

欧盟绿色和数字化转型 与捷克第二次经济转型构想

姜 琍 张海燕

【内容提要】 1989年政局剧变后不久,捷克开始从中央计划经济向市场经济的第一次经济转型。这次经济转型使捷克在过去32年中保持了相对稳定的经济增长,成为西方民主国家和自由市场经济体的组成部分,而且缩小了与西方发达国家的差距。时隔32年后,随着欧盟大力推进绿色和数字化转型,捷克商界人士呼吁进行第二次经济转型。该文回顾了捷克第一次经济转型的历程,总结了捷克经济的特点,分析了第二次经济转型倡议提出的背景,梳理了第二次经济转型构想的目标和具体内容,探析该构想所面临的机遇和挑战。

【关键词】 捷克 经济转型 绿色转型 数字化转型 《欧洲绿色协议》

【基金项目】 国家社会科学基金“冷门绝学”研究专项“捷克历史研究”(项目编号:18VJX090)。

【作者简介】 姜琍,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员;张海燕,浙江金融职业学院捷克研究中心教授。

1989年政局剧变后,捷克进行了从中央计划经济向市场经济的转型^①。总体来看,这是一次比较成功的转型,使捷克成为中东欧地区最繁荣和最稳定的经济体。捷克不仅成为西方民主国家和自由市场经济体的组成部分,而且缩小了与西方发达国家的经济差距。政局剧变32年后,在新冠肺炎疫情对国内经济造成冲击、欧盟加速推进绿色和数字化转型的时代背景下,捷克商界人士呼吁进行第二次经济转型。他们认为,基于有利的地理位置、廉价

^① 1991年1月1日,捷克在捷克和斯洛伐克联邦框架内开始经济转型。1993年1月1日捷克独立后继续推进经济转型进程。

且高素质的劳动力以及当时便利的基础设施的第一次经济转型模式已经潜力殆尽,须要重建国内经济,从主要向外国企业提供分包服务转变为生产和出口最终产品,提高国际竞争力。那么,受欧盟愈益关注绿色和数字化转型、捷克政府更替和新冠肺炎疫情下经济重启等因素的影响,以打造捷克品牌、推动建设开放型社会和加强经济可持续性为目标的第二次经济转型构想将面临哪些机遇和挑战?

一 捷克第一次经济转型的成效

(一) 第一次经济转型的实施

1948年捷克斯洛伐克共产党全面执政之初,捷克斯洛伐克是中东欧国家中唯一一个经济发达和高度工业化的国家。然而,在社会主义时期,捷克斯洛伐克从粗放型经济增长模式中受益最少^①。至20世纪90年代初,虽然捷克斯洛伐克的经济水平在中东欧国家中保持了领先地位,但是仅相当于发达国家的50%。与其他中东欧国家相比,捷克斯洛伐克经济转型的初始条件比较好:相对高效的工业、充分就业、长期稳健的财政政策和货币政策使内外部失衡程度较低,债务水平在中东欧国家中最低。

1989年政局剧变后,中东欧国家开启从中央计划经济向市场经济的转型。这是一场史无前例的大变革,不存在可以借鉴的转型通用理论。每个国家都根据国情选择了适合自己的转型道路,其转型的最终结果受到多种因素的影响。

捷克斯洛伐克经济转型的目标是成为与欧美发达国家一样具有竞争力的经济体,在讨论经济转型模式的过程中形成了三种主要观点:一是自由主义流派,它要求减少国家对经济的干预和实行广泛而快速的私有化。代表人物是捷克斯洛伐克财政部部长瓦茨拉夫·克劳斯,他后来担任捷克总理、议会众议院议长和总统。二是要求市场经济存在国家干预的可能性,私有化的速度相对较慢。代表人物是捷克斯洛伐克议会民族院议员米洛什·泽曼,他后来担任捷克议会众议院议长、总理和总统。三是主张改革现行的中央计划经济体制,把社会主义与资本主义结合起来。代表人物是1968年“布拉格之

^① Václav Klaus, Klaus: 30 let od zahájení ekonomické transformace v České republice, <https://echo24.cz/a/S2tRb/klaus-30-let-od-zahajeni-ekonomicke-transformace-v-ceske-republice>

春”改革运动期间经济改革设计师奥塔·希克^①。

1990 年秋,捷克斯洛伐克政府批准了以克劳斯为代表的激进转型方案,旨在通过“休克疗法”建立国家干预最小化的市场经济体制。“休克疗法”的主要特点是价格自由化、放松管制、宏观经济限制性政策和快速私有化。克劳斯认为,捷克斯洛伐克作为欧洲内部一个小型开放经济体,一切都必须尽快完成,不能走渐进主义道路^②。对 1948 年后国家经济地位下降深感不满的国内民众则期望通过激进转型使国家重新进入发达经济体行列。1991 年 1 月 1 日,捷克斯洛伐克开启了经济转型进程。1993 年 1 月 1 日捷克独立后继续推进激进转型。20 世纪 90 年代上半期是转型的主要阶段,1995 年捷克在中东欧国家中率先加入市场经济国家组成的政府间国际经济组织——经济合作与发展组织。

捷克第一次经济转型主要包括下列内容:商品价格和对外贸易自由化以及整个经济体系的广泛自由化;通过取消绝大多数国家干预工具和机制来放松对经济的管制,促使所有经济决策权力下放;实施严格的预算政策;取消对企业的补贴,实行统一的纳税标准;改变汇率,赋予货币可兑换性;通过财产退赔、小私有化和大私有化等方式改变所有权关系,建立私营部门。财产退赔是将 1948 年后国有化过程中被没收的财产退还原来的所有人或其继承人。1991~1993 年进行的小私有化通过公开拍卖的方式将贸易和服务领域的小型企业直接出售给私人所有。大私有化是私有化进程的核心,通过公开拍卖、公开招标、直接出售、员工持股和投资券等方式将大中型国有企业的资产转让给国内外的法人和自然人。投资券私有化方式是捷克经济转型的特色,其目的是:在国内资本匮乏的条件下,让每一位公民都有机会参与资本市场,同时加快转型进程。1991~1992 年进行了第一波投资券私有化,1993~1994 年进行了第二波投资券私有化,每一位成年公民都可以购买一份投资券,从而获得私有化企业的股份。公民可以单独投资,也可以借助投资基金进行投资。虽然投资券私有化方式被认为是最直接和最快速的私有化方式,推动构建了营商环境,但相当一部分大中型国有企业只是在形式上完成了私有化,大量资产最后集中于私有化投资基金。由于没有为投资基金的活动建

