

# 白俄罗斯可持续发展国家战略评析

赵会荣

**【内容提要】** 可持续发展国家战略在白俄罗斯的战略和政策体系中处于核心地位,对于白俄罗斯内外政策制定具有重要的导向作用。自参与联合国《2030年可持续发展议程》以来,白俄罗斯积极履行国际承诺,制定可持续发展国家战略,确立管理架构、执行机制和监督体系,在提升家庭与个人潜力、促进生产性就业和获得体面收入、推动经济数字化转型、创建发达商业环境和可持续基础设施、确保环境安全和发展循环经济等关键领域采取切实行动并取得显著成效。当前,西方对白俄罗斯经济制裁扩大化和长期化的趋势及其加紧干涉白俄罗斯内政、全球地缘政治对抗加剧、乌克兰危机延宕升级等因素使得白俄罗斯在政治稳定、国防安全以及经济、社会 and 环境的可持续发展等方面面临多重挑战。为应对这些挑战,白俄罗斯致力于根据形势变化及时更新可持续发展国家战略、推进政治制度改革、加强国防能力建设、支持经济发展和国际合作,确保有效落实可持续发展议程。该文全面梳理并深入剖析了白俄罗斯的可持续发展国家战略,包括其核心内涵、管理架构、实际行动、实施结果、当前挑战和应对之策,旨在提供一个全新的视角,拓展和深化对白俄罗斯国家治理、发展道路和发展方向的认识和理解,并通过案例研究促进全球可持续发展领域的知识共享、经验交流和国际合作,从而为推动实现更广泛的全球发展议程作出贡献。

**【关键词】** 白俄罗斯 可持续发展国家战略 数字化转型 绿色经济 科技创新

**【基金项目】** 浙江树人学院白俄罗斯研究中心开放课题资助项目“一带一路在白俄罗斯建设十年:进展与前景”(项目编号:KF2023002)。

**【作者简介】** 赵会荣,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所乌克兰研究室主任、研究员,浙江树人学院白俄罗斯研究中心客座教授。

1987年,联合国世界环境与发展委员会编写的《我们共同的未来》报告

首次正式对可持续发展进行科学定义,即可持续发展是既满足当代人的需求,又不损害后代人满足其需要能力的发展。这个定义为联合国制定环境政策和国际发展战略奠定了基础,并在随后的环境与发展会议中发挥了重要作用。联合国通过制定和推广一系列国际发展目标进一步阐释可持续发展理念并付诸实施。1992年,在里约热内卢召开的联合国环境与发展会议通过《21世纪议程》,详细阐述了实现可持续发展的行动计划,强调在经济发展、社会发展和环境保护之间寻求平衡的重要性。2015年9月25日,在联合国大会第70届会议上,193个国家一致通过了具有里程碑意义的《2030年可持续发展议程》,设定了17个可持续发展目标和169个相关具体目标,为全球发展构筑了全新的框架。白俄罗斯总统卢卡申科出席了这次会议,并签署了这份具有历史意义的文件。他表达了白俄罗斯实现这些目标的坚定意愿,并指示政府制定专门的可持续发展国家战略和行业规划,以确保这些目标的实现,这也使得可持续发展战略在白俄罗斯国家战略和政策体系中处于核心地位,对白内外政策的制定起到重要的导向作用。联合国于2024年6月28日发布的《2024年可持续发展目标报告》指出,距离实现可持续发展目标仅剩6年时间,目前取得的进展与实现目标的要求相去甚远。相比发达国家,发展中国家在实现可持续发展目标方面面临的挑战尤其严峻。本文选择白俄罗斯作为案例,深入剖析其可持续发展战略的核心内涵、管理架构、实际执行情况与成效、面临的困境以及解决策略,旨在增进对白俄罗斯国家治理、发展轨迹和趋势的洞察,推动全球范围内可持续发展领域的知识共享、经验互鉴和国际合作,进而助力实现更为广泛的全球发展目标。

## 一 白俄罗斯可持续发展国家战略的核心内涵与管理架构

白俄罗斯可持续发展国家战略不仅是对国际承诺的响应,更是对国家未来发展蓝图的精心规划。它涵盖经济、社会和环境三个维度,旨在实现经济增长与社会公正、环境保护的和谐统一,核心内涵包括但不限于促进包容性增长、保障社会福利以及维护生态平衡。

### (一) 白俄罗斯可持续发展国家战略的基本文件与核心内涵

白俄罗斯可持续发展国家战略从时间跨度上可分为长期规划、中期规划和短期规划三个层面。长期规划是指国家战略层面的规划文件,为中短期经济社会发展的规划和预测提供系统性指导和基础框架,一般为期10年或15年,每5年调整和更新一次。白俄罗斯至今共制定过两份可持续

发展国家战略,分别为《2030年前白俄罗斯共和国社会经济可持续发展国家战略》(以下简称“2030战略”)①和《2035年前白俄罗斯共和国可持续发展国家战略》(以下简称“2035战略”)②。作为实施“2035战略”的机制之一,2024年5月29日白俄罗斯共和国部长会议第393号决议批准《2035年前白俄罗斯共和国循环经济发展国家战略》。中期规划主要指向具体领域和行业,一般为期5年,如《2021~2025年白俄罗斯经济社会发展规划》《2021~2025年白俄罗斯绿色经济发展国家行动计划》《2021~2025年白俄罗斯交通综合体国家规划》《2021~2025年白俄罗斯数字发展国家规划》《2021~2025年白俄罗斯创新发展规划》《2021~2025年白俄罗斯“节能”规划》《2017~2020年性别平等国家行动计划》。短期规划主要指国家、州和市的年度发展规划。

“2030战略”由白俄罗斯共和国部长会议于2017年5月2日批准。作为首份可持续发展国家战略,“2030战略”提出要建立有效机制以提高人口出生率、改善人民身体健康水平、降低死亡率,争取在联合国开发计划署发布的人类发展报告中进入世界前40名,核心在于消除现有的发展不平衡,为国家可持续发展打下坚实的基础。它强调经济体系的现代化以及国家领土的有效管理,这些都是实现经济、社会和环境三者之间平衡发展的关键。“2030战略”共分为两个阶段实施。第一阶段(2016~2020年)的主要目标是:在注重生态环保、优先发展高新技术产业的基础上向经济的均衡增长过渡。第二阶段(2021~2030年)的主要目标是:在可持续发展的基础上提高人的潜能,加快发展知识密集型产业和服务业,进一步形成绿色经济。“2030战略”的制定不仅标志着白俄罗斯向后工业社会的转型,也预示着白进入创新经济发展新纪元。

