

中俄口岸园区平台经济转型发展

——以绥芬河为例

刘雪野

【内容提要】 1992年,中国实施沿边开放战略,黑龙江省绥芬河市成为首批沿边开放城市之一。经历30年发展变迁,绥芬河口岸园区的数量、规模、功能、业态发生显著变化,实现了从传统贸易向平台经济转型发展。具体而言,绥芬河口岸园区已搭建较完备的电子商务及相关服务平台、金融服务平台、跨境物流平台以及其他特色平台,其中尤以跨境电商为主要特色。平台经济与口岸园区深度融合,各平台之间、平台与园区之间建立起互联互通的信息共享机制。中俄口岸园区平台经济转型发展受多重因素影响:一是数字经济引领平台经济发展;二是传统园区发展过程中遭遇的限制性因素促使口岸园区寻求新业态;三是新冠疫情推动并加速平台经济发展;四是乌克兰危机等地缘政治事件客观上丰富并重构平台经济转型发展内涵。

【关键词】 中俄口岸园区 绥芬河 平台经济 电子商务 跨境电商

【作者简介】 刘雪野,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所博士后。

2022年是中国实施沿边开放战略30周年。1992年,国务院批准黑龙江省绥芬河市为首批沿边开放城市之一。绥芬河地处东北亚经济圈中心地带,西距哈尔滨460公里,东距俄罗斯符拉迪沃斯托克190公里,是中国参与东北亚国际分工的桥梁纽带,也是中蒙俄经济走廊和俄远东大开发战略对接的节点城市^①。30年来,特别在共建“一带一路”倡议下,绥芬河积极辟建园区,开展对俄经贸合作。口岸园区^②是中国沿边开放的重要载体,具有得天独厚

^① 《基本市情》, <http://www.suifenhe.gov.cn/channels/129.html>

^② 本文中口岸代指口岸城市,口岸园区指在口岸城市划定的园区。

的地缘优势和政策带来的洼地效应。回顾绥芬河开放历史,其口岸园区的数量、规模以及功能、业态都发生了巨大变化。

一 绥芬河口岸园区及业态发展变迁

20世纪80年代,中苏关系逐渐正常化。1987年,国家赋予绥芬河直接对苏贸易权,原则上同意两国边民开展一次性等值易货贸易^①。边民易货成为当时边贸主要形式,一批往返于两国边境的“国际倒爷”成了那个时代生动的写照。这种贸易形式不仅零散,而且缺乏监管。1988年,黑龙江省批准绥芬河为通贸兴边试验区,开创了出境种植蔬菜的先河^②。通贸兴边试验区依然以边民易货为主。

1992年,绥芬河成为国家首批沿边开放城市,同年获批国家级边境经济合作区,实现了从省级园区向国家级园区的跨越。数年间,这里先后辟建多个国家级园区,经营形式从易货贸易向现汇贸易、加工贸易、互市贸易、旅游贸易、线上贸易发展^③。园区辟建思路大体呈现由依靠地缘到倚重政策再到创新业态几个发展阶段。

(一) 依托地缘阶段

20世纪90年代国家实施沿边开放战略之初,绥芬河主要依托沿边、口岸等地缘优势辟建园区。这一时期园区规模较小,带有一定尝试性。比较有代表性的园区包括绥芬河边境经济合作区、绥芬河互市贸易区(绥一波贸易综合体)。

绥芬河边境经济合作区于1992年由国务院特区办批复设立。经济合作区初期规划面积为5平方公里,2011年规划扩建16.5平方公里。到2012年年底,已有300余家企业进驻园区,涵盖木材加工、IT、服装、食品和现代服务业等5项基础产业^④。园区利用“境内外两种资源、两个市场”的沿边优势以及绥芬河作为最大俄罗斯进口木材集散地的优势,以木材、食品、建材、机电、家电、电子产品和轻工产品为导向,发展精深加工和终端产品,打造面向全国

^① 绥芬河市档案局编:《绥芬河市志(1989~2005)》,黑龙江人民出版社2014年版,第187页。

^② 金双燕、杜怀宇:《绥芬河 小乡镇变身国际商旅都市》,《黑龙江日报》2018年7月2日。

^③ 同^①。

^④ 姜毅等著:《中俄边境口岸研究》,中国社会科学出版社2018年版,第93页。

的对俄进出口加工基地^①。

而今,该园区仍以进出口贸易和加工为牵动,以产业项目为依托,同时吸引电商产业链上下游企业入驻,加强国家电子商务基地建设,打造黑龙江省对外开放先导区、政策试验区、产业示范区。

1997年,黑龙江省人民政府批准设立中俄绥芬河互市贸易区。1999年,两国政府就互市贸易区办理外交换文确认。2002年,黑龙江省人民政府与俄罗斯滨海边疆区签订协议,决定在绥芬河一波格拉尼奇内边境线上建设4.53平方公里(中方1.53平方公里,俄方3平方公里)的贸易综合体。2004年,绥芬河互市贸易区更名绥一波贸易综合体^②,区内实行双向开放、无障碍通道联结、结构互补、功能对接,是集贸易、物流、现代工业、商务、会展、休闲娱乐、旅游等多种功能为一体的综合性贸易区^③。该园区原计划分两期完成,一期工程包括在中方一侧建国际会展中心、商务会议酒店、东方风情街、物流加工产业区等,在俄方境内建商务办公区、金融中心、主题公园、酒店、俄罗斯风情街、度假村、滑雪场等^④。但实际上,一期工程只有中方一侧的国际会展中心和星级酒店投入运营,俄方一侧进展十分缓慢。二期工程没有启动。绥一波贸易综合体的构想与现实相去甚远,互市贸易却有序开展。

