且,金融状况趋紧以及对家庭支持的减少对波兰私人消费产生了不利影响。尽管与维谢格拉德集团其他三国相比,波兰的经济表现依然较好,但 2023 年 GDP 增速大幅放缓至 0.2%<sup>②</sup>。

## (二) 捷克

无论是在 2004 年加入欧盟之时,还是在融入欧洲一体化进程 20 年后,捷克是维谢格拉德集团四国中最接近西欧发达国家生活水平的国家。按居民购买力平价计算人均 GDP,2004 年捷克相当于欧盟平均水平的 80%,2023 年为 91%,2021 年达到最高值 93%。虽然捷克在生活水平方面已超过希腊、葡萄牙和西班牙等南欧国家,但它在过去 20 年中经济增速低于同时加入欧盟的波兰和立陶宛<sup>③</sup>。

作为欧盟成员国,捷克从欧盟预算中共获得超过 1 万亿克朗的收益。捷克平均每年从欧盟预算中获得 1 000 亿~1 500 亿克朗,而每年向欧盟预算贡献 500 亿~700 亿克朗。捷克平均每年大约从欧盟预算中受益 700 亿克朗,超过其 GDP 的 1.2%。这些资金的 2/3 用于凝聚力政策,即用于地区发展,1/4 用于共同农业政策,其他则用于中央集中管理的项目,如科学和创新项目<sup>④</sup>。

捷克地理位置优越,工业基础深厚,劳动力成本相对较低,而“入盟”打破了贸易壁垒,对外贸易额大幅增长。捷克 80% 的出口产品销往欧盟,在欧洲

---

① Polsko – Polsko patří mezi nejrychleji a nejstabilněji rostoucí ekonomiky v Evropě, <https://zpravy.kurzy.cz/672071-polsko-polsko-patri-mezi-nejrychleji-a-nejstabilneji-rostouci-ekonomiky-v-evrope/>

② EIU, IMF, WEF, Polsko – Hospodářské ukazatele, <https://zpravy.kurzy.cz/776889-polsko-pocet-obyvatel-hdp-inflace-nezamestnanost-export-import-a-obchodni-bilance-dluh-mapa/>

③ Česko je v EU dvacet let. Členství přineslo vyšší životní úroveň, říká analýza. ,17. dubna 2024, [https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/ceska-republika-vstup-do-eu-vyroci-20-let.A240416\\_204921\\_ekonomika\\_rie](https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/ceska-republika-vstup-do-eu-vyroci-20-let.A240416_204921_ekonomika_rie)

④ 同③。

国家中占比较高。“入盟”还促使捷克吸引了更多外国直接投资。20 年来,捷克取得了下列经济成就:第一,人均 GDP 和家庭消费增长。2004 ~ 2023 年,捷克人均 GDP 增长了 40%,从 2004 年的 24.9 万克朗增至 2023 年的 67.5 万克朗;家庭消费则从 15 万克朗增至 30.2 万克朗。有分析报告称,如果没有加入欧盟,捷克经济状况会比现在差,2023 年的人均 GDP 就会减少 1/5,家庭消费就会减少 1/3<sup>①</sup>。第二,长期保持欧盟最低失业率。捷克失业率从 2004 年“入盟”之初的 6% 降至 2023 年的 2.6%。低失业率有助于改善经济表现并节约大量与失业救助相关的公共资金。第三,贫困率显著下降。过去 20 年中,捷克的贫困率从 20% 降至 11%<sup>②</sup>。期间,捷克提取欧盟资金用于救助贫困地区和支持社会创业,为降低贫困率作出了积极贡献。第四,公共财政状况良好。虽然捷克债务与 GDP 之比从 2004 年的 28.5% 增至 2023 年的 44%,但无论在维谢格拉德集团四国还是在欧盟都处于较低水平。而公共财政赤字占 GDP 的比重从 2004 年的 2.7% 增至 2023 年的 3.7%,在欧盟也处于较好状态<sup>③</sup>。

当然,捷克经济也存在一些问题。第一,在过去 20 年中,它四次陷入经济衰退:2009 年受国际金融危机影响经济下降 4.1%;2013 年受欧元区债务危机影响经济下降 0.9%;2020 年受新冠疫情影响经济下降 5.6%;2023 年受俄乌冲突影响经济下降 0.5%<sup>④</sup>。第二,地区发展不平衡。捷克首都布拉格及周边地区的生活水平赶上了西欧发达国家,近年来南摩拉维亚州的生活水平提高最快,但一些州如卡罗维发利州、乌斯季州的发展水平低于其他州和欧盟平均水平。第三,劳动生产率未达到欧盟平均水平。捷克商会发言人米罗斯拉夫·迪罗表示,捷克员工工资没有达到德国或奥地利平均收入水平,主要是因为德奥的公司使用更好的技术来生产利润率更高的产品;只有提高劳动生产率,员工的工资才能增长更多,人们才能拥有更高的生活水平<sup>⑤</sup>。第四,