2018年,在国际专家的帮助下,白俄罗斯制定了实现可持续发展目标的路线图:一是制定可持续发展国家战略(确保可持续发展目标纳入政府政策、方案和计划);二是构建4个可持续发展委员会商定的加快实现可持续发展目标的平台——促进包容和可持续增长的绿色转型、面向子孙后代、数字化转型与社会创新、社会性别平等;三是可持续发展目标的国有化和本地

---

① Национальная стратегия устойчивого социально – экономического развития республики беларусь на период до 2030 года. <https://sdgs.by/documents/strategicheskije-i-programmie-documenti/>

② Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года. <https://sdgs.by/documents/strategicheskije-i-programmie-documenti/>

化——干预措施必须在区域和地方一级制定(基于“不让任何人掉队”的原则);四是基于可持续发展目标加强联系——跨部门协调;五是为实现可持续发展目标进行融资;六是监测和报告实现可持续发展目标的情况。

2018 年,白俄罗斯国家统计局制定了可持续发展目标统计路线图和实现可持续发展目标的国家指标清单,包括 254 项指标,其中 175 项对应全球指标,几乎占 70%。数据可用率超过 90%<sup>①</sup>。此外,白俄罗斯国家统计局还根据国际建议创建了国家可持续发展目标报告平台和可持续发展区域数据平台,分别作为监测和传播国家可持续发展指标数据的主要工具和评估每个区域发展及采取措施缩小区域间差异的创新工具。

根据可持续发展目标路线图,白俄罗斯于 2019 年 1 月 24 日举办首届全国可持续发展论坛,审议了“2035 战略”。2020 年 2 月 4 日,白俄罗斯共和国部长会议第 3 号决议批准了这一战略。在“2030 战略”强调发展创新经济和绿色经济的基础上,“2035 战略”突出强调发展数字经济和向循环经济转型,明确了五大核心优先领域:家庭可持续发展和人力资源高质量增长;生产性就业和体面的居民收入;经济数字化转型和大规模传播创新;创建发达的商业环境和可持续的基础设施;确保生态安全,向合理的生产和消费模式(循环经济)过渡。

“2035 战略”设定的发展目标是,在新的数字技术和经济高质量增长基础上实现人口的高水平生活,形成全面的竞争环境,创造舒适的生活条件,发展个人潜力,同时为当代和后代保护自然生态系统。相比“2030 战略”,“2035 战略”提出的具体指标要更进一步。一是国民健康水平的显著提高,人均预期寿命将从 2019 年的 74.5 岁提升至 80.2 岁;儿童保健和医疗条件的显著改善,儿童死亡率将降至 3.4‰;普通中等教育和职业培训的普及率将达到 72% 以上,确保儿童和青少年能够获得必要的知识和技能;至少增加 40 个具有重要历史文化价值的非物质文化遗产设施,以保护和传承国家的文化财富。

二是 15~74 岁居民的就业率将从 2019 年的 67.7% 稳步增至 70%,促进劳动力市场的繁荣;加大国家对科技创新的投入,GDP 中的科学含量将提升至 2.5%;科技园区及其分园的数量将增至 20 个,园区内居民企业将增至 450 家,工业创新集群的数量将增至 25 个,以促进科技创新和产业升级;互联网用户在总人口中的占比将从 2019 年的 82.8% 提升至 95%,实现信息技术的普及应用;

---

<sup>①</sup> 《白俄罗斯统计委员会谈到白俄罗斯在实现可持续发展目标方面取得的进展》, <https://chn.belta.by/economics/view/-25501-2024/>

工业劳动生产率将增长 3.7 倍,工业产品在出口中的占比将升至 70%,高科技产业在制造业增加值中的占比将升至 12%,提升工业实力和竞争力。

三是能源独立性将显著增强,一次能源生产(包括核能)占燃料和能源消费总量的比重将从 2018 年的 15.5% 升至 28% 以上。主导燃料(天然气)的消费占比从 2018 年的 62.1% 降至 50%,可再生能源中一次能源的生产占能源总消耗的比重从 2018 年的 6.2% 升至 9%,以实现能源结构优化和能源可持续发展;有机农业用地的占比将达到 4% ~ 5%,推动农业的绿色发展和食品安全;森林覆盖率将从 2019 年的 39.9% 提升至 41%,保护生态环境和生物多样性。

四是改善居民居住条件,人均住房面积将从 2019 年的 27.8 平方米增至 32 平方米;访问白俄罗斯的外国公民数量将从 2019 年的 1 180 万人增至 1 660 万人,促进旅游业发展和国际交流;电气化铁路的占比将从 2020 年的 23.2% 增至 30%,提升交通基础设施的现代化水平<sup>①</sup>。

## (二) 白俄罗斯可持续发展国家战略的管理架构

除了制定国家战略和政策文件,白俄罗斯还构建了多层级的管理架构、执行机制和监督体系,并吸引社会各阶层积极参与,以保障可持续发展战略的实施。为了全面统筹和协调国家的可持续发展行动,白俄罗斯总统于 2017 年 5 月 25 日颁布第 181 号法令,设立实现可持续发展目标国家协调员职位(以下简称国家协调员)。国家协调员负责审议实现可持续发展目标各方面的情况并提出改进建议,开展促进实现可持续发展目标的活动,并每年向总统报告,在国际层面代表白俄罗斯报告实现可持续发展目标的进展情况。截至 2024 年 6 月,白俄罗斯共设立过 5 任国家协调员。首任国家协调员是白俄罗斯共和国国民会议委员会副主席玛丽安娜·谢特金娜(2017 ~ 2020 年)。根据白俄罗斯共和国总统 2024 年 6 月 17 日颁布的第 236 号法令,白俄罗斯共和国国民会议委员会副主席谢尔盖·霍缅科被任命为第五任国家协调员。

在国家协调员的领导下,白俄罗斯成立了可持续发展委员会。可持续发展委员会是一个由 38 名政府机构和组织的高层代表组成的咨询机构,成员来自总检察长办公室、国家银行、白俄罗斯国家科学院等关键部门,涵盖经济、环境、科技、教育、卫生等多个领域。可持续发展委员会就社会、经济、生

<sup>①</sup> Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года. <https://sdgs.by/documents/strategicheskie-i-programmie-documenti/>

