

法蒙关系：外交、经贸与核能合作

祁治业

【内容提要】 1965年法国与蒙古国建交后,两国关系经历了“冷战”期间25年的休眠期和“冷战”结束后三十余年的恢复、回暖、升温过程。2023年5月21日,法国总统马克龙访蒙并将建立法蒙战略伙伴关系定为近期目标。蒙古国将法国视为自己的“第三邻国”和可靠的合作伙伴,法国企业涉足蒙古国的铀矿产业,2022年已开始试生产铀粉。在蒙古国的投资来源国中,法国位列第九,也是欧洲仅次于德国的第二大访蒙客源国。法蒙双边贸易额有限,而且自1992年以来法国对蒙古国一直保持着巨大的贸易顺差。法国企业在蒙古国的铀矿项目推动了两国伙伴关系的进一步发展。

【关键词】 法国 蒙古国 外交关系 经贸关系 核能合作

【基金项目】 2022年国家社会科学基金西部项目“周边外交视域下蒙古国转型发展30年研究”(项目编号:22XGJ001)。

【作者简介】 祁治业,兰州大学马克思主义学院博士研究生,内蒙古阿拉善盟委党校讲师。

2023年是法蒙建交58周年。5月21~22日,法国总统马克龙对蒙古国^①进行国事访问,这也是1965年两国建交以来法国总统首次访蒙,两国元首同意为建立法蒙战略伙伴关系的共同目标而努力。法蒙战略伙伴关系是以核能合作为基础的,自1996年起法国就涉足蒙古国的铀矿开发领域,2022年已经开始试生产铀粉。截至目前,中国学界关于法蒙关系的著述不多,本文旨在抛砖引玉,为后续的研究提供一点基础信息。

^① 1924~1992年蒙古国全称为蒙古人民共和国。1992年2月12日新宪法正式生效,改称蒙古国。该文统称为蒙古国。

一 法蒙外交关系

1965年法蒙建交,“冷战”时期两国关系经历了25年的休眠期,直到1990年蒙古国开始走西方式民主道路才给法蒙关系带来转机。从1991年“冷战”结束到2023年,法蒙关系经历了恢复期(1991~2006年)、回暖期(2007~2011年)和升温期(2012~2023年)。

(一) 法蒙关系的休眠期

在蒙古国寻求国际承认的初期,法国是最早的支持者之一。例如,1961年法国支持蒙古国加入联合国。实际上,早在1946年法国就曾讨论过这个问题^①。

法国是第六个同蒙古国建交的西方国家,也是继英国之后第二个在乌兰巴托开设大使馆的西方国家。1965年4月27日,法蒙两国正式建立外交关系。1966年5月,法国在乌兰巴托设立大使馆,1969年蒙古国在巴黎设立大使馆^②。从1966年首任法国驻蒙古国大使开始常驻乌兰巴托直到1983年,因找不到合适的使馆位置,历任法国大使只能在乌兰巴托的一家酒店里租用一间套房办公和生活。1982年,法国驻蒙古国大使馆的房屋租金占法国外交部所有租金开支的1.5%。后来,因法国驻蒙古国大使馆秘书与苏联克格勃接触,蒙方指控法国驻蒙大使从事走私活动^③,再加上财政资金不足等原因,法国最终在1984年正式关闭驻蒙大使馆,导致两国关系降温。尽管蒙方认为这一决定是出于政治报复,但法方予以否认,此后,对蒙外交事务由法国驻苏联大使馆代办。

总体上,1965~1990年,由于“冷战”时期分属不同阵营且意识形态对立,法蒙关系几乎处于休眠状态。在此期间,双方于1968年1月31日签署了法蒙政府间文化交流协定,该协定在1969~1984年又续签7次,每2~3年更新一次。两国经贸往来也很少,根据蒙古国官方统计数据,1985年两国贸易总额

^① 1945年10月20日,蒙古人民共和国举行全民公决,全民投票支持国家独立。1946年1月5日,国民政府正式承认蒙古人民共和国的独立地位并于同年2月13日与其建立了外交关系。

^② Ambassador of France to Mongolia Presents Letter of Credence, <https://president.mn/en/2018/10/11/ambassador-of-france-to-mongolia-presents-letter-of-credence>

^③ Antoine Maire, Understanding the French Foreign Policy towards Mongolia, Strategic Studies, May 2015, 70(2), p. 5.

