

俄罗斯经济发展的国际环境： 机遇大于挑战

王兵银

【内容提要】 当前国际形势的基本特点是世界多极化、经济全球化、文化多样化和社会信息化，任何国家都毫无例外地处在这个“地球村”之中，一国经济发展目标能否实现与国际环境有重大关联。俄罗斯经济发展的国际环境，是机遇与挑战并存，机遇大于挑战。本文主要分析了俄罗斯经济发展面临的国际环境五个方面的机遇和四个方面的挑战。

【关键词】 俄罗斯 经济发展 国际环境

【作者简介】 王兵银，辽宁社会科学院东北亚研究所研究员。

一 俄罗斯经济发展的国际机遇

(一) 和平与发展的时代主题是俄罗斯经济发展的最大机遇

和平与发展是当今世界的主题，世界各国都可以分享这一时代的红利，但对于俄罗斯有着某些特别重要的意义，是俄罗斯经济发展的最大机遇。

首先，世界进入和平与发展时代，俄罗斯不再像苏联时期那样，与美国争霸世界，与美国搞军备竞赛，它可以集中精力搞经济建设。众所周知，苏联解体的一个重要原因是与美国搞军备竞赛。当时，由于军备竞赛，苏联耗费了大量人力物力，经济建设受到影响。经济上不去，人民长期过紧日子，导致国内各种矛盾的激化，促成了国家剧变^①。而现在，时移势迁，俄罗斯已不再企望成为超级大国，可以一心一意搞经济建设，实现强国之梦。

其次，世界多极化趋势增强，美国对俄罗斯的压力减轻。尤其是中国的

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 54 页。

崛起,使得美国需要花费更多的精力和财力抑制中国,从而减少了对俄罗斯的威慑力。近年来,美国的战略重点东移,强化在亚太地区的军事力量,主导《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》(以下简称 TPP)谈判,就是这方面的典型例证。

再次,随着时代的变迁,经济全球化、区域经济一体化进一步深化,新一轮科技革命也因势兴起,这为包括俄罗斯在内的世界各国经济发展带来了新的机遇。俄罗斯自然资源丰富,工业基础扎实,科技潜力巨大,较其他国家更有条件利用这一难得的机遇发展本国经济。

最后,社会主义和资本主义两个“平行市场”不复存在,这为俄罗斯充分利用国际市场发展经济提供了广泛可能。冷战时期,世界形成了以苏联为首的社会主义和以美国为首的资本主义两个“平行市场”。苏联的国外市场仅限于经互会国家和某些友好国家,其规模充其量不过为整个世界市场的一半。而现在的俄罗斯,在和平、发展、合作的时代背景下,实行市场多元化战略,贸易伙伴遍布全球。俄罗斯国外市场的扩大,尤其是俄罗斯同发达国家经济技术合作的发展,使其企业有机会获得世界水平的科学技术和先进的管理经验。

中国共产党十八大报告指出:“当今世界正在发生深刻复杂变化,和平与发展仍然是时代主题。”^①有鉴于此,和平与发展时代为俄罗斯带来的上述红利在短期内不但不会终结,而且会越来越明显。

(二)中国经济迅速发展,规模不断扩大,是俄罗斯经济发展的重要正能量

自 1978 年改革开放以来,中国国民经济迅速发展。1979 ~ 2011 年 GDP 年均增长率为 9.9%,其中 1991 ~ 2011 年增长率高达 10.4%,2001 ~ 2011 年为 10.5%^②。2008 年爆发国际金融危机,世界经济受到严重冲击,主要发达国家 GDP 在零增长上下徘徊。然而,2008 ~ 2011 年中国 GDP 年均增长率高达 9.6%。2012 年,在世界经济处于低迷之时,中国经济发展一枝独秀,GDP 仍然保持 7.8% 的增长率。