2011年,园区设立边民互市贸易点,进口商品价值在8000元人民币以下的,可免征进口关税和进口环节税。近年来,互市商品进口国扩展至10余个,实现了从俄罗斯以外国家进口互市商品的突破。现有公路、铁路两个互市贸易点,从进口商品结构来看,铁路互市贸易点主要进口面粉、亚麻籽、葵花籽等大宗农副产品,公路互市贸易点主要进口预包装食品、糖果等商品。2020年1~10月,绥芬河口岸互市贸易进口货运量为10.76万吨,同比增长167%;进口贸易额为5.14亿元人民币,同比增长12.97%,约占黑龙江省贸

^① 《绥芬河边境经济合作区扩区建设纪实》, <http://www.cinic.org.cn/xy/hlj/106269.html>

^② 早在20世纪90年代,绥芬河就计划与俄罗斯滨海边疆区波格拉尼奇内共建互市贸易区。2002年,中俄两国签署协议共建跨境园区。中方习惯称之为绥芬河互市贸易区,俄方文件表述为绥一波贸易综合体。为减少歧义,绥芬河市一度将园区更名为绥一波贸易综合体。随着园区发展,贸易综合体构想并未很好落实,反而是互市贸易成果突出。如今,该园区官方表述为绥芬河互市贸易区。

^③ 绥芬河市档案局编:《绥芬河市志(1989~2005)》,黑龙江人民出版社2014年版,第235页。

^④ 《中俄绥芬河互市贸易区运营》, http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/hlj/bwz/2011-08/26/content_13200584.htm

易总额的80%;参加互市贸易的边民达到24.8万人次,同比增长36.1%^①。

(二) 政策导向阶段

进入21世纪,绥芬河口岸园区在依托地缘基础上向倚重政策过渡,在开放深度和广度上有所突破,通过政策导向形成洼地效应。例如,绥芬河综合保税区的保税政策,绥芬河—东宁重点开发开放试验区的先行先试功能等有利于吸引产业集聚。

2009年,国务院批准设立绥芬河综合保税区,规划面积为1.8平方公里,2010年正式封关运营,是当时中俄边境唯一的综合保税区。绥芬河综合保税区是设立在内陆地区具有保税港区功能的海关特殊监管区域,实行封闭管理,具有对外口岸开放、保税物流、保税出口加工、国际贸易、国际中转、国际配送、国际采购分销等功能。具体而言,保税政策体现在以下几个方面:外国货物入区保税,出区进入国内按进口报关和征税;国内货物进区视同出口,实行退税;区内企业间交易不征增值税和消费税^②;区内货物不设存储期限等。综合保税区还享有外汇优惠政策,区内企业可开设经常项目外汇账户和资本项目外汇专用账户,不实行外汇核销,企业外汇收入可全额留存,外商投资者的利润、股息、红利可汇出境外^③。特殊政策驱动下,园区还有聚集企业和政策示范作用^④。2021年,绥芬河综合保税区进出口总额为31.84亿元人民币,同比增长83.3%,黑龙江省综合保税区发展处于高速增长阶段^⑤。

2013年“一带一路”倡议提出后,中俄口岸园区向更广更深层次迈进。同年,绥芬河被国务院批准为中国首个卢布现钞使用试点城市。俄罗斯公民可免签进入绥芬河市并停留长达15天^⑥。2016年,国务院批复建立绥芬河—东宁重点开发开放试验区,包括绥芬河市全境、东宁市东宁镇、绥阳镇、三岔口镇部分区域,面积为1284平方公里,边境线长166公里。绥芬河重点

① 《绥芬河互贸区近期工作进展情况》, http://zwgk.mdj.gov.cn/bmxxgk/swj/202012/t20201210_311105.html

② 刘伟:《黑龙江绥芬河综合保税区》,《黑龙江日报》2009年4月29日。

③ 姜毅等著:《中俄边境口岸研究》,中国社会科学出版社2018年版,第94页。

④ 《绥芬河保税区》, <https://heilongjiang.dbw.cn/system/2016/09/09/057371571.shtml>

⑤ 《哈尔滨海关多项支持措施推动综合保税区高水平开放高质量发展》, <http://hlj.people.com.cn/n2/2022/0518/c220024-35274707.html>

⑥ Власти КНР разрешили свободное хождение рубля в городе Суйфэньхэ. <https://ria.ru/20131209/982857610.html?ysclid=ldy7u67wup103420807>

建设对俄金融中心、商贸服务基地、国际旅游会展中心、对俄跨境电商物流仓储中心和跨国投资服务中心,形成国际商贸集聚核心区。试验区享受诸多利好政策,如连续5年享受国家财政每年1亿元人民币转移支付资金,享受《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》(国发〔2015〕72号)中给予重点开发开放试验区的优惠政策,可获得黑龙江省政策和资金方面支持,最为重要的是获得先行先试发展机遇。绥芬河可以在体制创新和制度设计上先行先试;在对外合作实施人员、资金、交易、投资、运输便利化上先行先试;在投融资体制上先行先试;在区域经济一体化的合作上先行先试;在对东北亚地区乃至对欧美、北美区域合作上先行先试^①。

(三) 创新业态阶段

随着数字经济发展,绥芬河口岸园区出现平台经济转型趋势。2014年,绥芬河获批跨境贸易电子商务试点城市。2015年,边境经济合作区获批成为国家电子商务示范基地。2019年,国务院正式批复设立中国(黑龙江)自由贸易试验区^②和中国(绥芬河)跨境电子商务综合试验区。创新业态成为推动口岸园区贸易转型和产业升级的新动力。

自由贸易试验区绥芬河片区(以下简称绥芬河自贸片区)占地19.99平方公里,涵盖边境经济合作区、互市贸易区、综合保税区等国家级功能区,具有上述园区功能和政策叠加优势。园区重点发展木材、粮食、清洁能源等进口加工业和商贸金融、现代物流等服务业,探索离岸贸易、离岸金融等新兴服务贸易,建设商品进出口储运加工集散中心和面向国际陆海通道的国家物流枢纽,“打造沿边地区营商环境优良、贸易投资便利、高端产业集聚、服务体系完善、监管安全高效的高标准高质量自由贸易试验区”^③。推动贸易转型升级,培育新业态是其主要任务之一。自黑龙江自由贸易试验区成立以来,中俄电子商务稳步发展^④,政务服务也实现平台化转型。平台经济已有机融入自由贸易试验区。

