

中俄地方“多维链式合作”的 内涵阐释与推进路径

——以辽宁省与远东联邦区合作为例

李俊

【内容提要】 促进中俄地方合作高质量发展是维系中俄新时代全面战略协作伙伴关系的基础。但是,当前中俄地方合作不仅受限于本国和全球经济发展形势,而且受限于俄罗斯产业链和供应链现代化水平不高、科技创新资源分布不均衡、人口要素存在短板、市场主体融资难等问题。综合来看,中俄在完善产业链、供应链、创新链、人才链和资金链方面的合作需要加强。该文提出“多维链式合作”概念,并考虑到辽宁省作为中国东北地区向北对外开放的重要海上门户,在深化对俄罗斯远东地区合作方面发挥着关键枢纽和节点作用,以辽宁省和远东联邦区经济合作为例,从以上“五链”系统提出中俄地方“多维链式合作”的思路及建议。

【关键词】 地方合作 中国辽宁省 俄罗斯远东地区 经济合作

【基金项目】 辽宁省社会科学基金重点项目“特殊时期下辽宁省深化对俄地方合作方案与路径研究”(项目编号:L21AGJ001)。

【作者简介】 李俊,辽宁科技大学讲师、经济学博士。

引言

中俄经贸合作已经进入高质量发展阶段,赋予次区域经济合作协同发展战略新特征,特别是在中国东北和俄罗斯远东地区合作中尤为明显。2023年3月,中国国家主席习近平同俄罗斯总统普京在莫斯科共同签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》和《中华人民共和国主席和俄罗斯联邦总统关于2030年前中俄经济合作重点

方向发展规划的联合声明》(以下简称“两个联合声明”),明确了未来中俄开展双边经贸合作的八个重点方向,其中诸多着力点与中国辽宁省对俄罗斯远东联邦区合作相关,为辽宁省深化对远东联邦区合作高质量发展提供了根本遵循^①。两地需遵循“两个联合声明”的共识,立足于双方经济特征和远景发展目标以及《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023~2025年)》(以下简称“三年行动方案”)^②和《2024年前远东社会经济发展国家纲要及2035年远景目标》(以下简称“远景目标”)^③,把握和充实中俄地方合作深刻内涵。当前,中俄地方合作高质量发展必须告别惯性思维,围绕次区域沿海省份国际合作主体优势持续发力,才能筑牢中俄新时代全面战略协作伙伴关系的稳固基石。高质量发展是中俄地方合作的“主动脉”,打造以国际产业链、供应链、创新链、资金链、人才链为载体的“五链融合”新路径则是中俄地方合作的“毛细血管”。其中,国际产业链和供应链融合是指对中国辽宁省和俄罗斯远东联邦区基础设施、装备制造业、电子信息产业、黑色冶金产业等与滨海边疆区的港口、矿产资源、旅游业、渔业等要素进行优化组合^④;创新链融合是指中国辽宁省与俄罗斯远东联邦区科研机构、高校和高端智库深度合作,充分发挥其思想库和智囊团的职责使命,着力建设高水平国家级或地区级国际创新平台,更好地服务中俄地方合作高质量发展行稳致远;资金链融合是指优化两地资金在国际产业链和供应链各节点企业间的配置,实现资金从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变;人才链融合是指以国际产业链和供应链为基础,以创新链、资金链为平台载体,深化中国辽宁省与俄罗斯远东联邦区校际合作,筑牢人才有效供给和潜在供给的双重基础。

首先,中国对于俄罗斯经济重心东移及产业现代化转型升级不可或缺。

① 《中华人民共和国主席和俄罗斯联邦总统关于2030年前中俄经济合作重点方向发展规划的联合声明》, https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/22/content_5747725.htm

② 《以中国式现代化辽宁实践推动全面振兴取得新突破——〈辽宁省全面振兴新突破三年行动方案(2023~2025年)〉概览》, <https://www.ln.gov.cn/web/qmzx/lnsqmxxtpsnxd/tt/2023031314300973172/index.shtml>

③ Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период 2024 и на перспективу до 2035 года. <https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-24092020-n-2464-r/natsionalnaia-programma-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiia-dalnego/>

④ 《郝鹏率辽宁省友好经贸代表团在俄罗斯访问 坚定不移落实中俄两国元首达成的重要共识 推动辽宁与俄罗斯地方间友好交流和务实合作走深走实》, https://www.ln.gov.cn/web/zwgkx/rdxx01_105674/2023102109035787056/index.shtml

2012年俄罗斯在符拉迪沃斯托克市举办APEC峰会,开始尝试与亚太地区“第一梯队”国家构建经济新秩序的俄罗斯路径。在乌克兰危机持续升级背景下,坚持扩大俄罗斯远东地区与中国东北地区全产业链合作既是俄降低内外风险隐患的策略之一,也是俄走出区域经济增长乏力阴霾的客观需求,更是俄联邦政府战略东转政策落地的现实需要。其次,俄罗斯滨海边疆区作为联邦政府战略东转重要的支撑区,深化与亚太地区国家次区域经济合作也是俄国家级战略规划中的重要选项。最后,积极推动辽宁省深化对俄远东联邦区合作也有着两个非常重要的现实背景:第一,中国辽宁省与俄远东地区产业链、供应链、创新链、资金链和人才链互补性较强,具备形成“多维链式合作”的条件。第二,中国辽宁省与俄远东联邦区短期、长期区域经济社会发展理念和目标能够有机衔接,可为深化地方合作注入强劲动力,并形成中俄地方合作高质量发展的合力。

