

对白俄罗斯基本经济制度的研究

孙 铭

【内容提要】 白俄罗斯采取市场社会主义作为基本经济制度,这是其试错后的选择。白俄罗斯市场社会主义是以国家主义价值观为指导,坚持国有经济的主体地位,有序推进私有化,并在市场社会主义的基础上形成了独创的“白俄罗斯模式”。经过近30年的探索,“白俄罗斯模式”实现了政权的稳定和较快的经济增长,人民福利待遇得到保障。然而,在经济全球化的背景下,正处于转型过程中的白俄罗斯不仅面临经济改革的压力,也要应对美西方的干涉,这一切都考验着白当局的执政水平。

【关键词】 白俄罗斯 基本经济制度 市场社会主义

【作者简介】 孙铭,中国社会科学院马克思主义学院博士研究生。

市场社会主义是一种经济体制的理论概念或模式,也是世界社会主义运动中一股重要思潮。20世纪30年代,兰格模式的诞生标志着市场社会主义理论的形成。兰格模式是一种计划模拟市场的市场社会主义,它试图模仿资本主义财产制度的效率,同时消除两极分化和与私人财产制度相联系的宏观不稳定^①。兰格模式开创了把市场机制引入社会主义经济以及计划和市场可以并行不悖的理论先河^②。之后不同国家学者在不断的争论中探索市场社会主义模式,但没有形成统一的认识。在缺乏明确的理论指导下,白俄罗斯独立后通过实践构建了自己的市场社会主义经济体制。至今,30年过去了,白俄罗斯的政治、经济、社会实现了有序发展,并在此基础上逐步形成了

^① Dimitris Milonakis, *New Market Socialism: A Case for Rejuvenation or Inspired Alchemy?* NBER Working Paper, p. 4.

^② 兰格认为,社会主义国家的中央计划局可以通过确定价格(和社会主义企业的制度环境)来代替市场,然后通过重复性的“试错法”来调整这些确定的价格,用以反映供求的波动情况。因而在社会主义条件下合理的经济计算确实是可能的。

独特的发展模式,证明了其市场社会主义制度是成功的,这值得我们不断研究。

一 白俄罗斯基本经济制度的构建

在1991年独立后的最初几年,植根于自由资本主义的“休克疗法”造成白俄罗斯恶性通货膨胀,使经济陷入严重危机,国家各行业发展处于无政府状态,全国60%的人口生活在贫困线以下^①。这充分证明,白俄罗斯选择的直接向自由市场经济过渡的道路不符合本国国情。1994年,卢卡申科当选首任总统后立即停止了大规模私有化,他反对走所谓的西方民主道路,反对北约东扩,政治上靠近俄罗斯。1995年9月,卢卡申科提出在白俄罗斯建设市场社会主义。他强调,白俄罗斯的经济发展模式以本国历史、传统和未来前景为基础,绝不会照搬其他国家经验。他认为,市场社会主义就是要对人民实行高水平的社会保护、在物质上和精神上鼓励人们劳动、没有短缺和排队现象。白俄罗斯正是要选择这样的社会,在这个社会里,市场经济法则不是自发地起作用,而是在保证有效生产和分配的范围内发挥作用^②。关于初期的改革策略,卢卡申科主张实行循序渐进、面向社会和由国家控制的市场经济改革,他先后颁布了5项减缓私有化的总统令,随后在《关于国有企业实施私有化法》的修订中规定国家控股权不得少于51%。根据该法,白俄罗斯的私有化不应出卖国家财产,不出售生产战略性产品的企业,对一些产量稳定的企业不搞私有化^③。基于该政策,1996~2008年,白俄罗斯经济连续12年年均增长8%以上^④。目前,白俄罗斯的国有经济对GDP的贡献常年保持在75%左右。根据世界银行的数据,白俄罗斯2018年国内生产总值是1994年的4倍,即从177.9亿美元增至600亿美元^⑤。

① Юрий Глушаков. Беларусь – "островок социализма" или стабильного капитализма. 12 июля 2019. <https://prometej.info/belarus-socializm-ili-kapitalizm/>

② 栗丽:《白俄罗斯市场社会主义改革的理论与实践》,《国外理论动态》2006年第9期。

③ 栗丽:《白俄罗斯市场社会主义转型模式分析》,《宏观经济研究》2007年第1期。

④ 韩璐:《白俄罗斯发展现状及前景》,《欧亚经济》2018年第3期。

⑤ Александр Заяц. Предприниматели – самая талантливая часть общества. Румас открыл неделю бизнеса. 13 ноября 2018. <https://prometej.info/belarus-socializm-ili-kapitalizm/>

白俄罗斯经济以工业为主,资源短缺,石油、天然气等原材料主要依赖进口,同时,受国内市场容量限制,其国内生产总值的60%以上需要依靠出口实现,是出口导向型国家。因此,白俄罗斯重视发展对外贸易,实行经济开放政策。对于市场社会主义的效用,卢卡申科总统认为,市场社会主义既不把市场看作包治百病的灵丹妙药,也不把计划看得一无是处,二者作为经营方法的辩证统一、和谐协调,乃是一个真理。只有继承并利用社会主义时期积累的人力资源、技术资源、物资和财政资源以及某些可以保证经济、社会和生态效益的组织形式等一切积极因素,才能保证经济和社会生活不断前进^①。经过10年的发展,白俄罗斯市场社会主义初步形成了相对稳定的制度,达到了预期。2005年11月,俄罗斯共产党领导人久加诺夫在希腊雅典召开的共产党和工人(党)国际大会上做过这样的比较,“若以1990年苏联的生产力为标准,那么现在俄罗斯的生产力不及当时的82%,乌克兰不及当时的60%,而白俄罗斯则为当时的120%”。对于白俄罗斯良好的社会状况,《俄罗斯报》记者曾描述称:“明斯克给我的感觉很像70年代的莫斯科。街道整洁,行人稀少,街心花园草木葱郁。过街通道里也看不到乞讨者和流浪汉的影子。晚上可以放心大胆出门,这种安全感我只有在北京和东京体验过”^②。然而,在推进经济发展的同时,经济多样性问题一直困扰着白执政当局,优化经济结构变得越来越迫切。