态、教育问题以及可持续发展目标监测和评估成立了跨部门小组。跨部门小组的组长由有关政府机构的副首长担任。可持续发展委员会还吸纳工商界、社会团体和国际组织的代表参与相关工作。可持续发展委员会每年至少召开一次会议。国家协调员有权根据需要多次召开委员会会议,并根据可持续发展目标和所审议的问题确定每次会议的与会者。确定国家协调员和可持续发展委员会秘书处的职责归属于外交部,以确保国家发展战略与全球可持续发展议程的紧密对接和有效实施。2023 年,在国家协调员的领导和倡议下,可持续发展委员会举行了六次会议,包括三次专题活动:关于切尔诺贝尔问题、教育问题和保护残疾人的权利。在其中的一次会议上委员会专门审查了联合国驻白俄罗斯团队的工作成果<sup>①</sup>。

2020 年 3 月,白俄罗斯国民会议代表院和共和国院通过决议,设立白俄罗斯共和国国民会议实现可持续发展目标小组(以下简称议会可持续发展小组)。白俄罗斯还设立了地方实现可持续发展目标小组,以推进地方可持续发展工作和促进各地方均衡发展。小组负责人由各州执委会和明斯克市执委会的副主席担任。小组成员包括企业界和社会团体的代表,以及地方行政和管理机构的代表。此外,设立的可持续发展伙伴小组由营利和非营利民间社会组织的代表组成,不限成员名额。可持续发展目标媒体协调小组的职责是确保公众广泛了解在地方和国家层面实现可持续发展目标的必要性和机制。

2017 年,白俄罗斯经济部经济研究所下辖的咨询机构成立了可持续发展战略制定和监测公共委员会,目的是推动科学和教育界、国际组织、商界和其他民间社会机构参与制定可持续发展战略并监督其实施情况,制定社会经济长远发展目标和优先事项。可持续发展目标青年大使由为促进可持续发展目标而选出的学生担任,他们负责向白俄罗斯青年人宣传可持续发展目标,并介绍在国家和地方层面实现可持续发展目标的机制,帮助青年人获得 21 世纪的知识 and 专业能力,掌握可持续发展的理念和原则。青年一代积极参与可持续发展,确保了国家在实施《2030 年可持续发展议程》方面努力的连续性。为了增强公众对可持续发展目标的理解,白俄罗斯还为 17 个可持续发展目标设计了具有本国特色的徽章和标志。

---

<sup>①</sup> Устойчивое развитие. <https://mfa.gov.by/multilateral/sdg?ysclid=lyjtjuhhis408277904>

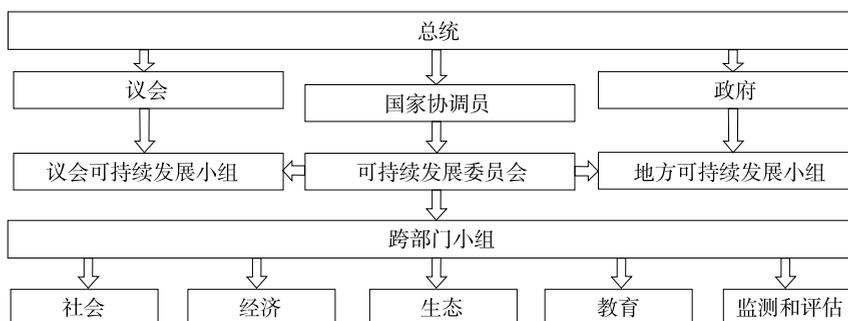


图1 白俄罗斯可持续发展国家战略的管理架构

## 二 白俄罗斯实施可持续发展国家战略的行动与结果

可持续发展战略的实施不仅关系到白俄罗斯的长远利益,也是对全球可持续发展目标的贡献。通过制定和执行这一战略,白俄罗斯践行了对环境保护、经济增长和社会进步的承诺。

### (一) 白俄罗斯实施可持续发展国家战略的行动

为了有效落实可持续发展国家战略,白俄罗斯在国家预算和资源方面有针对性地向可持续发展领域倾斜,在教育体系和公共宣传中强调和推广可持续发展理念,鼓励公民采取绿色生活方式,并注重内部的制度建设和技术创新,以提高资源利用效率,减少环境污染,确保国家的长期繁荣和人民的生活质量。同时,白俄罗斯政府高度重视与国际社会合作,积极参与全球环境治理,努力推动绿色经济和循环经济的发展。白俄罗斯实施可持续发展国家战略的行动主要体现在以下5个方面。

在提升家庭与个人潜力方面,政府出台政策鼓励生育3个或更多子女;为大众提供义务健康检查服务,促进医疗保健服务电子化,提升医疗服务质量;普及体育文化和体育运动;为儿童和青年提供课外教育和继续教育;建立青年人才数据库,拔尖人才可获得总统特别基金资助;建立青年创业培训机构,为青年创业提供补贴;提高职业教育水平,推进教育现代化。

在生产性就业和体面收入方面,转变就业结构,提升服务业就业比重,支持自主创业,支持灵活的就业方式,发展包容性就业;降低失业率,确保家庭收入稳定增长;提高工资和养老金;鼓励延迟退休。

在经济数字化转型和推广创新成果方面,增加创新科研预算支出;构建科技创新活动平台;创建科技园区和国家儿童科技园;发展信息技术,增加互

联网用户数量,提高信息服务出口份额;推广“我的城市”移动应用程序,发展“智慧城市”;推进社会基础设施数字化,建立卫生信息系统,促进医疗保健数字化,开展远程医疗咨询;研发新药;促进教育系统数字化;促进工业综合体创新发展,提升高科技产业在制造业增加值中的占比;生产电动运输设备;促进木材加工、农机生产现代化,提升工业竞争力;促进可再生能源发展,发展核能,促进能源独立;引入自动化地理信息系统,提高能源系统管理效率;促进建筑业数字化。

在创造发达的商业环境和可持续的基础设施方面,改善营商环境,为中小企业发展提供信息服务以及政策和平台支持,优化与企业相关的行政程序;规范投资相关法律,改善投资环境,为经济特区提供税收优惠;发展证券市场,引入新型金融工具,提高投融资水平;确保金融市场稳定,加强消费市场监管,抑制通胀;发展小额信贷市场和保险服务市场;确保预算体系的稳定性,提高公共财政管理效率;发展交通基础设施,增加电气化铁路占比,发展电动交通,引入公共交通监控系统,在城市公共交通中推广使用移动应用程序的无现金支付方式,发展多式联运物流中心;创造舒适的生活条件。