一 文献回顾

地方经济合作是国际区域合作的有机组成部分。国际区域经济合作研究融合了国际经济学、经济地理学、产业经济学、发展经济学等多学科理论和方法,可以追溯到重商主义,但真正意义上的理论奠基人是李嘉图。李嘉图的主要贡献是提出了比较优势理论,应用该理论开展国家间贸易可直接提升贸易的广度、深度和强度,与此同时,国际区域经济合作理论也得到了长足的发展^①。

自2018~2019年中俄地方合作交流年倡议提出以来^②,地方合作成为两国学者研究的重点,涌现了一批高质量研究成果,归纳来看,从地方合作机制、地方经贸合作、地方合作风险研判、地方科技创新合作等方面的研究成果颇受关注。

(一) 地方合作机制

第一,对中俄“长江—伏尔加河”地方合作机制的研究。研究表明,中俄地方合作高质量发展主要受限于交通网络不够完善、结构不够合理等问题,需要夯实交通网络主骨架^③。第二,对以中蒙俄经济走廊为依托的地方

① [英]大卫·李嘉图,郭大力、王亚南译:《政治经济学及赋税原理》,商务印书馆1981年版。

② 《中俄地方合作正当其时》, https://www.gov.cn/xinwen/2018-09/13/content_5321492.htm

③ 高立伟、杨慧:《中俄“长江—伏尔加河”地区合作机制分析》,《国际贸易》2020年第10期。

合作机制的研究。中俄地方合作可在空间上依托中蒙俄经济走廊规划纲要,聚焦“五通”,为次区域经济合作提供新增长极^①。第三,对以“冰上丝绸之路”等国际交通走廊为依托的地方合作机制的研究。中国东北地区与俄罗斯远东地区之间的经济合作应更多关注“冰上丝绸之路”国际航道开发,充分提高“滨海1号”和“滨海2号”国际交通走廊的互通互联,筑牢地方国际合作机制^②。第四,对跨国地方合作机制作用的研究。俄罗斯经济有序复苏不仅需要采取行之有效的宏观经济刺激政策,更需要建立跨国地方合作机制,在此基础上加强区际交通网络建设,这是拓宽与域外国家地方合作的现实要求^③。

(二) 地方经贸合作

第一,从次区域经贸合作的角度进行研究。中国东北地区和俄罗斯远东地区的次区域经贸合作是扎实推动中俄经济高质量发展的战略支撑。农业、服务贸易、装备制造业和高新技术等领域的内生动力转换可以为次区域经贸合作创造新价值^④。上述领域以及能源、跨境电商可以作为新发展格局中中俄地方经贸合作的侧重点^⑤。第二,从政策协调的角度进行研究。两国开展次区域经贸合作的地方政策协调是推进和深化以跨境电商平台和境内外产业园区联动效应的重要引擎,目前中国黑龙江省与俄罗斯远东联邦区边境贸易政策深度契合^⑥。第三,从战略东转角度进行研究。新冠疫情给俄罗斯地方经济带来严重冲击,特别是中东部地区,重点推进与亚太地区“第一梯队”国家地方经贸合作是俄联邦政府战略东转的新动力机制^⑦。

① 刘国斌、杨薇臻:《中蒙俄交通走廊建设与跨境合作思路及对策研究》,《东北亚论坛》2021年第3期。

② 蒋随:《“一带一路”倡议下中俄区域经济合作对策》,《社会科学家》2021年第5期。

③ С. Ю. Глазьев. Проблемы и перспективы российского финансового рынка в условиях структурных изменений мировой экономики//Финансы: теория и практика. 2020. Т. 24. № 3.

④ 刘华芹:《开启中俄经贸合作新时代——中俄(苏)经贸合作七十年回顾与展望》,《俄罗斯东欧中亚研究》2019年第4期。

⑤ 封安全:《“双循环”新发展格局下深化中俄经贸合作的新内涵》,《社会科学战线》2022年第8期。

⑥ 刘晓玲等:《中国黑龙江省与俄远东跨境经济合作空间组织模式的演变》,《地理学报》2022年第8期。

⑦ Н. В. Зубаревич. Влияние пандемии на социально – экономическое развитие и бюджеты регионов//Вопросы теоретической экономики. 2021. №1.

(三) 地方经贸合作风险研判

第一,从存在问题的角度进行研究。中俄地方经贸合作主要受限于俄罗斯远东地区经济规模、人口总量与中国东北地区相比处于明显的劣势地位。例如,符拉迪沃斯托克市作为俄远东联邦区与中国地方开展经贸合作的“支点城市”,其人口总量、结构及空间分布均存在较大问题,成为远东联邦区与中国地方合作向纵深发展的最大瓶颈^①。第二,从俄对华开展地方经贸合作的需求角度进行研究。俄远东地区经济社会发展、地方产业转型和升级以及基础设施建设等在很大程度上需要依托中国在市场、劳动力、技术和资金等方面的支撑^②。第三,从双方达成法律和制度协议的角度进行研究。中俄经贸合作水平明显落后于政治发展水平,进一步深化地方经贸合作应是未来两国优先考虑的方向^③。

(四) 地方科技创新合作

第一,对中俄地方科技创新合作可行性进行研究。基于对国际合作资本回报率、研究和试验发展经费支出等多项指标进行综合统计分析,结果表明,中俄地方科技创新领域的合作因具有很强的互补性而颇具前景,为此进一步探讨了中俄地方层面科技创新领域合作的基本范式^④。第二,对中俄地方科技创新合作的作用进行研究。后疫情时代俄罗斯国民经济高质量发展的落脚点是确保技术创新的可持续输送能力。深化中俄地方科技合作恰好补足了俄罗斯经济总量与结构上的短板,并有助于完成区域经济一体化与强化科技战略力量的既定目标^⑤。第三,对中俄地方科技创新合作路径进行研究。通过完善合作机制、深化基础研究领域合作、发挥企业的主体作用、打造科技

① 于树一、李俊:《以“支点城市”为载体的中俄地方合作新模式:理论与实践》,《俄罗斯东欧中亚研究》2021年第6期。

② П. А. Минакир, О. М. Прокапало. Национальные проекты на Дальнем Востоке: проблемы и перспективы развития//Регионалистика. 2021 . Т. 8. № 1.