^① Ekonomická transformace Ceska, https://cs.wikipedia.org/wiki/Ekonomick%C3%A1_transformace_%C4%8Ceska

^② Václav Klaus, Klaus:30 let od zahájení ekonomické transformace v České republice, <https://echo24.cz/a/S2tRb/klaus-30-let-od-zahajeni-ekonomicke-transformace-vceske-republice>

立完善的监督机制,出现了暗箱操作的现象,而且这些投资基金又被国有商业银行所控制,造成异常的产权结构和无效的公司治理,企业的改造因此受到影响。国外战略投资者无法进入重要企业,国内经营者则缺乏足够的资金维系企业的运作,从银行贷款后无力偿还导致银行坏账和呆账数目庞大。1997年货币危机爆发后,大银行的私有化进程异常困难,政府投入大量资金解决银行业危机。1998年捷克社会民主党上台执政,改变私有化战略,将大银行出售给外国战略投资者^①。进入外国投资者手中的捷克企业经历了长期的转型,新的所有者不仅强调提高劳动生产率和产品质量,而且引入了新的企业文化。至今,捷克的大私有化进程尚未完全结束,国有企业主要集中在能源、电信、交通和医疗卫生等部门。

(二)第一次经济转型开启后捷克经济的发展

捷克经济在过去的32年中经历了许多变化,呈现阶段性特征,大致分为以下五个阶段。

1. 20世纪90年代:衰退与复苏并存

捷克斯洛伐克在经济转型开始的前两年,即1991年和1992年,国内经济出现显著下滑,国内生产总值分别下降14.5%和6.7%。随着1991年经互会解体,捷克斯洛伐克对外贸易方向发生深刻变化,转为主要面向西方发达国家。1991年12月,捷克斯洛伐克与欧洲经济共同体签订联系国协定,促进了双方贸易往来。

从1993年独立起至1996年,捷克经济出现复苏迹象,1996年经济恢复到1990年的水平。在出口扩大、外资涌入和私人消费需求增长的拉动下,捷克经济从1994年起经济快速增长,1995年达到顶峰(6.4%),与此同时,失业率控制在5%以下,通货膨胀率控制在10%以下,被称为“捷克奇迹”。捷克成为中东欧国家从中央计划经济向市场经济转型的典范。

由于宏观经济稳定没有伴随有效的制度化建设,配套的结构改革未能及时跟上,许多企业因资金匮乏和国家支持乏力而难以为继,经济发展中的不稳定因素逐渐显现。从1996年年初起,经常账户逆差引发捷克经济界对外部平衡可持续性的担忧,因为它减缓了外资流入。捷克中央银行试图通过财政和货币政策收紧来改变日益加剧的外部失衡状况。在1996年与1997年之交,经济发展的负面趋势显现:增长放缓,经常账户赤字扩大。1997年亚洲金融危机爆发后,投资者开始撤出一些新兴经济体。在此背景下,捷克货

^① 姜琍:《捷克与斯洛伐克政治、经济和外交转型比较》,《欧洲研究》2010年第1期。

币克朗遭到投机攻击,引发货币危机,从而使捷克经济在转型后进入第一个经济周期的底部^①。

1998年捷克社会民主党上台执政后把恢复经济增长确定为优先目标。在宽松的货币政策,加快工业企业和银行改造,采取优惠政策吸引外资,出售大银行给外国战略投资者,扩大用于基础设施、教育和社会保障方面的开支等政策的推动下,捷克经济从1999年起开始止跌回升。

2. 2000~2008年:外资拉动经济快速增长

在这一时期,外国直接投资和宽松的财政政策成为经济增长的引擎。政府的投资激励措施吸引了外国直接投资的涌入,银行业由外国所有者主导。外资流入为现代技术和管理带来了资金,弥补了国内资本的短缺。2000年捷克经济出现了实质性增长,增长率为4%。2001年,捷克与欧盟15国的贸易平衡首次实现了顺差。从2002年起,捷克经济明显受益于强劲的外国需求和大量外国直接投资的流入。一方面,银行业整合后,国内银行的信贷创造得到恢复;另一方面,经济增长伴随着较低的通货膨胀率和失业率。

2004年捷克加入欧盟后贸易、投资和就业状况进一步得到改善,经济增长势头更加迅猛。2004~2008年,捷克经济年均增速达到5.3%,从而缩小了与欧盟发达国家经济水平的差距。

2008年9月国际金融危机爆发后,捷克经济凭借自身的优势,如国际收支相对平衡、通货膨胀率低、经济增长率高、外币债务占比小、家庭负债率较低、劳动生产率提高较快等,避免了深陷危机。

3. 2009~2013年:在外部环境的影响下经济两次衰退

受全球经济下滑的影响,捷克经济逐渐走弱,2009年上半年陷入1993年独立后最严重的衰退。但捷克较快走出危机谷底,从2009年第三季度起实现了经济的正增长,第四季度保持微弱增长势头。2010~2011年,捷克经济复苏疲软,增长率为2%左右。

随着欧元区债务危机的爆发,捷克经济的外部需求减弱,加之捷克政府采取严格的财政紧缩政策,致使企业投资减少,家庭消费下降。从2012年年年初起,捷克经济再次进入长达一年半的衰退期。

