

# 乌克兰危机背景下非洲、 中东粮食安全问题与前景

陈晓倩

**【内容提要】** 由于乌克兰危机升级,国际粮食市场价格波动加剧,对粮食进口依赖度较高的非洲、中东地区国家粮食供求不稳定令人担忧。随着俄对乌开展特别军事行动,以当事国俄罗斯和乌克兰为中心,多国实行了主要农产品出口限制,以谷物和油脂类作物为主,粮食价格暴涨。如果地区冲突长期化,非洲及中东国家的小麦供求将不稳定,各国国内小麦价格将上涨,从长期来看,区域内粮食安全状况恶化的可能性较大。为应对国际粮食价格暴涨导致非洲、中东国家面临的粮食危机,有必要呼吁国际机构及主要国家提供粮食援助,并进一步加强国际社会合作。

**【关键词】** 乌克兰危机 非洲 中东 粮食安全

**【作者简介】** 陈晓倩,山东社会科学院国际经济与政治研究所国别研究室主任、经济学博士。

## 一 俄乌在全球粮食供应链中的地位

由于乌克兰危机升级,国际粮食市场价格波动加剧,对粮食进口依赖度较高的非洲、中东地区国家的粮食供求不稳定令人担忧。俄罗斯和乌克兰不仅是小麦、玉米等主要战略作物出口国,还是高粱、葵花籽、菜籽油、豆类等主要出口国,两国粮食作物在国际粮食市场中所占比重较高,这两个国家的出口限制和生产效率下降会对国际粮食市场价格产生较大影响。值得一提的是,2015~2019年,俄罗斯年均小麦产量为7300万吨,仅次于中国和印度,位居第三。2015~2019年平均小麦出口规模最大的是俄罗斯(3173万吨),其后依次是美国(2590万吨)、加拿大(2352万吨)、法国

(2 001 万吨)和乌克兰(1 759 万吨),俄罗斯和乌克兰在国际小麦出口市场中所占比重约为 21.5%。从玉米的情况来看,生产规模较大的国家依次为美国、中国、巴西和阿根廷,但从出口量来看,乌克兰在国际玉米市场中所占比重非常高<sup>①</sup>。乌克兰玉米出口规模仅次于美国、巴西和阿根廷,为每年 2 201 万吨(2015 ~ 2019 年平均),占国际玉米出口市场的 12.9%。除小麦、玉米外,俄罗斯和乌克兰在全球市场拥有较高份额的作物还有大麦及其加工品、高粱及其加工品、油脂类(葵花籽油、菜籽油等)、豆类等,其中包括许多主要在非洲及中东消费的作物<sup>②</sup>。

北非主要国家的小麦消费量较大,其小麦进口依赖度接近或超过 50%,埃及的玉米对外依赖度也相当高。埃及、阿尔及利亚和摩洛哥的小麦进口量在非洲和中东是最高水平,进口依赖度非常高,与撒哈拉以南非洲国家相比,国际小麦价格变动对这些国家经济的影响较大。根据 2015 ~ 2019 年平均基准,除海湾阿拉伯国家合作委员会(GCC)国家外,中东和北非国家小麦进口依赖度依次为约旦(99%)、也门(94.7%)、利比亚(87.8%)、苏丹(85.2%)、黎巴嫩(77.5%)、阿尔及利亚(74.9%)、突尼斯(70.9%)、埃及(55.4%)、伊拉克(47.8%)和摩洛哥(41.5%)。撒哈拉以南非洲国家对小麦及其加工品的进口依赖度超过 100%,但与中东和北非国家相比,小麦消费量较少,进口量也较低。埃塞俄比亚、尼日利亚、南非和肯尼亚的小麦进口规模相对较大,进口依赖度也较高,与其他撒哈拉以南非洲国家相比,受国际小麦价格上涨的影响较大。

玉米方面,撒哈拉以南非洲国家对外进口依赖度低,受国际价格波动影响较小,而北非国家进口依赖度高,更容易受到玉米价格上涨的影响。撒哈拉以南非洲国家中,玉米进口量较多的尼日利亚、南非、埃塞俄比亚和坦桑尼亚等国家的对外依赖度在 10% 以下,即使国际玉米价格上涨,也能得到相对稳定的供应。埃及的玉米进口量(年平均 1 543 万吨)较大,对外依赖度(52.5%)也较高,摩洛哥和阿尔及利亚的进口量虽然不多,但进口依存度在 95% 以上,在国际粮食市场价格变动性上很脆弱。中东地区的伊朗、土耳其与埃及相比,玉米进口规模不大,但对进口的依赖度很高。

