

中国与哈萨克斯坦农业合作： 挑战与机遇

孟天琪 刘玉秀 张正茂

【内容提要】 中国加大与哈萨克斯坦的农业合作对促进双边经济增长具有重要作用。中哈农业领域合作互有诉求,共识日益深化,农业合作潜力巨大。目前,两国已初步建立农业合作机制,但在实践中缺乏足够的合作项目,农产品贸易量相对较小,农业投资和农业科技合作处于发展阶段。该文通过分析新形势下中国与哈萨克斯坦农业合作的现状,提出农业合作面临的主要挑战和机遇,并对未来合作模式提出建议。

【关键词】 中国 哈萨克斯坦 农业合作 农业科技示范园

【基金项目】 农业农村部项目“中亚及中东欧农业合作优势研究”(项目编号:12200083);陕西省创新能力支撑计划“中哈小麦技术创新与产业化基地”(项目编号:2020GHJD-17);哈萨克斯坦海外农业科技示范园(科克舍套)建设项目(项目编号:Z2220121003);杨凌种业创新中心重点研发项目“上合小麦育种创新基地建设”(项目编号:Ylzy-xm-06)。

【作者简介】 孟天琪,西北农林科技大学农学院硕士研究生;刘玉秀(通讯作者),西北农林科技大学农学院副教授、农学博士;张正茂,西北农林科技大学农学院教授,哈萨克斯坦海外农业科技示范园(科克舍套)首席专家,丝绸之路小麦创新联盟理事长,国务院政府特殊津贴专家。

当前,由于人口增长、消费升级以及农业综合生产能力的资源环境约束趋紧等原因,中国粮食和主要农产品的供求将长期处于紧平衡状态,结构性矛盾突出。将目光放在国外,通过发展国际农业合作来缓解这种矛盾不失为一种长期有效的解决方法。良好的国际农业合作既可以部分缓解中国粮食紧缺问题,也可提高双方的农业技术水平、培养高精尖的国际型农业人才、促进双边经济增长,达到双赢的效果。

哈萨克斯坦是中亚最大的粮食生产国,盛产优质小麦,农业发展潜力巨

大。该国是中亚最大的经济体和中国向西开放的必经之地,在“一带一路”建设中具有重要的战略地位。虽然中哈进出口贸易增长不同步、双边贸易地位不对等、贸易结构单一、贸易关系较为松散,但农产品贸易规模不断扩大,农产品贸易总体具有较强优势^①。中哈在“一带一路”框架内签署的产能合作协议中,农业是重点领域。两国建交30年来,农业合作共识日益深化且有一定基础,已初步建立了相关的合作机制,但农业投资和农业科技合作尚处于起步阶段^②。如何在新形势下开展农业方面的高质量合作,创新合作模式,是实现双方经济合作互利共赢的重要问题。

中哈粮食生产与贸易变化及其发展趋势、农业投资状况与农业科技合作进展以及合作面临的主要挑战,解决这些问题,有助于相关农业企业有针对性地采取措施优化升级双边农产品贸易结构,探索更有利于双方的合作方式,进而更好地利用“一带一路”建设契机促进两国农业合作和农产品贸易更快发展。

一 中哈农业合作现状

(一) 中哈农业及贸易现状

中国是粮食生产和消费大国。目前,在品种结构方面,稻谷产大于需;小麦产需平衡有余,但专用优质小麦供给不足;玉米产需长期趋紧;大豆80%依赖进口^③。2021年中国粮食进口为1.48亿吨^④。其中,小麦90%以上来自澳大利亚、美国和加拿大;大豆95%以上来自美国,2019年大部分从巴西、阿根廷进口。相对集中的进口来源地加大了中国粮食进口的潜在风险。开辟新的粮食进口来源不仅能够降低进口市场集中度,对确保国内粮食供应的安全和稳定也十分重要。

① 李根丽、魏凤:《中国与俄罗斯、哈萨克斯坦农产品贸易特征分析》,《世界农业》2017年第11期。

② 原帼力、麦迪娜·依布拉音:《新疆与哈萨克斯坦农业合作模式的对策及思考》,《对外经贸实务》2019年第7期。

③ 《我国粮食安全面临的主要问题和挑战》, https://www.sohu.com/a/437764766_267943

④ 《2021年1至12月部分进口商品主要贸易方式量值表(美元值)》, <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxxgk/2799825/302274/302277/302276/4127331/index.html>