仅为70万美元,其中,蒙古国自法国进口额为40万美元,蒙古国对法国出口额为30万美元^①。

(二)法蒙关系的恢复期

1990年,在“苏东剧变”影响之下,蒙古国也开始转向西方式民主道路,消除了意识形态分歧后的法蒙两国也有了新的利益交汇点。彼时,蒙古国为了寻求经济援助、投资和贷款,积极发展与英、法、德等欧洲大国的经贸关系。1991年11月8日,法蒙两国在乌兰巴托签署了《关于鼓励和相互保护投资的协定》,该协定于1993年12月22日生效。

1996年4月17~21日,蒙古国首任总统彭萨勒马·奥其尔巴特第一次对法国进行国事访问,与1995年上台的时任法国总统雅克·希拉克举行会谈时,双方决定重新开设法国驻蒙大使馆。但由于法国左翼政党在1997年的议会选举中获胜^②,新任总理利昂内尔·若斯潘在重开大使馆问题上态度消极,这一决定被推迟。在奥其尔巴特访法之后,1996年7月8~13日,法国参议院法蒙友好小组代表团回访了蒙古国。高层互访促成法国政府在1996年10月任命了一名法国驻蒙大使,不过,该大使在2003年前并未常驻乌兰巴托,而是常驻巴黎。2002年,法国左翼政党在议会选举中失利,若斯潘退出政坛,希拉克以压倒性多数连任总统。在希拉克推动下,法国政府在2003年重新开设驻蒙大使馆,2004年又增设武官处,这成为法蒙外交关系新的起点。

2003年5月15日,以帕特·库茨^③为首的4名蒙古国国家情报总局特工绑架了当时正在法国勒阿弗尔港寻求政治避难的达米兰·恩赫巴特^④,他们驾车穿越法国前往蒙古国驻比利时大使馆,后转到蒙古国驻德国大使馆,恩赫巴特被短暂关押后秘密押回乌兰巴托受审。这起绑架案(蒙方称为跨国追逃)使刚刚有点起色的法蒙关系受到影响,蒙古国政府颇为被动,最后不得不向法国、德国和比利时政府道歉。

为了消除绑架案对法蒙关系的影响,2003年6月17~19日,时任法国外

① 《2021年蒙古国统计年鉴》, <https://www.1212.mn/mn/statistic/file-library/annual>

② 1995年利昂内尔·若斯潘代表左翼政党竞选总统失利,输给雅克·希拉克,1997年6月1日他又率领社会党赢得国民议会(国会下议院)选举胜利并出任总理。

③ 帕特·库茨在2014~2017年担任蒙古国国家情报总局局长(额勒贝格道尔吉的第二个总统任期内)。

④ 1998年10月2日,蒙古国民主运动领袖、民主联盟(民主党)创始人之一、时任国会议员兼基础建设部部长桑加苏伦·卓里格遭遇入室抢劫被杀,他当时即将被提名为总理,达米兰·恩赫巴特作为这起谋杀案的嫌疑人而被蒙古国政府通缉。

交部国务秘书雷诺德·穆塞利尔访问乌兰巴托,这是自1997年3月24~25日时任法国环境部部长科琳·勒帕吉访蒙以来法国政府官员的再次到访。2003年10月6~10日,时任蒙古国外交部国务秘书阿拉坦格日勒·拉德那巴扎尔回访法国,这一事件才算告一段落。

(三) 法蒙关系的回暖期

2007年2月21~25日,时任蒙古国总统那木巴尔·恩赫巴亚尔访问法国,他明确表示,蒙古国将法国视为战略伙伴和“第三邻国”。曾担任蒙古国驻古巴大使、蒙古国外交部政策规划司司长、蒙古国科学院国际问题研究所所长长的巴特巴亚尔指出,对蒙古国来说,“第三邻国”主要是指那些尽管在地理上并不与蒙古国接壤,但一贯支持蒙古国民主改革的国家,而且拥有共同的民主价值观,“第三邻国”外交政策不仅仅是政治意义上的,也有助于实现蒙古国的对外贸易和外国对蒙投资的多元化^①。因此,法蒙双边关系是多方面的,涉及政治、经济、文化、战略和防务交流。

2008年5月5~7日,时任蒙古国外交部部长桑加苏伦·奥云访问巴黎,会晤时任法国外交部部长伯纳德·库什内。2009年3月18~21日,时任蒙古国总理桑吉·巴亚尔访问法国,签署了法蒙卫生和核能领域的合作协定。2010年10月14日,时任法国外贸国务秘书安娜-玛丽·伊德拉克访问蒙古国,随她同行的访蒙代表团成员有20家法国企业的代表,包括法国国有企业阿海珐集团(Areva)的高层管理人员。此访期间双方签署了法蒙核能合作协定^②,以促进法国在蒙古国的铀矿开采业务,法国民防民事安全总局与蒙古国国家应急管理局还签署了法蒙民事安全合作备忘录。

简言之,1991~2011年间,法蒙两国签署了一系列政府间协议,为各领域合作奠定了法律基础,同时也是两国关系从恢复到回暖再到升温的有力见证。

(四) 法蒙关系的升温期

2012年5月~2017年5月,弗朗索瓦·奥朗德担任法国总统期间法蒙关系明显加强。2013年10月25日,时任法国外交部部长洛朗·法比尤斯率领大型投资代表团访蒙,这是1965年两国建交以来法国外长首次对蒙古国进行正式访问。2015年是法蒙建交50周年,时任蒙古国总统额勒贝格道尔

^① Ts. Batbayar, The Third Neighbour Policy and Australia, The Mongolian Journal of International Affairs, Vol. 19, 2014, p. 7.