2020年,跨境电商综合试验区正式揭牌并常态化运营。综合试验区覆

^① 李雅文、杜怀宇:《利好政策集聚 口岸发展添翼》,《黑龙江日报》2017年2月10日。

^② 包括哈尔滨片区、黑河片区和绥芬河片区。

^③ 《中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区》, <http://www.suifenhe.gov.cn/SpecialReports/contents/3868/82241.html>;《绥芬河片区简介》, <http://ftz.hlj.gov.cn/suifenhe.html>

^④ Трансграничная электронная коммерция стимулирует торговлю между КНР и РФ. <https://ria.ru/20201121/torgovlya-1585649634.html?ysclid=ldglrdqykr707969421>

盖绥芬河市全域,依托上述诸园区,以国外商品、木材、能源、轻纺和农产品为产业基础,以信息共享、现代物流、双创孵化、链式供应、融资等为服务保障,加强电商产业与传统实体经济的紧密融合与互动,推动绥芬河口岸园区由传统业态向平台经济转型^①。绥芬河口岸园区将综合服务平台、跨境电商平台、金融平台、物流平台等作为重点建设对象,建立线上交易、线上监管、线上服务、线下支撑的跨境电子商务体系,打造贸易投资便利、政府服务高效、环境宽松有序的对俄及东北亚跨境电子商务运营中心、物流中心、金融中心和创新中心^②。

从沿边开放之初的易货贸易到如今的平台经济,30年巨变揭示了口岸园区发展的内在逻辑:从依靠地缘到倚重政策再到创新业态。不同发展阶段之间并无明显界垒,而是循序渐进,层层深入,体现了开放程度由浅到深、质量由低到高的发展规律。中俄口岸园区平台经济转型是数字经济时代发展之必然,也是中国扩大沿边开放、深化东北亚区域合作、高质量共建“一带一路”的应有之义。

二 绥芬河口岸园区平台经济 转型发展的内容与主要特点

平台经济是一种基于数字技术由数据驱动、平台支撑、网络协同的经济活动单元所构成的新经济系统,也是基于数字平台的各种经济关系的总称。作为日趋成熟的新业态,平台经济在零售、出行、物流、金融等领域取得广泛发展^③。

自1994年中国接入互联网以来,平台经济先后经历了探索阶段(1994~1997年)、起步阶段(1998~2007年)、爆发式增长阶段(2008~2015年)、竞争加剧阶段(2016~2019年)以及后疫情时代全面治理阶段(2020年以后)^④。绥芬河地处东北边陲,并未立于平台经济转型潮头。但2013~2016年,绥芬河连续4年登上阿里巴巴研究中心发布的“电子商务发展百佳县”

^① 《中国(绥芬河)跨境电子商务综合试验区线上揭牌》, <http://www.hljnews.cn/article/264/173274.html>

^② 《中国(绥芬河)跨境电子商务综合试验区实施方案》, <https://zwgk.hlj.gov.cn/zwgk/publicInfo/detail?id=448040>

^③ 赵昌文:《高度重视平台经济健康发展》,《学习时报》2019年8月14日。

^④ 北京大学平台经济创新与治理课题组:《平台经济:创新、治理与繁荣》,中信出版社2022年版,第7页。

名单。尤其是 2015 年前后,绥芬河口岸园区跨境电商平台呈现井喷式发展,成立了多家有代表性的电商平台。绥芬河口岸园区平台经济转型发展内容包括以下几个方面。

(一) 电子商务及相关服务平台

发展跨境电商,建立和完善跨境电商电子商务平台是绥芬河口岸园区平台经济转型发展的重点。2019 年年底,绥芬河市印发《绥芬河市电子商务产业发展规划》,明确“一港、一园、五主体”的电商发展格局。“一港”指打造中俄绥芬河信息港,汇集中俄动态、货币汇率、展会信息、项目申报、对接洽谈、法律服务、合作信息、平台链接等综合性信息服务平台。“一园”即打造跨境电商产业园,集聚全市电商企业、微商个体等电商主体进驻产业园,同时吸引软件开发、媒体服务、物流配送、人力资源、营销推广、电子支付等电商服务企业入驻,逐步建立产业园上下游电商产业链。“五主体”系指围绕中俄易购、木业交易、纺织设计、会展服务、医疗服务等五大重点产业,推动其实现平台化转型。目前,绥芬河口岸园区已自建 9 个电商及电商服务平台(见表 1)。

表 1 绥芬河口岸园区自建电商平台

平台类型	平台名称	业务功能
电商服务类	跨境电商通关服务、企业综合服务、公共服务平台	为跨境电商出口企业提供物流、报关等全流程服务
	黑龙江跨境电子商务综合服务平台	为跨境电商进口企业提供保税进口通关服务
	中俄信息港平台	集电商交易、跨境电商通关服务、信息发布、供应链服务等功能于一身的综合性政府公共服务平台
网上销售类	“俄优选”	对俄销售中国服装、鞋帽等产品
	智慧园俄货批发城	面向国内市场销售俄罗斯商品
	青云超市微商城	服务绥芬河本地的超市商品线上销售、线下配送
	幸福边城	服务绥芬河本地的餐饮及商品线上销售、同城配送
	绥芬河中俄交易平台	木材等大宗商品交易
网上展销类	阿拉丁跨境电商平台	跨境电商展销平台,开展中、蒙、俄三国跨境电商销售业务