关于优化经济结构问题,早在2002年2月的白俄罗斯国家和地方机构领导人研讨会总结大会上卢卡申科就强调,“在过渡时期白俄罗斯要走自己的道路,要有自己的经济发展模式,不能盲从西方国家。在经济结构建设方面,白俄罗斯和中国的经验有相似之处,都注重发挥国家的作用、建立高效有力的国家机构、形成清晰的立法体系、保障国家和每个公民的利益……对于私有化的改革,不能搞一揽子计划,必须加以区分、逐一对待,采取渐进式的改革”^③。可以看出,卢卡申科坚持优先发挥国家的作用,对推进私有化改革

① 栗丽:《白俄罗斯市场社会主义改革的理论与实践》,《国外理论动态》2006年第9期。

② 詹武:《白俄罗斯坚持“社会主义改革方向”》,《马克思主义研究》2006年第9期。

③ Выступление Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на итоговом пленарном заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. 22 марта 2002 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vystuplenie - prezidenta - respubliki - belarus - ag - lukashenko - na - itogovom - plenarnom - zasedanii - postojanno - 5783/

的态度十分谨慎。一方面,他担心匆忙变革会影响社会稳定,导致国有资产流失和国家经济命脉被外资控制,继而影响其执政基础。他曾明确表示,某些外部力量推动白俄罗斯进行市场经济改革,目的是让白俄罗斯发生动荡^①。另一方面,为有序推动市场社会主义发展,卢卡申科政府出台了一系列政策法规:一是继续通过国家宏观调控引导经济改革;二是打击腐败,加强法治,维护社会经济稳定发展;三是以原苏联的社会保障体系为基础,将社会保障制度与市场相结合;四是加强爱国主义教育,抵制西方民主观的渗透。然而,对白俄罗斯而言,国家经济制度的转型不仅要考虑内在需要,在一定程度上也受外部环境的影响,必然会涉及私有经济问题。

关于发展私有经济,白俄罗斯政府近些年坚持推行国有企业所有制改革,有计划地将部分企业进行完全私有化或一定程度的私有化。白俄罗斯通讯社2020年2月16日的消息称,白俄罗斯资产委员会批准了2020年私有化企业名单,计划对13家国有企业进行私有化,其中戈梅利农业机械厂是发展不错的企业。除了对企业进行私有化之外,白俄罗斯政府还对部分国有资产进行私有化,如建筑物、商场、工厂车间和仓库等^②。卢卡申科总统对私有化的问题曾多次表态称,不反对私有化,但私有经济的发展应该服务于国家整体经济的发展,应当能够弥补国有经济的不足^③。与此同时,在世界经济整体下行压力加大的情况下,白俄罗斯经济遭受了严重影响,为走出低谷,卢卡申科着手进行相应的经济改革,希望从国际社会获得援助。例如,为获得国际货币基金组织优惠贷款,政府在国有企业改制、减免补贴等方面进行小幅改革,但并未对经济结构进行根本性变革。2017年,白俄罗斯经济出现好转迹象,白政府立即中断了与国际货币基金组织的谈判。此外,白俄罗斯所借外债大部分都用来支持老国有企业的发展,用于维持现有经济结构^④。这充

① Лекция "Исторический выбор Республики Беларусь" в БГУ. 14 марта 2003 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/leksiija-istoricheskij-vybor-respubliki-belarus-v-bgu-5819/

② Госкомимущество определило список ОАО для приватизации в 2020 году. <https://www.belta.by/economics/view/goskomimushchestvo-opredelilo-spisok-oao-dlja-privatizatsii-v-2020-godu-381155-2020/>

③ Стенограмма пресс-конференции Александра Лукашенко. 20 июля 2004 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/stenogramma-press-konferentsii-aleksandra-lukashenko-5914/

④ 韩璐:《白俄罗斯发展现状及前景》,《欧亚经济》2018年第3期。

分验证了以国有经济为主的发展思想在卢卡申科心中牢不可破。他多次强调,白俄罗斯经济的发展将继续以大企业和大生产为基础,这是毫无争议的优先方向。

为走出国内经济增长乏力的困境,白俄罗斯还大力推行经济外交,全面推动国际经济合作。白俄罗斯奉行以俄罗斯为重点的多元化外交政策,积极参与独联体地区一体化进程。早在1996年,白俄罗斯就与俄罗斯结成联盟国家。2010年,白俄罗斯又与俄罗斯、哈萨克斯坦正式建立关税同盟。2014年,白俄罗斯继续发展同俄罗斯的战略联盟关系,并同俄哈成功组建欧亚经济联盟。2021年4月28日,白俄罗斯总理曼戈洛夫琴科在喀山会见俄罗斯总理米舒斯京时称,明斯克向莫斯科转交了一体化路线图中26个联盟计划的已批准项目,还剩两个有待努力;5月13日,白俄罗斯驻俄大使弗拉基米尔·谢马什科表示,莫斯科和明斯克将完成28个一体化路线图中的剩余两个,有望在2021年年底达成一致^①。白俄罗斯重视发展与美国、欧盟关系。卢卡申科在2016年6月举行的第五届全白俄罗斯人民大会上表示,白俄罗斯需要同美国和欧盟发展正常关系。对卢卡申科来讲,美欧变数已超出他的预期,与其关系的转圜并非一日之功。近年来随着中国综合实力快速增强,卢卡申科将中国视为优先发展伙伴,积极支持中国提出的“一带一路”倡议,在首都明斯克附近建立“中白巨石”工业园。该工业园是中国企业在全球范围内参与建设的最大海外工业园区,是中白合作的标志。除中国外,白俄罗斯还与亚洲、非洲传统贸易伙伴保持积极合作(包括越南、朝鲜、韩国和南非等),在拉丁美洲不断推进发展同委内瑞拉和古巴等国的友好关系,努力争取外交空间,扩大国际影响。很明显,白俄罗斯当局的一系列措施均是围绕发展壮大本国国有经济这一目标,希望利用各种手段来弥补市场社会主义制度的不足。