这一时期,投资缩减与出口扩大形成鲜明对比,部分原因是外国投资者

^① CTK, Eva Zamrazilová: Transformace se povedla. Ale pozor na nové výzvy, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/eva-zamrazilova-transformace-se-povedla-ale-pozor-na-nove-vyzvy/1956546>

的策略发生变化。2010~2012年,商品出口平均每年增长10%,而投资平均下降0.7%。截至2013年年底,共有3.2万亿捷克克朗的外国直接投资(占GDP的76%)流入捷克,这在经合组织框架内属最高值之一。在经营领域,外资控制的公司创造了大约一半的总附加值、一半的投资和2/3的利润^①。从2009年起,外资控制的公司将利润用于再投资的比重大幅减少,而是增加了以股息形式返回母公司的比重,从而对捷克整体投资活动产生消极影响。

4. 2014~2019年:内需成为经济增长的主要驱动力

从2013年下半年起,捷克经济开始走出衰退并迈向持续复苏,主要原因是居民消费回暖。2014~2019年,家庭消费以每年3%~4%的速度稳步增长。经济复苏还与2013年11月捷克中央银行对外汇市场进行干预导致捷克克朗贬值有关。直至2017年年中才终止的货币人为贬值(将欧元对捷克克朗的汇率控制在1:27左右)推动了出口增长。自2014年起,投资也有所恢复。

这一时期,政府债务占国内生产总值的比重逐年下降,2019年已降至28.5%。2017~2019年,捷克失业率保持在3%以下,2019年为2%,在欧盟成员国中最低。

5. 2020~2021年:在新冠肺炎疫情影响下经济从衰退走向缓慢复苏

2020年新冠肺炎疫情对捷克经济造成严重打击,经济下降5.8%,是其独立以来下降最严重的一年。政府财政赤字也创历史新高。在疫情的影响下,捷克的投资活动和家庭消费剧减,工业生产、旅游、运输业和建筑业均受到冲击。然而,2020年失业率依然保持在欧盟内最低,为2.6%。

从2021年第二季度起,捷克经济恢复增长。2021年全年增长3.3%,仍低于欧盟平均水平^②。通货膨胀率达到2009年以来最高,为3.8%。

(三) 第一次经济转型后捷克经济基本特点

1. 农业和工业在国民经济中的重要性显著下降

2020年,农业占国内生产总值的比重为2%。不到5%的劳动人口从事

^① CTK, Eva Zamrazilová: Transformace se povedla. Ale pozor na nové výzvy, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/eva-zamrazilova-transformace-se-povedla-ale-pozor-na-nove-vyzvy/1956546>

^② 根据欧盟统计局的初步估计,2021年欧盟27国的国内生产总值平均增长5.2%。Petr Musil, Česká ekonomika loni vzrostla o 3,3 procenta. V rámci EU jde o podprůměrné tempo, <https://cnn.iprima.cz/ceska-ekonomika-loni-vzrostla-o-3-3-procenta>

农业生产,在邻国波兰则达到 14.5%。经济转型前捷克几乎自给自足的农业生产被大量进口农产品所替代。

2020 年,工业占国内生产总值的比重为 30%。1990 年,这一指标高达 62%。汽车工业取代冶金工业在工业部门占据主导地位,斯柯达汽车有限公司成为捷克经济发展的重要推动力。捷克工业人口占全国劳动人口的 38%,这一比重在欧盟名列第一位。工业依然是捷克经济增长的引擎之一,工业产品以出口为主。

2. 对外贸易对经济发展发挥关键作用

出口是捷克经济增长的主要拉动力,消费和投资也依赖出口。1995 ~ 2011 年,商品和服务出口占国内生产总值的比重从 40% 增至 70%^①。在随后的 10 年中,这一比重又逐渐增至 78%^②。

捷克产品主要出口到欧盟国家,如德国、斯洛伐克、波兰和法国等。德国是捷克最大的贸易伙伴,捷克已稳固地融入以德国为主导的中欧供应链。

出口结构以机械产品为主。自 2005 年以来,机械产品出口额占出口总额的一半以上。汽车出口额占出口总额近 1/5,为 2005 年以来捷克出现贸易顺差作出贡献。

捷克在原材料和燃料方面不能自给知足,依赖进口。食品、药品和化学制成品的进口呈增长之势。

3. 中东欧地区最稳定和最繁荣的经济体

自经济转型以来,尽管捷克经济多次陷入衰退,但持续的时间相对较短或衰退的程度相对较小,宏观经济形势总体稳定。捷克是欧盟内面临收入贫困风险的人口占比最低的国家。公共债务占国内生产总值的比重在欧盟属于较低的国家之一。

按购买力平价计算人均国内生产总值,2020 年捷克相当于欧盟平均水平的 93%,在中东欧国家名列第一位。

稳定的宏观经济形势和相对较低的政府债务水平使国际著名评级机构对捷克作出有利的评价。2020 年秋,标准普尔、日本信用评级机构(JCR)和惠誉均确认了捷克的高信用度。在新冠肺炎疫情蔓延的背景下,捷克国内外

^① CTK, Eva Zamrazilová: Transformace se povedla. Ale pozor na nové výzvy, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/eva-zamrazilova-transformace-se-povedla-ale-pozor-na-nove-vyzvy/1956546>

^② Deloitte, Vyhled české ekonomiky pro rok 2020, https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cz/Documents/about-deloitte/vyhled_ceske_ekonomiky_2020.pdf