哈萨克斯坦是传统的农业国,种植业以粮食和油料作物为主,主要粮食作物包括小麦、玉米、大麦、燕麦等^①。丰富的土地资源和适宜的自然环境使哈萨克斯坦成为世界上生产优质小麦的国家之一,稳居全球第六大小麦出口国地位。另外,哈萨克斯坦已成为亚麻籽和亚麻籽油的主要出口国。2021年出口有机亚麻籽1.21吨,虽然比2020年减少2657吨,但由于单价提高,出口额却增加了219.71万美元。2021年出口921.5吨葵花籽,出口额为56.21万美元,全部出口至中国。2022年哈有机农产品首次向中国市场出口,但目前主要出口市场仍然是德国、瑞典、英国等国家^②。

中国与哈萨克斯坦双边农产品贸易自1995年开始。2010~2022年,中国进口农产品从3400万美元增至5.73亿美元;出口农产品从1.42亿美元增至3.52亿美元。中国自哈谷物进口呈现波动变化趋势,2018年达到近10年来的最大值9897万美元;而中国对哈谷物出口则呈现波动下降最终趋于平稳的趋势,2018年和2020年谷物出口值均为零,说明两国谷物贸易仍有很大的发展空间(见图1)。

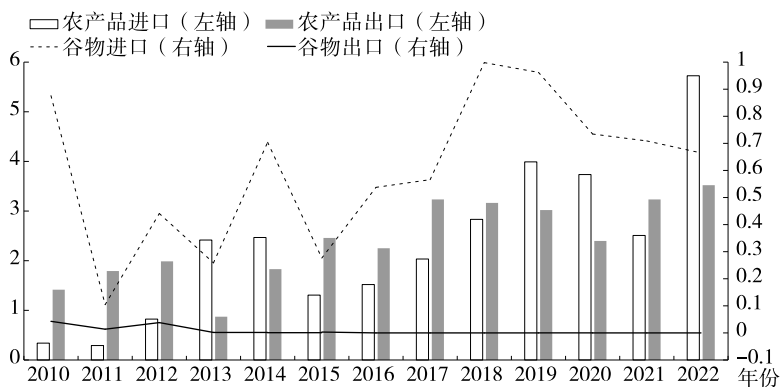


图1 2010~2022年中国对哈农产品和谷物进出口 (单位:亿美元)

资料来源:中国对哈农产品进出口数据来自中国商务部对外贸易司《中国农产品进出口月度统计报告》, <http://wms.mofcom.gov.cn/article/ztxx/nepmy/tjsj/nepydj/200603/20060301783733.shtml>;中国对哈谷物进出口数据来自中国海关总署《统计月报》, <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302277/4899681/index.html>

^① Country Fact Sheet on Food and Agriculture Policy Trends – Kazakhstan, <http://www.fao.org/3/a-i7676e.pdf>

^② 《哈萨克斯坦有机农产品出口量大幅增加》, <https://mp.weixin.qq.com/s/33UuMhFRdRUsl0flpBCXxw>

目前,中国与哈萨克斯坦两国农产品贸易持续增长,贸易形势良好。2020年1~9月中国自哈萨克斯坦进口10.77万吨大麦,是2019年同期(1.34万吨)的8倍^①。2021年1~9月,中国通过铁路向哈萨克斯坦出口的粮食达639.3万吨,比2020年同期减少了10%^②。2022年中哈农产品贸易总额为9.25亿美元,相比2021年增长62.1%^③。从农产品贸易结构来看,中哈在蔬菜、水果、油籽和橄榄果实等产品上互补性较强。中国是哈萨克斯坦亚麻籽的主要进口国之一,2018~2019年中国几乎购买了哈萨克斯坦全部出口的亚麻籽油(3.1万吨),同比增长50%。2020年,哈萨克斯坦向中国出口3.7万吨菜籽油^④。

中国与哈萨克斯坦签署了多项协议来促进农业合作和农业经济发展。2008年哈萨克斯坦政府主办“第一届国际农业投资论坛”并与中国国家开发银行签署了合作备忘录,为中哈两国的农业合作搭建融资平台,促进了双方农业领域的合作^⑤。2016年9月,中哈签署《“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》,根据该文件,双方将在投资和产能合作、跨境运输、农业等领域积极对接合作^⑥。2021年,哈萨克斯坦在位于阿拉木图州的阿拉科尔区与中国接壤的阿拉山口—多斯特克口岸附近建造了一个新的货运站^⑦。2022年,中国新疆维吾尔自治区与哈萨克斯坦东哈萨克斯坦州、杰特苏州、阿拜州和阿拉木图州进行对话,签署缔结友好区州关系意向书,双方将在经贸、科技、教育、农业等领域开展交流合作,预示着中哈合