二 白俄罗斯构建基本经济制度的指导思想

二战后,随着南斯拉夫市场化改革和资本主义国家经济体制调整,许多西方比较经济学家正式提出和论证市场社会主义的概念。进入20世纪90年代后,西方市场社会主义理论未因苏东国家解体而消亡,反而出现了新的

^① 《白俄罗斯驻俄大使:俄白希望年底前协商完成一体化路线图》, <http://ssputniknews.cn/>

发展势头^①。白俄罗斯曾是原苏联的加盟共和国,独立后对市场社会主义制度提出了自己的观点。其指导思想具有独特性,主要体现在如下几个方面。

(一) 维护政权稳定

经历了独立初期的激进改革后,白俄罗斯人民遭受的苦难让执政当局看到了西方自由主义的严重弊端,借鉴苏联时期的计划模式成为白俄罗斯的首选,这也体现出卢卡申科先政治后经济的思想。因此可以说,白俄罗斯构建市场社会主义制度的出发点是维护政权的稳定。通过建立总统垂直领导的国家行政体系,卢卡申科实现了对国家改革和社会转型的管控,国家主义价值观随之成为发展经济的思想。其特有的市场社会主义正是在这种背景下孕育而生。

(二) 获得人民的认同

卢卡申科深知苏联时期计划经济给人民生活带来的苦难,因此他十分注重提升人民的获得感,在利用市场社会主义制度发展国家经济的同时,通过财政和税收政策保障社会再分配,在独联体国家中实现了较为公平的分配制度。白俄罗斯没有完全放弃苏联时期的社会保障体系,而是对其进行修改和完善,人民生活水平普遍提高,社会稳定。在独联体地区“颜色革命”风起云涌的2006年,卢卡申科仍以高达82.6%的支持率第三次蝉联白俄罗斯总统,这足以表明白俄罗斯人民对当局政策的认同。

卢卡申科一直以来享有“反贪斗士”的盛誉。他当选总统后,更是从立法、监督和舆论等方面铁腕反腐。要反腐败,自身就要廉洁。2017年卢卡申科的月工资为2350美元,这在独联体国家领导人中亦属罕见^②。他目前只在家乡有一处房产,是一幢极其普通的两层砖楼,还是苏联时期集体农庄分给他的。卢卡申科对家人管教很严,不赋予他们特权。他的夫人加林娜不以第一夫人自居,至今仍然生活在老家雷日科维奇村,除了在幼儿园照料孩子外,每天还要下地干农活,此外还饲养一头奶牛和一群鸡来贴补家用^③。2005年年底,西方想用金钱诱使卢卡申科放弃参选。卢卡申科的回答很干脆:“不管给多少钱,我都不打算找个地方苟且偷生!”一些选民说,“为什么不选卢卡申科呢!他执政期间我可以按时拿到退休金”。他们选择卢卡申

① 程恩富:《程恩富选集》,中国社会科学出版社2010年版,第486页。

② 王宪举主编:《白俄罗斯名人传》,当代世界出版社2019年版,第32页。

③ 《亚历山大·格里戈里耶维奇·卢卡申科的评价》, <https://zhidao.baidu.com/question/555841539054948972.html>

科,是因为满意当前的社会稳定,相信卢卡申科的执政能力。一名62岁的退休教师说:“卢卡申科是好人,能够确保稳定和冷静,我们不需要剧变”^①。这一切都充分表明卢卡申科在民众中的威信。

(三) 坚持国家主义价值观

从白俄罗斯经济发展的内在逻辑看,它的起始点是全民利益,这充分体现出国家主义的价值观^②。同国家主义的主张类似,卢卡申科强调国家的整体性力量,从道德和法治两方面遏制一个阶级的独大和垄断,要求确保国家体系在市场经济中的独立性和中立性。他认为,必须保留国有经济在国民经济中的主体地位,由国家控制重要经济资源,国家出台政策,提高政府工作效率,制定社会就业计划,逐年改善就业问题^③。实质上,白俄罗斯市场社会主义制度的根本特点在于国家引导并用市场调节和国家管理两种方式治理国民经济。白俄罗斯的经济活动均始于国家层面,利用国家的力量参与国内和国际的经济活动。关于社会保障和管控,卢卡申科坚决反对让市场及资本控制教育和卫生体系。他认为国家有责任主办国民教育,主张必须建立维护人人有病都能得到救治的国家医疗卫生体系。国家应当特别关注社会中的弱者,不能让赤贫无助者等待富豪们的伪善施舍。国家应对当前经济中的所有受损害者和贫苦阶级给予补偿,防止他们铤而走险,成为与社会和国家对抗的反社会力量^④。因此,在白俄罗斯广泛存在的国家主义情结有其历史和现实的合理性。