^② Cooperation Agreement Signed between France and Mongolia, <https://www.sa.aveva.com/EN/news-8591/mongolia-cooperation-agreement-signed-between-france-and-mongolia.html>

吉于2015年11月18~19日对法国进行国事访问,访问期间两国签署的联合声明成为此后几年法蒙关系的发展路线图。虽然这次访问计划已久,但在当月13日巴黎遭受恐怖袭击后蒙古国总统坚持到访,受到法方高度赞赏,成为两国团结和深厚友谊的象征。

2017年5月~2022年4月,在马克龙的第一个总统任期内,没有法国重要官员到访蒙古国。2021年9月10日,应蒙古国国家大呼拉尔议员、议会蒙法友好小组组长吉格吉德苏伦·钦布伦(属人民党)邀请,法国参议院法蒙友好小组组长菲利普·穆伊勒率领议会代表团访蒙,这是自2020年蒙古国议会选举后,外国议员首次访问蒙古国议会。法国代表团成员包括:参议院副议长、参议院文化教育通信委员会委员、法蒙友好小组副组长娜塔莉·德拉特雷,参议员、法蒙友好小组副组长帕斯卡·马丁,参议员玛丽-皮埃尔·里奇,法蒙友好小组秘书长泽维尔·凡尔纳^①。钦布伦在会谈中强调,两国议会之间的交流互访对于提升双边关系至关重要,蒙法关系已在友好合作关系层面发展了55年,蒙方愿意将两国关系提升为战略伙伴关系^②。

现任法国驻蒙大使塞巴斯蒂安·苏伦曾表示,法蒙合作的核心有三方面内容:一是法国支持蒙古国的独立主权;二是两国共同应对气候变化,包括法国希望帮助蒙古国在能源领域实现独立以满足蒙国内能源需求,以及促进粮食安全和农业并提高牧民收入;三是通过教育、研究和体育促进共同价值观^③。从这些外交辞令上看,此前法蒙关系的务实内容不多。

2022年5月马克龙开始第二个总统任期后,由于乌克兰危机升级,法国开始重视蒙古国,要帮助蒙古国减少对俄罗斯的依赖。同时,蒙古国也希望与这个安理会常任理事国加强战略关系,为蒙古国争取更大的外交空间。2023年5月21~22日,法国总统马克龙结束在日本广岛举行的七国集团元首峰会后对蒙古国进行了国事访问,这也是两国建交以来法国总统首次访问蒙古国。蒙古国总统呼日勒苏赫与马克龙总统会谈后,双方一致同意推动建

① Members of French - Mongolian Friendship Group Visiting Mongolia, <https://www.montsame.mn/en/read/274803>

② Willingness Expressed to Upgrade Mongolia - France Relations to Comprehensive Partnership, <https://www.montsame.mn/en/read/275088>

③ Sebastien Surun; France Aims to Support Mongolia's Sovereignty, <https://theubposts.com/sebastien-surun-france-aims-to-support-mongolia-s-sovereignty>; Interview with France's Ambassador to Mongolia, Sebastien Surun, <https://thediplomat.com/2022/12/interview-with-frances-ambassador-to-mongolia-sebastien-surun>

立法蒙战略伙伴关系。在双方发表的联合宣言中,法国承诺将帮助蒙古国发射通信卫星,支持国防部门之间的合作,包括军队能力建设、为蒙古国军人提供法语和专业技术等培训,继续开展“可汗探索”多国联合军演和联合国维和行动框架内的合作,资助蒙古国实施乌兰巴托缆车项目等^①。2023年10月,呼日勒苏赫应马克龙邀请回访法国。

总体上,“冷战”结束后30多年,在法蒙关系之中,蒙古国表现得相对积极主动(见表1),这与法蒙两国的国家实力有关。从地理位置来看,蒙古国位于中俄之间,成为连接两国的交通要道,西方国家将蒙古国当做观察中国和俄罗斯的重要情报站。其用意在于:一是跟踪中国和俄罗斯国内发展动态,因为蒙古国与中俄两国均保持紧密的联系;二是打探蒙古国与中俄两国之间关系的内幕,研判潜在的突发状况及其演变趋势和影响;三是了解蒙古国与中俄两国开展合作的详情,特别是在中蒙俄经济走廊、上海合作组织、欧亚经济联盟、独联体集体安全条约组织等框架内中俄两国对蒙古国的政策和实施条件等。