在确保环境安全和发展循环经济方面,一是保护和合理利用自然资源。减少能耗,成立资源节约和清洁生产中心并投入运作;通过技术革新减少电力和热能消耗;引入连续供水和循环供水系统,减少用水量;使用节能和资源节约技术生产玻璃容器;提供租房、汽车、自行车和踏板车共享服务。二是提供高效、安全的废物管理。工业、冶金等企业采用废物最小化技术;建造沼气能源综合体处理农业废弃物;组织包装材料的收集和再利用;提高二次材料的再利用水平,利用二次材料生产办公用纸;将木材废料加工成生物燃料;通过腐肉深加工生产高效有机肥料;创建处理废旧电池的生产设施;使用废纸和工业废物作为工业生产的燃料。

## (二) 白俄罗斯落实可持续发展国家战略的结果

联合国通常采用一套指标体系对 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标的进展进行测算,并进行评估与排名。在进行评估时,会采用不同颜色的编码来表示各国在实现目标方面的进展情况:绿色表示已经实现可持续发展目标,黄色表示在实现目标方面仍面临一定挑战,橙色表示在实现目标方面面临较大挑战,需要进一步提升,红色表示距离实现目标相差甚远,面临重大挑战,需要采取更加紧急和有利的行动,灰色表示无可用信息。

纵向来看,白俄罗斯在推进联合国可持续发展目标方面采取了有组织的行动,在全球排名中始终位居前列。根据联合国可持续发展报告,尽管不同

年份的发展不均衡,但白俄罗斯约 80% 的可持续发展目标指数稳步提升。2000 年白俄罗斯的综合得分为 72.3 分,2024 年达到历史最高值 78.6 分,在全球 167 个国家中排名第 30 位。

白俄罗斯致力于实现各项发展目标,即便在联合国认定的面临重大挑战的目标领域也不乏显著的进步。以可持续发展目标 7(经济适用的清洁能源)为例,白俄罗斯可再生能源中一次能源生产量占能源消费总量的比重从 2010 年的 5.4% 增至 2022 年的 8.3%。单位 GDP(按 2005 年价格计算)能耗(每百万白俄罗斯卢布所需燃料)从 2010 年的 423.8 千克降至 2022 年的 367 千克。人均可再生能源发电装机容量从 2019 年的 43 瓦特增至 2022 年的 69.3 瓦特。以目标 12(负责任消费和生产)为例,单位 GDP 固体燃料(泥煤)补贴率从 2011 年的 0.04% 降至 2023 年的 0.02%。以目标 16(和平、正义与强大机构)为例,每 10 万人凶杀案受害者人数从 2008 年的 5.8 人降至 2023 年的 1.8 人<sup>①</sup>。

需要引起注意的是,自 2019 年以来,白俄罗斯的可持续发展进程明显放缓。这种放缓不仅反映在诸如预期寿命等关键指标的下降上,也体现在联合国开发计划署于 2024 年 3 月发布的《人类发展报告》中对白俄罗斯的综合评估中。这份报告指出,白俄罗斯人类发展指数在 2000 年为 0.708,2019 年升至 0.81,2020 年降至 0.8,2021 年和 2022 年均为 0.801,不如 2019 年<sup>②</sup>。

2023 年白俄罗斯经济止跌回升,实现 3.9% 的增长。人均 GDP(按购买力平价计算)从 2015 年的 1.81 万美元升至 2023 年的 2.52 万美元。商品和服务出口(按支付平衡)从 2010 年的 293 亿美元升至 2023 年的 367 亿美元。外债总额与 GDP 之比(截至 2023 年 10 月 1 日)降至 2010 年以来最低值——49.6%。1/3 的工作岗位来自中小企业。低收入(贫困)人口比重为 3.9%,在独联体国家中处于较低水平。养老金替代率为 37% ~ 38%(2017 ~ 2022 年)。15 ~ 74 岁人口就业率为 67.7%。失业率(按照国际劳工组织统计方法)为 3.6%。可再生能源在自有能源结构中的占比为 36.5%(截至 2022 年年底)。2016 ~ 2022 年,废水排放量减少 54% 以上。大气污染物总排放量从 2015 年的 125.89 万吨缩减至 2022 年的 87.29 万吨。6 万公顷沼泽得到恢

① Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. <https://sdgplatform.belstat.gov.by/target/7>

② Human Development Report 2023/2024 Breaking the Gridlock; Reimagining Cooperation in a Polarized World, p. 280, <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2023-24reporten.pdf>

复。城市固体废物利用率从 2015 年的 15.6% 升至 2022 年的 33.9%<sup>①</sup>。2022 年白俄罗斯平均预期寿命为 73.2 岁,预期受教育年限为 14 年,平均受教育年限为 12.2 年,人均国民收入(按 2017 年购买力平价计算)为 1.842 5 万美元,世界排名第 65 位<sup>②</sup>。

这些成绩并不意味着白俄罗斯的可持续发展进程一帆风顺。以经济增长为例,白俄罗斯经济发展的稳定性较弱。20 世纪 90 年代上半期,白俄罗斯陷入苏联解体后的混乱状态,经济持续衰退,1994 年 GDP 下跌 11.7%,通胀率高达 1 945.7%;90 年代下半期,经济形势趋稳,但 1999 年通胀率仍高达 316.8%。2008 年国际金融危机爆发后,白俄罗斯经济增速放缓,2009 年仅增长 0.2%。2011 年白俄罗斯爆发金融危机,通胀率升至 71%。2015 年受乌克兰危机影响白俄罗斯 GDP 下降 3.8%。2022 年俄乌冲突爆发后,西方国家对俄罗斯和白俄罗斯加大制裁力度,叠加新冠疫情的影响,致使白俄罗斯经济下滑 4.7%<sup>③</sup>。

白俄罗斯经济的剧烈反复波动既与苏联解体、国际金融危机等外部因素有关,也与其国情特点、政策选择等内部因素紧密相关。其一,在经济制度上,白俄罗斯实行强调政府调控和社会保障的社会市场经济模式,国有企业或国有控股企业占比较高,政府规划对企业经营具有较强的指导作用。其二,在经济结构上,白俄罗斯工业基础较好,苏联时期被称为“装配车间”,属于出口型经济,60% 以上的 GDP 需要依靠出口实现,钾肥和石化产品是主要出口商品,但能源和资源短缺,机电产品、石油、天然气、黑色金属及制品是主要进口产品,经济受外部市场行情影响较大。其三,在经济政策上,有时政府为了克服危机采取激进的改革措施,如“休克疗法”、货币贬值等,引发社会恐慌心理,加剧了社会动荡。而较高的福利政策虽然有助于促进社会公平和社会稳定,但加重了政府的财政负担,并带来隐性失业、“寄生虫”等社会问题。