(四) 走独立自主的发展道路

1994年卢卡申科迅速将经济转型的方向从自由市场经济转向市场社会主义,开始施行以国有经济为主导、发挥国家调节作用的经济模式。次年,白俄罗斯经济就从危机的低谷中走出,进入恢复性增长时期。从宏观经济指标看,1999年白俄罗斯经济已恢复到1991年水平,1999年以后继

^① 《亚历山大·格里戈里耶维奇·卢卡申科》, <https://baike.so.com/doc/6373458-6587102.html>

^② 《国家主义》, <https://baike.so.com/doc/5571586-5786758.html>

^③ Доклад Президента Беларуси на пятом Всебелорусском народном собрании. 22 июня 2016 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-pjatom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-13867/

^④ Послание белорусскому народу и Национальному собранию 2017. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/ezhegodnoe-poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-16059/

续保持稳定增长。时至今日,白俄罗斯形成了较好的工农业基础。工业门类较为齐全,机械制造和加工业发达,具有较高的科研和教育水平,劳动力素质相对较高。拥有玛斯载重汽车、别拉斯矿山自卸车、轮式牵引车和拖拉机世界著名的机械制造类企业以及钾肥生产和石化等大型企业。白俄罗斯是世界第四大钾肥生产国,钾肥出口量约占世界的20%。在电子、光学和激光技术等领域也具有世界领先水平。农业普遍实行大规模机械化生产,农产品,特别是肉类及肉制品、牛奶及奶制品、禽、蛋、糖等除自给自足外,还可大量出口。

分析白俄罗斯的发展道路可以发现,白俄罗斯与广大发展中国家一样,一方面,对主权有一种特殊的政治情感,往往把维护国家主权与争取民族独立的政治历程和政治成果联系在一起;另一方面,又深切感受到现存国际秩序的不公正,试图尽快使本国强大起来,真正摆脱西方发达国家的控制^①。

三 白俄罗斯完善基本经济制度的主要措施

白俄罗斯是一个转型国家,卢卡申科的国家治理模式在一定程度上延缓了苏联解体给国家和社会带来的冲击,通过推行市场社会主义实现了国民经济的有序运行,维护了公有制的主体地位,走上了一条渐进式改革之路。他认为,市场社会主义既不是无限夸大市场机制的功能,亦非随意贬低计划经济的作用。在经济过渡阶段使二者和谐统一是很重要的。这体现出卢卡申科对市场社会主义国家的理解,按照他的思路,一个市场社会主义的国家,应该能为人民提供足够的社会保障,人民也能积极主动地劳动,市场经济能够根据生产和分配的需要发挥作用。卢卡申科在2019年的国情咨文中指出,“自独立至今,白俄罗斯的人均购买力增长了5倍,工业生产总值翻了2.5倍。白俄罗斯公民的幸福感不断增强”^②。

(一) 稳步推进以国有经济为主体的发展模式

国有大型企业一直是白俄罗斯发展国家经济的根本依靠,而不断加强

^① 蔡拓:《全球主义与国家主义》,《中国社会科学》2000年第3期。

^② Послание белорусскому народу и Национальному собранию. 19 апреля 2019 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-20903/

外经贸合作、提高粮食生产、提供保障性住房则是稳定国家经济发展的主要支撑。在尽力保证国有大型企业和大生产发展的同时,国家还在一定程度上为中小企业和私有经济的发展创造条件,但前提是绝不允许动摇国有大型企业的经济支柱地位。2016年12月卢卡申科批准了《2016~2020年白俄罗斯社会经济发展纲要》,旨在进一步提高本国经济的竞争力、吸引外来投资和加强科技创新。围绕这3个主要目标,白俄罗斯经济发展的优先方向和主要任务有以下几个方面:一是发展高科技产业,二是发展数字经济,三是吸引外商直接投资,四是完善金融市场,五是推动出口多元化。

(二) 坚持国家调节,适时发挥市场调节的作用

中国著名经济学家程恩富认为,国家调节在整个宏观经济和某些微观经济领域中具有一定的劣势,主要包括国家调节偏好主观、转换迟钝、政策内耗和动力匮乏^①。白俄罗斯市场社会主义制度的运行基础正是国家调节,它自然也存在各种不足。特别是在经济全球化的背景下,白俄罗斯要建立现代化的经济体系就要发挥市场作用,提高非国有经济在国家整体经济中的比重。近年,白执政当局在发挥市场作用方面有所作为,私有经济的作用不断增强,为国民经济发展作出了巨大贡献^②。但国有经济在白经济发展中仍占重要地位,2019年其占国民经济的比重为68.7%。卢卡申科在2019年的国情咨文中曾表示,“近来国内发展中小企业的呼声很高,我们已经为中小企业的发展创造了条件,但前提是优先发展大企业和大生产”^③。新冠肺炎疫情暴发后,卢卡申科再次表现出对国有经济的重视,认为国有经济是维护国家稳定的重要保障。由此可以看出,私有经济在白俄罗斯的发展具有一定的局限性,市场对经济的调节作用较为有限。

(三) 维护经济安全

一直以来,白俄罗斯在俄罗斯的能源和经贸支持下得以积极发挥自身工业优势,连续12年保持GDP年均增长8%以上。这也导致白俄罗斯经济具有较强的对外依附性,因此卢卡申科高度重视经济安全问题。这集中体现在白俄罗斯金融市场发展领域。由于卢卡申科深知白俄罗斯商品经济整体发

^① 程恩富:《改革的初心》,中信出版社2019年版,第259~260页。

^② 2020年11月,白经济部部长切尔维亚科夫在出席全球企业周开幕式时表示,近年来私有经济为白国民经济发展作出巨大贡献,创造的商品附加值占比超过50%,收入占比超过60%,出口占比达47%,提供了近一半的就业岗位。