中国经济迅速发展,规模不断扩大。根据国际权威组织的统计,1980 年

^① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2012 年 11 月 18 日。

^② 中华人民共和国国家统计局编:《中国统计年鉴(2012)》,中国统计出版社 2012 年版,第 4 页。

中国 GDP 仅为 3 015 亿美元,2010 年则达到 5.8786 万亿美元,即 1980 ~ 2010 年的 30 年间增长 18.5 倍。1980 年中国 GDP 是美国的 10.8%,而 2010 年为美国的 40.1%;1980 年中国 GDP 排名世界第七位,2010 年跃升为第二位;2012 年中国 GDP 为 8.3 万亿美元,是美国 15.85 亿美元的约 52.4%^①。目前,中国经济规模和贸易规模列世界第二位,并成为世界第一大制造中心,对世界经济增长的贡献率超过 1/3,国际经济格局和贸易格局由此出现深刻调整^②。

在今后相当长的一个时期,中国经济仍将迅速发展。中国共产党十六大报告指出,21 世纪头 20 年,是国家发展大有作为的重要战略机遇期。根据这一认识,国家“十二五”规划制定的 GDP 增长率为 7.5%。国外学术界、理论界和国内一些学者,对今后中国经济发展更乐观一些。其中,中国著名学者林毅夫认为:“中国还有维持 8% 增长的潜力 20 年。如果把这 8% 的潜力发挥出来,十八大提出的到 2020 年人均国民生产总值和城乡居民人均收入在 2010 年的基础上翻一番的目标,完全可以达到。到 2020 年发展能够继续,中国就会成为全世界最大的经济体。”^③胡鞍钢认为,中国的战略机遇期并不会终结,到 2020 年甚至更长的时间,对中国来说仍是一个大有希望、大有作为和大有贡献的战略机遇期^④。

中国经济规模愈来愈大,是俄罗斯经济发展的重大正能量。之所以这样认为,其一,已由实践所证明:近些年,中国经济迅速发展,促进了中俄经贸合作的发展。2012 年中俄贸易额达到 881.6 亿美元,较 5 年前——2007 年的 403.19 亿美元增长 1.2 倍,较 10 年前——2002 年的 92.38 亿美元增长 8.5 倍。其二,中俄两国对对方发展战略有准确把握和高度信任,不存在“威胁论”。在中俄高层交往中,两国领导人都突出强调把对方发展视为战略机遇。2012 年 4 月时任中国国务院副总理李克强访俄前夕在俄媒体上撰文指出,中俄要“各美其美,美人之美,美美与共,天下大同”。普京也呼应,俄罗斯“经济之帆”应该乘上“中国风”^⑤,他还明确表态,中国的顺利发展,中国取得的

① <http://zhidao.baidu.com/question/527044014.html>

② 尤宁戈:《牢牢把握大有作为的重要战略机遇期》,《光明日报》2013 年 2 月 3 日。

③ 孙铁翔、李云路:《林毅夫:中国还有维持 8% 增长的潜力 20 年》,http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201303/05/t20130305_24169230.shtml,2013 年 3 月 5 日。

④ 宋媛:《胡鞍钢:2020 年后仍是中国战略机遇期》,《参考消息》2012 年 12 月 12 日。

⑤ 钟声:《世界需要中俄战略协作》,《人民日报》2012 年 12 月 25 日。

经济成就,对俄罗斯是鼓励,也是学习的榜样^①。其三,中俄已建立紧密的经济关系,两国合作必然是互利共赢。

(三)独联体国家离心倾向逐步弱化,有利于俄罗斯与这些国家经贸合作的发展

独联体国家离心倾向严重地影响着俄罗斯与其经贸合作的发展。苏联解体之初,刚刚独立的独联体各国都有一种解放了的快感,它们一下子投入西方的怀抱,与俄罗斯的经济联系几乎中断^②。而俄罗斯把独联体各国看做是它的“后院”,是它恢复和巩固大国地位的重要依托,极力强化独联体的向心力。俄罗斯把独联体置于外交的优先地位,作为重中之重,积极同独联体国家建立经济一体化机制和安全机制。