资料来源:《绥芬河市电子商务产业发展规划》, <http://www.suifenhe.gov.cn/zfxgk/contents/4444/116609.html>

除绥芬河联合科技企业自建平台外,还有多家颇具规模的本地民营平台、外来平台,其业务模式以 B2C^① 为主(见表 2)。

表 2 绥芬河部分颇具规模的本地民营平台及外来平台

平台名称	主要模式	功能定位及主营业务
“俄商汇”	B2B2C	俄货一站式批发、销售平台 从事进口贸易,包括俄罗斯食品、生鲜、茶饮、酒类、营养保健品、琥珀玉石等
绥芬河购物网	B2C	融订单、支付、物流为一体的对俄跨境电子商务网站 从事进出口业务,主营数码产品、母婴用品、玩具、服装、体育用品批发零售等
“绥易通”	B2C	集跨境结算、金融服务、海关清关、仓储物流、市场推广功能为一体的一站式综合跨境电商服务平台 从事零售和小规模批发进出口业务,包括电器、服装、体育用品、汽车配件等
“俄品汇”	B2C	俄罗斯商品一站式代购、俄罗斯商品直销、线上线下双管营销平台 从事进口业务,主营化妆品、针织纺织品、服装、日用品、工艺品、玉器、食品等

资料来源:作者根据互联网资料整理。

2022 年,绥芬河综合保税区正式开通跨境电商零售进出口业务。综合保税区成为黑龙江省首个实现跨境电商进出口业务全覆盖的海关特殊监管区域。此业务开通后,综合保税区内的企业无须经他地通关,不仅物流成本降低了 30% ~ 40%,而且极大地缩短了通关时间,使跨境电商得以蓬勃发展^②。

(二) 金融平台

金融平台是提供或赋能金融服务的平台型互联网科技企业或金融机构。作为数字技术、平台和金融业务的综合体,金融平台能降低服务成本,

^① B2C(Business to Consumer),指商家直接向消费者提供产品和服务的零售模式。B2B(Business to Business),指商家对商家的业务模式。不同企业间利用专用网络来交换、传递数据信息,开展交易。B2B2C(Business to Business to Consumer),兼具上述两种模式。农家庆:《跨境电商:平台规则+采购物流+通关合规全案》,清华大学出版社 2020 年版,第 2~3 页。

^② 《绥芬河综保区开通跨境电商零售进出口业务》, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_19280093

扩大服务范围,促进产品和业务创新,支持实体经济发展^①。就绥芬河口岸园区而言,金融平台的作用一是协助小微企业融资,二是实现跨境支付结算。

绥芬河口岸园区以中小微企业为主,企业数量大、规模小,缺乏信用风险评估资质,融资困难。平台经济汇集中小微企业,形成长尾效应,实现规模经济。同时,金融平台利用大数据作为信用风险评估依据,发展普惠金融。绥芬河市金融服务中心联合多家本地金融机构,打造了绥芬河自贸片区线上金融超市。线上金融超市系公益性综合服务平台,包含政银企信息沟通、交易撮合、信用评估、融资担保、线上放贷等业务。自2022年8月揭牌以来,线上金融超市接受了100余家企业的咨询,对接意向贷款1.6亿元人民币,平台累计浏览量达10万余人次。目前,线上金融超市已入驻各类金融机构41家,推出金融产品160款^②。

金融平台的另一功能是跨境支付结算。为此,绥芬河开通“关银一key通”系统,将银行网银系统和国际贸易单一窗口系统相连接,为企业提供24小时货物报关、缴纳税费、金融服务,一站式满足企业“口岸入网+线上金融”的综合业务需求。目前已签约15家企业,进出口跨境结算1500万美元。创新“单一窗口”跨境付汇业务,实现了商业银行、贸易企业与海关、税务等部门之间全程电子化单据的数据共享,推动企业结售汇从线下向线上转型,提升口岸银行外汇管理服务实体经济的能力和水平^③。

(三) 物流平台

绥芬河市居于东北亚经济圈中心,被誉为连接东北亚和走向亚太的“黄金通道”^④。该地已形成集公路、铁路、航空、境外港口于一体的现代化立体式交通网络,还是中欧班列东部通道铁路口岸之一。整合存量交通基础设施,建立完善跨境物流集疏运平台,与电商平台及海外仓、政府公共服务平台互联互通,无疑是口岸园区平台经济转型的重要环节。

绥芬河市物流平台建设与黑龙江省物流智慧化升级相辅相成。黑龙江

^① 北京大学平台经济创新与治理课题组:《平台经济:创新、治理与繁荣》,中信出版社2022年版,第201~202页。

^② 《打造金融超市服务千企万户》, <http://www.suifenhe.gov.cn/contents/1961/129318.html>

^③ 杜怀宇:《绥芬河自贸片区构建一区引领多区联动协同发展新格局》,《黑龙江日报》2022年9月29日。

^④ 《基本市情》, <http://www.suifenhe.gov.cn/channels/129.html>

省目前有“俄运通”中俄物流平台、“俄e邮”跨境电商一网通平台、“运易达”物流协同可视化平台、中俄跨境电商物流一站式服务平台、食品溯源管理数据平台等跨境物流平台^①。跨境物流通常服务于跨境电商,绥芬河市诸多跨境电商和综合服务平台兼具跨境物流平台功能。坐落于绥芬河边境经济合作区的“中俄云仓”是借助云计算和物联网技术,将中国和俄罗斯产品供应商、制造商、分销商、物流商、金融机构等进行整合的供应链平台。同时,“中俄云仓”也是智能仓储物流系统,具备对跨境电商物流的监管和担保功能。2018年,国家发展和改革委员会牵头印发《国家物流枢纽布局和建设规划》,规划在绥芬河—东宁建设陆上边境口岸型国家物流枢纽。2022年,绥芬河—东宁入选国家物流枢纽建设名单。该物流枢纽以绥芬河国际口岸枢纽区为主,东宁、绥阳等枢纽区为辅,涵盖绥芬河诸口岸园区,并辐射境外园区,可实现境内功能区、境外园区与海外仓联动,推动跨境物流平台向更高水平发展^②。