市场的融资能力依然较强。

4. 受外国控制的公司占比很高

在经济转型进程开启后,外国公司大量涌入捷克并确立了主导地位。捷克工业主要为外国实体服务,一些关键基础设施的服务也被跨国集团占据。许多捷克企业归外国公司所有,意味着捷克通常只是那些在国外拥有研发机构的外国大公司的供应商^①。由此可见,捷克在很大程度上是一个从属和依附型的经济体,经济实体的地位通常是分包,即捷克企业从事生产活动,外国公司以非常优惠的条件对捷克产品进行交易。越来越多的捷克经济学家和民众意识到,捷克经济在很大程度上不属于捷克人。被外资主导的公司通过股息、向母公司支付服务费用等方式将利润汇到国外,造成资本外流,影响捷克经济的进一步发展^②。捷克是资本流出最多的欧洲国家之一,2015 年资金流出量约相当于国内生产总值的 8.6%^③。

5. 劳动力市场压力逐渐加大

相对快速的经济增长、员工的法律保障和人口增长缓慢导致捷克失业率长期较低。2018 年以来职位空缺数已超过失业人数。2020 年开始的新冠肺炎疫情也没有导致失业率显著增加。劳动力短缺与工资增长紧密相连,给捷克经济带来严峻考验。捷克工人的工资在中东欧国家名列前茅。捷克工业和运输联合会发出警告称,劳动力短缺正在遏制疫情后的经济复苏。该联合会的调查显示,44% 的受访公司认为,劳动力短缺成为企业发展的最大障碍^④。

二 第二次经济转型倡议的提出

2021 年 11 月 16 日,捷克 32 位知名企业家和专业管理者呼吁政界人士

① Tom McEnchroe, "We Are Standing on One Leg" – Leading Business Representatives Want to Transform Czech Economy, <https://english.radio.cz/we-are-standing-one-leg-leading-business-representatives-want-transform-czech-8735096>

② Vladan Kocourek, Charakter české ekonomiky, <http://inter-front.eu/charakter-ceske-ekonomiky/>

③ Wikipedia, Ekonomika Ceska, https://cs.wikipedia.org/wiki/Ekonomika_Ceska

④ Otakar Korínek, Pracovní trh v Česku má problém. Nová vláda mu bude muset celit, <https://www.forum24.cz/pracovni-trh-v-cesku-ma-problem-nova-vlada-mu-bude-muset-celit-po-celou-dobu-sveho-mandatu/>

和公众进行变革,以启动捷克经济的第二次转型。倡议签署人包括:业务活动涉及石油、天然气、信息技术、房地产、彩票和博彩等领域的“KKCG”投资集团所有者卡雷尔·科马雷克,捷克工业和运输联合会副主席拉德克·什皮查尔,中东欧地区最大公用事业和上市公司捷克能源集团董事会主席丹尼尔·贝内什,捷克最大银行捷克储蓄银行^①董事会主席托马斯·萨洛蒙,捷克最大汽车制造商斯柯达汽车有限公司董事会成员马丁·亚赫,捷克从事计算机安全业务的跨国公司阿瓦斯特反病毒软件公司创始人之一爱德华·库切拉,世界最大的无缝钢瓶、压力罐、高压蓄能器和磨球制造商“Cylinders Holding”公司所有者扬·斯维特利克等。捷克历史上从未有过如此数量众多的多领域企业家和专业管理者联合起来共同发声,这些人不仅来自知名大公司,也包括年轻的技术型公司。

时隔两个月后,倡议签署人数已增加一倍。他们倡导捷克在以下三个领域进行变革:打造捷克品牌;向国外优秀人才开放;促进国家经济在未来的可持续性发展^②。

(一) 倡议提出的背景

1. 第一次经济转型模式已显疲态

2021年11月17日是“天鹅绒革命”爆发32周年纪念日,而第一次经济转型始于1989年“天鹅绒革命”之后不久。32名捷克商界人士联手发起一项关于启动国内经济第二次转型的倡议,呼吁将捷克转变为受人尊敬的经济体。他们认为,尽管第一次经济转型是一次成功的转型,使捷克成为西方民主国家和自由市场经济体的组成部分,并且在经济上赶上了南欧国家,但是第一次经济转型基于国家的开放性和大量外国资本的流入、廉价且高素质的劳动力、有利的地理位置和当时相对完善的基础设施,如今这种经济模式已经显现衰竭的迹象,唯一仍然拥有的优势是地理位置^③。因此,捷克须要改变已经过时的经济模式。

作为倡议签署人之一的捷克工业和运输联合会副主席拉德克·什皮查

^① 在中东欧地区提供金融服务的奥地利第一储蓄银行的组成部分。

^② CTK, Komárek, Špicar i Beneš. Dvaatřicet byznysmenů vyzvalo ke druhé transformaci české ekonomiky, https://www.irozhlas.cz/ekonomika/komarek-spicar-benes-trasformace-ekonomiky_2111161143_pj

^③ Iva Brejlová, Dost bylo staré ekonomiky. 32 českých byznysmenů vyzývá k transformaci Česka na respektované hospodářství, <https://cc.cz/dost-bylo-stare-ekonomiky-32-ceskych-byznysmenu-vyzyva-k-transformaci-ceska-na-respektovane-hospodarstvi/>

尔指出,迄今为止,捷克作为一个经济体依靠一条腿走路,即劳动力成本较低的分包部门,捷克将产品的部件出口到国外,由其他国家完成最终产品;捷克应该用两条同样强壮的腿走路,只有捷克公司成为拥有强大国际知名品牌的最终产品生产商,才能创造最高附加值。捷克经济成功的未来在于技术先进的公司,它们不仅制造而且开发和销售自有品牌的产品^①。

2. 欧盟加速推进绿色和数字化转型

为了应对经济衰退和气候变化危机,欧盟提出“绿色新政”的发展战略。欧盟提出和实施“绿色新政”主要分为两个阶段:一是2008年国际金融危机爆发之后,各国为应对金融危机和气候变化提出绿色刺激政策,并由此出台了一系列法律法规;二是2019年12月,正式履职不久的新一届欧盟委员会发布《欧洲绿色协议》,旨在将欧盟转变为现代化、资源节约型和有竞争力的经济体^②。