---

① Cesko je v EU dvacet let. Členství přineslo vyšší životní úroveň, říká analýza. ,17. dubna 2024, [https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/ceska-republika-vstup-do-eu-vyroci-20-let.A240416\\_204921\\_ekonomika\\_rie](https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/ceska-republika-vstup-do-eu-vyroci-20-let.A240416_204921_ekonomika_rie)

② Český statistický úřad, “Cesko: 20 let v Evropské Unii”, 15. března 2024, [https://csu.gov.cz/docs/107516/1c3ac252-5a80-c70e-07dd-1f080eb3e2db/cesko\\_20 let\\_v\\_eu.pdf](https://csu.gov.cz/docs/107516/1c3ac252-5a80-c70e-07dd-1f080eb3e2db/cesko_20 лет_v_eu.pdf)

③ České Noviny, “Deficit veřejných financí loni stoupl na 3,7 procenta HDP, upřesnil CSÚ”, 22. 4. 2024, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2508968>

④ 同②。

⑤ iDNES.cz, CTK, Vyhody členství Česka v EU prevažují nad negativy, říká zaměstnavatelé, 10. března 2024, [https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/zamestnani-eu-cesko-vyhody-clenstvi-pozitivni-dopady.A240310\\_070348\\_domaci\\_ivos](https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/zamestnani-eu-cesko-vyhody-clenstvi-pozitivni-dopady.A240310_070348_domaci_ivos)

“入盟”后,捷克已经六次满足了加入欧元区的标准,但至今没有确定加入欧元区的日期。反对采用欧元的人士理由有二:一是捷克与欧元区之间价格和工资水平持续存在差异,一旦采用欧元就可能导致通胀压力;二是捷克工业在经济中的占比明显较高,与欧元区经济结构存在巨大差异<sup>①</sup>。近几年,捷克已不能满足加入欧元区的标准。

### (三) 斯洛伐克

斯洛伐克是出口导向型经济体,高度依赖邻国及其德国的经济发展。它既是维谢格拉德集团四国中最小型经济体,也是唯一采用欧元的经济体。

21 世纪初,斯洛伐克开始实行激进经济改革并努力融入欧洲一体化,凭借在中欧国家中最低的工资水平和单位劳动成本,以及较高的劳动力素质,斯洛伐克成为外国直接投资青睐之地。吸引的外国直接投资主要来自欧盟国家。在外国投资者的帮助下,斯洛伐克逐渐形成向加工工业,特别是汽车工业和机电工业倾斜的产业结构。2003 年,斯洛伐克成为世界上人均生产汽车最多的国家,这一地位保持至今。

自斯洛伐克加入欧盟以来,欧盟预算资金占其公共投资相当大的部分,经济因此得到显著改善。2004 ~ 2022 年,欧盟预算中有超过 360 亿欧元流向斯洛伐克。如果加上复苏和弹性基金,这一数额将增至 380 亿欧元。在 2021 ~ 2027 年多年期财政预算框架内,斯洛伐克又可以从欧盟基金中获得 130 亿欧元。多年来,欧盟基金支持了斯洛伐克的地区发展、交通、教育、科研、医疗保健和环境保护等领域的数百个项目<sup>②</sup>。

在加入欧盟最初的几年中,斯洛伐克经历了经济繁荣期。2004 ~ 2008 年,斯洛伐克 GDP 年均增速为 7.4%。这一时期,斯洛伐克成为欧盟成员国中经济增长最快的国家,被誉为“欧洲经济小老虎”。由于经济增速超过了欧盟国家的平均增速,斯洛伐克与欧盟平均经济水平的差距有所缩小。2000 ~ 2008 年,该国按购买力平价计算的人均 GDP 从相当于欧盟平均水平的 50.1% 升至 70.9%<sup>③</sup>。