表1 1991~2023年法蒙高层互访情况

| 年份 | 法国高层访问蒙古国 | 年份 | 蒙古国高层访问法国 |
|------|----------------------|------|---|
| 1995 | 法国驻俄罗斯大使馆武官比勒伯中校(6月) | 1993 | 议长那楚克·巴嘎班迪(1月) 外交部第一副部长扎勒布·乔音浩尔(11月) |
| | | 1996 | 总统彭萨勒马·奥其尔巴特(4月) |
| 1997 | 环境部部长科琳·勒帕吉(3月) | 1997 | 外交部国务秘书奥其尔·奥其尔扎布(3月) |
| | | | 外交部部长舒赫尔·阿拉坦格日勒(9月) |
| 2003 | 外交部国务秘书雷诺德·穆塞利尔(6月) | 2001 | 财政经济部部长乌兰(9月) |
| | | 2003 | 基础设施部部长巴亚姆巴·吉格吉德(3月) |
| | | | 农业部部长达尔佳·纳桑扎尔嘎勒(5月) |
| | | | 外交部国务秘书阿拉坦格日勒·拉德那巴扎尔(10月) |

^① Mongolia – France Joint Declaration, <https://www.montsame.mn/en/read/319567>

(续表 1)

| 年份 | 法国高层访问蒙古国 | 年份 | 蒙古国高层访问法国 |
|------|-----------------------|------|---------------------------|
| 2010 | 外贸国务秘书安娜-玛丽·伊德拉克(10月) | 2005 | 外交部国务秘书阿拉坦格日勒·拉德那巴扎尔(2月) |
| | | | 教育文化和科学部部长察干·彭察格(5月) |
| | | 2007 | 总统那木巴尔·恩赫巴亚尔(2月) |
| | | 2008 | 外交部部长桑加苏伦·奥云(5月) |
| | | 2009 | 总理桑吉·巴亚尔(3月) |
| 2013 | 农业部部长史蒂芬·勒弗尔(7月) | 2015 | 总统额勒贝格道尔吉(11月) |
| | 外交部部长洛朗·法比尤斯(10月) | | |
| 2014 | 对外贸易部部长马蒂亚斯·菲克尔(12月) | | |
| 2021 | 参议院副议长娜塔莉·德拉特雷(9月) | 2018 | 外交部部长达木丁·朝格特巴特尔(10月) |
| | | 2020 | 副总理乌力吉赛汗·恩赫图布辛(1月) |
| 2023 | 农业部部长马克·费诺(4月) | 2022 | 议员、蒙法友好小组组长吉格吉德苏伦·钦布伦(2月) |
| | 总统马克龙(5月) | | 2023 |

二 法蒙经贸关系

在蒙古国众多的“第三邻国”中,法国在经济方面的重要性并不突出。2011年版的《蒙古国外交政策构想》第14.2条明确规定:蒙古国要与美国、日本、欧盟、印度、韩国、土耳其等发展“第三邻国”伙伴关系并扩大各领域合作。单独看,法蒙经济联系算不上密切,两国都不是对方的重点贸易伙伴。但若将“第三邻国”视为一个集体——美国及其盟友,则可以看出,这些“第三邻国”内部分工明确:美国负责军事援助(亦即“保护蒙古国不被吞并”),日本主打经济援助(减少蒙古国对邻国的依赖),法国布局铀矿开采(与俄罗斯竞争蒙古国铀资源的控制权、掌握核原料的流向),英国和澳大利亚(通过英澳合资企业力拓集团)掌控蒙古国的铜矿资源奥尤陶勒盖铜金矿(Oyu Tolgoi),加拿大、韩国和德国积极帮助蒙古国开发稀土矿,印度帮助蒙古国建设炼油厂(意在降低对俄罗斯和中国的成品油依赖度)。这些因素为更好地

理解法蒙关系提供了新的视角。

在法蒙投资领域,从2011~2021年世界主要大国对蒙投资总额看(见表2),法国在蒙古国的投资来源国中位列第九(英国位列第六,德国位列第八)。而在此之前的1993~2011年,法国在蒙古国的直接投资总额约为3500万美元^①。

表2 2011~2021年各国对蒙古国投资 (单位:亿美元)