该协议包括减少温室气体排放、投资尖端科技研究和创新以及保护欧洲大陆自然环境等措施。《欧洲绿色协议》的主要目标是:2050年欧洲成为全球首个碳中和地区,即实现温室气体零排放;第二个目标是使欧洲经济具有长期可持续性,在不增加自然资源使用的情况下实现经济增长^③。欧盟委员会主席冯德莱恩强调,依赖石油和环境污染来刺激经济增长的策略已过时,《欧洲绿色协议》不仅能降低碳排放量,而且能创造更多就业机会并刺激更多的创新构想^④。

在新一代信息技术和产业变革条件下,欧盟强调绿色经济和数字经济协同推进,希望充分挖掘数字转型的潜力,使人工智能、5G、云计算、边缘计算和物联网等数字技术在欧盟的工业脱碳、绿色金融、技术研发、碳交易系统 etc 应对气候变化和环境保护的政策中发挥重要作用^⑤。

① Tom McEnchroe, "We Are Standing on One Leg" – Leading Business Representatives Want to Transform Czech Economy, <https://english.radio.cz/we-are-standing-one-leg-leading-business-representatives-want-transform-czech-8735096>

② 朱兰:《绿色新政助力欧盟绿色转型》, http://www.cssn.cn/zx/bwyc/202108/t20210831_5356484.shtml

③ Wikipedia, Zelená dohoda pro Evropu, https://cs.wikipedia.org/wiki/Zelená_dohoda_pro_Evropu

④ 《欧委会通过〈绿色协议〉 成员国支持为成败关键》, <https://www.chinanews.com.cn/gj/2019/12-12/9031626.shtml>

⑤ 同②。

2020年7月,欧盟各国领导人就新冠肺炎疫情后的经济复苏计划达成协议,计划为27个成员国提供7500亿欧元的赠款和贷款,并出台2021~2027年约1.1万亿欧元的财政计划。欧盟经济复苏计划的很大一部分资金(至少30%)将用于《欧洲绿色协议》规定的改善环境和应对气候变化。

欧盟还通过了一系列提案,涉及气候、工业、农业、交通、能源、生活环境、海洋、融资、地方发展、科研和创新等几乎所有领域,以加快欧盟经济向可持续发展模式转型。2020年2月,欧盟委员会提出了第一个欧洲气候法律框架。2021年6月,欧洲理事会通过《欧洲气候法》,正式将《欧洲绿色协议》关于到2050年实现碳中和的承诺转变为法律强制约束,欧盟机构和成员国有义务在欧盟和国家层面采取必要措施实现这一目标。

3. 捷克政府更替

2021年10月8~9日,捷克举行了新一届议会众议院选举。由反对派公民民主党、基督教民主联盟—捷克斯洛伐克人民党和“TOP 09党”组成的右翼竞选联盟“在一起”以微弱优势胜出。由反对党“海盗党”与“市长和独立人士运动”组成的中间派竞选联盟名列第三。两个反对党竞选联盟在众议院200个议席中占有多数(108席),他们在选举后迅速签署关于共同组建多数派政府的备忘录。2021年11月8日,两个竞选联盟的代表签署执政联盟协议。11月9日,泽曼总统授权竞选联盟“在一起”领导人、公民民主党主席菲亚拉组阁。

根据五个中右翼政党签署的执政联盟协议,捷克经历了1989年政局剧变以来最困难的时期,不仅要应对新冠肺炎疫情带来的后果,而且要解决上届政府遗留的一系列问题,如有史以来最高的国家债务、通货膨胀,特别是能源和房地产价格上涨、社会分裂等。五个中右翼政党致力于采取下列步骤:通过改革政府支出、打击利益冲突和腐败、有效使用资金而不是增加税收来稳定公共财政;推动捷克成为欧盟和北约的积极成员,捍卫本国公民利益;在全社会达成共识的基础上推进养老金制度改革;完善教育体系,帮助弱势群体,支持人才发展;加强地方凝聚力,缩小地区差异;支持中小企业的发展和自由市场的运作;致力于保护生活环境;加强数字化建设;支持科学和研究,以促使捷克进入更成功的国家行列;推动公共管理向现代、精简和灵活的方向发展^①。

^① Koaliciční smlouva uzavřená mezi ODS, KDU – CSL, TOP 09, Piráty a STANZdroj, https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/koalicni-smlouva-vlada-program.A211108_130245_domaci_cun

在五个中右翼政党签署执政联盟的次日,捷克工业和运输联合会呼吁即将产生的新政府在六个领域采取行动,以提高捷克工业的竞争力:一是在国家经济复苏计划中将用于企业数字化转型的资金从 10 亿捷克克朗增至 50 亿捷克克朗,不能仅限于国家行政部门数字化;二是加快基础设施建设,除了高速公路网络建设和铁路基础设施现代化以外,须要为电动汽车和其他替代交通工具建设基础设施;三是促进劳动力市场发生重大变化,加快和简化员工的招聘程序,特别是来自乌克兰的员工,尽快启动长期延缓的养老金改革;四是继续支持捷克经济依赖的商品和服务出口,采取立法使捷克公司可以完全用欧元结算;五是增加对研发领域的投入,努力确保到 2025 年研发支出占国内生产总值的 2.5%;六是在教育方面,大力培养数字化人才,使之能够适应新技术的发展^①。

4. 新冠肺炎疫情对经济造成影响

新冠肺炎疫情迫使欧盟及其成员国的决策者调整他们对涉及欧盟和民族国家经济未来发展各种问题的看法,包括债务水平、国家对劳动力市场的干预和供应链等。在捷克,持续低迷的失业率没有受到新冠肺炎疫情引发的经济危机的显著影响,空缺的工作岗位依然比寻找工作的人数还要多,这表明捷克经济增长已经不能再依赖廉价劳动力,而 20 世纪 90 年代建立起来的为大型跨国公司分包的经济模式正是建立在廉价劳动力的基础之上。在降低劳动力成本压力和来自亚洲的激烈竞争下,捷克企业的未来困难重重。加之欧盟对生态和可持续发展的日益重视,致使捷克产业界重建国内经济的需求更加迫切。可以说,新冠肺炎疫情是捷克社会和经济变革的加速器。IT 部门和电子商务正在崛起,而迄今为止在经济中占主导地位的汽车工业因疫情以及与之相关的芯片供应短缺陷入 20 世纪 70 年代以来最大的危机^②。