(四) 其他特色平台

围绕公共服务、会展、旅游医养等内容,绥芬河市打造具有当地特色的“智慧城市APP”系列平台,包括“绥意办”、“绥易展”、“绥医养”、“绥意游”等。

“绥意办”是绥芬河自贸片区打造的综合服务终端窗口。平台包含企业审批、政府办事和各类生活服务等30多项功能。政府和公共服务部门在平台内并联办公,最大程度地简化手续、提高效率、节约成本。“绥易展”是以龙江云展会平台为依托,借“第八届中国(绥芬河)国际口岸贸易博览会”^③开幕之机推出的会展平台。平台铺设“云展示”“云会议”“云招商”“云直播”“云签约”等线上通道,搭建沉浸式数字展厅,展示了来自45个国家的2000家企业、涉及15个行业7000余种展品,打造永不落幕的线上“绥博会”^④。2019年,绥

^① 王常君:《后疫情时代“新基建”赋能黑龙江省对俄跨境电商发展的路径选择》,《中国经贸导刊》2021年第14期。

^② 陈铁峰、杜怀宇:《2022年国家物流枢纽建设名单公布 绥芬河—东宁口岸枢纽入选》,《黑龙江日报》2022年11月29日。

^③ 简称“绥博会”,是中国与俄罗斯以及其他国家开展经贸合作的重要窗口,旨在促进国内外企业展示展销、信息交流与投资洽谈。2022年8月,第八届绥博会开幕,“绥易展”平台上线。

^④ 《参展逛展零距离 绥易展平台8月8日上线》, <https://www.suifenhe.gov.cn/contents/1961/127645.html>

芬河市人民医院获批国家中医药服务出口基地。借此,绥芬河市创建了对俄特色医疗旅游服务模式,开发中药熏蒸、中药汤剂、中药敷贴等中医特色医疗产品。同时培育中医药服务出口新业态,为俄罗斯患者提供远程医疗等服务。“绥医养”即是此类网络医疗平台^①。围绕旅游产业,“绥意游”为游客提供旅游资讯、景区导览服务,为景区和管理部门提供大数据分析。

结合绥芬河平台经济转型发展内容,可发现以下几个主要特点。

第一,以跨境电商为主要特色。绥芬河市具有得天独厚的地缘和政策优势,且积累了30年对俄经贸实践经验。跨境电商无疑是其平台经济转型发展的重点。其他平台很大程度上是为跨境电商服务。

第二,平台经济与口岸园区融合发展。园区内平台企业天然享受园区特有的利企政策。园区是平台企业的载体,也是部分平台的创造者。例如,电商平台“俄商汇”在综合保税区内运营,享受其保税政策。而综合保税区根据自身需要,打造了提供保税业务服务的黑龙江跨境电子商务综合服务平台。再如,“绥意办”APP是绥芬河自贸片区打造的综合服务平台,并入选“第五批省级创新实践案例”。

第三,各平台之间、平台与园区之间互联互通。由于绥芬河市平台经济总体围绕跨境电商展开,电商平台与电商服务平台、金融平台、物流平台等建立起信息共享机制,并逐步实现海关、边检、银行、边境经济合作区、综合保税区等部门互联互通^②。

第四,平台经济以中小平台为主,跨境电商以小规模批发零售和传统产业为主。绥芬河口岸园区电商平台汇集的多为中小微企业,经营模式以B2C零售为主,经营内容多为食品和轻工产品等小宗商品。大宗商品交易依然以传统木材产业为主,缺乏产业链长、附加值高的大宗商品出口。

三 中俄口岸园区平台经济转型发展影响因素

在以数字技术为引擎的第四次工业革命浪潮下,数字经济崛起。作为数字经济组成部分的平台经济已是大势所趋,但具体到中俄口岸园区平台经济

^① 杜怀宇:《贸易赋能产业经济 构建特色口岸新格局》,《黑龙江日报》2021年12月14日。

^② 《绥芬河市电子商务产业发展规划(2019~2021)》, <http://www.suifenhe.gov.cn/zfxxgk/contents/4444/116609.html>

转型发展的影响因素,仍需多方面考察。

(一)数字经济引领平台经济发展

数字经济是“使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动”^①。数字经济包括数字产业化和产业数字化。数字产业化指打通信息技术从原理发现到技术应用、产品和服务开发到市场运作再到经济融合的链条。产业数字化指利用数字技术和数据资源为传统产业赋能,将数字技术与实体经济结合,实现增产提效^②。平台经济是数字经济的重要组成部分。平台经济所依赖的大数据、云计算、区块链等数字技术属于数字产业化,而平台经济赋能传统产业,则属于产业数字化。

数字经济作为创新经济增长的强劲动力,受到各国政府高度重视。2016年G20杭州峰会上,中国提出将发展数字经济作为创新增长方式的主要路径。2017年政府工作报告将加快培育壮大新兴产业,“推动‘互联网+’深入发展、促进数字经济加快成长”作为重点工作任务^③。2022年,党的二十大报告再次将“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”作为建设现代化产业体系的一部分,明确了其在“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”中的作用^④。2016年,俄罗斯总统普京在国情咨文中提议启动大型系统项目发展数字经济^⑤。2017年圣彼得堡国际经济论坛上普京着重提到,加强俄罗斯在数字经济领域的人力、智力和技术优势,其中包括提升全民数字素养和建设数字经济基础设施^⑥。同年7月,俄罗斯将数字经济列入《2018~2025年俄罗斯联邦主要战略发