③ Н. И. Васильева. Стратегическое партнерство Российской федерации и Китайской Народной Республики: правовые и экономические аспекты взаимодействия//Вестник Московского университета; Серия "Глобалистика и геополитика". 2019. Серия 27.

④ А. А. Васильев, Д. Шпопер, Ю. В. Печатнова. Национальное правовое регулирование науки и научно - технического сотрудничества в Китае и России: сравнительный аспект//Сибирский юридический форум; идеи и идеалы. 2020 . Т. 12. № 1.

⑤ О. С. Сухарев. Инвестиции в технологическиеклады; инструменты стимулирования//Вестник РГГУ; серия "Экономика. Управление. Право". 2021. № 3.

创新合作服务平台等举措化解风险乘数效应^①。

尽管上述研究成果为进一步深化中俄地方合作奠定了扎实的理论基础,但从多维度对中俄地方合作高质量发展推进路径的研究仍相对欠缺。首先,大多数研究成果仅介绍了中俄地方合作模式和对策建议,未能作出合作潜力和远景协同路径的预判,聚焦中国东北地区与俄罗斯远东地区经济合作的高水平研究成果相对比较匮乏。其次,在有效结合错综复杂的世界政治经济发展形势及其产生的新变化和新挑战,对中俄地方合作高质量发展新路径进行相对理性思考方面有待加强。因此,本文依托国家级和省级关于深化中俄经济合作的重大和重点项目清单,从更为微观的视角切入,剖析百年未有之大变局下中国辽宁省深化对俄远东联邦区合作的新趋势和新挑战,并提出互利共赢的长效协同发展新方案,从地方经贸合作的角度筑牢中俄新时代全面战略协作伙伴关系。

二 中俄地方“多维链式合作”的理论内涵解释

2023年10月,习近平主席与普京总统在北京会晤时表示,面对全球新冠疫情和经济下行的双重考验,双方要推动中俄务实合作高质量发展,开展更高水平、更深层次的区域合作,把中蒙俄经济走廊打造成一条高质量联通发展之路^②。从两国元首关于中俄区域合作远景规划看,当然要凝聚和落实在地方合作高质量发展上,以协同创新和产业结构优化升级为主线统筹推进。

从2014年乌克兰危机到2020年新冠疫情,再到2022年乌克兰危机升级,国际政治经济格局和国际分工体系发生了全局性、根本性转变。现阶段,为降低特别军事行动对经济社会的多重冲击,俄战略东转意图更为明显,中俄地方合作获得了新的机遇,而深化中国东北地区与俄罗斯远东地方合作高度契合各方经济利益,特别是依托港口与腹地经济的互动发展模式开展地方合作,能够为共建高质量“一带一路”和推动欧亚经济一体化作出贡献。

(一) 中俄地方合作发展历程

苏联解体后的三十余年,中俄地方合作大致可划分为三个阶段。第一个阶段是以边境贸易为主线的停滞不前阶段(1991年年底~2005年)。俄罗斯

^① 高际香:《中俄科技创新合作:模式重塑与路径选择》,《俄罗斯东欧中亚研究》2021年第3期。

^② 《习近平同俄罗斯总统普京会谈》, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202310/content_6910004.htm

在经济领域进行了大刀阔斧的改革,但在从计划经济向市场经济转轨的过程中经济体系受到重创,卢布汇率断崖式的下跌伴随着大规模的政府债务违约,中俄地方合作难以发展,基本上停留在边境贸易层面。第二个阶段是中俄地方合作向省会及沿海城市延伸的高速增长阶段(2006~2018年)。在这个阶段,伴随着以普京为政府总理执政以及国际能源价格的高位回归,中俄地方合作的层次得到了提升,俄罗斯不再满足于边境贸易,而是尝试与中国省会及沿海城市开展深入的经贸合作。第三个阶段是沿海经济带与腹地产业联动的高质量发展阶段(2019年至今)。随着中俄新时代全面战略协作伙伴关系被正式确立,中俄地方合作逐渐摆脱了低敏感领域合作的常态机制,走上高质量发展的快车道,并确立了以沿海经济带与腹地产业高效联动的基本模式,筑牢了中俄地方“多维链式合作”的根基。

(二) 中俄地方“多维链式合作”的内涵和层次

在百年未有之大变局下,中俄地方合作高质量发展面临着前所未有的考验和挑战。在中俄“两个联合声明”、“三年行动方案”和“远景目标”的要求下,中俄地方合作需要向“多维链式合作”方向发展,做到多点发力、提质增效、精准对接。“多维链式合作”总体涵盖了从远景目标、功能结构到行动策略三层次内涵(见图1),下面以中国辽宁省和俄罗斯远东地区为例加以阐释。