近年来,俄罗斯实施一系列强化独联体向心力政策的效果逐渐显现。俄罗斯通过自己的影响力,成功实现了乌克兰、吉尔吉斯斯坦“颜色革命”的退色,2012年3月乌克兰总统亚努科维奇访俄期间,俄乌两国甚至讨论了乌克兰加入俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国关税同盟问题^③。俄罗斯同格鲁吉亚的关系也在改善之中。2013年1月23日,格鲁吉亚总理伊万尼什维利与俄罗斯总理梅德韦杰夫在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛年会的招待会上进行了会晤和交谈。之后,格鲁吉亚外交部部长潘吉基泽称,格鲁吉亚有修复对俄关系的计划,也感觉俄方准备修复对格关系^④。

近年来,独联体国家离心倾向逐步弱化,俄罗斯同其经贸合作呈现稳定发展态势。除2009年外,2006~2011年俄罗斯同独联体国家贸易额均有较高增长,增幅在25.3%(2006年)~35%(2011年)之间,年均增幅为19.1%,远远高于1992~2005年14年间年均6.8%的增幅。与此同时,俄罗斯基本实现了对独联体国家贸易与对非独联体国家贸易的同步增长(见表1)。

^① [俄]米哈伊尔·列昂耶维奇·季塔连科:《一种特别信任的关系》,《人民日报》2013年3月22日。

^② 1992年俄罗斯同独联体国家的贸易额仅为172亿美元,同比下降70%,较俄罗斯同非独联体国家贸易额的下降幅度(27%)多43个百分点。

^③ 《乌克兰总统亚努科维奇:是否加入关税同盟非经济问题,是政治问题》,http://world.kankanews.com/qita/2012-03-08/1040667.shtml,2012年3月8日。

^④ 谢亚宏:《俄格关系由“巧遇”转暖,但真正好转尚需时日》,http://world.people.com.cn/n/2013/0125/c1002-20331341.html,2013年1月25日。

表 1 2006 ~ 2011 年俄罗斯与独联体国家和非独联体国家的贸易增长率(%)

| 年 份 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---------|------|------|------|-------|------|------|
| 对独联体国家 | 25.3 | 27.6 | 29.0 | -35.5 | 33.0 | 31.3 |
| 对非独联体国家 | 29.7 | 32.5 | 34.0 | -36.3 | 33.5 | 29.7 |

资料来源：Gostomstat Rossii：Rossiya v цифрах, M. 2009. C. 430; Rossiyskii statisticheskii ezhегодnik, M. 2011. C. 711；《俄罗斯对外贸易活跃 各项数据均大幅上升》，<http://www.gtze.net.cn/news/info1361258752.html>

(四) 与新兴市场国家的经贸合作日益紧密，是俄罗斯经济发展的重要引擎

新兴市场国家是一个群体，具体的数量有不同的说法。其中，特别令人瞩目的除了“金砖国家”合作机制内的中国、巴西、俄罗斯、印度和南非，还有“新钻十一国”，包括巴基斯坦、埃及、印度尼西亚、伊朗、韩国、菲律宾、墨西哥、孟加拉国、尼日利亚、土耳其和越南。

近年来，新兴市场国家经济增长速度明显加快，占世界经济份额迅速提高。根据国际货币基金组织公布的数据，2011 年新兴市场国家的经济增长率为 6.3%，较 3.9% 的全球经济增长率高出 1.4 个百分点；2012 年新兴市场国家的经济增长率为 5.1%，较 3.2% 的全球经济增长率高出 1.9 个百分点。根据最新预测，2013 年新兴市场国家经济增长率为 5.5%，较全球 3.3% 的经济增长率高出 2.2 个百分点。据此测算，2013 年新兴市场国家占全球 GDP 的比重将上升至 50.82%，首次超过发达国家^①。