---

① О разработке Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2040 года. IV Могилевский региональный форум по устойчивому развитию. Могилев. 16 февраля 2024. <https://sdgs.by/wp-content/uploads/2024/02/berchenko-n.-g.-o-razrabotke-nsur-2040.pdf?ysclid=m0zab1b4gp199381976>

② Human Development Report 2023/2024 Breaking the Gridlock:Reimagining Cooperation in a Polarized World, p. 289, <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2023-24reporten.pdf>

③ GDP growth (annual %) - Belarus, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=BY>

其四,在对外关系方面,白俄罗斯推行以俄罗斯为重点的多方位外交政策。自1997年与俄罗斯签署《俄罗斯与白俄罗斯联盟条约》以来,西方国家开始对白俄罗斯实施制裁,致使白方难以从国际金融机构和西方国家获得资金、技术和市场,对外经济联系长期处于半封锁状态。这种情况反过来促使白俄罗斯与俄罗斯进一步加强联盟关系,导致其经济愈加依赖俄罗斯的资金、低价能源、运输通道和市场。

横向来看,根据联合国《2024年可持续发展目标报告》<sup>①</sup>,白俄罗斯的可持续发展排名优先于立陶宛、乌克兰、俄罗斯、哈萨克斯坦等周边国家。白俄罗斯已经实现了可持续发展目标1(无贫穷)、目标6(清洁饮水和卫生设施)、目标10(减少不平等)和目标15(陆地生物);在实现目标4(优质教育)、目标5(性别平等)、目标11(可持续城市和社区)、目标17(促进目标实现的伙伴关系)方面仍面临一定挑战;在实现目标2(零饥饿)、目标3(良好健康与福祉)、目标9(产业、创新和基础设施)、目标13(气候行动)方面仍面临较大挑战;在实现目标7(经济适用的清洁能源)、目标8(体面工作和经济增长)、目标12(负责任消费和生产)、目标16(和平、正义与强大机构)方面仍面临重大挑战;在目标14(水下生物)方面无可用信息。

应该说,白俄罗斯在落实可持续发展国家战略的同时也为全球可持续发展和应对气候变化作出了重要贡献。卢卡申科总统于2023年12月1日在迪拜参加第28届联合国气候变化大会时分享了白俄罗斯在应对气候变化方面采取的措施与取得的成效。他指出:“白俄罗斯全面甚至超额履行了《巴黎协定》规定的义务,为我们的大陆提供了宝贵的‘生态系统’服务,保护了独特的氧气来源——天然沼泽和森林,是欧洲之肺。”<sup>②</sup>

总体而言,白俄罗斯独立至今已经完成了建立现代国家的任务,基本保持了政治稳定、经济增长和社会和谐,避免了“颜色革命”、武装冲突和战争的发生,有效维护和巩固了国家的独立、主权和领土完整。白俄罗斯积极探索并走出了一条符合本国国情的独特发展道路,从无到有逐步构建了具有本国特色的政治经济体制,国家治理水平不断提升。白俄罗斯奉行和平的外交政策,努力融入国际社会,国际地位不断提高。展望未来,白俄罗斯要想逐步实现其可持

<sup>①</sup> The SDGs and the UN Summit of the Future. Sustainable Development Report 2024, <https://www.dublinuniversitypress.com/the-sdgs-and-the-un-summit-of-the-future>

<sup>②</sup> Тезисы выступления Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на Всемирном саммите по климату 1 декабря 2023 г., г. Дубай. <https://unfccc.int/documents>

续发展的目标,关键在于客观地识别并应对国家所面临的内外挑战,并制定出切实有效的政策。只有这样,白俄罗斯才能在可持续发展的道路上稳步前行。

### 三 白俄罗斯可持续发展的前景

当下,国际形势深刻变化,国际秩序加速调整,地缘政治对抗和意识形态竞争可能继续加剧。与此同时,世界经济增长放缓,逆全球化趋势增强,全球金融市场和大宗商品市场继续波动,全球技术创新和产业变革步伐加快,人工智能将得到广泛推广和应用,气候变化问题愈发严峻,所有这些趋势都将深刻影响白俄罗斯的可持续发展进程。白俄罗斯需要继续展现推进可持续发展国家战略的韧性和决心,通过加强国内团结和国际合作克服内外环境变化带来的重重挑战。

#### (一) 白俄罗斯可持续发展面临的挑战

首先,西方国家对白俄罗斯的经济制裁扩大化和长期化趋势将对白俄罗斯可持续发展进程造成持续冲击。截至 2024 年 6 月,美国和欧盟针对白俄罗斯 34 家实体和 237 名个人实施了制裁措施<sup>①</sup>,涉及金融服务(包括切断白俄罗斯国有银行与 SWIFT 国际结算系统的联系、冻结境外资产)、交通运输服务(包括立陶宛禁止白俄罗斯利用其港口运输钾肥,欧盟国家中断与白俄罗斯航空运输,乌克兰、波兰和波罗的海国家关闭与白俄罗斯之间的绝大部分口岸)、大宗商品和军用商品贸易等领域。这些制裁措施的实施对白俄罗斯 IT 业和运输业的冲击最大,对贸易和制造业的冲击相对小一些,长远看可能削弱白俄罗斯的工业基础和国防实力,并对国家的金融稳定、宏观经济稳定、就业市场以及医疗药品等关键民生领域造成负面影响。

白俄罗斯是遭受切尔诺贝利核电站事故负面影响最大的国家,不仅 23% 的国土遭受了放射性污染,而且居民健康也受到了严重威胁。根据白俄罗斯国家科学院经济研究所的数据,白 27 个城市因切尔诺贝利灾难遭受巨大损失,这些损失预计需要用 30 年时间花费 2 350 亿美元才能挽回。这笔支出相当于白俄罗斯 1985 年财政预算的 32 倍<sup>②</sup>。然而,西方国家施加单方面制裁

---

<sup>①</sup> Санкции ЕС в отношении Республики Беларусь — презентация Постпредства Беларуси при ЕС. [https://belgium.mfa.gov.by/ru/exportby/eu\\_sanctions/presentation/](https://belgium.mfa.gov.by/ru/exportby/eu_sanctions/presentation/)

<sup>②</sup> [白]A. A. 科瓦列尼亚主编,赵会荣译:《白俄罗斯简史》,社会科学文献出版社 2016 年版,第 255 页。

导致白俄罗斯难以获得国际援助和进入国际信贷市场,政府财政资源紧张,货币和财政政策回旋余地缩小,出口损失达 160 亿美元<sup>①</sup>,政府偿还债务压力加大,基本医疗用品供应困难,民众的健康福祉受到损害。