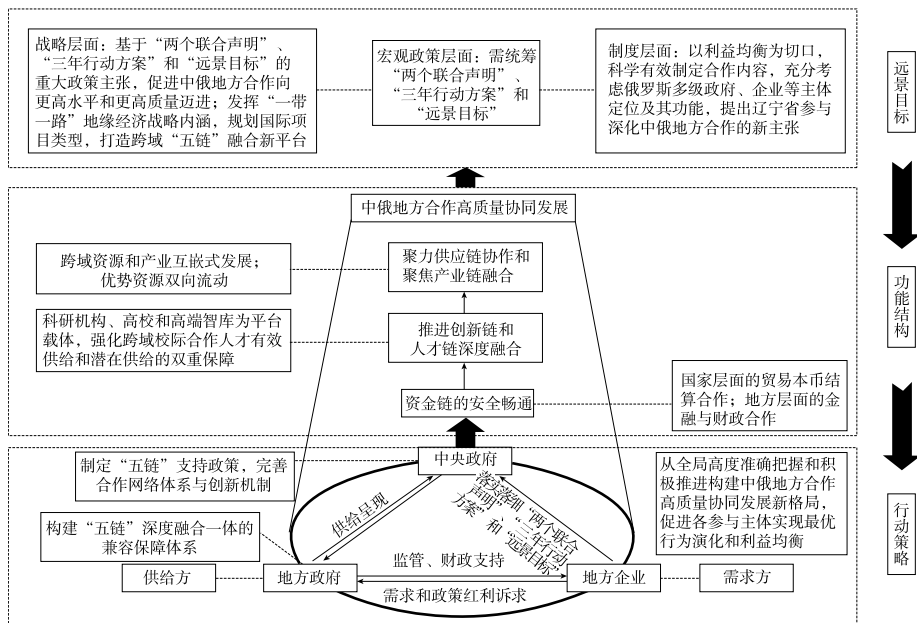


图1 中俄地方合作高质量协同发展的内涵体系

1. 远景目标:提升中国辽宁省与俄远东联邦区地方合作质量,谋求中俄地方合作新模式,推动更高水平的区域经济一体化

实现区域经济高质量发展,全方位、多层次、宽领域推进中俄地方合作是中俄新时代全面战略协作伙伴关系的重要任务。首先,中国辽宁省深化对俄远东联邦区合作应以助力“两个联合声明”、“三年行动方案”和“远景目标”为切入点,以实现中俄地方合作高质量发展为方向持续推进。其次,推进辽宁省与远东联邦区务实合作,通过双方地方政府和企业的合力,实现互利共赢。最后,推动大连港与符拉迪沃斯托克自由港双港联动助力构建新发展格局。跨域港口与腹地高效联动模式是全面落实落细中俄地方合作高质量发展的核心驱动力,在高质量发展中促进全产业链深度融合,可以增强欠发达地区经济发展的韧性。

2. 功能结构:基于“五链”促进中俄地方“多维链式合作”

第一,聚力供应链协作和聚焦产业链融合。首先,明确供应链、产业链是“多维链式合作”的根本。聚力供应链协作和聚焦产业链融合,依托跨域资源和产业互嵌式发展,构建互利共赢的中俄地方合作体系。其次,推动两地优势资源在相互连通的供应链和产业链上双向流动,优化资源跨域配置,从而盘活外循环,与内循环形成互动和补充,夯实中俄区域经济发展的根基,增强发展的安全性、稳定性。

第二,畅通资金链。一方面,依托中国人民银行和俄罗斯中央银行推进辽宁省与远东联邦区双边贸易本币结算合作。乌克兰危机升级背景下,中俄地方合作主要受限于俄罗斯卢布汇率大起大落和贷款利率较高。因此,中俄地方合作高质量发展须重视资金链的安全畅通。另一方面,加快建设预算与绩效管理相融合的中俄地方财政体制,同时构筑地方企业与地方政府间有效沟通机制,强化中俄地方合作中的财政监管。

第三,推进创新链和人才链层层递进。首先,创新链和人才链不畅是制约辽宁省与远东联邦区合作高质量发展的顽疾。相应地,赋能两地创新链和人才链的贯通融合可以推动中俄地方合作质量迈向更高水平。其次,中国东北地区和俄罗斯远东地区等欠发达地区的政府为了实现短期收益,在地方合作中仍秉持着粗放式经济发展思想。两地创新链和人才链贯通融合是推动粗放式发展转型的重要举措,不仅能够提升中俄地方合作的质量,也能够提升中俄欠发达地区经济发展的质量。

3. 行动策略:以“多维链式合作”为载体形成中央政府、地方政府、地方企业间的良性互动以及供需良性循环

在中俄地方合作中,地方政府显然应发挥主体职能,完善合作网络体系与创新机制,在贯彻中央战略部署、执行中央政策的前提下,为地方企业发展壮大提供有利的国际化路径选择,组织协调区域内“五链”深度融合并跨域与俄罗斯地方对接合作;中央政府提供宏观支持政策和必要的监督,为“多维链式合作”打造良好的宏观环境;地方企业是“多维链式合作”的广泛参与者,是中俄地方合作高质量发展的重要载体,也是分阶段落实“两个联合声明”、“三年行动方案”和“远景目标”的关键行动者。

三 中俄地方“多维链式合作”面临的机遇与挑战 ——以辽宁省和远东联邦区为例

目前,中俄新时代全面战略协作伙伴关系的确立推动了中俄地方全方位、多层次、宽领域的合作,中俄地方合作迎来了历史性新机遇,但也面临着诸多深层次挑战,特别是国际政治经济形势带来的不确定性因素增多,制约着合作的深度、广度和效率。辽宁省和远东联邦区的合作主要依托国家重大方针政策、港口与腹地经济互补优势及构建跨域兼容的现代化产业体系。近年来,中俄所探讨的“东北—远东+”合作模式以及两国领导人会晤涉及的地方合作主要方向完全契合辽宁省和远东联邦区社会经济发展的需要。在跨境电子商务、农业、农业科技、交通网络互通互联升级和完善以及冶金、原材料、铁矿石、北极开发等领域有着较大的务实合作空间,辽宁省和远东联邦区的合作可以成为中俄地方合作高质量发展的标杆。然而,受限于“多维链式合作”的“五链”还未全面打通,深化辽宁省与远东联邦区的地方合作高质量发展仍面临着挑战。