^③ В. А. Акулич. Национальная экономика Беларуси: в вопросах и ответах. http://ekonomika.by/downloads/NEB_30_2014_Akulich.pdf

展水平较低,银行业及其信用制度尚处于起步阶段,对金融市场的管理缺乏经验,因此出于经济安全的需要,他对发展金融市场一直持谨慎态度,特别是2009~2016年白俄罗斯接连遭受国际金融危机、国际油价暴跌及俄罗斯经济危机的冲击,经济形势严峻,其安全也深受威胁。白俄罗斯国家有价证券市场建于1994年。根据1998年7月20日第366号《关于完善有价证券市场的国家调整体系》总统令,组建了开放式股份公司白俄罗斯外汇证券交易所。这是白俄罗斯唯一的证券交易所,在其基础上建立了全国证交所交易系统,包括外汇、证券和期货交易。白俄罗斯有价证券市场主要有以下投资工具:集团有价证券(法人的股票和债券)、国家有价证券(短期和长期)、白俄罗斯国家银行短期债券、银行期票、法人期票(银行除外)等。2015年1月5日卢卡申科总统签署第231-Z号《证券市场法》(Закон №231-3 "О рынке ценных бумаг"),该法从2016年1月1日全面生效。2016年在白俄罗斯成立外汇交易市场,白俄罗斯股市就包括在这个外汇交易市场中。

关于股票市场,白俄罗斯国立经济大学学者梅利古指出,白俄罗斯的特点是银行在金融领域占主导地位,股票市场不发达。白俄罗斯《证券和证券交易法》第12条规定,无论公司是否满足在交易所上市的要求,所有股票交易必须通过交易所中介在交易所进行买卖。2016年,白俄罗斯有2387家公开发行股票的公司,其中只有56家或2%符合上市要求,即在证券交易所正式上市(在报价单“A”上)。当年,有194家公司在股票交易所登记了营业额(其中186家在“B”报价单上,实际上并不确定这些公司是否符合上市要求)。由于2016年报价单“A”中的56家上市公司中只有8家势头强劲,使股票市场情况更加复杂。根据2016年股票交易总额计算,报价单“A”中有8家公司,报价单“B”中有186家公司。这个数量每年没有太大变化。2016年这些公司资本总额为53亿美元,占GDP的11.2%^①。对于上述国家管控措施,有观点认为,白俄罗斯并没有严格意义上的股票市场^②。也有观点认为,“白俄罗斯的股票交易是在白俄罗斯货币和证券交易所进行的,不过人们对股票市场的投资不是很感兴趣。国有企业为主以及大量无利可图的企业是白俄罗斯股市不发达的主要原因,还有国家政策引领不够的因素。人们更感兴趣的是谷歌、苹果和特斯拉等巨头企业的股票,而且白俄罗斯人可以间接交易

^① Я. Д. Мельгуй. Состояние и развитие фондового рынка в Республике Беларусь. http://www.bseu.by:8080/bitstream/edoc/70210/1/Melguy_Ya._D._s._157_161.pdf

^② Рынок ценных бумаг. <https://myfin.by/wiki/term/rynok-cennyh-bumag>

这些股票。当然,这类证券不会在白俄罗斯证券交易所出售,人们可以在信托银行的帮助下访问外国证券交易所。在白俄罗斯,任何情况下都无法进行单个股票交易”^①。

(四) 坚持福利政策,提高收入水平

卢卡申科自担任总统以来一直十分重视居民的社会保障,不仅保留了苏联时期多种福利待遇,而且还注重扶助多子女家庭、孤儿、残疾人和老战士等弱势群体,每年用于社会保障的开支占 GDP 的 7% 以上,城乡居民均享有免费医疗和退休保障等权利,青少年可以接受免费教育^②。1994 年卢卡申科以高票当选白俄罗斯独立后的第一任民选总统,他上任伊始就公开宣示,不会对人民撒谎,决定将最低工资提高一倍,并答应因面包和牛奶涨价发给 500 万人(不论是儿童还是领养老金者)每人每日 350 克定量的补助。关于社会福利和社会公平,1995 年 9 月 7 日卢卡申科在会见白俄罗斯巨型工业企业的劳动集体代表时强调,市场社会主义将保持和延续免费医疗、免费教育的政策。

为了保障公民的生活质量,白俄罗斯政府坚持为公民提供单纯福利性住房,这是白政府一项重要的长期职责。近年,为了鼓励生育,为生育多子女家庭提供住房已成为政府的首要任务。2019 年,白政府为 1.2 万个多子女家庭提供了住房,2020 年仍保持供应同样数量的住房。

四 白俄罗斯基本经济制度面临的挑战

经济全球化是第二次世界大战以来,特别是 20 世纪 90 年代以来世界经济发展的重要趋势。随着经济全球化进程的不断深入,世界各国的相互依存、联系、交流与合作日趋密切,打破了原有的民族或地区独自调节的局限性,这是因为:第一,新科技革命和生产的高度社会化为经济全球化提供了物质条件;第二,国际贸易的高度发展为经济全球化提供了现实基础;第三,国际金融的迅速发展成为经济全球化的重要推动力;第四,国家间相互投资的发展加速了经济全球化的进程。在这种背景下,白俄罗斯现行的、服从于国家政策导向的经济制度在一定程度上限制了国家经济的活力,使得国家经济面临内生动力不足的挑战,而且难以适应国际市场环境变动的需求。

^① Все, что вы хотели знать о ценных бумагах в Беларуси. <https://mtblog.mtbank.by/mc-vse-chto-vy-hoteli-znat-o-tsennyh-bumagah-v-belarusi/>