其次,全球地缘政治对抗加剧、西方的孤立遏制政策以及乌克兰危机延宕升级使白俄罗斯政治稳定和国防安全面临严峻挑战。这不仅影响国内外投资者对白俄罗斯的信心,而且要求白俄罗斯政府必须把政治和国防安全与可持续发展统筹考量,甚至被迫把安全目标置于发展目标之前,可能分散用于可持续发展的资源并导致政府暂缓实施可持续发展计划。

白俄罗斯地处俄罗斯与西方对抗的前沿地带。长期以来,卢卡申科政府因选择与俄罗斯联盟的政策而受到西方政治孤立和压制。2020 年西方国家支持白俄罗斯反对派发动大规模反政府抗议活动,迫使卢卡申科政府进一步向俄倾斜,并且自 2022 年以来为俄罗斯的顿巴斯特别军事行动提供帮助,这反过来推动西方国家对白俄罗斯采取更加强硬的遏制政策,对其内政的干涉变本加厉。西方国家不仅不承认卢卡申科政权的合法性,而且通过舆论宣传攻击白俄罗斯政治制度和影响民意,扶持白亲西方政治反对派、智库和媒体,试图在白推动“颜色革命”<sup>②</sup>。在西方国家的支持下,以季哈诺夫斯卡娅为首的白俄罗斯政治反对派在立陶宛建立了流亡政府,与白当局分庭抗礼。

白俄罗斯周边安全形势复杂严峻,乌克兰在乌白边境埋设地雷,波兰在波白边境设立缓冲区。北约在白俄罗斯边境部署了 10 个战术营小组,共两万人,其中 6 000 人来自美国<sup>③</sup>。活跃在乌克兰战场、由白俄罗斯志愿兵组成的卡利努斯基军团则扬言可能越过乌白边境武装夺取白政权。这些情况令白俄罗斯国防压力增大,也给白俄罗斯政治发展和 2025 年总统选举增加了不确定性。在这种情况下,白俄罗斯既需要稳妥应对国内外威胁和挑战,维护国内政治稳定,避免卷入军事冲突,也要积极参与国际对话和合作,在全球

---

① Беларусь: односторонние санкции препятствуют выполнению целей в области устойчивого развития. <https://news.un.org/ru/story/2023/09/1445162>

② Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь "О международном положении Республики Беларусь и задачах по сохранению мира и единства белорусского общества". 24 апреля 2024 г. <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P024p0001>

③ Муравейко: вблизи белорусских границ блок НАТО и США проводят четыре операции. 30 июня 2024. <https://www.belta.by/society/view/muravejko-vblizi-belorusskih-granits-blok-nato-i-ssha-provodjat-chetyre-operatsii-644728-2024/>

可持续发展议程中展现负责任的国家形象。

最后,白俄罗斯在追求可持续发展的道路上面临来自国内经济、社会和环境领域的诸多挑战。

经济领域的挑战主要包括:第一,白俄罗斯的市场机制尚处于成长阶段,国有经济比重长期保持在 60% 以上,这种结构虽然确保了国家对经济命脉的控制,但也可能导致资源配置效率不高、创新和竞争力不足。中小企业作为经济增长的重要推动力,其发展速度需要加快,以促进经济的均衡与多元化发展。然而,在战备状态下,政府加强了经济调控,这可能会对企业发展的自主性和灵活性构成约束。政府的过度干预会限制企业的创新能力和市场适应性,影响经济的长期健康发展。

第二,在制裁背景下,生产成本居高不下、劳动力短缺、技术和设备更新较慢、生产效率不高、物流运输不畅、结算困难、市场空间变窄等情况对企业的盈利能力构成压力。对白俄罗斯来说,创建自己的国际结算系统既昂贵又困难,而使用其他国家主导的结算系统又形成了对外依赖性。为了规避制裁,部分企业可能使用加密货币、现金或通过平行进口来获取商品。这些手段通常与“影子经济”有关,而政府缺乏有效的监管机制或法律予以应对,导致企业经营面临陷入法律纠纷的风险<sup>①</sup>。在此情形下,企业需要寻找新的原材料和零部件供应商,重新配置或创新价值链的某些环节来降低成本、提高效率或增强差异化,从而在市场中获得竞争优势。

第三,尽管有一定科技基础,但与世界领先水平相比,白俄罗斯在科技创新和研发投入方面仍有提升空间。白俄罗斯需要加大对科技创新的投资扶持力度,促进经济结构从传统产业向高技术和高附加值产业转型,推动经济的现代化和多元化,促进宏观经济稳定增长,增强企业在全全球市场中的竞争力。

第四,全球经济的不确定性要求白俄罗斯建立一个能够适应外部冲击和变化的可持续经济体系。白俄罗斯投资领域的回报率不尽如人意,导致资本投入疲软。关键经济部门对进口的高度依赖限制了国内产业的自主性。因此,亟需提振商业环境活力,以激发市场潜力。随着俄白联盟国家建设的推进,白俄罗斯在经济、安全等多个方面对俄罗斯的依赖日益显著,其对外经济

---

<sup>①</sup> Экономический прогноз на 2024 год от Кирилла Рудого. 29. 12. 2023. <https://neg.by/novosti/otkrytj/ekonomicheskij-prognoz-na-2024-god-ot-kirilla-rudogo/?ysclid=lzmg6ixibp325487285>

联系多元化任重道远。

社会领域的挑战主要是人口减少、人口老龄化、出生率下降、年轻人口外流导致劳动力短缺和经济增长放缓。截至 2024 年 1 月 1 日,白俄罗斯人口已降至 915.6 万,60 岁以上人口占比升至 24.46%,65 岁以上人口占比升至 17.19%,全国仍有 2 016 个定居点处于放射性污染地区<sup>①</sup>。白俄罗斯政府需要继续采取措施扶持社会弱势群体,通过提供更好的教育、卫生服务和就业机会提高生育率和人口寿命,减少贫困和社会不平等,提高人民的生活质量和社会福祉,保持社会稳定、增强社会凝聚力。

环境领域的挑战主要指,白俄罗斯的人均生态足迹指标(4.2 全球公顷)比世界平均水平(2.8 全球公顷)高出 1.5 倍以上,而地球所能提供给每个地球居民的土地为 1.8 全球公顷<sup>②</sup>。工业化和城市化给白俄罗斯造成的环境压力增大。气候变化、环境恶化、土地退化和化学污染(包括放射性核素大面积污染)、过度消耗资源和产生废物等问题对白俄罗斯的自然生态系统和民众健康构成威胁。气候变化导致白俄罗斯农作物产量下降、平均气温显著升高,积雪融化导致河流流量异常,甚至泛滥成灾。白俄罗斯现有废物处理设施只能回收有限的生活垃圾,大部分垃圾被倾倒在垃圾填埋场,对环境构成威胁。白俄罗斯需要投资建设更多的可回收废物处理设施,更新污水处理技术,推动循环经济和绿色发展,确保环境的可持续性和资源的长期可用性。