新冠肺炎疫情后经济重启也成为第二次经济转型的动力。疫情危机促使企业加快了对技术和创新投资的速度,否则这些投资将持续相当长的时间。“ABRA”软件公司经理兼所有人雅罗斯拉夫·沙萨指出,捷克拥有高水平的纳米材料和生物医学研究,如今是加大对这些领域投资的好机会,要加

^① CTK, Průmyslníci vyzvali vládu ke krokům, jež mají pomoci konkurenceschopnosti, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/prumyslnci-vyzvali-vladu-ke-krokum-jez-maji-pomoci-konkurenceschopnosti/2114776>

^② Alžběta Vejvodová, Česko směřuje k druhé transformaci ekonomiky, <https://ekonom.cz/c1-67021330-cesko-smeruje-k-druhe-transformaci-ekonomiky>

以利用^①。

(二) 倡议的目标

1. 重现昔日的辉煌

捷克斯洛伐克在两次世界大战期间曾为世界第十大工业国(工业生产主要集中在捷克地区),在生产和技术方面跻身世界先进行列。倡议发起者相信捷克能够再现辉煌。

2. 赶上西方最先进的国家

通过第二次经济转型,推动捷克在未来 30 年转变为一个开放、受人尊敬和成功的国家。社会将建立在高附加值经济基础上,能够成功地与世界上最先进的国家竞争^②。具体地说,赶上欧洲最具竞争力和最成功经济体,如德国。

(三) 倡议的内容

对经济进行第二次转型的倡议是签署方合作以及与相关专业和非营利组织协商的结果,签署方与这些组织密切合作以推动倡议实施。这些组织包括捷克工业和运输联合会、捷克银行业协会。签署方就第二次转型需要基于的三个支柱及相关的建议达成一致,具体如下。

1. 捷克品牌

捷克经济应依赖不仅在捷克从事生产而且从事开发和销售的企业,它们以自己的品牌在全球范围内提供具有高附加值的最终产品和服务;捷克经济应以技术先进的企业为基础,这些企业管理捷克的资本流动并在捷克进行再投资。

具体建议包括:地方政府参与来自当地企业的税收收入分配;通过养老金投资改革壮大资本市场;为民众投资中小型上市公司股票提供税收支持;通过改革出口担保和保险公司、捷克出口银行和其他国家相关机构加强对出口的支持。

2. 开放型社会

捷克应成为一个现代、自由和安全的国家,它是欧洲不可分割的一部分,企业家精神和创造力是该国持久财富的基础;捷克对与之有共同价值观、想在其国家学习、工作或经商并具备必要经验和能力的人开放,并使捷克成为一个具有吸引力的国家。

具体建议包括:采取明智的移民政策,如加快和简化与移民问题相关的行政程序,制定反映劳动力市场需求和国家安全的明确标准,通过促进移民

^① Přišel cas na druhou ekonomickou transformaci Česka, <https://www.spcr.cz/aktivy/z-hospodarske-politiky/14605-prisel-cas-na-druhou-ekonomickou-transformaci-ceska>

^② Vyzva k druhé transformaci ekonomiky, <https://www.druhatransformaceekonomiky.cz/>

融入社会计划使工作移民的积极作用最大化;吸引和留住人才,如对有才华的外国学生和在国外顶尖大学学习并承诺回国的捷克学生提供奖学金;加强数字化建设,如建立一个负责国家数字化的中央机构,并将数字化管理作为国家高效管理的基本前提;深化国际合作,支持向民众宣传捷克加入国际机构,特别是欧盟和北约的重要性和好处。

3. 可持续性

捷克社会和经济应建立在可持续发展的基础上,而不是廉价劳动力或破坏环境的基础上;经过谈判的《欧洲绿色协议》不是威胁,而是加速变革和实现国家现代化的机遇和动力;社会契约,即一套共享和被尊重的规则与价值观,是国家凝聚力和韧性的起点;为应对世界新挑战做好充分准备的教育体系必须成为社会发展优先事项。

具体建议包括:调整员工持股的法律和税收框架,以激励员工参与公司资本收益;以《欧洲绿色协议》为发展契机,通过谈判争取获得反映捷克现实情况和可能性的指标,建立负责有效执行《欧洲绿色协议》和协调国家机构相关事务的权限中心;实现中小学教育的现代化,提升高等教育的质量和竞争力,系统地支持终生学习框架内的再培训计划,以适应快速变化的外部条件^①。

三 第二次经济转型构想面临的机遇和挑战

在第一次经济转型模式已显疲态、欧盟加速推进绿色和数字化转型、捷克政府更替、新冠肺炎疫情对经济产生影响的背景下,捷克第二次经济转型构想在面临机遇的同时也要应对挑战。

(一) 面临的机遇

1. 欧盟绿色和数字化转型成为捷克第二次经济转型的助推器

推动欧盟经济社会向绿色和数字化转型,是2019年12月就职的新一届欧盟委员会在2019~2024年五年任期内的施政要点。《欧洲绿色协议》是欧盟所有成员国领导人决心实现经济现代化的结果,它成为指导欧洲经济发展的新战略。欧盟每个成员国、地区和个人都回避不了绿色发展这一时代主题。捷克第二次经济转型倡议顺应了欧洲发展的主流,在转型的三个支柱中有两个支柱涉及绿色和数字化转型。