① 《2020年哈萨克斯坦通过铁路对中国的大麦出口增长了8倍》, <https://mp.weixin.qq.com/s/gvOk1arliQpWGCtKzlbzdg>

② 《哈萨克斯坦对华粮食出口量降幅达51%》, <https://mp.weixin.qq.com/s/Fv4IenLAoiUQNeMs-57V4A>

③ 《中国农产品进出口月度统计报告》, <http://wms.mofcom.gov.cn/article/ztxx/nepmy/tjsj/ncpydtj/200603/20060301783733.shtml>

④ 《中国是哈出口植物油的最大买家》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/e/201910/20191002908672.shtml>

⑤ 《中国国家开发银行与哈萨克签署农业合作备忘录》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/200810/20081005851824.shtml>

⑥ 《中哈签署〈关于落实“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划的谅解备忘录〉》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201909/20190902898865.shtml>

⑦ 《哈方将在多斯特克口岸新建一个货运站》, https://mp.weixin.qq.com/s/_ukEiZNeR_iCoZzd5ts-yQ

作更加广泛深入^①。除此之外,哈萨克斯坦政府制定并实施了一系列方案,包括《哈萨克斯坦——2050 年战略》《农业经济—2020》等,重点发展农业,以增加农产品出口^②。

哈萨克斯坦计划加大出口企业培育力度并为其开拓海外市场提供补贴。哈政府于 2020 年启动首个出口加速计划,将中国确定为目标市场,并将食品行业作为优先领域。哈萨克斯坦遴选出 35 家本国食品企业参与第二轮出口加速计划并参加了“第三届中国国际进口博览会”,收到多项合作提议。哈萨克斯坦 2021 年出口加速计划的重点目标市场是中国、阿联酋、俄罗斯和其他中亚国家^③。哈农业部于 2022 年 2 月建立了本国食品(小麦粉、谷物等)进入中国市场的稳定渠道。哈萨克斯坦政府采取为企业提供低息贷款,对加工产品减税等措施,在运输、广告、货架租赁、仓库和品牌认证等方面进行补贴,使哈出口企业的产品成本降幅高达 10%。与此同时,哈政府将扩大产品在中国市场的销售范围^④。

为打造中哈经贸新增长点,哈萨克斯坦分步建立国家支付系统^⑤,发展电子商务。越来越多的哈萨克斯坦企业入驻中国电商平台,已有 46 家哈企业获得阿里巴巴“金牌供应商”资质^⑥。随着“一带一路”建设的稳步推进,中哈作为不可分割的命运共同体和利益共同体,在农产品贸易合作方面具有广阔的发展前景。

(二) 中哈农业合作

哈萨克斯坦是世界重要粮食出口国,其谷物平均年产量超过 1 000 万吨,但每亩单产仅为 85.3 公斤,相当于中国单产(420 公斤)的 1/5,是典型的广种薄收。因此,农业科技对提高其农产品的产量和质量至关重要。哈政府制定并实施了 2017~2021 年农业发展计划,即在技术创新的支持下,以农业科

① 《新疆与哈萨克斯坦四州举行友好合作对话会暨友城意向书签字仪式》, <http://xj.people.com.cn/BIG5/n2/2022/0909/c186332-40117832.html>

② 刘鸣双:《中哈农业合作的发展现状及对策》,《对外经贸》2020 年第 8 期。

③ 《哈贸易和一体化部启动“2021 年出口加速计划”》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202107/20210703172265.shtm>

④ 《哈农业部建立本国食品出口中国市场的稳定渠道》, https://mp.weixin.qq.com/s/b-Ej_-lAsFVC4C478iO1bg

⑤ 《哈萨克斯坦将分步建立国家支付系统》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202012/20201203022012.shtml>

⑥ 《阿里巴巴平台上的十大哈萨克斯坦“金牌供应商”》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/fb/202010/20201003007950.shtml>

技为重点推进经济结构改革,使农业逐步成为经济发展的新增长点。中哈在农业科技领域的合作正在稳步推进并逐渐加深。将中国优秀的科学技术和优良品种输出到哈萨克斯坦,有助于其谷物提质增产的同时增加对中国粮食出口。