| 年份 | 加拿大 | 中国 | 美国 | 日本 | 澳大利亚 | 英国 | 韩国 | 德国 | 法国 | 俄罗斯 |
|------|--------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|
| 2011 | 27.29 | 5.96 | 2.40 | 0.54 | 0.86 | 1.24 | 0.26 | 0.48 | 0.26 | 0.20 |
| 2012 | 24.99 | 6.96 | 3.51 | 1.55 | 1.75 | 0.44 | 0.58 | 0.15 | 0.27 | 0.16 |
| 2013 | 16.78 | 4.05 | 2.32 | 0.79 | 2.06 | 0.55 | 0.54 | 0.14 | 0.15 | 0.17 |
| 2014 | 6.11 | 3.45 | 0.71 | 1.32 | 0.12 | 0.41 | 0.50 | 0.04 | 0.40 | 0.03 |
| 2015 | 4.69 | 4.63 | 0.69 | 0.61 | 0.24 | 0.32 | 0.45 | 0.06 | 0.14 | 0.10 |
| 2016 | 5.31 | 4.75 | 0.90 | 0.94 | 0.21 | 0.33 | 0.28 | 0.19 | 0.14 | 0.04 |
| 2017 | 7.66 | 3.27 | 1.39 | 0.92 | 0.43 | 0.25 | 0.10 | 1.09 | 0.09 | 0.30 |
| 2018 | 16.48 | 4.37 | 0.78 | 2.44 | 0.16 | 0.19 | 0.27 | 0.04 | 0.15 | 0.18 |
| 2019 | 18.87 | 4.87 | 0.88 | 1.22 | 0.20 | 0.75 | 0.22 | 0.13 | 0.13 | 0.31 |
| 2020 | 13.73 | 2.89 | 1.29 | 0.99 | 3.14 | 0.52 | 0.12 | 0.05 | 0.13 | 0.04 |
| 2021 | 15.52 | 3.07 | 0.52 | 0.75 | 0.17 | 2.07 | 0.04 | 0.11 | 0.11 | 0.17 |
| 合计 | 157.43 | 48.27 | 15.39 | 12.07 | 9.34 | 7.07 | 3.36 | 2.48 | 1.97 | 1.70 |

资料来源:蒙古国国家统计局,<https://www.1212.mn>

2019年10月法蒙签署协议,法国提供5790万欧元软贷款,贷款期限为30年,利率为0.08%,资助蒙古国国家应急管理局(NEMA)购买3架救援直升机、1架训练直升机和42辆专用消防车^②。2020年6月,法蒙两国又签署一项总额为6070万欧元的优惠贷款协议,包括30%赠款,为乌兰巴托缆车项目提供融资,以缓减市内交通拥堵现状和环境污染^③。该项目由法国

① Khishig - Erdene Gonchig, La Mongolie et ses rapports avec le monde et la France depuis 1990: influence internationale sur la politique mongole, Ph. D Dissertation, University of Rouen and National University of Mongolia, June 2017, p. 195.

② Air Rescue Unit to Be Established with Soft Loan from France, <https://montsame.mn/en/read/209658>

③ 《蒙古乌兰巴托缆车项目持续推进》, <http://mn.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202006/20200602976851.shtml>

“POMA”公司负责实施,包括建设连接市中心和北部棚户区的两条缆车线路。

根据蒙古国官方统计数据,2000~2021年,法蒙贸易规模很有限,2011年达到历史最高值时双边贸易总额也仅有1.079亿美元(见表3),而且自1992年以来法国对蒙古国一直保持着巨大的贸易顺差。

表3 2000~2021年法蒙贸易额 (单位:亿美元)

| 年份 | 贸易总额 | 蒙对法出口 | 蒙自法进口 | 年份 | 贸易总额 | 蒙对法出口 | 蒙自法进口 |
|------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|
| 2000 | 0.101 | 0.018 | 0.083 | 2011 | 1.079 | 0.077 | 1.002 |
| 2001 | 0.066 | 0.004 | 0.062 | 2012 | 0.672 | 0.036 | 0.636 |
| 2002 | 0.049 | 0.001 | 0.048 | 2013 | 0.710 | 0.085 | 0.625 |
| 2003 | 0.127 | 0.019 | 0.108 | 2014 | 0.629 | 0.093 | 0.536 |
| 2004 | 0.305 | 0.156 | 0.149 | 2015 | 0.348 | 0.073 | 0.275 |
| 2005 | 0.301 | 0.007 | 0.294 | 2016 | 0.264 | 0.069 | 0.195 |
| 2006 | 0.186 | 0.018 | 0.168 | 2017 | 0.381 | 0.057 | 0.324 |
| 2007 | 0.294 | 0.054 | 0.240 | 2018 | 0.445 | 0.054 | 0.391 |
| 2008 | 0.640 | 0.303 | 0.337 | 2019 | 0.424 | 0.051 | 0.373 |
| 2009 | 0.616 | 0.022 | 0.594 | 2020 | 0.376 | 0.051 | 0.325 |
| 2010 | 0.567 | 0.039 | 0.528 | 2021 | 0.739 | 0.050 | 0.689 |

资料来源:2000~2021年《蒙古国统计年鉴》, <https://www.1212.mn/mn/statistic/file-library/annual>

在法国对蒙古国援助方面,2001年,法蒙两国政府签署一项协议。根据该协议,两国共同建立了粮食援助基金,旨在帮助蒙古国牧民遭遇自然灾害时能够实现粮食自给自足。现在该基金用于提供小额贷款和遭遇重大粮食危机时的人道主义援助。

在人员往来和旅游业方面,蒙古国的主要贸易伙伴国按照赴蒙人数排名依次是:中国、俄罗斯、韩国、日本、美国、德国、法国、英国、澳大利亚、加拿大和印度。法国是蒙古国的欧洲第二大客源国,2000年法国赴蒙人数为1841人,2017年为1.0154万人(首次超过1万人),2019年达到历史最高峰的1.0716万人,此后受新冠疫情影响,2020年为330人,2021年降至256人(见表4)。为了挽救旅游业、恢复经济,2022年蒙古国政府宣布2023~2025年为“访蒙年”,并决定给予34个国家公民长达30天的免签待遇,其中就包括法国、英国、比利时和匈牙利等。