埃及、伊朗等部分非洲、中东国家对俄罗斯和乌克兰所产粮食的依赖度较高,容易受到乌克兰危机升级对粮食供应链的影响。对俄罗斯和乌克兰的

<sup>①</sup> 韩冬、钟钰:《俄乌冲突对全球粮食市场的影响及中国保障粮食安全的政策响应》,《俄罗斯研究》2022 年第 3 期。

<sup>②</sup> 倪峰等:《俄乌冲突对国际政治格局的影响》,《国际经济评论》2022 年第 3 期。

小麦进口依赖度较高的国家是埃及和土耳其(2015~2019 年平均);玉米进口依赖度较高的国家是伊朗和土耳其。埃及的小麦和玉米对俄罗斯和乌克兰的进口依赖度很高,特别是小麦,自俄罗斯和乌克兰的进口量占其进口总量的 38%。土耳其小麦进口量的 20% 来自俄罗斯和乌克兰。除此之外,在小麦进口规模较大国家中,摩洛哥(7.2%)、尼日利亚(5.3%)和也门(5.1%)对俄罗斯和乌克兰的小麦进口依赖度较高,因此有可能受到俄罗斯和乌克兰实施小麦出口限制的影响。伊朗和土耳其对俄罗斯和乌克兰玉米的依赖度分别为 27.9% 和 25.3%,其他国家的玉米进口依赖度在 10% 以下<sup>①</sup>。

## 二 农产品出口限制趋势

自 2022 年 2 月乌克兰危机升级以来,包括争端当事国在内的多个国家  
对主要农产品实施出口限制或许可制,特别是北非国家在出口限制方面表现  
积极(见表 1)。除俄罗斯和乌克兰以外,包括非洲、中东在内的世界各地都  
在实施农产品出口限制。北非的埃及、摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚,撒哈拉  
以南非洲的加纳、布基纳法索,中东的黎巴嫩、科威特,均对主要谷物(玉米、  
大豆、高粱)、油脂类、果蔬类的出口实行限制。特别是埃及、阿尔及利亚和黎  
巴嫩,不仅禁止出口谷物,还禁止出口意大利面、面包等谷物加工食品,以减  
少粮食安全威胁。此外,中亚、东欧、南美等国家也实施了出口限制,但只有  
乌克兰和吉尔吉斯斯坦事先向 WTO 通报了实施出口限制的情况。除农产品  
外,俄罗斯还从 2022 年 3 月 10 日起禁止化肥出口,其规模占国际氮肥市场  
的 10%、钾肥市场的 18.7%、磷肥市场的 8.6%。

表 1 2022 年 2 月以来各国农产品、肥料出口限制情况

国家	限制产品	HS 编码	限制 级别	限制 实施 日期	出口占 全球出口 的比重 (%)
埃及	小麦、谷物粉、食用 油、玉米、意大利面、 大豆	1001, 1005, 1101, 1102, 1103, 1104, 1507, 1508, 1509, 1510, 1511, 1512, 1513, 1514, 1515, 0708, 1902	禁止	3 月 12 日	0.4

<sup>①</sup> IFPRI, Food Export & Fertilizer Restrictions Tracker, <https://cn.ifpri.org/>

(续表 1)