^② 张弘:《卢卡申科:“老爹”与“独裁者”》,《世界知识》2011 年第 2 期。

(一) 经济发展活力不足

白俄罗斯市场社会主义制度虽然可以在短期内快速集中有限的资源,初步构建相对完整的国民经济体系,对恢复和促进经济发展起到一定的积极作用,但随着经济社会不断发展变化,这种体制在一定程度上制约和阻碍了经济持续、全面、快速发展。同时,白俄罗斯资源短缺,石油、天然气等原材料主要依赖进口,国家经济对外依存度较高,其进出口额是国内生产总值的120%以上,在欧洲国家中处于前10位。国家产业整体竞争力同其他国家相比仍有较大差距,在实践中所产生的问题也十分突出,具体表现在三方面:

第一,国有企业间竞争性不足。受政策导向影响,各经济体的生产经营范围在一定程度上被提前划定,导致各经济体更多是根据计划从事生产经营活动,难以形成有经济活力的竞争基础和条件。

第二,国有企业缺乏国际战略。由于白俄罗斯市场社会主义制度受意识形态影响较大,导致整体经济运行更多处于自我循环的逻辑之中,在一定程度上与国际经济体系的大循环存在脱节现象,限制了本国企业“走出去”的能力,无法适应国际经济竞争的环境。

第三,国内市场发展较慢。由于白俄罗斯许多国有企业的重点业务方向是对外合作,而众多生活用品多需进口,导致本国企业对国内市场的占有量较小,开发相对有限,而私有经济体本身数量有限且国家扶持政策少,造成国内市场发展动力不足。

与此同时,白俄罗斯长期遭受西方经济制裁,赴白投资的外国企业不多,而白烦琐的行政审批程序、法律不完善等因素也直接限制了外国投资的流入。再加上白部分行业生产能力虽具有优势,但高附加值产品少、技术含量偏低、经济效益不高。这些因素导致企业普遍在管理、营销方式以及现代企业制度建设方面与跨国公司存在较大差距。

(二) 融入经济全球化举步维艰

二战后,发达资本主义国家利用资本、技术和管理等优势构建了影响全球的国际经济秩序,也实现了资本的全球性扩张,而发展中国家为了抓住发展机遇,依附性不断增强,导致发展严重不平衡。白俄罗斯亦是如此。2008年国际金融危机爆发后,全球经济失衡进一步加剧,为了维系在世界政治经济体系中的优势地位,发达国家的“负溢出效应”不断扩大,发展中国家深受影响,经济普遍呈现持续下滑的态势,经济全球化由强转弱,导致原来累积的问题和矛盾愈加突出。对于发展中国家来说,每一个国家都必须化解这些矛盾。实践中,每个独立的个体都无力单独应对,唯一的办法就是联合起来积

极推进经济全球化的进一步发展。就白俄罗斯而言,一方面,经济全球化使其通过“自力更生”实现进口替代从而维护经济安全的思路陷入困境;另一方面,由于对外部市场和世界整体经济环境的依赖日益加大,白俄罗斯在资本积累、市场环境、制度建设、技术构成等方面存在的总体劣势使其脆弱性凸显,导致白俄罗斯想借助外部力量,但却举步维艰。

就西方国家而言,多年来西方国家一直指责白俄罗斯的政权结构缺乏民主,其结构是以强势总统为核心,以议会和政府相互制衡的“强总统、弱议会、小政府”为基本架构。这是基于1996年白俄罗斯宪法的规定。根据该法,议会选举不按党派而按选区原则分配名额,政党在议会中没有固定的议会党团,因此政党在社会生活中的影响力大大减弱。不仅如此,2004年白罗斯通过全民公决取消了宪法中对总统任期的限制。对于白俄罗斯选择什么样的政治体制,卢卡申科一直坚持走适合本国国情的发展道路,坚决拒绝西方民主道路。对此,美国一直以民主、人权为由施压白俄罗斯。2004年10月,时任美国总统布什签署《白俄罗斯民主法案》,规定禁止向白俄罗斯政府提供除人道物资以外的任何援助,同时阻止国际金融机构向白俄罗斯提供贷款。两国关系因此一直处于僵持状态。

为寻求脱困之路,白俄罗斯大力发展与欧亚国家的政治经贸关系。2015年1月1日,由俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦共同倡议建立的欧亚经济联盟正式运行,这是一个不同于美西方的独立的经济一体化体系,不受制于美西方的干涉。根据计划,该联盟将建成药品共同市场、电力共同市场、农业共同市场和石油天然气共同市场,最终实现一个拥有1.7亿人口、GDP总量达3万亿美元的共同市场^①。很明显,白俄罗斯希望通过这种模式与其他经济体进行互动来实现经济增长,进而形成有效的新制度机制。但现实却非如此,中国国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所研究员王宪举表示,欧亚经济联盟实际上像一个篱笆围墙,满是窟窿,高度不一。围墙内还存在不少障碍,如关税不统一、配额限制、技术壁垒等,这些弊端难以解决,形成“通而不畅”的局面,很难取得实效^②。与此同时,一直给予白俄罗斯经济支持的俄罗斯,其经济状况自2008年国际金融危机以来面临不少挑战,难以对白俄罗斯提供有力支持。

^① 孙铭:《欧亚经济联盟为人民币走出区域化困境带来转机》,《欧亚经济》2015年第5期。

^② 《欧亚经济联盟为何“不温不火”》, <http://www.chinatradenews.com.cn/content/201712/14/c7851.html>

(三)“选边站”——俄罗斯还是美西方阵营?