---

<sup>①</sup> iDNES. cz, CTK, Česko za 20 let Clenství v EU šestkrát splnilo ekonomické podmínky pro euro, 3. března 2024, [https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/za-20-let-clenstvi-v-eu-splnila-cr-sestkrat-ekonomicke-podminky-pro-euro.A240303\\_071603\\_ekonomika\\_yank](https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/za-20-let-clenstvi-v-eu-splnila-cr-sestkrat-ekonomicke-podminky-pro-euro.A240303_071603_ekonomika_yank)

<sup>②</sup> Zastúpenie Európskej komisie na Slovensku, Slovensko oslavuje 20 rokov od vstupu do EÚ, 30. apríla 2024, [https://slovakia.representation.ec.europa.eu/news/slovensko-oslavuje-20-rokov-od-vstupu-do-eu-2024-04-30\\_sk](https://slovakia.representation.ec.europa.eu/news/slovensko-oslavuje-20-rokov-od-vstupu-do-eu-2024-04-30_sk)

<sup>③</sup> EUROSTAT, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb020>

2009 年 1 月 1 日,在国际金融危机席卷欧洲的背景下,斯洛伐克凭借强烈的政治意愿和广泛的社会支持,在维谢格拉德集团四国中率先加入欧元区。斯洛伐克政府和民众均期望通过采用欧元停靠在安全的欧洲港湾,旨在缩小与西欧发达国家经济差距的同时提升斯洛伐克的国际声誉和地位<sup>①</sup>。尽管在国际金融危机期间的 2009 年斯洛伐克经济下滑 5.3%,但在欧元区债务危机期间,它没有像邻国捷克那样在 2012 年和 2013 年陷入经济衰退,而是保持了 1.6% 和 1.4% 的低速增长。2024 年是斯洛伐克加入欧元区 15 周年,它与 20 个欧元区国家使用同一货币。对于斯洛伐克来说,采用欧元降低了银行交易成本,消除了汇率风险,这对企业极其有利,同时给国家金融状况带来更大的稳定性和可预测性<sup>②</sup>。

2020 年新冠疫情暴发,斯洛伐克 GDP 下降 4.8%。2021 年,在内需和出口的拉动下斯洛伐克经济增长 3%。俄乌冲突爆发后斯洛伐克经济增速放缓,2022 年 GDP 增长 1.8%,2023 年则为 1.1%。长期来看,经济增长和出口扩大主要依靠汽车行业支撑,汽车行业几乎占工业生产的一半,对斯洛伐克经济的贡献率为 13%<sup>③</sup>。

当前,斯洛伐克经济主要面临以下六个方面的挑战。第一,斯洛伐克经济依赖汽车工业,而汽车工业正受到高投入、法规收紧和新能源汽车转型的冲击。第二,尽管斯洛伐克失业率从 20 世纪 90 年代高达 30% 的水平降至历史低点的 5%,但却出现了劳动力短缺的问题。第三,预算赤字扩大。为应对新冠疫情和俄乌冲突及其后出现的能源危机,斯洛伐克向养老金领取者和弱势群体提供了大量财政支持,结果导致预算赤字扩大。2023 年,斯洛伐克财政赤字占 GDP 的比重为 4.9%,英国经济学人智库(EIU)预测,2024 年这一比重将增至 5.7%<sup>④</sup>。第四,斯洛伐克吸收欧盟资金的能力有待提高。长期以来,斯洛伐克吸收欧盟资金的能力落后于维谢格拉德集团其他成员国,在

---

① 姜琍:《欧元区债务危机对中欧维谢格拉德集团四国的影响》,《俄罗斯东欧中亚市场》2012 年第 11 期。

② Zastúpenie Európskej komisie na Slovensku, Slovensko oslavuje 20 rokov od vstupu do EÚ, 30. apríla 2024, [https://slovakia.representation.ec.europa.eu/news/slovensko-oslavuje-20-rokov-od-vstupu-do-eu-2024-04-30\\_sk](https://slovakia.representation.ec.europa.eu/news/slovensko-oslavuje-20-rokov-od-vstupu-do-eu-2024-04-30_sk)

③ Czech Trade, Ministerstvo zahraničních věcí CR, “Slovensko”, 20. 9. 2024, <https://www.businessinfo.cz/navody/slovensko-souhrna-teritorialni-informace/2/>

④ EIU, One-click Report :Slovakia, September 1st 2024, <https://viewpoint.eiu.com/analysis/reports/XG/SK>