表 4 2000 ~ 2021 年法、英、德、美四国赴蒙人员情况 (单位:万人)

| 年份 | 法国 | 英国 | 德国 | 美国 |
|------|---------|---------|---------|---------|
| 2000 | 0.184 1 | 0.280 0 | 0.420 6 | 0.645 1 |
| 2001 | 0.276 4 | 0.312 2 | 0.538 8 | 0.665 3 |
| 2002 | 0.289 1 | 0.353 8 | 0.685 6 | 0.686 0 |
| 2003 | 0.275 1 | 0.285 9 | 0.499 9 | 0.557 0 |
| 2004 | 0.556 7 | 0.498 7 | 0.882 6 | 0.954 9 |
| 2005 | 0.584 3 | 0.522 4 | 0.820 4 | 1.023 4 |
| 2006 | 0.587 8 | 0.563 5 | 0.829 6 | 1.157 0 |
| 2007 | 0.635 7 | 0.674 3 | 0.833 2 | 1.234 2 |
| 2008 | 0.671 4 | 0.680 8 | 0.808 5 | 1.266 3 |
| 2009 | 0.673 7 | 0.589 5 | 0.699 5 | 1.150 8 |
| 2010 | 0.754 3 | 0.622 8 | 0.822 0 | 1.298 2 |
| 2011 | 0.770 8 | 0.743 6 | 0.875 0 | 1.644 5 |
| 2012 | 0.771 6 | 0.736 9 | 0.915 0 | 1.736 3 |
| 2013 | 0.758 6 | 0.693 9 | 0.970 3 | 1.603 4 |
| 2014 | 0.788 7 | 0.616 7 | 0.972 0 | 1.497 3 |
| 2015 | 0.812 6 | 0.646 7 | 0.911 4 | 1.518 7 |
| 2016 | 0.913 7 | 0.656 7 | 0.987 9 | 1.675 8 |
| 2017 | 1.015 4 | 0.648 6 | 1.077 7 | 1.766 3 |
| 2018 | 0.990 9 | 0.658 1 | 1.101 5 | 1.886 6 |
| 2019 | 1.071 6 | 0.666 0 | 1.265 4 | 1.994 8 |
| 2020 | 0.033 0 | 0.046 1 | 0.064 1 | 0.141 6 |
| 2021 | 0.025 6 | 0.026 9 | 0.056 0 | 0.175 9 |

资料来源:同表 3。

三 法蒙核能合作

2010 年以来,法国之所以开始重视蒙古国的战略地位,是因为法国核电巨头阿海珐集团在蒙古国的铀矿开发项目中发挥了关键性的推动作用。铀矿是一种非常重要的矿产资源,是发展核工业的原料,因此,该项目对法国具有战略意义,得到法国政府的大力支持,使得法蒙关系进一步深化。

1996 年,在法国倡议下成立了法蒙合资企业“Cogegobi”公司,目的是开展地质勘探工作,以探明蒙古国潜在的铀矿储量。阿海珐集团拥有“Cogegobi”公司 70% 的股份,蒙古国“Gobigeo”公司(主业生产煤和萤石)拥有 30% 的股份。1997 年,“Cogegobi”公司开始在蒙古国勘探铀矿。2007 年 7 月,阿海珐集团以 8 300 万加元收购加拿大企业东亚矿能公司(East Asia Minerals Energy)100% 的股份及其拥有的蒙古国东戈壁省的铀矿资源。时任蒙古国总统那木巴尔·恩赫巴亚尔在 2007 年 2 月访问巴黎时曾对这笔并购交易表示支持,并希望法国能帮助蒙古国建造一座小型核电站。

2008 年 3 月,阿海珐集团在乌兰巴托成立全资子公司阿海珐蒙古公司(Areva Mongol)。自 2009 年起,阿海珐蒙古公司持有“Cogegobi”公司 100% 的股份。2009 年 12 月,阿海珐集团与日本三菱商事株式会社签署协议,后者收购阿海珐蒙古公司 34% 的股份。2011 年 11 月,三菱商事株式会社正式入股阿海珐蒙古公司。2013 年 10 月,阿海珐矿业公司(Areva Mines)成立,阿海珐蒙古公司持股 66%,蒙古原子能公司(MonAtom)持有另外 34% 股份(见图 1)。