在共建“一带一路”倡议下,中国在哈萨克斯坦建设了多个农业合作示范园区(基地)、农业加工合资企业和农业科学技术研究所,极大地促进了当地农业发展。其中,哈萨克斯坦科克舍套农业科技示范园采取在中国国内育种研究与在哈萨克斯坦示范相结合的方法,完成在哈播种 5 205 亩,其中,小麦新品系(种)2 700 亩,引进油菜新品种 280.5 亩,其他本地品种 2 054.5 亩^①。2021 年,中哈农业科学联合实验室获得哈萨克斯坦贸易和一体化部颁发的认可证书,正式投入使用^②。农业科学联合实验室的工作人员将在中国农业科学院进行培训学习,研究两国动物运输中的疾病传播问题。此实验室的建立进一步推动两国农产品标准互认,有助于消除两国农产品贸易中的技术性障碍^③。

自 2011 年中欧班列开行至今,西安、成都、合肥、广西等省市陆续开通直达哈萨克斯坦的班列,将数千万吨货物运送至哈萨克斯坦的同时也将其高质量农产品运回国内。新冠疫情期间,更多的中国内地企业将中欧班列作为开拓海外市场的物流首选。2021 年,合肥中欧班列在哈萨克斯坦新开辟了契卡洛沃站点进行小麦等粮食的运输,为粮食企业提供完善供应链服务,助力两国农业贸易往来^④。截至 2022 年 4 月底,中欧班列长安号累计开行 1.247 6 万列^⑤,仅 2022 年 1~4 月就开行 1 061 列,运送货物总重达 84.6 万吨,重箱率为 100%^⑥。为促进中哈贸易不断发展,加强交通领域的互联互通,继开通

① 《西北农林科技大学海外示范园工作成效显著》, <https://shx.chinadaily.com.cn/a/202201/12/WS61de30f1a3107be497a01c89.html>

② 《中哈农业科学联合实验室正式开始运行》, http://www.xinhuanet.com/world/2021-04/09/c_1211104646.htm

③ 《哈中农业科学联合实验室获颁哈萨克斯坦政府认可证书》, <https://mp.weixin.qq.com/s/HTOPhYKNNM2Z7wqy70hSQ>

④ 《安徽:千余吨小麦搭乘合肥中欧班列回国》, <http://nc.mofcom.gov.cn/nyzx/article?articleId=983425>

⑤ 《“大动脉”齐发力 为双循环注入“陕西动能”》, <https://xzzsx.sxdaily.com.cn/app/template/displayTemplate/news/newsDetail/783544.html?isDigital=true&isShare=true>

⑥ 《陕西深度融入共建“一带一路”大格局 以高水平开放助推高质量发展》, https://mp.weixin.qq.com/s/VTr4LW70eB8iOTv_YBGw8w

阿拉山口—多斯特克铁路和霍尔果斯—阿腾科里铁路后,2022年两国计划建设第三条跨境铁路^①。除此之外,哈方在阿拉山口口岸开设了一条到中国的运粮专列,目前每天运行1列,要求全部运输小麦或大麦^②。

哈萨克斯坦经济发展的任务是吸引外国公司大规模投资,增加国内科技投入,推进高附加值产品的生产。哈萨克斯坦不仅需要吸引外国直接投资,还需要引进技术和管理经验,从而提高劳动生产率,改善农工综合体的经营条件,走向集约化生产,增加农产品的产量和出口量。哈萨克斯坦投资有限股份公司的首要任务是吸引外国投资者从事农业原材料的加工,包括土豆、甜菜、油料籽和蔬菜等。西安爱菊粮油工业集团在中国海关总署、陕西省商务厅、陕西省商检局、西安市人民政府口岸管理办公室等部门的大力支持下,已被列入中哈产能与投资52个合作项目清单。该集团在哈投资建设油脂加工厂、牛羊肉加工厂、食品加工厂、粮库,目前已建成北哈萨克斯坦州爱菊农产品物流加工园区和新疆阿拉山口农产品物流加工爱菊园区。形成了以国内大循环为主体、国内国际双循环良性互动的新发展格局,打通了中国与“一带一路”沿线国家特别是中亚国家的物流供应链,让境外优质粮源能够买得到、运得回。

在促进中哈农业合作的同时,为推动中国农业“走出去”,提高哈萨克斯坦国内农业管理水平,使之了解中国市场的需求,中国相关部门和企业通过现场培训、举办研讨会、远程指导和交流等方式将农业技术、农产品加工等领域知识传授给对方,分享中国在农业发展中积累的经验。同时,双方积极进行农作物新种质创制,创制出一批新的农作物品种(系),极大地丰富了两国种质资源。除此之外,中哈双方的专家在示范园筛选优良品种,配套相应栽培技术,作出样板,为农场主和农民进行科技培训。