## (二) 白俄罗斯应对挑战的方法和路径

第一,白俄罗斯将根据国际形势变化、国际经验和本国国情特点及时更新可持续发展国家战略。白俄罗斯经济部正在整合政府部门和社会资源共同编制《2040 年前白俄罗斯共和国可持续发展国家战略》(以下简称“2040 战略”)。按照白方的计划,在 2024 年 12 月 2 日前白俄罗斯经济部应向白俄罗斯部长会议提交该战略的草案,次年部长会议将批准并发布。

---

<sup>①</sup> Актуально численность населения Республики Беларусь (на 1 января 2024г.). <https://www.belstat.gov.by/?ysclid=lyla4e153y589155901>; Численность населения на начало периода. <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=144299>; Годовые данные. <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/naselenie/godovye-dannye/>.

<sup>②</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь. 10 декабря 2021 г. № 710. "О Национальном плане действий по развитию "зеленой" экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы". <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/2021/nats.plan-po-razvitiyu-zelenoj-ekonomiki.pdf>

从白俄罗斯围绕编制“2040 战略”举办的各项活动看,这一战略强调以下原则:一是国家利益优先。尽管可持续发展是全球性问题,具有全球公共性、相互依存性、系统性、不平衡性、不确定性和复杂性,但白俄罗斯作为主权国家必须根据本国国情和需求制定政策和战略,在国际谈判和合作中采取灵活有力的策略,避免因外部压力而损害本国利益。二是鉴往知来、发挥储备优势。借鉴过去实践中的最佳做法和经验,指导和完善未来的实践,实现潜能转化,确保政策的有效性和可持续性。三是量力而行。面对未来世界的不确定性,白俄罗斯将根据自身的能力决定行动的规模和范围,因势利导,顺势而为。四是构建核心竞争力。合理推进经济和科学领域的专业化,加快技术更新和数字化转型,促进产业结构优化和升级,增强国家的经济安全,通过科技创新解决环境和社会问题,打造白俄罗斯的“芯片”。五是未来视角。可持续发展关乎当前和未来几代人的福祉,需要站在子孙后代的立场制定战略和政策,合理平衡短期利益和长期需求。六是优势和突破。对现有资源和优势进行战略性重组,以适应和推动突破性发展。

第二,白俄罗斯将逐步推进宪法改革、政治制度改革和提升国防力量,为可持续发展奠定法律、政治和安全基础。白俄罗斯推行总统高度集权的政治体制。卢卡申科自 1994 年担任总统至今始终集大权于一身。2020 年政治危机促使卢卡申科总统启动新一轮政治制度改革,以缓和政府与社会的关系。其中最重要的举措是 2022 年修宪。新宪法对原有的权力架构作出调整,扩大了全白俄罗斯人民大会的权力范围,将总统任期从过去的无限期改为最多两届,删除了“中立”和“无核”条款。为了与新宪法保持一致,政府着手完善相关立法。新的政党法对于政党注册设置了更为严格的条件,使得合法政党数量从 15 个缩减为 4 个,主要包括白色罗斯党、白俄罗斯自由民主党、共产党、共和国劳动与正义党。卢卡申科总统强调,政党的目的不是与国家斗争,而是在项目和立法倡议层面相互竞争。2024 年 1 月出台的总统法修正案除了赋予总统及其家属豁免权外,还收紧了对总统候选人的要求。2023 年 6 月 28 日通过的《关于白俄罗斯法律政策构想》法令指出,白俄罗斯将按照“强总统,有影响力的议会,全白俄罗斯人民大会发挥联系作用的倡议型政府”<sup>①</sup>的模式进行建设。2024 年 4 月,全白俄罗斯人民大会召开修宪后首次大会,推选卢卡申科作为大会主席,而卢卡申科则在会上宣布 2025 年继续参选总统。

---

<sup>①</sup> О Концепции правовой политики Республики Беларусь, <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-196-ot-28-iyunya-2023-g>

为了维护政治稳定,白俄罗斯政府对反对派和不满政府人士采取软硬两手策略:一方面,政府对部分反对派领导人提起刑事诉讼,严厉打击境内恐怖主义、极端主义和非法移民活动。白俄罗斯最高法院将“NEXTA”及其下属机构“NEXTA Live”和“LUXTA”认定为恐怖主义组织,将该组织负责人列入参与恐怖主义个人名单。此外,卢卡申科总统还签署扩大对恐怖主义行为未遂者使用死刑的总统令。另一方面,政府为境外白俄罗斯人回国提供合法通道。2023年2月,卢卡申科总统签署法令,建立由30人组成的委员会,因2020年抗议潮离境的白俄罗斯人可以向该委员会提出回国申请。这些措施有助于政府与社会关系的缓和,使得卢卡申科的政权安全得到进一步保障。

在加强国防能力建设方面,白俄罗斯主要采取了以下举措:一是发布征兵令,并筹建准军事部队和准军事化机构。二是通过在境内外举行大规模军事演习提升作战能力。三是对现有武器装备进行升级改造,并为军队配备现代通信、侦察和监视设备。四是加强俄白联盟建设。白俄罗斯宣布激活南方作战联合指挥部,与俄方组建俄白联盟国家地区联合部队。俄罗斯同意向白俄罗斯提供可搭载核弹头的战术导弹系统以及改装战斗机。2022年12月3日,俄白两国国防部长签署了在军事领域联合保障地区安全的协议。俄罗斯自2023年6月起开始在白俄罗斯部署战术核武器。五是建设国家网络安全体系。六是更新国家安全和军事战略文件。2024年4月25日,全白俄罗斯人民大会批准了新版《白俄罗斯国家安全构想》,将可持续发展目标作为国家利益的组成部分纳入国家安全构想<sup>①</sup>。同日,全白俄罗斯人民大会还批准了新版军事学说,强调白俄罗斯的军事政策仍具有防御性质,白方愿意成为和平解决冲突和启动全球安全对话的平台,有兴趣恢复包括欧安组织在内的国际安全组织的影响力,并愿意与包括北约成员国在内的任何国家在军事领域进行合作。白俄罗斯将分阶段应对风险、挑战和威胁,重点是避免爆发军事冲突<sup>②</sup>。