(一) “多维链式合作”具有宏观基础和有力保障

近年来,中俄两国政府针对地方合作密集出台了一系列政策文件,俄罗斯联邦政府积极推动战略东转及远东地区现代化产业体系建设,有效加快了中国东北地区与俄罗斯远东地区合作的战略对接。在符拉迪沃斯托克市召开的年度东方经济论坛框架内,中俄签署了一系列区域经济合作文件,以持续深化中俄地方合作高质量协同发展为战略目标。事实上,在2015年9月首届东方经济论坛上,俄罗斯便认识到加强与亚太地区各国合作所具有的重要战略意义,并希望建立“能源桥梁”以保障亚太地区经济的高速增

长,从而实现共赢^①。

俄罗斯远东联邦区拥有全国 50% 以上的森林和黄金资源储备、70% 以上的渔业和金刚石储备、30% 以上的钛和铜储备,加之远东超前发展区、符拉迪沃斯托克自由港、“远东一公顷土地”计划、远东住房贷款政策等支持,为其与中国东北地区的合作带来了极大的助力^②。在 2023 年 9 月召开的第八届东方经济论坛上,中俄双方签署了总价值高达 1 万亿卢布的投资项目,涵盖能源、农业和制造业等多个领域,这是中俄地方“多维链式合作”发展的宏观基础,也是充分发挥辽宁省和远东联邦区港口与腹地经济高效联动、实现“五链”深度融合的重要保障。

(二)“多维链式合作”的产业链和供应链韧性与安全性难以保证

2014 年乌克兰危机爆发以来,俄罗斯工业运行大致呈现良好态势(仅 2020 年出现短期负增长,为 -2.1%)。俄罗斯国家统计局数据显示,2014 ~ 2022 年,俄罗斯工业生产平均增速为 2.13%,而俄罗斯 GDP 平均增速为 0.72%,前者比后者高 1.41 个百分点^③。但俄罗斯远东联邦区工业生产基础和能力落后于其他联邦区,尤其落后于西部的中央联邦区和西北联邦区。在新冠疫情和西方经济制裁双重冲击下,俄罗斯各地区经济发展差距依然显著,俄罗斯宏观经济的不确定性和多变性越来越大,中俄地方合作面临着极大的风险,产业链和供应链遭到严重的外部冲击。随着俄罗斯战略东转意图越来越明显,远东联邦区迎来弥补产业链和供应链短板的契机。从内部看,可通过深化东西部地区协作,构建区域经济发展新格局,进而平衡东西部产业空间布局来修复产业链和供应链。从外部看,可通过与中国开展广泛深入的地方经济合作重构产业链和供应链。

从辽宁省和远东联邦区的合作来看,二者经济体量差距较大(见图 2)。以人民币为核算单位,2021 年远东联邦区地区生产总值比 2000 年增长 6.2 倍,2021 年,辽宁省地区生产总值约为远东联邦区的 4.2 倍。

^① Первый ВЭФ во Владивостоке: Дальний Восток интересен для инвесторов. <https://tass.ru/ekonomika/2238892>

^② Подведены итоги восточного экономического форума - 2023. <https://forumvostok.ru/news/podvedeny-itoqi-vostochnogo-ekonomicheskogo-foruma-2023/>

^③ Федеральная служба государственной статистики. http://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial

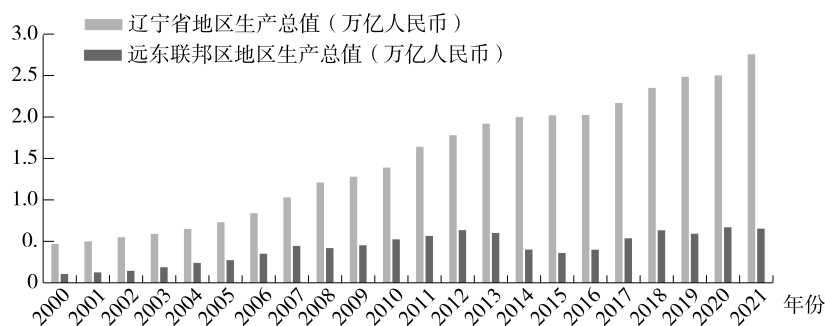


图 2 2000 ~ 2021 年中国辽宁省和俄罗斯远东联邦区地区生产总值比较

资料来源: Федеральная служба государственной статистики. <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts#>; 辽宁省历年统计年鉴, <https://tjj.ln.gov.cn/tjj/tjxx/xxcx/tjnj/index.shtml>; Курс юаня к рублю, динамика по годам: 1998 – 2023. <http://global-finances.ru/kurs-yuanyu-k-rublyu/>

表 1 2017 ~ 2021 年俄罗斯远东联邦区主要经济指标 (%)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
有色金属开采占俄罗斯联邦比重	12.2	11.8	12.5	13.3	12.1
制造业产量占俄罗斯联邦比重	1.5	1.5	1.8	2.3	2.5
供电、供气等占俄罗斯联邦比重	5.8	5.5	6.3	6.9	6.5
供水、污水处理等占俄罗斯联邦比重	—	3.3	3.5	3.7	2.8
农业生产占俄罗斯联邦比重	2.2	2.2	2.5	2.7	3.4
对外贸易占俄罗斯联邦比重	5.2	4.9	5.5	5.6	5.0
零售业占俄罗斯联邦比重	4.4	4.3	5.5	5.4	5.4
固定资产投资占俄罗斯联邦比重	7.9	9.1	8.2	7.4	8.5
财政投资占俄罗斯联邦比重	1.7	1.6	1.8	1.4	1.9