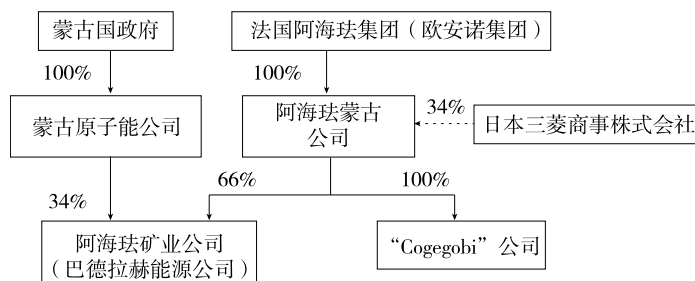


图 1 法蒙两国铀矿合作股权结构

1996 ~ 2016 年,阿海珐集团在蒙古国获得 28 份勘探许可证,其中 12 份在东戈壁省、16 份在苏赫巴托尔省,勘探面积超过 1.41 万平方公里。阿海珐蒙古公司拥有 22 份勘探许可证,勘探面积超过 6 248 平方公里,其中 9 份在东戈壁省的“Sainshand”盆地、13 份在苏赫巴托尔省的“Dariganga”盆地^①,这些盆地均富含铀资源。

① Khishig – Erdene Gonchig, La Mongolie et ses rapports avec le monde et la France depuis 1990: influence internationale sur la politique mongole, Ph. D Dissertation, University of Rouen and National University of Mongolia, June 2017, p. 213.

2018年1月,阿海珐集团更名为欧安诺集团(Orano)^①,同时,阿海珐矿业公司也更名为巴德拉赫能源公司(Badrakh Energy)。巴德拉赫能源公司在蒙古国东戈壁省拥有三份铀矿开采许可证:卓布其敖包矿(Zoovch - Ovoo)、多兰乌拉矿(Dulaan Uul)和乌努特矿(Umnut)。卓布其敖包矿(已探明铀储量9.3291万吨)和多兰乌拉矿(已探明铀储量6260吨)的储量加起来超过蒙古国官方登记铀储量的50%。随着这些矿床的开发,蒙古国以29.3万吨的已探明铀储量居全球第12位^②。

自2017年以来,巴德拉赫能源公司一直在对东戈壁省乌兰巴德拉赫县的卓布其敖包矿进行试生产,每日试开采25公斤黄饼,该项目是蒙古国领先的铀矿项目。截至2021年12月31日,欧安诺集团已投资2.5亿美元(约合5440亿蒙古图格里克)用于探明矿床储量^③。此前,日本三菱商事株式会社也是巴德拉赫能源公司的股东之一,但于2021年退出阿海珐蒙古公司,此后巴德拉赫能源公司成为法蒙两国政府的联合项目。2022年7月,巴德拉赫能源公司(位于距东戈壁省省会赛音山达市90公里处)进行试生产。该公司从2021年7月开始进行实验提取铀粉,按计划在2023年完成卓布其敖包矿的生产试验,估计该矿将使用20~30年,核电站是主要用户。2023年5月21日马克龙总统访蒙时提出要加紧该项目的投资协议谈判。2023年10月呼日勒苏赫总统访法期间双方签署铀矿开采协议和两国国家地质部门合作备忘录。

目前,蒙古国已登记13个铀矿床,分别是:多尔诺德矿(Dornod,也称东方铀矿)、古尔班布拉格矿(Gurvan Bulag)、乌兰矿(Улаан)、讷莫尔矿(Нэмэр)、马尔代矿(Mardayn - gol)、哈拉特矿(Haarat)、海日汗矿(Hairhan)、古尔班赛汗矿(Gurvan Saihan)、乌力吉特矿(Ulziit)、多兰乌拉矿(Dulaan Uul)、卓布其敖包矿(Zoovch - Ovoo)、恩格尔阿日矿(Энгэр ар)和达拉特矿(Далт),地质总储量为19.22万吨。截至2022年,有6家公司在蒙古国4个省的10个县持有8份放射性矿产开采许可证和4份勘探许可证,包括:中国投资的两家合资企业、法国投资的合资企业巴德拉赫能源公司、捷克

^① 法国政府拥有欧安诺集团90%的股份,日本核燃料公司(JNFL)持股5%、三菱重工(MHI)持有5%股权。欧安诺集团继承了原阿海珐集团三大核心业务:天然铀、浓缩铀、乏核燃料的处理。

^② 全球铀总储量为760万吨,全球每年总共生产6万吨铀,哈萨克斯坦、俄罗斯、尼日利亚和加拿大是全球最大的铀生产国。

^③ 《蒙古国登记铀储量位居全球第12位》, <https://montsame.mn/cn/read/299959>

投资的合资企业古尔班赛汗公司及两家蒙古国国内企业,覆盖面积达 12.1 万公顷,占蒙古国领土面积的 0.07%。

早在 2009 年 4 月,中国国有企业“中核国际”曾以 3 100 万加元收购加拿大上市公司“Western”(Western Prospector Group)，“Western”的铀矿主要集中在蒙古国。根据蒙古国自然环境和旅游部数据,截至 2019 年 1 月 1 日,该国已探明的可采铀资源为 16.67 万吨。在苏联解体之后,蒙古国铀矿几乎都被废弃。后来,多尔诺德矿和古尔班布拉格矿分别由加拿大可汗资源公司(Khan Resources)和“Western”公司开发。2010 年 5 月,因蒙古国政府核能局从中干预,“中核国际”放弃收购可汗资源公司。2010 年 12 月 14 日,时任蒙古国总理苏赫巴托尔·巴特包勒德访俄时,与时任俄罗斯总理普京就合作开采多尔诺德矿达成具体协议。最终,蒙古国将多尔诺德矿交给俄罗斯开发。