第三,为了尽可能减少西方制裁对白俄罗斯经济产生的冲击,白俄罗斯制定了支持经济的反危机计划。包括制定大规模投资和生产计划,扩大国内需求,促进出口和重新定位新市场产品供应的措施,重建物流链,增加进口替代,促进生产的本地化以及减轻企业的行政负担,简化海关监管,扩大对出口

<sup>①</sup> Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P924v0005>

<sup>②</sup> Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь. <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P924v0006>

商的信贷支持并解决经济部门面临的问题。与此同时,白俄罗斯还针对西方国家采取了一系列反制裁措施。白俄罗斯部长会议决定,银行和其他一些法人实体有权以白俄罗斯卢布偿还国家对欧洲复兴开发银行等国际金融机构的债务;制定不友好国家名单,禁止应名单上国家公民的要求从白俄罗斯公司的账户中扣款。部长会议有权中止关于避免双重征税的协议,以及禁止公司的共同所有者从白俄罗斯法人实体的授权资金中提取现金。部长会议决定,对外国组织或者决定针对白俄罗斯法人实体和个人实施特别措施(制裁)的国家公民发起的提前终止合同(信贷、租赁等)征收“费用”,部长会议有权提高外国组织在股息、特许权使用费、利息收入方面的税率或费率。

在对外经济联系方面,白俄罗斯加强了与友好国家和远弧国家的合作,重点推进与俄罗斯的经济一体化进程,包括在生产、生物技术、制药、微电子、太空和其他领域的数字化方面与俄罗斯实施联合战略,以摆脱对不友好国家零部件供应的依赖。白俄罗斯不仅扩大了对俄罗斯的出口,还将所有出口货物重新定位到俄罗斯港口,并使用俄罗斯铁路和中欧班列增加向中国和亚洲其他国家以及中东国家的出口。2022 年 11 月,俄罗斯向白俄罗斯拨款 1 050 亿俄罗斯卢布,用于实施 12 项进口替代计划。截至 2024 年 4 月,俄白两国已就 25 个进口替代一体化项目达成一致,总投资超过 1 400 亿俄罗斯卢布,其中 20 个项目处于积极实施阶段<sup>①</sup>。俄罗斯的贷款、投资和援助对于白俄罗斯稳定宏观经济起到积极作用。2023 年白俄两国贸易额达 540 亿美元,突破历史记录。2024 年 6 月 27 日,卢卡申科任命驻俄罗斯大使德米特里·克鲁托伊为总统办公厅主任,显示出加强白俄关系的政策意愿。

第四,为了推动人、社会与环境的和谐发展,白俄罗斯决定致力于确保技术安全,加速关键领域的技术革新,培育新兴的高科技产业,同时充分利用其科学和技术基础推动生活领域的数字化转型。在这一过程中,白俄罗斯将广泛利用智能技术,发展新的专业技能,为国家劳动力市场的自我提升创造有利条件。此外,白俄罗斯还将致力于挖掘本土品牌的出口潜力,向东方市场出口商品和服务,增加创新和高科技产品在出口结构中的比重。为了营造一个具有竞争力的市场环境,白俄罗斯将完善基础设施与市场机构,推动资本

---

<sup>①</sup> Лукашенко потребовал выстроить надежную защиту от любых внешних факторов. Рассказываем, что имел в виду Президент. 10 Апреля 2024. <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-potreboval-vystroit-nadezhnuju-zaschitu-ot-ljubyh-vneshnih-faktorov-rasskazyvaem-cto-imel-627032-2024/>

市场和保险市场发展成熟,并引入环境、社会和公司治理融资工具,开发新的金融产品,大力推广绿色经济原则,促进向更加可持续和环保的生产与消费模式过渡,确保经济增长与环境保护并重。此外,白俄罗斯还将继续致力于促进民族团结以及传承和发扬民族文化传统,并在保持民族传统的基础上吸收外来文化的有益成分,以促进国家的整体发展。

第五,白俄罗斯在国际舞台上将继续倡导和平、合作和多边主义,支持全球发展倡议,反对西方对白俄罗斯施加单边非法制裁。白俄罗斯积极参与国际合作,重视发展与俄罗斯的联盟关系、与中国的全天候全面战略伙伴关系以及参与上合组织、金砖国家和全球南方等多边合作机制。白俄罗斯支持中国提出的三大倡议和人类命运共同体理念。在主题为“推动可持续发展:持续行动,共创未来”全球共享发展行动论坛第二届高级别会议上,白俄罗斯开发银行董事会副主席德米特里·亚罗舍维奇指出,白俄罗斯高度赞赏中华人民共和国主席3年前提出的全球发展倡议。全球挑战需要各国的协调努力。只有采取联合行动,才能在减贫、环境保护、粮食安全、基础设施和技术发展、促进数字化等领域取得重大成果<sup>①</sup>。白俄罗斯于2022年申请加入上合组织并于2024年成为正式成员国。2024年7月4日,卢卡申科总统在阿斯塔纳出席上合组织“加强多边对话——努力实现可持续和平与发展”会议时提出“21世纪欧亚多样性和多极化宪章”倡议,认为建立本币双边支付机制和上合组织集体金融机构是优先事项,并建议加强数字技术领域的合作<sup>②</sup>。白俄罗斯代表利用联合国、联合国粮农组织等国际组织平台反复强调,由特定国家对白俄罗斯采取的制裁是非法的,造成了世界市场的不确定性和不稳定性,使一些“全球南方”国家出现粮食危机。

综上所述,可持续发展是白俄罗斯国家长期发展计划的核心部分,是白俄罗斯实现经济、社会和环境目标的关键途径。白俄罗斯为应对内外挑战采取的举措有助于国家的可持续发展,也有利于国家在国际格局转换过程中保持竞争力和实现长期稳定。白俄罗斯落实联合国可持续发展议程的经验为国情相似的其他发展中国家提供了宝贵的借鉴,有助于它们在可持续发展中取得实质性进展。

(责任编辑:农雪梅)

<sup>①</sup> Банк развития: глобальные вызовы требуют от стран скоординированных усилий. 15 июля 2024. <https://www.belta.by/economics/view/bank-razvitiya-globalnye-vyzovy-trebujut-ot-stran-skoordinirovannyh-usilij-648086-2024/>

<sup>②</sup> Участие во встрече в формате "ШОС плюс". 4 июля 2024. <https://president.gov.by/ru/events/ucastie-vo-vstrece-v-formate-sos-plus>