资料来源:作者根据 2017 ~ 2021 年俄罗斯远东联邦区社会经济统计年鉴整理。

从俄远东联邦区主要生产性经济指标占全国的比重来看,除有色金属开采以外,其他指标占全国的比重均不足 10%,制造业、农业生产不足全国的 5%,财政投资不足全国的 2%,有些指标还有下滑现象(见表 1)。这说明在 2022 年乌克兰危机升级前,远东联邦区的产业链和供应链与其他联邦区相比已处于明显弱势,危机升级严重破坏了俄罗斯产业链和供应链,远东联邦区的情况只能更糟,本就薄弱的“多维链式合作”根基又被动摇,很大程度上抑制了中俄地方合作高质量发展。而要夯实“多维链式合作”的根基,需要突破

地方经济发展总量和结构的瓶颈,抓住远东联邦区经济与优势产业集群的内在联系,拓宽合作思路。

(三)“多维链式合作”的创新链和人才链的承载力不足

2000年以来,俄罗斯研发机构总量基本保持在4000家左右。2015年同比增长约16%,达到了峰值。自2016年俄联邦政府出台《俄罗斯联邦科技发展战略》^①以来,俄罗斯研发机构总量虽略微上升,但始终没有超过2015年的水平。但是值得注意的一点是,由于历史和经济原因,80%以上的科研机构坐落于俄西部和中部地区,东西部地区科技实力差距显著。鉴于此,中俄地方合作的创新链对接应充分考量地理空间因素。

表2 俄罗斯研发机构类型和数量 (单位:家)

年份	2000	2005	2010	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
总计	4 099	3 566	3 492	3 605	4 175	4 032	3 944	3 950	4 051	4 175	4 175
科学研究机构	2 686	2 115	1 840	1 719	1 708	1 673	1 577	1 574	1 618	1 633	1 627
设计机构	318	489	362	331	322	304	273	254	255	239	233
项目勘测 设计机构	85	61	36	33	29	26	23	20	11	12	13
实验工厂	33	30	47	53	61	62	63	49	44	35	33
高等教育 研究机构	390	406	517	673	1 040	979	970	917	951	969	990
工业生产部门	284	231	238	266	371	363	380	419	450	441	446
其他机构	303	234	452	530	644	625	658	717	722	846	833

资料来源: Индикаторы науки: 2023. статистический сборник. от Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики и Высшей школы экономики. <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/818384496.pdf>

在俄罗斯研发机构中,科学研究机构、高等教育研究机构、工业生产部门和设计机构是主体,2021年这四类机构的占比分别为39%、24%、11%和6%。其中,2000~2021年科学研究机构从2686家减至1627家,减少幅度达40%;高等教育研究机构从390家增至990家,增加幅度达154%;工业生产部门从284家增至446家,增加幅度达57%;设计机构从318家减至233

^① Указ Президента Российской Федерации от 01. 12. 2016 г. №642. <http://kremlin.ru/acts/bank/41449>

家,减少幅度达 27% (见表 2)。从俄综合排名前 100 的高校空间分布来看,东中西部差距明显。远东联邦区占地总面积为俄罗斯领土面积的 40.6%,是中央联邦区面积的近 11 倍,但综合排名前 100 的高校仅有排名第 25 位的俄罗斯远东联邦大学一家^①。从中俄地方“多维链式合作”来看,创新链对于两地合作的承载力明显不足。

人口作为生产要素和消费的主体,对维系国民经济增长、国际经济合作等具有重要影响。人口是“多维链式合作”中人才链的基础,因此,对俄罗斯的人口总量、人口结构及空间分布具有正确的认知将利于中俄地方合作。人才是保障中俄地方合作高质量发展的核心竞争力。在此背景下,积极推动跨区域人才链安全是两国地方合作提质增效的重要途径。

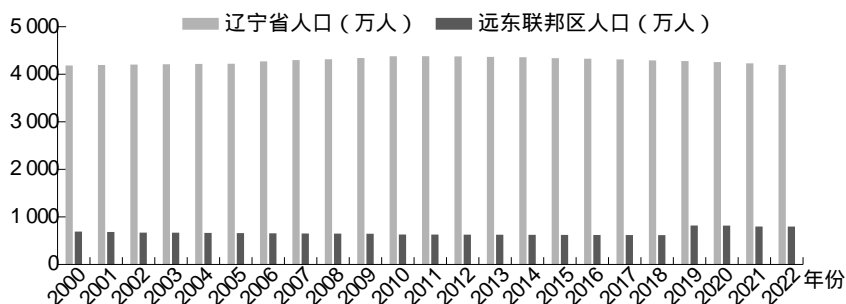


图 3 2000 ~ 2022 年辽宁省和远东联邦区人口国际数据比较

资料来源:作者根据俄罗斯联邦统计局和中国辽宁省统计局数据整理。

自苏联解体以来,俄远东联邦区人口数量大致经历了四次较大的波动。第一次是 1992 ~ 1999 年,区域内人口始终徘徊在 700 万 ~ 800 万这个低位区间,由于人口平均寿命普遍偏低(特别是男性公民),加之人口流失,造成区域内人口总量常年递减,在此背景下,劳动人口比重反而有明显回升,从 59.8% 升至 65.1%。第二次是 2000 ~ 2007 年,区域内人口总量降至 650 万 ~ 700 万,劳动人口占比的平均值为 64%。第三次是 2008 ~ 2018 年,区域内人口进一步降至 600 万 ~ 650 万,劳动人口占比的平均值为 65%。第四次是 2019 ~ 2022 年,由于布里亚特共和国和外贝加尔边疆区被正式划入远东联邦区,该区域内联邦主体数量增至 11 个,区域内人口总量骤然升至 797 万,但仍没能扭转区域内人口困局。纵观苏联解体以来至今,俄罗斯远东联邦区人口总量相当