二 中哈农业合作面临的主要挑战

目前,哈萨克斯坦政府出台了一系列激励农业和农村发展的政策和法律,然而,哈国内存在食物链整合水平低、信贷资源不足以及进入外部市场的机会

^① 《中哈明确计划设立第三条跨境铁路!中吉乌铁路也签了》, <https://news.bjd.com.cn/2022/09/16/10160204.shtml>

^② 《中欧班列的增多会挤压中哈之间的铁路运输吗?》, https://mp.weixin.qq.com/s/ukuxZYT0vIPSrK_ZqbDRrQ

较少等问题,均影响其农业发展^①。因此,中哈农业合作面临诸多挑战。

(一) 农产品质量认证标准制约贸易

哈萨克斯坦经济领域使用的主要技术标准仍是苏联标准。例如,对小麦等级标准的界定,哈萨克斯坦以面筋含量定等级,而中国以容重定等级。哈出口中国的小麦多为混麦(没有明确等级),而中国是有分级的。哈国内加工的小麦粉不太适合中国市场的需求,制约了其面粉对中国出口。由于两国认证标准不同,双方无法在共同的标准下进行贸易,只能以双方认可的方式进行。除此之外,中国认证机构需要对哈萨克斯坦出口植物源性产品的企业进行实地检查,若双方已经签署检验要求议定书,哈方还必须通过中国海关总署的相应注册程序才可正常出口。截至2021年年底,哈萨克斯坦有11种农作物如小麦、麦麸、大豆、玉米等被纳入中国海关总署准入清单,马铃薯、甜菜浆等9种农产品出口中国的议定书正在商议。哈农产品进入中国市场仍存在一些挑战。2021年哈境内获准对外出口各类农产品的企业共计3834家,其中对中国出口的企业仅有87家,数量相对较少^②。

(二) 市场需求不对等

2017~2022年,中国自哈萨克斯坦进口谷物总计4.63亿美元,进口油籽、子仁、工业或药用植物总计6.39亿美元,进口制粉工业产品、麦芽、淀粉等总计2700万美元;而中国对哈出口上述农产品仅分别为1.8万美元、1.63亿美元和56.55万美元^③。农产品贸易额的巨大差距是市场需求不对等的体现。中哈均为农业大国,小麦等重要农产品产量均位于世界前列,哈小麦的品质上乘,因此,需要思考如何提高中国农产品的品质,增强竞争力。哈萨克斯坦地广人稀,农产品需求量较小,这也在一定程度上制约着中国农产品的出口。

(三) 中国生产资料对哈出口处劣势

哈萨克斯坦已加入俄白哈关税同盟(欧亚经济联盟的前身)和世界贸易组织。自加入俄白哈关税同盟后,由于农业生产资料如农作物种子、化肥和农业机械设备在成员国之间可自由流动,且可在其他国外市场获取后运往哈

^① Country Fact Sheet on Food and Agriculture Policy Trends – Kazakhstan, <http://www.fao.org/3/a-i7676e.pdf>

^② 《哈萨克斯坦制定农产品输华计划》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/scdy/202108/20210803193487.shtm>

^③ 中国海关总署:《统计月报》, <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxxgk/2799825/302274/302277/4899681/index.html>

进行销售,导致哈萨克斯坦农业生产资料市场竞争加剧。另外,俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国相互之间不征收关税,但对其他国家依然征收关税、实施配额等,导致中国对哈出口农业生产资料成本加大。除此之外,哈对国内市场保护力度较弱、对进口商品监管力度不够,一些国家的商品存在倾销现象,进而导致其他国家的商品在哈销售价格不高。总之,受到较多外界因素的影响,中国对哈出口农业生产资料处于劣势。

(四) 中方企业配额少以及仓储和物流费用高

中国和哈萨克斯坦加入世界贸易组织后,按照规定应通过配额制来调控进口数量,实行稳定的粮食进口许可证制度。受配额限制,中国国有企业成为粮食进口的主体,而长期从事中哈粮食贸易的民营企业则面临粮食配额少的问题。另外,哈萨克斯坦粮仓等基础设施陈旧、缺乏相关的干燥设备,从而导致其粮食仓储能力有限。同时,由于铁路基础设施建设较为落后,哈运输能力不足,尤其是靠近粮食出口口岸的铁路运力低。“一带一路”相关粮食企业“走出去”过程中,在外仓储和物流费用过高成为粮油进出口贸易面临的突出问题。