俄罗斯实行市场多元化战略，同新兴市场国家经济联系愈来愈紧密。1995 ~ 2010 年，俄罗斯同一些新兴市场国家贸易额的增长幅度在 429.5% ~ 1 400%，2000 ~ 2010 年的增长幅度为 420.7% ~ 1 230.4% 之间。其中，俄罗斯同韩国的贸易发展最快，2010 年贸易额较 1995 年增长 1 317.8%，较 2000 年增长 1 230.4%。而 2010 年俄罗斯对外贸易总额较 1995 年增长 452%，较 2000 年增长 379.1%，均低于俄罗斯同上述绝大多数国家的贸易增长幅度（见表 2）。

俄罗斯与新兴市场国家的经贸合作日益紧密，无疑是俄罗斯经济发展的新动力和重要引擎。

^① 顾金俊：《新兴市场国家：如何维系半壁江山——访中国进出口银行首席经济学家王建业》，<http://news.china.com.cn>, 2013 年 2 月 28 日。

Экономическое сотрудничество / 经济合作

表 2 1995 ~ 2010 年俄罗斯同一些新兴市场国家贸易情况 (单位:亿美元)

| 国家 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 2010 年与 1995 年相比(%) | 2010 年与 2000 年相比(%) |
|-------|--------|----------|----------|----------|---------------------|---------------------|
| 进出口总额 | 968.04 | 1 115.45 | 2 885.58 | 5 343.98 | 552.0 | 479.1 |
| 巴西 | 4.67 | 6.47 | 29.52 | 58.74 | 1 257.8 | 907.9 |
| 中国 | 42.36 | 61.97 | 203.13 | 593.61 | 1 401.3 | 957.9 |
| 印度 | 16.12 | 16.39 | 30.98 | 85.35 | 529.5 | 520.7 |
| 越南 | 3.60 | 2.05 | 9.13 | 24.47 | 679.7 | 1 194.8 |
| 韩国 | 12.49 | 13.31 | 63.64 | 177.08 | 1 417.8 | 1 330.4 |
| 墨西哥 | 0.71 | 1.20 | 5.40 | 9.37 | 1 319.7 | 780.8 |
| 土耳其 | 21.86 | 34.47 | 125.73 | 252.46 | 1 154.9 | 732.4 |

资料来源: Гостомстат России: Россия в цифрах, М. 2009. С. 430; Российский статистический ежегодник, М. 2011. С. 710 – 711.

(五) 国际石油价格高企,是俄罗斯经济稳定发展的重要保障

近年来,石油出口一直占俄罗斯出口总额的约 50%,包括石油产品、天然气、煤炭和电力等全部能源产品的出口,约占俄罗斯出口总额的 70%。其中,2011 年,能源产品在俄对非独联体国家的出口商品结构中占 72.6%(2010 年为 70.8%),在对独联体国家的出口商品结构中占 56.6%,较 2010 年上涨 3.6%^①。因此,国际市场能源价格主要是石油价格,对俄罗斯经济发展具有重要影响。2010 年俄罗斯经济复苏,增长率为 4%,2011 年和 2012 年又分别实现 4.2% 和 3.7% 的增长,俄罗斯经济的复苏和增长,在很大程度上得益于国际市场石油价格高企。在可预见的未来,国际市场石油价格仍将高位运行,这是俄罗斯经济稳定发展的重要保障。

判断国际市场石油价格将高位运行的主要依据是,世界经济缓慢复苏,最终步入正常发展,对石油的需求将稳定增长。2009 年受国际金融危机的冲击,国际石油价格由 2008 年 7 月的每桶 147 美元跌至不到 40 美元。然而,2011 年上半年,随着世界经济的增长,对石油需求增加,国际市场石油价格回升至每桶 125 美元,下半年虽然受欧美债务危机的影响,国际石油价格又出现下跌,但仍保持在每桶 100 美元上下。2012 年世界经济同比增长 3.2%,

^① 《俄罗斯对外贸易活跃 各项数据均大幅上升》, <http://www.gtzc.net/news/info1361258752.html>

石油价格稳定在每桶 100 美元以上。据预测,2013 年世界经济将延续低速增长,增长率为 3.3%,略高于 2012 年 3.2% 的增长率,这样,国际市场石油价格也不会低于每桶 100 美元。2014 年以至以后几年,世界经济将进入新一轮的增长期,国际石油价格仍有可能在高位徘徊。