未来较长一段时间内,这一问题将持续存在。第五,地区差距、城乡差距以及高技能和低技能劳动力之间的收入差距大,引发了社会对公平公正的质疑,从而加剧了社会紧张局势。第六,斯洛伐克的经济繁荣指数在欧盟27个成员国中位居第24位,属于欧盟经济最不繁荣的国家之一。斯洛伐克储蓄银行首席经济师玛丽亚·瓦拉赫尤娃表示,低质量的国家服务、有问题的医疗保健和教育体制降低了斯洛伐克的经济潜力及其对外国投资的吸引力。斯洛伐克经济明显落后于大多数欧盟国家,这意味着养老金制度也将出现可持续性<sup>①</sup>。

#### (四) 匈牙利

匈牙利也是一个出口导向型经济体,它与欧洲供应链高度融合,是中东欧地区外国直接投资的主要目的地之一,特色产业部门是汽车、电子和机械。

在加入欧盟最初的几年中,匈牙利经济保持了4%~5%的稳定增长。但匈牙利经济高度依赖外国市场,而且外币贷款高达贷款总额的80%,家庭债务不断攀升。2008年国际金融危机爆发令匈牙利经济遭受沉重打击,匈牙利成为第一个申请国际援助的中东欧国家。在随后的几年中,匈牙利经济形势持续恶化。2011年匈牙利成为中东欧地区债务风险最高的国家。经济衰退、货币贬值、失业率提高导致很多家庭陷入生存危机,社会紧张局势日益加剧。一部分匈牙利人(包括欧尔班总理)开始质疑西方自由民主制度,认为自由民主的匈牙利国家无法保护民众、家庭和民族的利益。

2010年由青民盟控制的匈牙利政府通过了“国家合作计划”,标志着匈牙利开始了国家合作制度,这是一种基于工作、家庭、健康和秩序等支柱的新的“社会契约”形式。青民盟认为,新制度应该创造一个强大的匈牙利,因此政府的主要优先领域是恢复强大的国家和社会凝聚力。政府宣布将税率降至低于中欧邻国的平均水平,支持国内商业包括中小企业的发展<sup>②</sup>。2014年,匈牙利政府宣布大幅削减国家福利开支,计划在2018年以前取消失业补助,以面向

---

<sup>①</sup> Ján Beracka, Chrbát nám ukazuje väčšina krajín EÚ. Hrozí, že nebude dost ľudí, ktorí budú zarábatať na slovenské dôchodky, 19. 04. 2024, [https://ekonomika.pravda.sk/ludia/clanok/706979-slovensko-za-vacsinou-krajin-eu-vyrazne-zaostava-moze-to-znamenat-aj-to-ze-nebude-na-dochodky/?utm\\_source=pravda&utm\\_medium=hp-box&utm\\_campaign=shp\\_3clanok\\_box](https://ekonomika.pravda.sk/ludia/clanok/706979-slovensko-za-vacsinou-krajin-eu-vyrazne-zaostava-moze-to-znamenat-aj-to-ze-nebude-na-dochodky/?utm_source=pravda&utm_medium=hp-box&utm_campaign=shp_3clanok_box)

<sup>②</sup> 高歌主编:《从“16+1”到“一带一路”:合作·发展·共赢》,中国社会科学出版社2017年版,第15页。

所有失业人员的强制性公共部门的工作代替失业补助<sup>①</sup>。

尽管受国际金融危机和欧元区债务危机的影响,匈牙利经济两度出现衰退,但从 2013 年年初开始出现的经济增长一直持续至 2019 年。2018 ~ 2019 年,匈牙利经济增长达到 5% 左右,成为欧盟内最具活力的经济体之一。受新冠疫情的影响,2020 年匈牙利经济下降 4.9%。因 2020 年基数较低,2021 年匈牙利经济增长 7.1%。在俄乌冲突爆发后,匈牙利经济再次受到冲击,2022 年 GDP 增长率降至 4.6%。2023 年 GDP 增长率进一步下降 0.9%,预算赤字占 GDP 的 6.7%,通胀率高达 17.6%,失业率为 4.1%<sup>②</sup>。