数字技术是第二次经济转型的关键要素之一,数字化是摆脱建立在廉价

^① Druhá transformace ekonomiky, <https://www.druhatransformaceekonomiky.cz/>

劳动力基础上的经济模式的一种方式。相比非数字化企业,数字化企业创造的附加值更高,员工的工资也更高^①。

欧盟通过立法和资金等工具规范并引导成员国进行绿色和数字化转型,在一定程度上帮助捷克支付转型的巨额成本,改造能源和工业,投资创新技术,改善环境污染地区居民的生活质量。2020年12月,欧盟27个成员国领导人就欧盟复苏基金和2021~2027年多年度财政框架达成共识。在共计1.8万亿欧元的投资中,有1/3将用于实现绿色和数字化转型的目标,以打造一个更具韧性、更加绿色环保和数字化的欧洲。2021年年初,欧盟启动2021~2027年科研资助框架——“欧洲地平线”项目,聚焦三大领域:基础研究、创新和社会重大问题,临时预算高达1000亿欧元。2021年9月,欧盟财长批准了捷克的经济复苏计划。在随后的几个月中,来自欧盟复苏基金的70亿欧元流入捷克,这些资金用于捷克国家行政部门和企业的数字化建设、清洁能源、医疗卫生等领域^②。除了基础设施和绿色转型,数字化是捷克经济复苏计划的两大支柱之一。捷克的能源基础设施建设还得到欧盟融资工具“连接欧洲设施”的支持;“投资欧洲”计划为投资于环境技术的公司提供优惠贷款;欧盟共同农业政策直接支付预算的至少30%用于生态环保(约490亿捷克克朗);欧洲区域发展农业基金和“LIFE”计划资助气候和环境活动^③。未来10年,欧盟将动员至少1万亿欧元的可持续投资。气候和环境支出在欧盟预算中的占比将高于以往任何时候,欧洲投资银行将在可持续投资中发挥关键作用^④。

2. 捷克新政府的政策计划与第二次经济转型的目标相近

2021年12月17日,以公民民主党主席菲亚拉为首的五个中右翼政党联合政府成立,增设了负责数字化事务的副总理、负责科研与创新事务的部长、负责欧洲事务的部长和负责立法事务的部长。在新政府成立以前,即将担任

^① Přišel cas na druhou ekonomickou transformaci Česka, <https://www.spcr.cz/aktivita/z-hospodarske-politiky/14605-prisel-cas-na-druhou-ekonomickou-transformaci-ceska>

^② Aneta Zachová Do Česka míří miliardy z evropského fondu obnovy. Podporí digitalizaci, čistou energetiku i boj s rakovinou <https://euractiv.cz/section/evropske-finance/news/do-ceska-miri-miliardy-z-evropskeho-fondu-obnovy-podpori-digitalizaci-cistou-energetiku-i-boj-s-rakovinou/>

^③ CTK, Evropská komise: Budoucnost české ekonomiky je v zeleni. Obrazně i doslova, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/evropska-komise-budoucnost-ceske-ekonomiky-je-v-zeleni-obrazne-i-doslova/1960801>

^④ Udržitelné financování, odpovědné investice a podpora, <https://www.redsidefunds.com/cs/novinky/udrzitelne-financovani-odpovedne-investice-a-podpora>

总理的菲亚拉和一些部长候选人对第二次经济转型倡议给予了积极的反馈。2022 年 1 月 6 日,新政府通过了纲领性声明。在未来 4 年,新政府政策的优先事项是保障捷克能够经受国际竞争并成为世界上最先进的国家之一。新政府宣称,它将推动建设一个智能、高效和经济节约的国家;希望中小企业成为捷克经济的支柱,国家在必要时给予支持;促使创新、科学和研究在国际竞争中显著增强捷克经济地位。对比政府的纲领性声明与第二次经济转型构想内容可以发现,两者有很多相似之处:面向欧盟和北约并在欧盟内积极争取捷克的利益;推动养老金改革;促使数字化成为国家高效管理的途径;增加最终产品在生产总量中的份额;实施支持出口的政策;致力于优质教育,支持研发,引入创新,以向可持续和数字经济转变;支持员工持股;加强国际合作;将《欧洲绿色协议》视为实现捷克经济现代化、提高居民生活质量和改善生态环境的机会等。新政府还承诺:将在高附加值、创新、企业家精神、创造力、劳动生产率和资本增长、为最终产品的生产创造有利环境的基础上支持工业乃至整个国家经济现代化,提高经济竞争力;最早在 2022 年创建一个中央协调小组和转型小组,负责支持中央机构的数字化转型;最迟在 2023 年取消携带个人证件的义务,与欧盟电子文件兼容^①。

尽管第二次经济转型倡议由商界精英发起,但如果他们能够得到政府和其他机构的支持,转型就会变得更容易、更快速和代价更小。政府可以通过国家资金和政策给予支持,包括在担保体系或补贴范围内支持出口和商业活动,支持最终产品的生产和出口。

3. 捷克创新精神历久弥新

捷克技术水平较高,曾经取得不少科技成果,如隐形眼镜、水轮机和气流纺纱机等。2015 年捷克政府提出了“捷克工业 4.0”计划,旨在通过加强创新技术应用,更多地创造高附加值产品。创新发展是 2018 ~ 2021 年巴比什政府的施政重点之一。2019 年年初,该政府正式发布《未来之国:2019 ~ 2030 年捷克共和国创新战略》文件,规划了未来 12 年研发创新发展路径,旨在使捷克发展成为欧洲创新领导者,确定了战略发展方向是创业孵化、数字化与智慧基础设施建设。2019 年 5 月,捷克政府通过了《国家人工智能战略》,其优先领域是安全和国防、工业和制造业。2020 年 3 月,捷克三所著名大学捷克技术大学、查理大学和马萨里克大学签署备忘录,以建立欧洲人工智能卓越中心。中

^① Programové prohlášení vlády, <https://www.vlada.cz/cz/jednani-vlady/programove-prohlaseni/programove-prohlaseni-vlady-193547/>