国家	限制产品	HS 编码	限制级别	限制实施日期	出口占全球出口的比重 (%)
阿尔及利亚	意大利面、小麦淀粉、菜籽油、糖	1902, 1507, 1508, 1509, 1510, 1511, 1512, 1513, 1514, 1515, 1701, 1101, 1902, 1101, 1102, 1103, 1104	禁止	3月13日	0.3
摩洛哥	西红柿	0702	许可制	3月12日	15.5
突尼斯	水果及蔬菜类	0701, 0702, 0703, 0704, 0705, 0706, 0707, 0708, 0709, 0710, 0711, 0712, 0713, 0714, 0804, 0805, 0806, 0807, 0808, 0809, 0810, 0811, 0812, 0813	禁止	4月12日	0
加纳	玉米、大豆	1005, 1201	禁止	4月12日	0
布基纳法索	高粱粉、玉米粉、谷子粉	1102	禁止	2月23日	0
黎巴嫩	加工水果及蔬菜类、谷物、糖、面包	1001, 1005, 1101, 1102, 1103, 1104, 1701, 1702, 1703, 1704	禁止	3月18日	0.1
科威特	谷物、菜籽油	1001, 1005, 1101, 1102, 1103, 1104, 1507, 1508, 1509, 1510, 1511, 1512, 1513, 1514, 1515, 0708, 1902	禁止	3月20日	0.1
	鸡肉	0207	禁止	3月23日	0.1
土耳其	食用油	0405, 1507, 1516, 1512, 1514, 1515, 1517	禁止	3月4日	2.3
	牛肉、羊肉、山羊肉	0201, 0202, 0204, 0206	禁止	3月19日	0
	谷物	1006, 1101, 1102, 1103, 1104, 1904, 2309	许可制	3月4日	3.3
阿根廷	大豆粉、豆油	1208, 1507	禁止	3月15日	39.9
印度尼西亚	棕榈油、棕榈核油	1511	禁止	4月28日	53.1
印度	小麦	1001	禁止	5月15日	0.8

(续表1)

国家	限制产品	HS 编码	限制级别	限制实施日期	出口占全球出口的比重 (%)
摩尔多瓦	小麦、糖、玉米	1001,1701,1005	禁止	3月1日	0.3
匈牙利	谷物	1001,1002,1003,1004,1005,1201,1206	禁止	3月7日	0
塞尔维亚	小麦、玉米、谷物粉、食用油	1001,1005,1101,1102,1103,1104,1507,1508,1509,1510,1511,1512,1513,1514,1515	禁止	3月10日	0.4
白俄罗斯	大米、谷物粉、黑麦粉、大麦和意大利面	1006,1102,1003,1902	许可制	3月25日	0
阿塞拜疆	谷物粉相关产品、淀粉、小麦麸质、油脂及种子、药物及工业用作物、饲料	1001,1002,1003,1004,1005,1006,1201,1202,1203,1204,1205,1206,1207	许可制	3月19日	0
乌克兰	肥料	3102,3105	禁止	3月12日	—
	小麦、燕麦、高粱、糖	0102,0202,0210,1002,1004,1008,1701	禁止	3月9日	0.8
	鸡肉、鸡蛋、葵花籽油、玉米、牛肉、黑麦	1005,0207,0407,1512,0202,1002	许可制	3月6日	13.8
吉尔吉斯斯坦	肥料	3101,3102,3103,3104,3105	禁止	2月26日	—
	小麦、梅斯林 <sup>①</sup> 、谷物粉和油菜籽制造的黄油、糖、葵花籽、鸡蛋、大麦和燕麦	1001,1101,1701,1206,0407,1517,1003,1004	禁止	3月19日	0
	牛肉及饲料	0201,0202,1214,2302,1003,1004	禁止	3月25日	0
俄罗斯	肥料	3102,3103,3104,3105	禁止	3月10日	—
	小麦、梅斯林、黑麦、大麦、玉米、糖	1001,1002,1003,1004,1005	禁止	3月14日	13.1
	糖	1701	禁止	3月14日	0.4

① 梅斯林为小麦和黑麦混合物。

(续表 1)

国家	限制产品	HS 编码	限制级别	限制实施日期	出口占全球出口的比重 (%)
俄罗斯	葵花籽	1206	禁止	4月1日	5.3
	油菜籽	1205	禁止	4月1日	1.4
	葵花籽油	1512	许可制	4月15日	18.2

资料来源:IFPRI, Food Export & Fertilizer Restrictions Tracker, <https://cn.ifpri.org/>