^① Рейтинг Топ – 100 на основе Рейтинга лучших вузов России RAEX – 100. <https://vuzopedia.com/rating-top-100/>

于辽宁省人口总量的不到 20%。两地人口差距悬殊,尤其是远东联邦区人口对人才链的承载力过弱,给两地人才链的对接和融合带来极大的限制。

(四)“多维链式合作”的资金链受到瓶颈制约

2014 年至今,俄罗斯因乌克兰危机而受到美国等西方国家层层加码的金融制裁,整个金融体系遭遇严峻考验,为加强金融体系的抗风险能力、预防卢布汇率大幅波动等问题,2015 ~ 2022 年,俄罗斯开始对其外汇储备进行以“去美元化”为导向的结构性调整,并通过增加黄金储备等多方举措增强资金链的韧性。

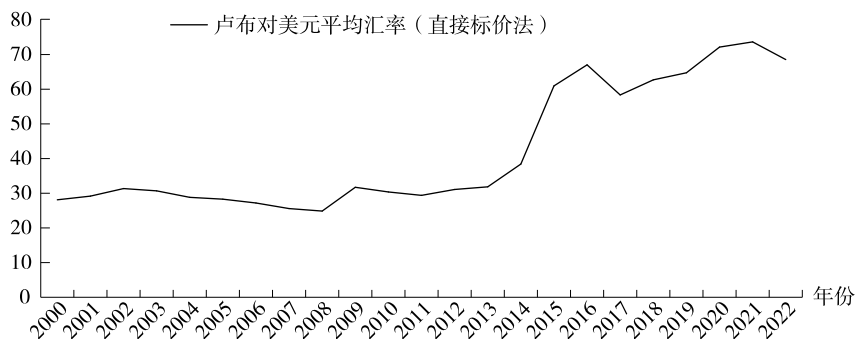


图 4 2000 ~ 2022 年卢布对美元平均汇率走势

资料来源:Расчёт по официальным курсам ЦБ РФ. <https://cbr.ru>

资金链的韧性还决定于卢布的稳定性。但是经历了 2008 年国际金融危机的冲击以及 2014 年乌克兰危机、2022 年乌克兰危机升级和西方国家制裁等主客观因素的影响,俄罗斯卢布汇率出现了三次大幅下跌。第一次是受国际金融危机影响,卢布对美元汇率显著下跌,2009 年 2 月 19 日降至本阶段最低值,为 1:36.43;第二次是受乌克兰危机影响,卢布对美元汇率急剧下跌,本阶段最低值为 1:67.03;第三次是受乌克兰危机升级影响,卢布对美元汇率于 2022 年 3 月 11 日跌至最低值,为 1:120.37(见图 4)。

资金链的韧性还决定于财政收入。俄罗斯财政收入依赖油气收入的支撑,而后者则取决于油气价格。国际金融危机以来,国际油价一直处于大起大落的波动中,俄罗斯财政风险随之加大。在这种情况下,联邦政府既要分别解决金融风险与财政风险问题,也不能忽视金融风险向财政风险的传导,对于地方资金链保持韧性的任务有些“鞭长莫及”,大多需地方财政自己完成。尤其是俄罗斯的经济结构和产业空间布局不合理,各地发展差距较大,

在国家经济增长乏力、金融风险加剧的背景下,联邦和地方财政关系弱化,财政转移支付在中央和地方间的流动受限,难以为两国地方合作资金链保持韧性提供支撑。

俄罗斯远东联邦区地方财政收入规模偏小是中俄地方经济合作的薄弱环节。2014~2021年,俄罗斯 GDP 平均增速仅为 1%,加上乌克兰危机升级的影响,经济发展水平相对落后的远东地区多数联邦主体财政运行压力持续加大,使拓展中俄地方合作所需要的资金链面临较大的地方财政压力。

地方财政收支情况不仅可以反映地方政府抵御公共风险的能力,也是地方经济合作重要的参考指标。2021年,尽管俄远东联邦区内多数联邦主体基本实现了预算盈余,但规模并不大,还有 4 个联邦主体出现了预算赤字。远东联邦区区域经济发展的引擎有萨哈(雅库特)共和国、滨海边疆区、萨哈林州、哈巴罗夫斯克边疆区等,主要位于东南沿海地带,也是产业空间分布相对较为集中的地区。而布里亚特共和国、外贝加尔边疆区、阿穆尔州和楚科奇自治区出现了预算赤字,这些联邦主体主要分布在远东联邦区东北部和临北极经济地带(见表 3)。远东联邦区地方财政收入较低,区内联邦主体间的财力差距较大,增加了发挥中俄地方合作资金链聚合力的难度。

表 3 2021 年俄罗斯远东联邦区及下辖联邦主体预算收支(单位:万亿卢布)