心的基础是大学联盟,它计划向外国合作伙伴扩展,从而创建一个超国家的研究中心。创新精神和创新思维有助于推动经济社会的进步。

4. 捷克一些企业在树立品牌形象和创造高附加值方面发挥了引领作用

第二次经济转型的倡导者们认为,只有不断增加能够创造高附加值的企业数量,才能确保捷克经济抵御各种危机。一些捷克企业在成功打造品牌并在全球范围内占据主导地位方面发挥了示范引领作用。斯柯达汽车有限公司是捷克最大汽车制造商,在捷克有三家生产工厂,它长期是捷克销售额最大公司、最大出口商和最大雇主。“Linet”公司是一家专业生产病床及其配套医疗设备的制造商,成立 30 多年来发展成为该领域的世界领先者。化工企业“Fosfa”公司每位员工创造的附加值高达 200 万捷克克朗,是捷克制造业平均水平的两倍^①。阿瓦斯特软件公司研发的反病毒程序成为世界畅销软件。

(二) 应对的挑战

1. 捷克政界、商界和民众对《欧洲绿色协议》的态度不一

2018 ~ 2021 年执政的巴比什政府对《欧洲绿色协议》持审慎态度。2021 年 12 月 26 日,泽曼总统在向全国发表的传统圣诞致辞中表示,《欧洲绿色协议》是能源价格上涨的主要原因,除非政府退出《欧洲绿色协议》,否则该协议将破坏捷克经济并降低民众的生活水平^②。捷克最大政党“不满意公民行动 2011”领导人、前总理巴比什认为,捷克不可能退出《欧洲绿色协议》,因为这将使捷克失去获得欧盟基金的权利,但捷克不能采取欧盟委员会提出的所有甚至有些是疯狂的措施。新政府的多数成员以相对务实的态度看待《欧洲绿色协议》,认为该协议对于捷克经济发展来说既是挑战也是机遇,应该充分加以利用。捷克第二大反对党“自由和直接民主”领导人冈村富夫则对泽曼总统退出《欧洲绿色协议》的想法表示赞赏。由于政界意见不一,商界和民众的观点也呈现多样化态势。因此,捷克社会对转型为符合《欧洲绿色协议》要求的经济体尚未达成共识,也没有做好充分准备。

2. 转型的代价高昂而且时间长

向绿色经济转型是一个代价高昂的过程,仅靠国家预算远远不够,更何况受新冠肺炎疫情的影响,捷克国家预算赤字已经达到有史以来最高水平。

^① Přišel čas na druhou ekonomickou transformaci Česka, <https://www.sper.cz/aktivita/z-hospodarske-politiky/14605-prisel-cas-na-druhou-ekonomickou-transformaci-ceska>

^② Daniela Lazarová, President in Christmas message: Czechs should back out of Green Deal, <https://english.radio.cz/president-christmas-message-czechs-should-back-out-green-deal-8737598>

因此,捷克需要在相当程度上依靠欧盟的资助。这就要求捷克大幅简化和加快绿色项目准备过程,以便有效利用欧盟资金。

一些捷克经济学家发出警告称,绿色转型将给企业和民众带来巨大损失并危及数量众多的工作岗位。捷克—摩拉维亚工会联合会主席约瑟夫·斯特谢杜拉就对绿色转型前景非常悲观。他指出,捷克的转型成本包括高额投资估计起价为 10 万亿捷克克朗,相当于 7 个年度的国家预算额;碳排放许可价格上涨可能导致公司倒闭和高失业率。捷克政界人士需要与欧盟一起应对的问题是,如何在经济上补偿受到绿色转型负面影响的公司和个人^①。

来自捷克科学院的社会人类学家路希娅·特尔利法尤娃也发出警告称:“绿色转型将对社会最贫困人口造成影响,能源价格的潜在上涨对这一群体意味着挑战,将导致一场文化战争,一些人反对实施任何措施。”^②

捷克经济学家大卫·马雷克对第二次经济转型构想发表了自己的看法:“关于进一步经济转型已经在捷克谈论了大约 10 年,需要充足的财政资源,需要推进全面改革,还需要连续五至六届开明政府的认同。”^③

3. 俄乌战争爆发带来不确定性

2022 年 2 月下旬俄乌爆发战事,很可能促使欧盟重新考虑未来发展优先事项,安全和能源自给自足问题的重要性凸显。天然气是欧盟实现脱碳目标过程中能源结构的重要组成部分,但欧盟在很大程度上依赖俄罗斯天然气供应,从俄罗斯进口的天然气占欧盟天然气进口总量的 40% 以上。俄乌战事和欧盟随后对俄罗斯采取有史以来最严厉制裁措施,可能导致俄罗斯对欧盟的天然气出口大幅减少,其结果将是能源价格飙升、经济复苏进程延缓。一些捷克分析家认为,只能在和平与经济稳定时期讨论气候和生态交通问题,《欧洲绿色协议》将被暂时搁置。

(责任编辑:徐向梅)

① Lukáš Vojáček, Pavel Otto, Nguyen Thuong Ly, Zelená transformace je vyzva pro novou vládu. Musí připravit firmy, náklady pujdou do bilionu, <https://www.e15.cz/volby/volby-do-snemovny/zelena-transformace-je-vyzva-pro-novou-vladu-musi-pripavit-firmy-naklady-pujdou-do-bilionu-1383160>

② Jan Bumba, Ondrej Skácel, Prechod k zelené ekonomice se stane, to se nedá odkopnout jako duchodová reforma, varuje investor, https://www.irozhlas.cz/ekonomika/zelena-ekonomika-debata-plus-cesko-mzdy-green-new-deal_2110270834_kro

③ Bohumír Žídek, Budoucnost Česka; Komplexní reforma pro pět i šest osvícených vlád, <https://ekonom.cz/c1-67021550-budoucnost-ceska-komplexni-reforma-pro-pet-i-sest-osvicenych-vlad>