由于以俄罗斯和乌克兰为中心实施农产品出口限制,受限的产品比重急剧增加,非洲和中东国家尤其受到影响。因俄罗斯对乌克兰开展特别军事行动而受到出口限制的农产品在国际农产品贸易中所占比重急剧增加,超过17%,这与2008年粮食危机、2020年新冠肺炎疫情相比是非常高的。继在国际谷物市场上占据很大比重的俄罗斯和乌克兰之后,阿根廷、土耳其等国家禁止农产品出口或转换为许可制,因此受到出口限制的品种比重急剧增加。主要国家实施食品出口限制,谷物进口依赖度高的国家因此受较大影响,出口限制对象食品进口占比高的国家多数位于非洲和中东。小麦、玉米进口规模较大的埃及、利比亚、突尼斯等北非国家,肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、马达加斯加等东南部非洲国家,以及叙利亚、黎巴嫩、阿曼等中东国家,其食品进口的相当大一部分受到农产品出口限制的影响。2008年粮食危机时,马拉维、利比里亚、科特迪瓦等撒哈拉以南非洲国家和巴西、智利、秘鲁等中南美国家曾受到很大影响,而乌克兰危机升级后,埃及、苏丹、叙利亚、黎巴嫩、阿曼等北非及中东国家的农产品进口面临困难。此外,与2008年发生的粮食危机相比,受乌克兰危机升级影响的国家和地区总体上进一步扩大。巴基斯坦、阿富汗、孟加拉国等南亚国家也在大量进口被限制出口的农产品。印度农产品进口量的55%以上受到各国出口限制的影响,但由于自身产量较大,所以在粮食安全方面受到的威胁要比之前提到的国家小。

### 三 粮食价格上涨背景下各国政府的应对策略

受俄罗斯对乌克兰开展特别军事行动的影响,2022年3月国际粮食价格

指数高于2008年粮食危机时期,特别是谷物类和油脂类价格涨幅明显。截至2022年3月,国际粮食价格指数和油脂类价格指数分别达到170.1和248.6,刷新历史最高值。据联合国粮农组织数据,特别军事行动后,以谷物类和油脂类为主的国际粮食价格仅在3月就暴涨13%,特别是菜籽油价格上涨23%,其他粮食价格上涨17%。国际食品价格在地区冲突爆发前就已呈上升趋势,特别是油脂类价格指数近期涨幅较大,特别军事行动可能导致油脂供应长期紧张。

北非的代表性小麦进口国埃及和突尼斯虽然采取了紧缩财政、确保中东和欧洲主要国家的援助、与国际货币基金组织讨论债务问题等多种措施,但从中长期来看,很难避免国内物价上涨。埃及在维持现有食品补贴政策的基础上又从中东和欧洲获得粮食安全相关援助,同时,在2021~2022年预算中,将主食面包补贴相关预算增加10%。为减轻埃及财政负担,沙特阿拉伯、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国向埃及中央银行提供230亿美元援助,欧盟提供1亿欧元援助,资金将用于埃及食品补贴和农业领域。在突尼斯,政府方面宣布到2022年6月为止有足够的小麦储备可供消费,但食品价格仅在3月上涨了13%,这引起了社会的不稳定。新型冠状病毒长期化带来的国家收入减少、外债增加、通货膨胀、货币贬值、为稳定物价而提供补贴的财政支出压力和较低的外汇储备等综合因素导致粮食安全危机进一步加剧的可能性较大。国际货币基金组织已经宣布违约的斯里兰卡之后是埃及,正在讨论突尼斯等北非国家的债务问题,如果国际货币基金组织的支持导致缩减食品及能源补贴规模等紧缩财政的压力加强,包括埃及和突尼斯在内的北非局势可能会恶化<sup>①</sup>。

西非国家加纳和布基纳法索限制粮食出口,东非国家乌干达、坦桑尼亚等试图实现小麦进口来源多元化等,各国政府为减少粮食安全不稳定正在作出努力。在西非,食品价格也在大幅上涨,因此,加纳和布基纳法索为缓解国内粮食供求不稳定而实施谷物出口禁令。2022年3月,加纳物价上涨达到近12年最高值19.4%,食品价格上涨22.4%。同期,尼日利亚物价上涨15.9%,食品价格上涨17.2%,谷物和面包价格上涨主导食品价格上涨。2022年2月,布基纳法索对高粱和玉米粉实施出口禁令,4月,加纳为稳定食品价格和确保饲料供应也禁止大豆和玉米出口。东非的坦桑尼亚、乌干达等国为了减少对俄罗斯小麦的依赖,曾计划自印度扩大小麦进口,但随着印度从5月开始限制小麦出口,