2020年是白俄罗斯艰难的一年,8月9日的总统大选是其历史上的又一次转折。从8月10日起,全国各地抗议活动不断,一些抗议活动的人数超过10万人。以季哈诺夫斯卡娅为首的反对派不承认大选结果,要求卢卡申科下台,美西方国家也接连发表声明要求白俄罗斯重新进行总统大选,新一轮的经济制裁再次开始。虽然季哈诺夫斯卡娅已流亡到立陶宛,但白俄罗斯持续不断的局势动荡与美西方国家有着直接的关系。8月21日,卢卡申科在视察明斯克州捷尔任斯基农工联合企业时强调,“美西方势力正在干涉白俄罗斯的内政,他们企图建立新政权,再进一步通过白俄罗斯构建波罗的海黑海走廊,从而遏制俄罗斯,达到瓦解俄白一体化的目的”^①。很明显,复杂的国内国际形势严重考验着卢卡申科执政当局。

自独立以来,白俄罗斯一直依靠俄罗斯的支持,从俄罗斯进口大量免税石油,再将其加工后出口以获取利润。白俄罗斯国内生产的食品、机械和石油制品等多以俄罗斯为销售市场。同时,俄罗斯也给予白方诸多优惠条件。可以说,白俄罗斯独立后实现多年的经济快速增长以及独创“白俄罗斯模式”都与俄方的常年支持和帮助不无关系。历史上,俄罗斯与白俄罗斯同根同源,有着相似的民族传统和文化。苏联时期,白俄罗斯作为加盟共和国,在机械制造、军工和科学技术等领域拥有较好的基础,被称为苏联的“装配车间”。苏联解体后,白俄罗斯与俄罗斯保持着兄弟般的联盟关系。1994年卢卡申科出任总统后,在向俄罗斯“一边倒”的基础上发展平衡多元的外交政策。卢卡申科意识到,白俄罗斯作为俄欧之间的小国,要保障国家安全、发展本国经济,必然要依靠俄罗斯。在此基础上,白积极加入独联体和集安组织,还是俄主导的欧亚经济联盟的创始成员国。两国于1999年签署联盟国家条约,规定在保持各自国家主权、独立和国家体制的同时建立联邦型国家机构,发展一体化。白在军事、国防和安全等领域对俄倚重明显。近30年来,历经北约、欧盟东扩,乌克兰、格鲁吉亚“颜色革命”,俄格战争等多次美俄地缘斗争的政治事件,白俄罗斯始终坚定地与俄罗斯站在同一阵营。同时,在白俄罗斯受到西方国家对其国内人权和选举事务的指责和制裁时,俄罗斯也处处维护白俄罗斯。

2014年乌克兰危机后,俄白关系开始发生微妙的变化。白俄罗斯一些精英阶层人士意识到,“冷战”后俄罗斯与西方间存在的结构性矛盾仍难以消

^① Рабочая поездка в Минскую область. 21 августа 2020 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/rabochaja-poezdka-v-minskuju-oblast-24360/

除。白俄罗斯夹在两大地缘政治实体之间,无法完全借助俄罗斯保障自身安全。在经济方面,受西方制裁影响,俄罗斯经济开始下滑,对白俄罗斯经济的支持减弱,两国间投资、外贸额均大幅下降。近年来,白俄罗斯以国际能源价格下跌为由,要求俄方适当降低能源供应价格,但此问题一直未能谈妥,俄罗斯与白俄罗斯的能源合作矛盾一直持续至今。2018年7月,俄国家杜马通过石油业税改法案,当年年底正式生效。根据该法案,俄现行石油出口税将在2019~2024年逐步下调至零,进而改征相同数额的石油开采税,这导致俄向白出口石油价格上涨。据估算,2019~2024年,白俄罗斯因俄方税改将损失105亿~110亿美元^①。2019年,双方围绕新的石油价格展开多次磋商,未能达成一致。俄方建议,双方通过加快联盟国家框架内俄白一体化,将石油价格分歧转换到联盟内部进行解决,实质上就是借石油税改敦促卢卡申科加快停滞多年的俄白一体化进程^②。在两国领导人的亲自推动下,价格问题得到了初步解决。2020年2月初,俄白就天然气供应达成新的协议,俄继续以2019年每千立方米127美元的价格向白供应天然气,远低于供应欧盟的价格。白俄罗斯与俄罗斯的天然气合约属于长期协议价格,不受国际天然气现货市场价格波动的影响。然而不久后,国际能源市场出现变动。白方认为,每千立方米127美元的价格高于俄罗斯向欧洲供应的天然气售价,俄罗斯应下调售价。对此,俄外长拉夫罗夫表示,即使目前能源价格下跌,白方也应按照合同价格支付天然气费用,因为双方当时的交易价格低于市场价格。

目前,双方未能就俄罗斯推行的石油税收改革问题达成一致。卢卡申科表示,此举将使白俄罗斯承担数十亿美元的损失^③。对此,白俄罗斯方面正在积极寻找替代合作商,主要考虑从其他独联体国家进口。据阿塞拜疆国家统计局消息,2020年1~5月,白俄罗斯从阿塞拜疆进口27.9万吨石油^④。虽然俄白在能源合作和一体化问题上意见相左,但双方有着难以替代的文化和经济联系,白俄罗斯民众对俄文化的认同远高于对欧洲文化的认同,而且有俄

① Лукашенко беднеет без российской нефти. <https://vz.ru/economy/2020/1/24/1019865.html>

② 张弘:《能源合作紧张会否引发俄罗斯与白俄罗斯关系生变》,《世界知识》2020年第7期。

③ Лукашенко оценил поставки нефти из России фразой "Это что, нормально?" <https://www.rbc.ru/politics/02/04/2020/5e85cda49a7947eb6744092f8>