(五) 哈土地改革影响中方投资

为充分利用农用地,哈萨克斯坦进行了土地改革,将土地租赁期由 10 年延长到 25 年,其公民可与外国人合资购买土地。此项改革意在促进税收管理并给予外国投资者使用农用土地的机会。哈萨克斯坦 43% 的劳动力居住在农村地区,18% 从事农业生产^①,此项修正案直接影响这部分人的利益,其实施遭到反对。哈时任总统纳扎尔巴耶夫迫于压力于 2016 年 5 月 6 日宣布暂时中止土地法修正案部分条款。根据 2021 年 5 月托卡耶夫总统签署的土地关系法修正案,哈萨克斯坦禁止向外国公民、外国法人以及外资参股的哈萨克斯坦法人、国际机构出售和出租农用地。尽管哈萨克斯坦土地开发利用率低,但其政策保护性较强,从而影响中国企业对哈农业投资,在哈开办相关企业较为困难。

(六) 农业合作规模偏小

近年来,中国企业与中哈高校合作建立中哈农业科技示范园(基地)、投资建厂,进行农作物种植、农业科学技术示范推广以及农产品加工等,然而合作范围偏窄,规模较小,水平较低。在农作物品种选育与推广、农机设备生产

^① Country Fact Sheet on Food and Agriculture Policy Trends – Kazakhstan, <http://www.fao.org/3/a-i7676e.pdf>

与销售、节水灌溉技术与设备等领域尚未充分发挥中国科学技术优势,仍有较大合作空间需要进一步挖掘。

(七) 国际市场价格影响两国农业合作

天然气是生产氮肥的主要原料,天然气价格间接影响农产品价格。由于天然气价格在2021年上涨了6倍以及化肥等农业原材料价格上涨等原因,各国化肥制造企业被迫减产甚至停产,中国也宣布暂停矿物肥料出口,这直接导致哈粮食减产、单价提高^①。中国是哈萨克斯坦的第二大贸易伙伴,这种情况势必影响中哈农产品进出口贸易的发展,对两国的农业合作无疑是一种挑战。

三 中哈农业合作面临的主要机遇

哈萨克斯坦劳动力成本相对廉价、小麦和面粉出口全球、有机产品的生产和出口潜力大以及农田面积广阔等因素推动了中哈在农业领域的合作。随着外部环境的变化和科技的进步,两国农业合作的内容和形式也必然发生一定变化。

(一) 更新农作物品种和创新合作模式

哈萨克斯坦国内仅有23家农业科研院所和14个实验站,这限制了其农作物育种技术提升,导致农作物种子严重老化。其中,农作物种子仅有31%是新品种,其余为老品种,哈本土选育的农作物种子仅占45%。许多种子的使用时间已长达15~30年,品种不断退化导致产量下降^②。因此,哈萨克斯坦须加大对新品种选育的重视与资金投入,不断更新农作物品种。除此之外,造成种子使用时间过长的另一个重要原因是农户和农场缺乏购买新种子的资金。因此,可考虑订单农业(合同农业),即粮食企业承诺在指定的定性和定量参数内购买所有种植产品,收购后再与农户或农场结算种子费用。中国西安爱菊粮油工业集团公司与西北农林科技大学联合创建“政府+银行+企业+农场主+高校”的五位一体的新型农业模式及“哈萨克斯坦+新疆+西安”的跨国“三位一体”运营模式,通过订单农业方式完成了在哈萨克斯坦

^① 《哈萨克斯坦小麦价格再次上涨》, <https://mp.weixin.qq.com/s/nbCtaR85QuhwrlGebhtg>

^② 《专家谈哈萨克斯坦农业科技短板》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202010/20201003012275.shtml>

的粮食收购。

(二) 发展有机农业

北哈萨克斯坦州是哈萨克斯坦重要的粮食生产地区,该州生产的有机农产品在国际市场受到青睐。哈萨克斯坦政府为确保合理利用土地,促进健康食品生产和环境保护,于 2016 年通过了有机产品生产法。生产有机产品意味着最大限度地减少合成肥料、农药、植物生长调节剂的使用并达到特殊的质量标准。然而,哈萨克斯坦政府推行的肥料补贴计划中不包括有机肥料,这导致有机产品农作物的面积减少。目前,随着生活水平不断提高,中哈居民越来越关注健康问题,对有机农产品的需求持续增长,哈萨克斯坦以出口为导向的有机农产品生产正处于起步阶段。因此,有机肥料和有机耕作的引入及市场应用前景非常广阔。