<sup>①</sup> 张梦颖:《俄乌冲突背景下非洲粮食安全的困境》,《西亚非洲》2022年第4期。

非洲国家的谷物进口将面临困难<sup>①</sup>。起初期待世界第二大小麦生产国印度扩大对非洲和亚洲的出口,但由于对通货膨胀加剧、酷暑天气导致收成减少等担忧,印度决定禁止小麦出口。如果印度扩大小麦出口,坦桑尼亚、尼日利亚、埃及、摩洛哥和阿尔及利亚等从印度大量进口小麦的非洲国家也会受惠,但现在印度限制出口,使这些国家小麦进口来源多样化的愿望难以实现,非洲国家的粮食困难可能会加重。在出口限制公布之前,坦桑尼亚和乌干达计划扩大印度产小麦进口,而在此前因担心病虫害而禁止印度产小麦进口的肯尼亚,也因乌克兰危机升级导致其小麦供需不确定性增加,国内谷物面粉业者协会向政府提出了恢复进口印度产小麦的要求。为控制食品价格上涨,埃塞俄比亚政府在2021年年底已经实施了向市场供应小麦和菜籽油等措施,担心乌克兰危机对谷物供求产生负面影响<sup>②</sup>。

### 四 前景及启示

如果乌克兰危机长期化,俄罗斯和乌克兰小麦出口的限制将持续下去。俄罗斯和乌克兰小麦农户的连锁破产、小麦产量骤减等很有可能进一步推动国际小麦价格上涨。联合国将2022年小麦预计产量从最初的7.9亿吨下调至7.84亿吨,这是考虑到乌克兰冬小麦产量将锐减至少20%所做的调整。如果乌克兰危机进一步升级,由于局势不稳定,乌克兰东南部粮仓的产量有可能锐减。随着俄罗斯和乌克兰政府实行禁止出口主要作物的措施、国内储备的农产品变质等,商品价值有可能下降,经营恶化有可能引发俄罗斯和乌克兰农户的破产。受异常气温影响,2022年代表性小麦生产国美国、中国、印度的小麦收成情况也有可能恶化,不排除国际小麦价格进一步上涨的可能。主要小麦生产国印度经历了酷暑天气,预计2022年小麦产量将比2021年减少约1000万吨。因此,从长远来看,小麦价格将对粮食安全构成巨大威胁。

如果俄罗斯事实上控制乌克兰东部顿巴斯地区,乌克兰通过黑海的出口可能会受到制约,特别是中东与乌克兰之间无法通过亚速海进行贸易。乌克兰75%的海上出口量是通过位于西南部的敖德萨港完成的,但乌克兰

<sup>①</sup> 芦千文:《俄乌冲突、国际农业合作与中国粮食安全保障——中国国外农业经济研究会俄乌变局下的全球农业与粮食安全研讨会综述》,《世界农业》2022年第5期。

<sup>②</sup> 贺文萍:《俄乌冲突对非洲的影响及非洲的应对》,《当代世界》2022年第8期。



对中东的谷物和矿物资源出口是从东南部的马里乌波尔港经亚速海进行的。如果俄罗斯控制乌克兰东南部地区,乌克兰实际上只能通过敖德萨港进行海上出口贸易,且通过黑海的贸易也有可能被俄罗斯钳制。俄罗斯同样经过亚速海每年出口7600万吨小麦,因此,乌克兰危机长期化很有可能影响区域供应链。

2022年3月,俄罗斯开始实施化肥出口限制,全球20%以上的化肥供应受到影响,大部分依赖化肥进口的国家无法避免化肥进口价格上涨,长期来看,通胀恐将持续。2021年下半年,中国开始实施化肥出口限制,2022年年初,俄罗斯开始限制化肥出口,化肥价格从2022年2月的每吨858美元飙升至3月的1172美元。化肥净出口规模最大的国家是俄罗斯和中国,沙特阿拉伯、卡塔尔、摩洛哥等紧随其后。许多撒哈拉以南非洲国家和拉美国家以及阿拉伯联合酋长国的化肥则依赖进口,易受化肥价格波动的影响。如果化肥价格暴涨,农户为了避免经营亏损,很有可能减少农田面积,从而导致农作物产量下降。受俄罗斯化肥出口限制影响较大的包括蒙古国、萨尔瓦多、斐济、多哥、塔吉克斯坦、肯尼亚等多个地区的发展中国家,因此,中长期来看,全球农业产量可能下降。