联邦主体	收入	支出	盈余或赤字
俄罗斯远东联邦区	1.499 934	1.456 475	0.043 463
布里亚特共和国	0.105 771	0.106 273	-0.000 501
萨哈(雅库特)共和国	0.358 304	0.319 253	0.039 051
外贝加尔边疆区	0.113 925	0.115 033	-0.001 108
堪察加边疆区	0.115 360	0.114 654	0.000 706
滨海边疆区	0.199 109	0.197 527	0.001 582
哈巴罗夫斯克边疆区	0.165 527	0.159 373	0.006 154
阿穆尔州	0.118 629	0.123 771	-0.005 141
马加丹州	0.057 680	0.057 065	0.000 615
萨哈林州	0.187 448	0.185 745	0.001 704
犹太自治州	0.024 315	0.021 832	0.002 483
楚科奇自治区	0.053 866	0.055 949	-0.002 082

资料来源:作者根据 2021 年俄罗斯远东联邦区社会经济统计年鉴整理,Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 2021 году. https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Dalnevost-fo_2k-2022.pdf

研究结论与对策建议

乌克兰危机升级背景下,中俄地方合作机遇与风险并存。为此,立足于中国东北地区和俄罗斯远东地区振兴的发展目标,有必要研判错综复杂的国际形势对中俄地方合作高质量发展的影响,并提出特殊时期两国地方合作固底板、补短板、扬长板的新路径。目前来看,中俄地方合作尚未形成高质量发展的有效联动机制与深度融合的新路径,归纳其制约因素,主要是“多维链式合作”中的“五链”发展不足,包括跨区域国际合作产业衔接机制不完善,尤其是两地重点扶植产业和相对优势产业的融资机制尚未衔接,缺乏高端人才和专家交流引进的弹性机制,尚未建立两地经济合作联合研究中心或高端智库,高新技术“请进来”和“走出去”应对策略不明晰。

(一) 在产业链和供应链的导向下建立中俄地方政府协调机制

深化中俄地方合作需要两国地方政府层面的协调机制保驾护航。尤其需要在完善产业链和供应链的导向下,基于双方经济利益和风险的综合考量,通过协调机制处理地方合作中存在的问题和分歧,提高两国地方政府和企业参与合作的积极性。首先,地方政府应积极响应两国关于深化地方合作高质量发展的倡议和整体战略部署,设立地方合作专项基金,发挥地方科技产业园区的中介传导效应,加强两国地方科研机构、高校之间的联系和交往。其次,为参与中俄地方合作企业提供更好的税收服务,应尽享税费优惠政策,同时发挥财政补贴的引导作用,对地方科技产业、中小型企业予以精准扶持,从而推动中俄地方全方位、多层次和宽领域高质量合作稳步前进。

(二) 在创新链的导向下完善中俄地方科技协同发展、衔接和互动机制

在中俄地方合作交流年和中俄科技新年成功举办的基础上,中俄地方合作正在从高速增长转向高质量发展。当前,地方合作高质量发展需要在完善创新链的导向下,将一般领域的常态合作转向高精尖领域的协同合作。从中国辽宁省和俄罗斯远东联邦区合作来看,要实现这样的转化需要从以下三方面着手:第一,完善中俄地方合作的科技成果转化模式,构建地方合作科技成果价值评估体系。第二,基于中俄两国对科技创新发展的战略诉求及利益契合点,确定近、中、远期地方科技合作目标和具体项目规划,明确具体合作项目中双方的共享机制和分配机制。第三,依托中俄地方合作中重大、重点和具有相对比较优势的科技创新项目清单,结合地方

经济特色和政策诉求,建立高效的衔接和互动机制,在机制化的基础上加以阶段性落实。

(三)在人才链的导向下加快推进中俄地方人才合作

从中国辽宁省和俄罗斯远东联邦区合作的典型案例看,人口红利与人才红利的双重消失是制约中俄地方合作高质量发展的最大瓶颈。由于人口红利需要多年打造,完善人才链的重点应该放在打造人才红利上。

首先,建立中俄地方经济合作联合研究中心或高端智库。其目的是在完善人才链的导向下发挥两国地方的学术联动效应。在此基础上,规划两国的人才发展合作,形成中俄地方人才高质量发展的合力,为中俄地方合作高质量发展夯实智力基础。

其次,拓宽中俄地方人文领域的务实合作。第一,加强地方高校合作。由于远东联邦区的一流高校较少,地方高校合作可以向临近的西伯利亚联邦区扩展,西伯利亚联邦区的托木斯克理工大学、新西伯利亚国立大学、托木斯克国立大学、新西伯利亚国立技术大学、阿尔泰国立大学、秋明国立大学、新西伯利亚国立医科大学、托木斯克国立系统管理与无线电电子大学、秋明工业大学均是全国排名前100的高校。第二,整合资源,参与中俄地方高校、科技机构及其所属企业间全方位、宽领域、多层次的深度合作。第三,中俄地方人文领域的合作还需结合地方经济发展特色,以合作目标和功能定位为前提,有效规避技术外溢效应。

(四)在资金链的导向下着力规避中俄地方财政风险和金融风险

创设中俄地方合作专项资金可以整合财政和金融两者的力量来满足中俄地方经济合作参与主体的融资需求,规避财政风险和金融风险带来的资金链脆弱问题,促进中俄地方产业集群高效有序地展开良性互动。第一,中俄地方经济合作专项基金可以对两国地方的资源配置和要素优化组合起引导性作用。第二,中俄地方经济合作专项基金要致力于实现资本对中俄地方合作高质量发展的“对症下药、精准滴灌、靶向治疗”,向重大和重点项目倾斜,抓住乌克兰危机背景下俄罗斯市场和科技赋能国际合作的真空期,结合两国地方经济特色解锁更多“卡脖子”技术,有效解决中小微企业融资难的一系列问题。此外,该专项基金还要向地方科研机构 and 高校合作倾斜,进一步推进两国地方产学研战略联合体的形成,最大程度地提升合作效能。

(责任编辑:李丹琳)