④ Беларусь закупает нефть в Азербайджане в 2020 году по \$206 за тонну. <https://belaruspartisan.by/economic/506724/>

罗斯的支持,卢卡申科才有了构建市场社会主义经济制度的基础。在俄罗斯的帮助下,白俄罗斯每年仅向欧盟和周边国家出口石化产品就能创造 190 亿美元的外汇收入,成为卢卡申科政府重要的财政收入来源。此外,凭借俄方的能源补贴,白俄罗斯维持着庞大的国有企业以及颇具苏联特色的公共福利体系^①。

在俄白能源争端不断发酵的同时,一直觊觎欧亚地区的美国乘虚而入。2019 年 1 月,白俄罗斯取消美国外交官驻白人数限制。同年 8 月,时任美国国家安全顾问博尔顿访白,这是美国自 21 世纪以来访白的最高级别官员。至此,白美外交“坚冰”开始融化。9 月,美国副国务卿黑尔访白,双方决定互派大使以实现关系正常化。2020 年 2 月,美国国务卿蓬佩奥访白,这是美国国务卿时隔 26 年再次访白。会谈时,卢卡申科向蓬佩奥抱怨莫斯科的做法,称俄罗斯通过对能源税收的操纵使白俄罗斯陷入困难境地,明斯克不得不广开门路,寻找其他的能源供应国。蓬佩奥回应称,美国的能源生产商已经做好准备,他们愿意以颇具竞争力的价格为白俄罗斯提供它所需要的所有能源。卢卡申科总统要做的,就是说出自己的需求,然后与美国进行联系。卢卡申科总统随即向美国表示感谢,称明斯克愿意继续同华盛顿进行合作,愿意拓展两国的合作领域^②。据白俄罗斯通讯社报道,2020 年 7 月 20 日,卢卡申科总统任命副外长克拉夫琴科为驻美大使,这是时隔 12 年之后白方重新向美派遣大使,预示着两国关系开启正常化^③。然而,这只是白俄罗斯方面的一厢情愿。白俄罗斯的国家制度一直得不到美西方的认同。美国对白俄罗斯 2020 年 8 月总统大选的干涉以及演变成对卢卡申科父子的刺杀、阴谋政变都充分表明,美国意欲打造一个亲美新政权。对此,俄罗斯不会坐视不理,普京在 2020 年 8 月 16 日的通话中就已表明,将在必要时支持卢卡申科^④。在这种情况下,白美关系自然会再次回到冰点,卢卡申科将重新向俄

① 张弘:《能源合作紧张会否引发俄罗斯与白俄罗斯关系生变》,《世界知识》2020 年第 7 期。

② Лукашенко встретился с Помпео: "Хорошо, что вы рискнули приехать и посмотреть, что здесь за диктатура". <https://news.tut.by/economics/670936.html>

③ Новый посол Беларуси в США планирует в августе отбыть в Вашингтон. 20 июля 2020. https://www.belta.by/president/view/novyj_posol_belarusi_v_ssha_planiruet_v_avguste_otbyt_v_vashington_399302_2020/

④ Телефонный разговор с Президентом России Владимиром Путиным. 16 августа 2020 года. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/telefonnyj_razgovor_s_prezidentom_rossii_vladimirom_putinyim_24311/

罗斯示好,弥补之前的裂痕。事实证明亦是如此,在俄罗斯安全部门的帮助下,白俄罗斯安全部门破获了对卢卡申科父子的刺杀行动,并直指美国是幕后黑手。白俄罗斯再一次回到俄罗斯的怀抱。而白俄罗斯与美西方关系的恶化仍在发酵。

结 语

任何一个国家应该根据本国国情来选择自己的发展道路。选择什么样的发展模式,其结果都必须促进生产力的发展。实践证明,白俄罗斯的市场社会主义道路整体是成功的,但也深刻阐释,经济建设不能脱离生产力和生产关系的需求,任何一种经济制度都必须随整体环境的变化而变化。对于正在转型的白俄罗斯而言,在一个时期内,传统计划经济体制有助于促进国家建设,因为这有利于快速动员社会资源并集中用于关键部门的重点建设,能有效控制经济总量。马克思主义经济学也确切地证明,克服市场经济盲目性和无政府状态的根本手段就是计划。若摒弃计划,不论市场体系多么发达,市场机制怎样健全,市场经济仍旧摆脱不了盲目与无政府状态,因为它只有一只“看不见的手”。

随着经济全球化的加速发展,一体化经济联系日益增多、规模不断扩大,白俄罗斯现行的经济制度需要适应这种变化,要将计划和市场有机结合起来,既要发挥市场调节的作用,也要健全指导性计划,使其对宏观和微观经济活动均发挥有效的调节作用。我们知道,经济制度的变迁有其内在的规律。当今世界存在公平与效率、公有与私有、国家与市场、开放与保护这四对主要矛盾,它们渗透在经济体制和经济政策之中,表现为此消彼长、相互补充。因此,改革要兼顾这四对矛盾的平衡发展。

总的来说,白俄罗斯在对市场社会主义的建设和探索进程中始终坚持面向社会主义市场经济的基本原则,坚持国有经济的主体地位,在补充国有经济发展不足的前提下允许私有经济存在并有序推进经济制度改革,体现出一种渐进式改革的思路。基于此,白俄罗斯实现了政治稳定和经济发展,其市场社会主义模式为广大发展中国家的经济发展提供了一只“看得见的手”,为社会主义经济壮大增添了新的经验。展望未来,白俄罗斯市场社会主义制度仍将面临一系列挑战和压力,能否走出经济困境、取得更大成绩,我们将拭目以待。

(责任编辑:农雪梅)