由于粮食价格上涨,很有可能再次发生粮食安全危机,不排除非洲、中东出现粮食长期短缺的可能性。有预测称,由于乌克兰危机升级,非洲、中东的脆弱国家,如叙利亚、也门、黎巴嫩、索马里和贝宁等粮食供求及粮食安全状况将进一步恶化。联合国粮农组织粮食价格监测和分析显示,在非洲,布基纳法索、马里、尼日利亚、索马里、南苏丹、苏丹、乌干达和津巴布韦等国内粮食价格涨幅大于平时,需要引起注意。随着乌克兰危机持续升级,粮食产量下降,运输成本上升,如果俄罗斯继续限制小麦出口,东北部非洲大部分地区和南部非洲部分国家的小麦进口很有可能锐减,出现价格暴涨现象。乌克兰危机导致小麦进口锐减的国家集中在卢旺达、坦桑尼亚、肯尼亚、埃塞俄比亚等东非地区,北非的埃及、摩洛哥和突尼斯等国的小麦进口也将减少10%以上(见图1)。由于干旱等原因,摩洛哥、阿尔及利亚和突尼斯这三个国家小麦收成预计将比前一年减少,因此小麦供需不稳定的情况有可能进一步加重。据预测,非洲主要国家的小麦价格也将暴涨,以马拉维、卢旺达、肯尼亚和乌干达等东南部非洲国家为代表,价格变动性较大(见图2)。对于南非来说,2022年玉米收成有望超过全年平均水平,在一定程度上抵消了小麦及其他谷物进口减少带来的缺口。

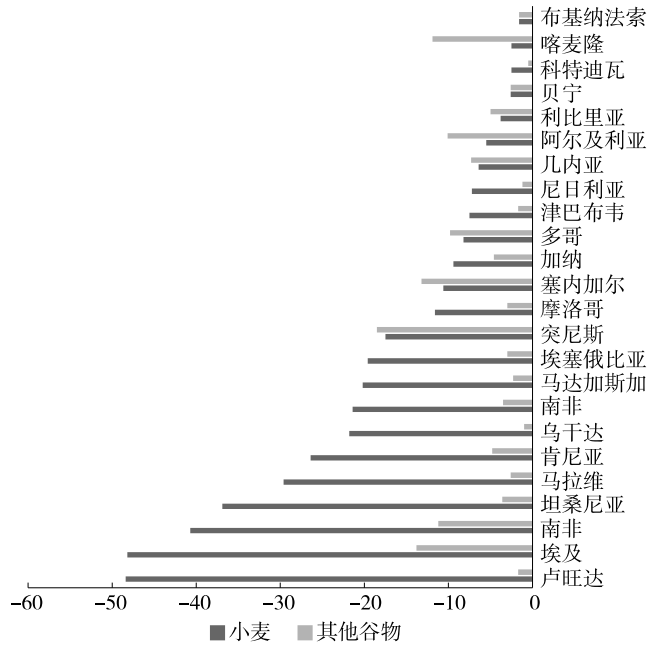


图1 乌克兰危机长期化背景下非洲各国粮食进口变化趋势预测(%)

资料来源: Balma et al. , Long - Run Impacts of the Conflict in Ukraine on Food Security in Africa, <https://www.ifw-kiel.de/topics/international-trade/kiel-trade-indicator/>