2012 年有 16 家公司在蒙古国从事铀矿勘探业务,其中蒙古国政府参与的外国合资企业主要有 4 家:与法国阿海珐集团(Areva)合资的“Cogegobi”公司、与中国核工业集团(CNNC)合资的“Emeelt Mines”公司、与加拿大丹尼森矿业公司(Denison Mines)合资的古尔班布拉格公司(Gurvan Bulag)、与俄罗斯国家铀业公司(ARMZ)合资的多尔诺德铀矿公司(Dornod Uran)。2009~2014 年,蒙古国先后与俄罗斯、中国、美国、日本、印度、韩国、法国、捷克和加拿大九国达成了与铀矿和核能相关的合作协议(见表 5)。蒙古国政府当时的目标是在 2020 年之前建成第一座小型核电站,以实现电力自给自足。2011 年的日本福岛核事故引起蒙古国民众对核电站的担忧,以至于核电项目被暂停并一直搁置到 2023 年,直到法国总统马克龙访蒙时又重提此事。

表 5 2009~2014 年蒙古国签署的铀矿和核能合作协议数量 (单位:份)

| | 国家 | 合作协议 | | 合作备忘录 | | | | |
|---|-----|------|------|-------|------|------|------|------|
| | | 2009 | 2010 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2014 |
| 1 | 俄罗斯 | 2 | 1 | 1 | | | 1 | |
| 2 | 日本 | | | 1 | | | | |
| 3 | 印度 | | | 1 | | | | |
| 4 | 中国 | | | | 1 | | | |
| 5 | 法国 | | 1 | | 1 | | | |
| 6 | 美国 | | | | 1 | | | |
| 7 | 韩国 | | | | 1 | 3 | | |
| 8 | 捷克 | | | | | | 1 | |
| 9 | 加拿大 | | | | | | | 1 |

简而言之,与法国开展核能合作符合蒙古国的“第三邻国”政策,而法国通过阿海珐集团也可以在蒙古国的对外关系中享有独特的地位。首先,阿海珐集团邀请日本三菱商事株式会社联合开发蒙古国铀矿,而日本是与蒙古国关系最密切的“第三邻国”之一,此举为阿海珐集团进入蒙古国提供了便利。其次,阿海珐集团是法国的国有企业,其投资蒙古国不仅是为了追求经济利益,更是服务于法国的政治利益;再次,蒙古国政府与阿海珐集团的这种商业关系也为蒙古国与联合国安理会五大常任理事国之一的法国建立战略伙伴关系奠定了基础。

1992年9月,时任蒙古国总统彭萨勒玛·奥其尔巴特在第47届联合国大会上公开宣布蒙古国为无核武器区,得到国际社会的支持。1998年12月4日,联合国大会通过决议支持蒙古国关于在全境设立无核武器区的声明。2000年10月5日,安理会五大常任理事国中、俄、美、英、法发表联合声明,正式为蒙古国的无核武器地位提供政治保障和安全承诺。此后,联合国大会每两年都会通过一项《蒙古国国际安全和无核武器地位决议案》。在2012年蒙古国宣布无核武器地位20周年之际,中、俄、美、英、法签署共同声明,再次确认蒙古国的无核武器地位并承诺向其提供相应的安全保障。2022年是蒙古国宣布无核武器地位30周年,在俄罗斯与美、英、法三国互相发出核战争威胁的背景下,联合国大会再次更新了《蒙古国国际安全和无核武器地位决议案》,这对蒙古国来说十分重要。

结 语

综上所述,由于法国是联合国安理会五大常任理事国之一,蒙古国最初寻求与法国建交是为了打破外交孤立、获得国际承认。但法蒙建交之后,“冷战”氛围下两国外交和经贸关系一度停滞,直到1990年蒙古国开始西方式民主化转型,给法蒙关系带来转机。“冷战”结束三十余年来,法蒙关系经历了恢复、回暖、升温的过程,2022年两国开始探讨建立战略伙伴关系,2023年5月法国总统马克龙首次访问蒙古国为两国关系带来新的动力。2023年10月蒙古国总统呼日勒苏赫回法期间提出与法国加强合作的愿望。实际上,法蒙加强伙伴关系的动因源于法国国有企业在蒙古国开发铀矿,核能领域的合作使得蒙古国对于法国来说更具战略意义。

(责任编辑:徐向梅)