二 俄罗斯经济发展面临的国际挑战

(一) TPP 谈判不利于俄罗斯同东盟国家和同日本经济一体化进程

近年来,俄罗斯同东盟国家一体化成绩斐然。2005 年 10 月,俄罗斯同东盟签署《东盟与俄罗斯经济发展合作协议》;2005 年 12 月,时任俄总统普京在吉隆坡出席首届俄罗斯—东盟峰会,并签署《俄罗斯与东盟双边协议》。2010 年 10 月,时任俄总统梅德韦杰夫在河内出席第二届俄罗斯—东盟峰会。2012 年 2 月 8 日,欧亚经济委员会全体会议成员、贸易部部长安德烈·斯列普尼奥夫表示,俄罗斯近期可能开始与东盟磋商组建自由贸易区问题。他说:“我们打算近期开始与东盟国家磋商,开始与该联盟组建自由贸易区的实际谈判。”^①另外,2011 年俄罗斯被接纳为东亚峰会正式成员。

然而,正值俄罗斯同东盟国家一体化方兴未艾,美国主导的 TPP 谈判加快了步伐。作为自由贸易协定的一种方式,美国主导的 TPP 谈判已经包含文莱、智利、新西兰、新加坡、澳大利亚、马来西亚、秘鲁、美国、加拿大、越南和墨西哥等 11 个协商国,2013 年 4 月 12 日美就日本加入 TPP 谈判签署协议,今后,美国还有可能吸纳更多的亚太国家和东盟国家参与 TPP 谈判,进一步对东盟与东亚合作釜底抽薪。美国的如意算盘是,随着新加坡、马来西亚、越南、文莱、日本以及更多的东盟国家和亚太国家加盟 TPP 谈判,东盟、东亚合作的动力将大大减弱,而美国主导的亚太合作将获得新的动力,从而逐步使东盟与俄罗斯、东盟与中国相互失去吸引力。这也正是美国主导 TPP 谈判的重要初衷之一。

日本是俄罗斯的重要经贸合作伙伴,日本参与 TPP 谈判以及相继启动对欧、对中韩自贸区谈判^②,也将影响俄日经贸合作的发展。

^① 《俄罗斯打算就自由贸易区问题与东盟展开磋商》,http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/m/201202/20120207963029.htm/,2012 年 2 月 8 日。

^② 2013 年 3 月 25 日,日本和欧盟宣布将开始经济合作协定(EPA)谈判,3 月 26 日,中、日、韩三国自由贸易协定(FTA)开始谈判。

(二) 朝鲜半岛局势紧张影响俄罗斯同朝韩及亚太国家的能源和运输合作

2001年10月,作为融入亚太战略的重要内容,普京在亚太经合组织工商领导人峰会上正式提出了俄罗斯同亚太地区开展能源合作和运输服务的任务。为落实这一战略任务,2007年7月普京访朝和2011年12月金正日访俄期间,俄罗斯曾两次提议重新开放连接远东和欧洲的西伯利亚大铁路在朝鲜半岛的部分,提议通过朝鲜铺设一条管道把西伯利亚的天然气输送到韩国。俄罗斯的这两项建议均获得朝鲜的积极响应。但是,朝鲜半岛一直冲突不断,俄朝达成的共识无法实施。进入2013年,朝鲜半岛局势动荡加剧,朝美双方剑拔弩张,俄罗斯提出的上述建议已实现无望,甚至为世人遗忘。

朝鲜半岛动荡的根本原因在美国,是美国对朝鲜怀有敌意,甚至要消灭这个国家。而朝鲜一贯奉行“先军政治”,对抗美国,并希冀“以拥核自保”。正是这一原因决定了朝鲜半岛总是冲突不断,尖锐冲突、相对缓和、再冲突,循环往复。最近,朝鲜推出了实行经济建设与“核武力”建设并行的“新战略路线”^①。不言而喻,朝鲜仍将“以拥核自保”。