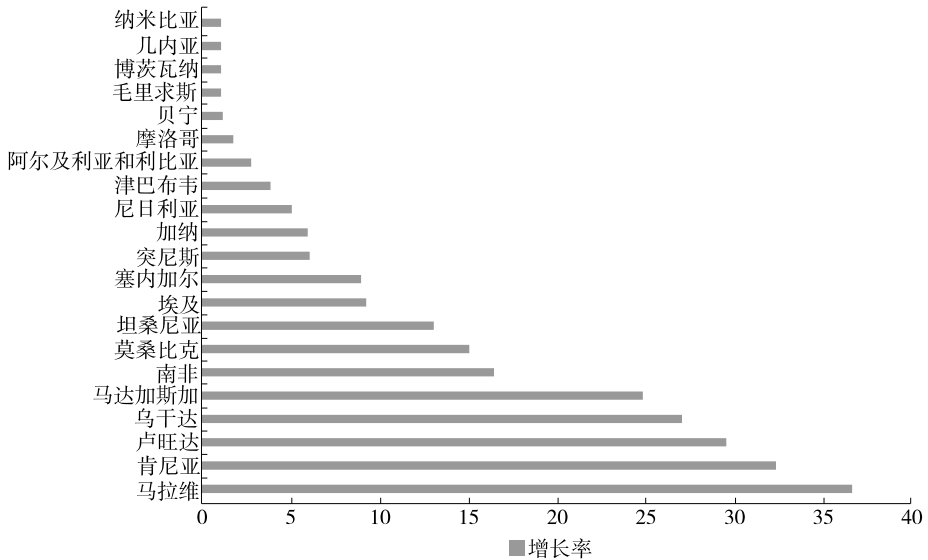


图2 乌克兰危机长期化背景下非洲各国小麦价格变化趋势预测(%)

资料来源: 同图1。

受乌克兰危机引发的粮食危机的影响,不仅埃及和突尼斯等北非国家,东非部分国家也有可能出现社会不稳定现象。有人担心乌克兰危机引发的粮食供需不稳定可能触发第二次“阿拉伯之春”,然而事实上,埃及的经济比2011年更加稳固,而且有海外支援,虽然因粮食问题有可能发生示威等情况,但发生严重局势不稳定的可能性比2008年粮食危机时低。随着埃及政府停止发放补贴,2011年1月发生“开罗之春”示威,人们的核心诉求是“面包”“自由”“人权”,对长期执政的穆巴拉克政权垮台起到了决定性作用。但埃及2015年发现天然气,自2019年起成为能源净出口国,2020年在区域内大多数国家出现负增长的情况下,埃及的经济增长率仍达到3.6%,2021~2022年6月经济增长6%。俄罗斯对乌克兰开展特别军事行动时,埃及拥有4.2个月的战略小麦储备。而在2021年,埃及拥有5.4个月的菜籽油储备。欧盟和埃及政府正在协商短期内扩大埃及对欧盟天然气出口的方案,欧盟将为埃及粮食安全提供1亿欧元援助。在突尼斯,小麦和谷物进口大幅减少,小麦价格和食品价格将上涨,特别是小麦和面包价格的上涨会加重民众对政府的不满,并可能导致大规模的抗议活动。在突尼斯对俄罗斯和乌克兰化肥进口依赖度较高的情况下,如果到下半年还无法获得化肥,将影响突尼斯国内冬小麦长势,从长远来看会推动突尼斯物价上涨。在东非国家,疫情对食品供应链的干扰、蝗虫(肯尼亚)、内战(埃塞俄比亚)、洪水(南苏丹)、政局不稳(索马里)、民族间纷争(苏丹)等原因导致粮食供求不稳定,而乌克兰危机升级又加重了粮食供应的不确定性,因此,东非地区粮食安全危机可能加剧。埃塞俄比亚、索马里等既是畜牧业国家,又属纷争持续的非洲之角地区(Horn of Africa),国家对粮食危机的忧虑正在增加,特别是由于谷物、能源、肥料价格暴涨的三重因素,粮食短缺现象很有可能进一步加剧。如果能源价格持续上涨,将加速食品价格上涨,这可能会导致局势更加动荡。

为应对国际粮食价格暴涨导致非洲、中东国家面临的粮食危机,有必要考虑向脆弱国家提供紧急粮食援助,并进一步加强国际社会合作,以应对农产品和化肥出口限制带来的长期影响。对面临粮食安全危机的国家,从人道主义的角度出发,有必要扩大紧急粮食援助规模。在开发合作方面,需要探索化肥、种子支持合作方案。在联合国下属的粮农组织、粮食联盟(Food Coalition)和WTO等国际机构进行合作的同时,有必要以多种方式在国际社会对粮食安全危机的可能性发出声音,也有必要与主要粮食进口和出口国就国际粮食储备和贸易进行深入的讨论。

(责任编辑:李丹琳)