(三) 租赁农机设备和人才培养

哈萨克斯坦国内农机设备严重老化,约 85% 的拖拉机、68% 的收割机使用年限超过 10 年,整体平均磨损率达到 76%,2018 年哈农机设备平均更新率仅为 3.5%,与理想目标(10%)差距甚远^①。自 2014 年起哈萨克斯坦政府出台一系列政策鼓励农机设备更新,例如,《2017 ~ 2021 年农工综合体发展国家规划》规定对农业生产者投资性支出给予补贴,为购买和租赁农机设备提供贴息。目前,哈萨克斯坦在卡拉干达州开始试点农机设备更新计划。虽然推出了一系列贴息措施,但老旧设备的占比不降反升,这主要是农业生产者资金不足、国产设备制造能力较弱等原因造成的。因此,中国农机设备租赁在哈萨克斯坦具有广阔的市场前景。自“十三五”规划以来,中国累计培养高素质农民达到 500 万人,直接培训农村实用人才带头人 11 万人。因此,在培训农业相关人才方面,中国具有绝对的优势。中国企业应充分利用这一优势“走出去”开拓哈萨克斯坦市场。

(四) 促进科研合作

自 2019 年丝绸之路小麦创新联盟成立以来,中国涉农高校与北哈萨克斯坦州国立大学、赛福林农业技术大学等哈萨克斯坦高校建立了合作关系,开展作物联合育种和农业科技推广,在小麦种质资源创新、新品种选育、绿色生产、农产品加工与贸易、人才培养和海外示范园建设等领域取得了重要成果。中国农作物新品种(系)、新技术在哈推广和应用,不仅能提升中国在中

^① 《哈农业部长指农机更新率过低》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201911/20191102914572.shtml>

亚农业产业发展中的影响力,更好地服务国家“一带一路”倡议,而且可助力中国农业“走出去”战略。

哈萨克斯坦正在对农业生产经营数字化水平进行评估,开展精准农业试点项目推广工作。据估算,通过引入现代化智能系统,可提高 20% 的粮食产量,节省 15% 的农业支出^①。哈农业主要的数字技术有 GPS 导航、无人机和并行驱动系统等。哈政府于 2017 年 12 月通过《数字化的哈萨克斯坦国家纲要》,该文件规定,到 2020 年哈萨克斯坦共建设 69 个数字农场^②。另外,目前哈萨克斯坦灌溉土地面积为 160 万公顷,计划到 2030 年将增至 300 万公顷^③。因此,农业生产涉及的大数据处理、人工智能技术和灌溉技术在这里将具有广阔发展前景。

(五) 提升仓储能力

哈萨克斯坦农业为“雨养农业”,“靠天吃饭”程度较高,农作物无法保证高产、稳产,但人口基数和密度小,本国市场供大于求,粮食储存能力有限,传统买方市场处于饱和状态。因此,哈萨克斯坦急于开辟中国市场。这种情况有利于中国企业在哈建立粮食仓储设施和进行粮食投资。2020 年,哈萨克斯坦政府推出新的资源农业投保政策,由国家提供 50% 的保费补贴,投保对象涉及粮食(小麦、大麦、玉米等)和油料作物(向日葵、油菜等)。此政策在很大程度上降低了中国企业的投资风险。因此,中国企业可以在哈萨克斯坦建设粮仓,提升粮食仓储能力,这既可缓解哈萨克斯坦粮食过剩、市场饱和的局面,又可拉长中国企业的粮食运输时间线,节约运输成本。

(六) 重视农产品生产加工

哈萨克斯坦多年来进行不间断和非系统性的改革导致农业部门出现许多问题,造成了新技术传播缓慢、缺乏产品加工和包装的基础设施与设备等局面。虽然其农工综合体生产指标有所增加,但 10 年来农业领域的发展整体停滞不前,近几年还有所下滑^④,一些进口加工农产品消费占比较高。由

① 《哈农业部长:采用新技术可节省 15% 的农业支出》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202012/20201203019910.shtml>

② 《哈萨克斯坦数字化转型创造 1.25 万亿坚戈经济效益》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1715484765714459053&wfr=spider&for=pc>

③ 《未来三年,哈萨克斯坦将恢复 49.2 万公顷灌溉土地》, <https://c.m.163.com/news/a/FQS8KFK4053238FQ.html>

④ 《哈参议院议长:近十年来哈农业领域停滞不前》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202003/20200302940554.shtml>

于甜菜原料价格过高、技术设备陈旧、流动资金不足等原因,哈国内白糖供应仍依赖进口。2020 年哈萨克斯坦的食糖产量仅为 14.75 万吨,比 2019 年减少了 41%,2021 年哈进口食糖所占市场份额仍高达 56.6%^①。新冠疫情对哈萨克斯坦农产品加工产生负面影响。疫情期间,哈政府允许食品加工企业继续生产运营,但食品添加剂、包装材料等部分原材料和辅助材料的生产依赖进口,导致企业运输和经营成本有所上升。后疫情时代,随着世界经济复苏,哈企业也致力于向高附加值产品生产转型。