匈牙利经济面临以下四个方面的挑战。第一,欧盟基金被扣留,其释放取决于匈牙利能否满足欧盟委员会的要求。自 2020 年年底开始实行的欧盟基金使用与遵守欧盟规则和法治挂钩的机制,令匈牙利因“民主倒退”被欧盟委员会扣留了超过 300 亿欧元的凝聚力和复苏基金。欧盟最新法治报告仍然建议暂停向匈牙利提供欧盟基金。冻结欧盟基金是欧盟委员会向匈牙利施压的工具之一,欧尔班称此行为是“金融勒索”。而欧盟基金被扣留极大影响了匈牙利经济的进一步发展。第二,匈牙利被欧盟处以高额罚款。由于匈牙利拒绝欧盟关于强制分配移民的安排,2024 年 6 月 13 日,欧盟最高法院宣布,匈牙利因未接收边境移民和改变寻求庇护者政策,必须一次性支付两亿欧元的罚款,以及每天支付 100 万欧元拖延执行法院裁决的费用。第三,受到重要西欧贸易伙伴尤其是德国经济增长缓慢的消极影响,匈牙利的经济复苏步履蹒跚。第四,匈牙利面临石油供应安全问题的挑战。欧盟从 2022 年 12 月起开始分阶段对俄罗斯石油实施禁运,但地处内陆的匈牙利等中欧国家获得临时豁免,可以在 2024 年年底前寻找替代俄罗斯石油的供应商。目前匈牙利对俄罗斯石油的依赖程度高达 70% 左右,一旦乌克兰禁止俄罗斯石油通过其境内向中欧国家输送,匈牙利将面临严重石油短缺。

## 结 语

随着 2004 年 5 月 1 日维谢格拉德集团成员国加入欧盟,中欧四国的政治

---

<sup>①</sup> Richard Field, Work or Starve: Hungary to Phase out Unemployment Assistance by 2018, The Budapest Beacon, 14 November. 2014, <http://budapestbeacon.com/public-policy/work-or-starve-hungary-to-phase-out-unemployment-assistance-by-2018/14889>

<sup>②</sup> CzechTrade, Ministerstvo zahraničních věcí ČR, “Mad’arsko”, 25. 8. 2024, <https://www.businessinfo.cz/navody/madarsko-souhrna-teritorialni-informace/2/>

和经济发展愈益与欧盟紧密相连,欧盟开始影响其生活的方方面面。然而,今日的欧盟已非20年前四国加入之时的欧盟,其成员国数量和版图发生了变化,经历了一系列内外危机,也发生了诸多变革,欧盟机构的作用趋于强化。

在2004~2024年,维谢格拉德集团四国的政治发展既有不同之处也有相似之处。从2005年起,右翼政党在波兰的政治舞台占据统治地位,自由主义亲欧政党公民纲领党与民族保守主义政党法律与公正党轮流执政。2010年至今,匈牙利欧尔班领导的民族保守主义政党青民盟长期执政,持续探索“非自由民主”发展道路。2017年捷克议会选举结果改变了左右翼两大传统政党轮流执政的政党格局;意识形态不清晰的商业公司型政党“不满意公民行动2011”成为最强大政党,它保持这一地位至今。从2006年起,斯洛伐克中左翼政党方向—社会民主党五次赢得议会大选并四次执政,在中欧地区独树一帜。四国政治发展的共同之处有四点:魅力型强势领导人控制的政党具有很大的执政潜力;民族主义、保守主义和欧洲怀疑主义政治力量得到加强;政党制度呈现不稳定发展态势;公民参与欧洲政治的积极性有所提高。

加入欧盟使维谢格拉德集团四国获得经济发展的历史机遇:进入欧盟单一市场、大量吸引外国直接投资、成为欧盟基金的净收入国。2004~2023年,四国人均GDP与欧盟平均水平的差距在缩小:捷克从81%到89%;波兰从52%到82%;匈牙利从63%到76%;斯洛伐克从59%到74%<sup>①</sup>。捷克是最接近欧盟平均水平的国家,但它在2021年达到最高值即93.3%后开始下滑;波兰是经济增长最快、最稳定的经济体,20年中拉近了30%的差距;匈牙利受到国际金融危机的冲击最为明显,随后探索“非自由民主”道路,遭到欧盟质疑并被扣留高额欧盟基金,对其经济发展造成不利影响;斯洛伐克是四国中唯一采用欧元的国家,尽管采用欧元为其经济发展带来一些好处,但没能成为其追赶西欧发达国家经济水平的决定性因素,它如今成为四国中经济发展最为落后的国家。四国经济发展存在差异的同时面临两个共同的挑战:一是它们强烈依赖外国资本,外部环境的变动对其经济发展造成相当大的影响;二是它们保留了低成本经济的特点,汽车工业是其重要的产业部门,目前正受到高投入和新能源汽车转型的冲击。由此可见,支持创新、研发和教育的结构性改革,才是推动四国经济长期增长的关键。

(责任编辑:徐向梅)

<sup>①</sup> World Bank Group, World Development Indicators, <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators#>