① 《二十国集团数字经济发展与合作倡议》, http://www.cac.gov.cn/2016-09/29/c_1119648520.htm

② 刘军梅、谢霓裳:《国际比较视角下的中国制造业数字化转型——基于中美德日的对比分析》,《复旦学报》2022年第3期。

③ 《2017年政府工作报告》, <http://www.gov.cn/guowuyuan/2017zfgzbg.htm>

④ 《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》, http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm

⑤ Послание президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию. <https://rg.ru/2016/12/01/poslanie-stenogramma.html?ysclid=iacp3pwjyv34020349>

⑥ Владимир Путин выступил на Петербургском экономическом форуме. https://eaneews.ru/news/policy/Vladimir_Putin_vystupil_na_Peterburgskom_ekonomicheskom_forume-STENOGRAMMA_02_06_2017?ysclid=iaci8u3lj9616043801

展方向目录》并编制完成《俄联邦数字经济规划》^①。2021年,在中俄数字经济示范项目框架内,两国相关机构共同举办中俄数字经济高峰论坛,旨在搭建数字经济领域合作高端平台^②。中俄两国高度重视数字经济,并展开密切合作,为口岸园区发展平台经济提供动力和坚实基础。

(二)传统园区受阻促使寻求新业态

中俄口岸园区发展至今,虽成绩斐然,但也并非一帆风顺。尤其是在跨境园区的探索过程中,绥芬河口岸的许多计划均未能如愿落实。其中的阻碍因素在黑龙江省对俄诸口岸中具有普遍意义。实体园区遭遇的阻碍是促使对俄口岸建设改换思路、寻求新业态的动力之一。

第一,政治信任和人员跨境流动法律框架缺失限制园区发展。在中俄边境经济合作中,中方的开放意愿和政治信任远高于俄罗斯。从20世纪90年代到21世纪10年代,俄联邦中央甚至比远东地方政府还要担心所谓的“中国威胁”^③。普京初任总统之时,俄罗斯希望同中国保持总体友好,并加强经济联系。减少边境壁垒和允许人员自由流动是远东开发的必要条件,但俄方的开放意愿却始终与国家安全相互权衡^④。俄罗斯越来越担心中国移民在俄罗斯边境定居的后果,担心这些中国移民改变当地的民族构成,使边境居民质疑本地区的俄罗斯属性^⑤。

以绥一波贸易综合体为例。互市贸易区一直是绥芬河人追求的目标,但由于俄方原因一直未能进入实质交易阶段,到2005年尚在努力争取中^⑥。早在20世纪90年代初期,中俄双方就计划在中国一侧建立跨境经济合作区,日后作为中俄跨境经济合作区的一部分。这一计划被反复提起,可在实践中,俄方一侧几乎没有任何行动,原因在于俄罗斯对跨境经济合作缺乏明确的法律框架^⑦。

① 高际香:《俄罗斯数字经济战略选择与政策方向》,《欧亚经济》2018年第4期。

② 郭晓琼、蔡真:《百年变局下中俄经贸合作新趋势》,《俄罗斯学刊》2022年第4期。

③ 刘爽、马友君、钟建平:《中俄沿边地区基础设施建设状况考查及分析》,《欧亚经济》2017年第1期。

④ Natalia Ryzhova, *Freedoms, Security and Development: Border Exclusion Zones in Post-Soviet Russia, Region*, Vol. 9, No. 2, July 2020, p. 55.

⑤ Dmitri Trenin, *Pirouettes and Priorities: Distilling a Putin Doctrine*, *The National Interest*, Winter 2003/04, No. 74, pp. 80-81.

⑥ 绥芬河市档案局编:《绥芬河市志(1989~2005)》,黑龙江人民出版社2014年版,第208页。

⑦ Г. М. Костюнина, В. И. Баронов. Трансграничные свободные экономические зоны в зарубежных странах (на примере Китая) // Вестник МГИМО. 2011. №2.

2006年,绥一波贸易综合体已建成部分开业运营。按照原计划,中国和俄罗斯两国公民可持普通护照相对自由地进入绥一波贸易综合体。但俄方还不敢接受这种自由,担心非法移民激增^①。实际上,并非俄罗斯政府中的每个人都认为这对国家有利,要实现这一计划,需要签署更多附加文件^②。

第二,跨境园区开发成本高于俄罗斯对远东地区的预期和投资能力。历史上,西伯利亚长期作为毛皮产地和流放地,开发程度较低。俄罗斯独立后,远东地区大多数联邦主体作为联邦预算转移支付的净接受者,严重依赖中央财政。地方领导人的决策效力很大程度上取决于他们在莫斯科的游说能力。而联邦中央对远东地区除了口头承诺之外没有什么可以提供的^③。1996年,俄罗斯通过了一项远东开发计划。由于“缺乏真正的承诺”和充足的资金,大多未能实现。进入21世纪,远东开发一度被视为优先事项。2012年成立远东发展部并于2013年通过了高昂的国家预算:到2025年,远东发展部总预算超过10万亿卢布,其中政府出资3.8万亿卢布。然而到2014年国家计划投资(到2020年)已降至3460亿卢布,只能依靠私人投资。虽然普京第二任期以来俄罗斯“向东看”迹象明显,但“对财政投资的研究表明,后克里米亚时期,俄罗斯远东地区开发的国家参与度稳步下降……国家资金和承诺逐年减少”^④。

远东人口稀少、市场有限、人均固定资产投资额较高,投资回报率较低。2000~2010年,远东固定资产投资只占全俄的7.9%。2011年,其固定资产投资增幅下降了2.1%。除2013年APEC峰会期间修建的符拉迪沃斯托克大俄罗斯岛会议综合设施外,远东地区范围内近年来少有新建的大型配套建筑及基础设施。甚至存在一些街道、学校等必要基础设施老化问题^⑤。在这种情况下,很难想象俄罗斯会对诸如绥一波贸易综合体等跨境园区投资建设

① Василий Авченко Олегович. Приграничный комплекс неполноценности// Электронная версия газеты "Владивосток". https://vladnews.ru/ev/vl/2142/4519/prigranichnyy_kompleks?ysclid=17bll1o9bg820863403

② Олег Жунусов. В Приморье открыт уникальный торговый комплекс// Известия. 17 Август 2006.