中国与哈萨克斯坦农业优势互补,哈萨克斯坦拥有价格便宜和高质量的原料,而中国企业在产品包装和加工方面具有较高的水平。利用中国技术优势促进哈萨克斯坦初级农产品逐步转变为深加工产品成为哈农产品生产和加工的发展方向之一。

哈萨克斯坦政府目前正在努力发展农工综合体,积极协助国内生产商出口农产品,同时制定农业发展 5 年计划,计划将劳动生产率提高 1.5 倍,农产品出口扩大 1 倍^②。新冠疫情期间,哈政府为了支持农业发展,对农业企业税收政策进行了部分调整。这些措施不仅满足了中哈农产品加工企业自身的实际需求,也丰富了两国农产品消费市场,有效助推中国农产品加工企业“走出去”,实现国内和国际两个市场有效对接。

(七) 利用多个平台促进双方交流与合作

在 2021 年“第四届中国国际进口博览会”上,哈萨克斯坦 27 家企业展出了大豆、玉米、大麦、亚麻籽、油菜籽和葵花籽油、葵花籽粕、麦麸颗粒、牛肉、奶制品等农产品^③。2022 年哈萨克斯坦从事骆驼奶加工及制成品出口的农业企业金骆驼集团有限公司在“第五届中国国际进口博览会”上签订了 1 800 万美元的合同^④。

从“第一届中国国际进口博览会”至今,已有超过 100 家哈萨克斯坦企业参与中哈农业贸易,贸易额近 5 亿美元。中国国际进口博览会在为哈萨克斯

① 《全哈 98.5% 食糖产自这两州》, <https://mp.weixin.qq.com/s/1O6IDdYOTAHMHpAFbER7WA>

② 《哈将制定〈未来 5 年农工综合体发展国家项目〉》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202010/20201003006078.shtml>

③ 《哈国企业参展第四届中国国际进口博览会》, <https://mp.weixin.qq.com/s/zut3JcNgLKftwcjs69FqxqA>

④ 《哈萨克斯坦企业在第五届中国进博会上签订 1 800 万美元合同》, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202211/20221103367588.shtml>

坦生产企业提供展示本国产品和进入中国市场的绝佳机会的同时,也成为中哈农业交流的平台。借助此平台,两国互相展示新兴农业成果,为合作创造新的机会。此外,中哈双方也可借助世界博览会、丝绸之路农业教育科技合作论坛等平台进行农业合作交流。

结 语

农业是国民经济的基础。中国是农业大国,哈萨克斯坦是中亚最大粮食生产国和全球重要的粮食出口国,两国在农业领域都拥有雄厚的基础和巨大的发展潜力。农业合作为两国带来巨大经济效益的同时,也促进两国关系友好发展。中哈两国建立永久全面战略伙伴关系,双方农业合作和粮食贸易也进一步得到巩固和发展,中国已成为哈萨克斯坦主要的贸易伙伴。随着绿色有机农产品在中国市场的消费不断升级,哈萨克斯坦政府也计划扩大对华农产品的出口。

未来,中哈两国要在推动本国农业发展的同时积极寻求更多的合作契机。

(一) 政府层面

国际市场形势瞬息万变,中哈两国要进行农业合作,首先要保障本国的农业安全、粮食安全,要积极完善本国农业方针政策,保障农民权益,保护农业用地安全。由于国情不同,两国在农业领域的方针政策也各有特点。在今后的合作中,双方政府之间应加强沟通,相互借鉴,努力创新农业合作模式,开拓新兴农业合作领域,签署更多的农业合作协议,以积极的态度促进两国农业合作。

(二) 企业和机构层面

中哈两国大型农业企业在积极研发优质农产品的同时,可以利用多渠道、多平台展示产品进行交流合作,如新媒体宣传、大型国际会议、与两国农业高校合作等。

哈萨克斯坦是“一带一路”的首倡之地。2023年是中国与哈萨克斯坦建交31周年,自两国建交以来,尤其是“一带一路”倡议提出以来,两国在能源、产能和投资等多领域展开合作并取得了丰硕的成果。除农业合作外,中哈在“一带一路”合作框架内也共同开展了包括高校合作、交流研讨会等多种形式在内的教育科研项目。随着中国经济发展和不断扩大对外开放,与哈萨克斯坦的合作将继续得到加强。未来,两国在农业领域的合作将取得更大成果。

(责任编辑:徐向梅)