其实,在和平与发展的时代背景下,世界多极化趋势日益增强,朝鲜通过加强国际合作,通过和平谈判,能够制止以美国为首的西方国家的武力威胁。遗憾的是,朝鲜没有这样做。据对朝鲜和美国国情的观察,在可预见的未来,朝鲜“以拥核自保”的政策和美国对朝鲜的敌对政策都不会改变,朝鲜半岛局势将一如既往动荡不已,将继续影响俄罗斯同朝鲜、韩国及亚太国家的能源和运输合作,影响俄罗斯经济发展。

(三) 发达国家所采取的非常规货币政策,给俄罗斯经济带来风险

2013年4月16日,国际货币基金组织再次下调全球经济增长预测,由1月预估的3.5%下调至3.3%。全球经济低速增长的一个重要原因,是发达经济体依然未完全走出危机的影响,它们所采取的非常规货币政策对世界经济增长已经并将继续造成严重冲击。2012年,欧洲央行实施了第二轮长期再融资操作,并史无前例地推出了欧洲版量化宽松政策。美联储为维持低利率和促进就业出台了第三轮量化宽松政策,扩大了国债购买规模,并宣布将超低水平的联邦基金利率(0~0.25%)至少延至2015年。2013年4月4日,日本央行决定以2年左右时间实现2%的通胀目标,同时,宣布用基础货币量取

^① 《朝鲜决定“经济建设和核武建设并行”》, http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/01/c_124525222.htm, 2013年4月1日。

代无担保隔夜拆借利率作为央行货币市场操作的主体目标,2年内将基础货币量扩大1倍,2014年年底达到270万亿日元。

发达国家所采取的非常规货币政策,对世界经济增长已经并将继续造成负面影响,也将给俄罗斯经济带来风险。2013年3月27日,俄罗斯总统普京与其他“金砖国家”领导人发表的《“金砖国家”领导人第五次会晤德班宣言》(简称《德班宣言》)作出了这种预警。《德班宣言》写道:“发达经济体的央行采取非常规货币政策,增加了全球流动性。这可能符合其国内货币政策的授权,但主要央行应避免此举带来加剧资本、汇率和大宗商品价格波动等预料之外的后果,以免对其他经济体特别是发展中国家经济增长带来负面影响。”^①

(四) 欧洲债务危机是影响俄罗斯经济发展的重要不确定因素

2008年10月国际金融危机爆发之后,欧元区的葡萄牙、意大利、爱尔兰、希腊、西班牙、塞浦路斯等国相继发生债务危机。为救助这些国家,欧元区采取了一系列措施,取得了某些成效,欧债危机现已整体上维持在可控水平。但是,欧元区经济持续衰退(2012年GDP增长率约为-0.4%,世界银行预计,2013年欧元区GDP仍将负增长,为-0.1%,到2014年,欧元区才能实现增长,2014年经济增长率小幅回升至0.9%,2015年升至1.4%^②),加上一些国家政治、社会形势复杂,不排除个别重债国债务危机恶化,引发新一轮政治、社会问题,拖累整个欧元区,乃至欧洲经济的发展。

目前,俄罗斯50%以上的贸易额来自西欧,特别是俄罗斯为欧盟的主要能源国。欧债危机的上述不确定性以及对欧洲经济的影响,将直接影响俄罗斯经济的发展。

国际形势错综复杂,除上述四方面外,俄罗斯经济发展还面临着以美国为首的西方国家在中东、北非挤压其战略空间、国际贸易保护主义抬头、大宗商品市场不确定性增加和全球治理前景不明等国际挑战。但纵观俄罗斯经济发展的国际环境,是机遇大于挑战,有利于俄罗斯实现强国之梦。

(责任编辑:李丹琳)

^① 《“金砖国家”领导人第五次会晤德班宣言》,《人民日报》2013年3月28日。

^② 《欧元区经济持续衰退》, http://www.cs.com.cn/hw/hqzx/201302/t20130221_3868252.html, 2013年2月21日。