③ Helge Blakkisrud, Russia's Turn to the East: The Ministry for the Development of the Far East, and the Domestic Dimension, Norwegian Institute for International Affairs, 2017, No. 8.

④ 同③。

⑤ 刘爽、马友君、钟建平:《中俄沿边地区基础设施建设状况考查及分析》,《欧亚经济》2017年第1期。

滑雪场、度假村等配套设施。可见,不宜过高估计俄罗斯对远东开发的预期、决心和经济实力。除此以外,传统口岸园区运作过程中的常见问题还包括:运力和边境基础设施不配套,合作区的面积较小,土地租赁成本高,边检等行政手续烦琐等^①。

平台经济通过创新业务流程和商业模式,相比于传统经济能获得全新规模、内涵、效率和影响力^②,一定程度上打破了传统园区发展遭遇的瓶颈。首先,减少人员流动。传统园区需要人员流动才能实现的商品展销和互市贸易可以通过“云展销”和跨境电商来实现。将人员流动变成跨境物流,减少俄方对边境移民的顾虑以及由此产生的法律问题。其次,平台经济可以缓解远东投资不足与基础设施薄弱的问题。一方面,平台经济摆脱了对实体市场的依赖,节省基建投入,且平台企业边际成本低,平台建成后无须大规模持续投资,中小电商企业借助平台优势连接海外市场,启动成本低。另一方面,平台经济利用大数据和物联网可以实现信息精准匹配和多仓联动,高效利用存量基础设施。平台经济相对于传统业态的优势使之成为口岸园区发展的新方向。

(三) 新冠疫情推动平台经济转型

新冠疫情对发展平台经济具有推动作用。后疫情时代,平台经济可以帮助企业获得更大的生存空间。企业对平台模式和数字化转型的意愿明显上升。IBM 商业价值研究院 2020 年针对全球近 3 500 名企业高管展开的调研显示,当被问及 2022 年的组织计划时,94% 的高管希望积极参与平台,而 2018 年这一比重只有 46%。被问及 2022 年企业对数字化转型的规划时,62% 的高管表示数字化转型是企业战略的重中之重,而 2018 年这一比重只有 17%^③。

2020 年 3 月,部分在俄华商和留学生借绥芬河口岸入境,造成黑龙江省输入新冠病例在 4 月出现环比峰值。自 2020 年 4 月 9 日起,绥芬河口岸旅检通道连续关闭 4 个多月。俄罗斯滨海边疆区也出台严格防控措施。乘俄航抵滨海边疆区的中国公民落地后被强制隔离 14 天,滨海边疆区内实行特别

① Г. М. Костюнина, В. И. Баронов. Трансграничные свободные экономические зоны в зарубежных странах(на примере Китая)//Вестник МГИМО. 2011. №2.

② 北京大学平台经济创新与治理课题组:《平台经济:创新、治理与繁荣》,中信出版社 2022 年版,第 7 页。

③ IBM 商业价值研究院:《平台经济:后疫情时代,获得更大生存空间》,东方出版社 2020 年版,第 2 页。

通行证制度,区内所有酒店、疗养院等机构歇业。新冠疫情之下,绥芬河市涉外企业受到重创,口岸经济指标同比下降^①。为应对新冠疫情冲击,黑龙江省及各口岸城市积极发展平台经济。2020年,黑龙江省商务厅搭建龙江云展会平台。黑河成立跨境电商直播基地,助力新冠疫情下黑河跨境电商发展。绥芬河则针对远程医疗、疫情防控、线上教育、用工就业等内容,建立了“绥医养”“绥疫控”“绥芯学”“绥务工”等终端APP平台。新冠疫情成为加速中俄口岸平台经济转型的又一动因。

(四)乌克兰危机升级加速重构平台经济转型发展内涵

重大地缘政治事件对世界政治经济格局产生深远影响,势必加速重构中俄口岸平台经济转型发展内涵。2013年11月乌克兰危机爆发。2014年,伴随西方国家经济制裁和油价低迷,俄罗斯经济陷入衰退。卢布贬值使俄罗斯公民购买力下降,绥芬河传统贸易受到挑战。据统计,2015年绥芬河口岸进出口总额和对俄贸易额皆大幅下降^②。绥芬河企业穷则思变。时值中国平台经济爆发式增长,中俄口岸电子商务方兴未艾,企业纷纷尝试互联网转型升级^③。这也是2015年前后绥芬河跨境电商井喷式发展的原因之一。

2022年2月24日,俄罗斯对乌克兰展开特别军事行动。区域性危机和政治环境动荡对全球供应链和物流造成影响。俄罗斯受到的金融制裁使中俄贸易结算效率大减,增加了对俄贸易企业的风险和成本。卢布汇率波动使部分跨境贸易企业蒙受汇兑损失,对“二级制裁”的担忧降低了涉俄企业的合作积极性。中俄口岸平台经济受到波及的同时,其转型发展内涵或可得到丰富与重构。

第一,中俄经贸合作或加强,中俄口岸跨境电商经营范围和贸易体量将有所增大。在俄罗斯与西方国家关系恶化背景下,中国有望赶超欧盟成为俄罗斯最主要贸易伙伴国^④。目前,俄罗斯已降低中国坚果、水果等食品的准入标准,并将继续延长电子设备进口简化程序到2023年年底^⑤。中国已批准

^① 纪昕彤、张成立、庄艳华:《后疫情时代绥芬河口岸经济加快发展的对策研究》,《商业经济》2020年第10期。

^② 《2015年绥芬河市国民经济和社会发展统计公报》, <https://www.suifenhe.gov.cn/zfxxgk/contents/4359/108573.html>

^③ 吴惠娟、杜怀宇:《绥芬河打造跨境电商全产业链》,《黑龙江日报》2015年12月21日。

^④ Василий Кашин. Россия, Китай и украинский кризис//Россия в глобальной политике. 2022. №2.

^⑤ Правительство продлило упрощённый порядок ввоза в Россию электронных устройств и оборудования. <http://government.ru/docs/47489/>

从俄罗斯全境进口小麦。能源、矿产、粮食等大宗商品和电子、机械设备等高附加值商品进出口迎来有利契机。

第二,跨境电商或成为中俄口岸更多中小企业转型方向。伴随全球经济增速放缓,加之跨境结算风险增加,中俄口岸中小企业面临资金压力较大。跨境电商具有门槛低、成本低、平台宽和小批量、多批次、收益快等特点,成为中小企业转型方向。甚至很多传统大型外贸企业也将大额购买改成小额购买,以此缓解资金压力和规避风险。俄罗斯遭受西方抵制,许多国际知名电商平台和物流平台已暂停对俄业务。阿里巴巴旗下的“速卖通”生长空间巨大。俄罗斯电商平台纷纷向中国开放入驻。中俄口岸跨境电商前景广阔^①。

第三,金融平台跨境结算功能或将优化重构,人民币国际化程度加深。金融制裁将俄罗斯多家大银行剔除环球金融电讯业协会(SWIFT)系统,严重削弱俄罗斯跨境结算能力。中俄口岸跨境贸易企业不得不寻求更大的本币结算空间。中国人民银行跨境支付系统(CIPS)与中国外汇交易系统的卢布和人民币支付对支付系统(PVP)可在SWIFT断网的情况下实现中俄人民币跨境结算支付^②。目前俄罗斯已有多家银行接入CIPS系统,绥芬河“关银一key通”平台也已尝试依托CIPS开展全省边境口岸城市商业银行首笔对俄跨境本币结算业务,人民币国际化程度加深^③。

中俄口岸园区平台经济寓于整体中俄经贸和全球经济之中,其转型发展的历程和特点既受历史因素影响,也由时代因素决定。平台经济转型发展内涵正在不断丰富与重构,向更广更深层次拓展。

结 论

中国沿边开放30年来,中俄口岸经贸合作不断走向深化。绥芬河是率先开启对俄合作且极具代表性的口岸城市。研究绥芬河口岸园区的发展变迁是检验中俄沿边合作成果的重要抓手。对绥芬河口岸园区平台经济转型发展的案例研究可得出以下结论。

^① 中国银行黑龙江省分行课题组:《俄乌冲突后支付业务发展建议》,《黑龙江金融》2022年第12期。

^② 王晓泉:《中俄结算支付体系“去美元化”背景与人民币结算前景分析》,《俄罗斯东欧中亚研究》2021年第2期。

^③ 杜怀宇:《绥芬河自贸片区构建一区引领多区联动协同发展新格局》,《黑龙江日报》2022年9月29日。

第一,中俄口岸园区经过30年探索实践,实现了平台经济转型。以绥芬河市为例,从依靠地缘到倚重政策再到创新业态,走出了一条独具特色的沿边开放之路。随着数字经济崛起,以跨境电商为代表的平台经济与园区发展充分融合,在赋能传统业态的同时被不断赋予新的时代内涵。

第二,绥芬河口岸园区平台经济转型发展成绩显著,亦存在不足。围绕电子商务以及配套的通关服务、物流仓储、金融服务等,绥芬河市已搭建比较完备的平台体系,跨境电商蓬勃发展。但对比国内发达地区,绥芬河口岸园区平台经济起步晚,发展水平有限,缺乏具有国际知名度的大平台,部分平台功能还有待于进一步完善。电商企业多为中小微企业,交易规模有限,产品附加值低。

第三,中俄口岸园区平台经济转型发展受多重因素影响,挑战与机遇并存。20世纪90年代及21世纪伊始,俄罗斯对中俄边境人员流动抱有戒心,加之对远东投资能力不足,阻碍了跨境园区建设。这些阻碍一定程度上成为转型寻求新业态的动力。新冠疫情加速了近年来平台经济转型进程。乌克兰危机等地缘政治事件给中俄经贸合作带来冲击的同时,也在客观上对口岸园区平台经济提出了新要求,丰富和重构了其转型发展内涵。

对绥芬河口岸园区未来发展有以下几点思考。

第一,从优势产业入手,变通道经济为产业经济。强化木材等优势产业,延长产业链,增加产品附加值,加大宣传力度,打造特色品牌。

第二,抓住历史机遇,合理规避制裁风险,利用两国经济互补性,扩大中俄经贸合作。其重点在于拓展国产电子、机械、特色医疗服务等产品在俄罗斯的市场,同时进口俄罗斯资源、矿产、粮食等大宗商品。

第三,注重加强金融合作,积极参与金融平台前沿建设。中国区块链技术具有良好基础,这使创新中俄跨境支付清算工具成为可能。充分利用绥芬河市中俄本币现钞跨境调运陆路通道便利这一优势,加大两国本币合作力度。

第四,提升战略眼光,前瞻性布局未来发展。主要表现在:加大人才培养和引进力度,将招商引资与企业发展潜力评估相结合;发挥绥芬河东北亚中心地带优势,加强枢纽建设,使之真正成为沟通国内与俄罗斯及日韩等亚太国家经贸往来的枢纽;加大与黑龙江省其他口岸合作力度,跨区联动,必要时申请扩大城市规模;监管和规范平台运行,使平台经济健康发展。总而言之,绥芬河口岸园区要继续发挥30年不懈探索实践精神,紧跟世界经济大势,应对国际局势突变,服务国家发展大局,与时俱进,打造向北开放新高地。

(责任编辑:徐向梅)