

俄罗斯亚太战略的最新进展 及其对中俄关系的影响

房广顺 申 韬

【内容提要】 2008 年国际金融危机后,受美国“重返亚洲”和亚太地缘格局变化的影响,俄罗斯亚太战略在其“欧亚并重”战略全局中日益凸显。其突出特点是,顺应亚太经济一体化的趋势,积极参与亚太经济合作,吸引亚太国家的资金和技术带动远东和西伯利亚地区的经济开发;加大在东部地区的军事投入,以形成平衡机制应对亚太地区复杂的地缘政治形势,积极参与构建亚太安全合作机制,保障东部地区的稳定;积极开展对亚太地区的外交活动,加强与亚太主要力量的合作,为恢复世界大国的影响力提供战略支撑。俄罗斯亚太战略目标能否实现及其未来走向,成为影响亚太局势和中俄关系值得关注的因素。

【关键词】 俄罗斯 亚太战略 中俄关系

【作者简介】 房广顺,辽宁大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师,中国社会科学院世界社会主义研究中心常务理事;申韬,辽宁大学国际关系学院国际关系专业硕士研究生。

自 2008 年爆发国际金融危机以来,亚太地区的地缘政治格局出现两个重大变化:全球地缘政治板块出现“西降东升”的大调整,世界经济重心乃至地缘重心东移亚太地区的趋势日益明朗,国际社会普遍认为,一个新的“亚洲——太平洋世纪”正在形成;出于对中国崛起的防范,美国近几年高调推行亚太再平衡战略,在一定程度上加剧了亚太地区的地缘政治竞争,甚至可能导致亚太地缘秩序和权力结构的重新洗牌。为了适应当前亚太地缘格局发生的新变化,俄罗斯把目光重新投向亚太地区,投入 6 793 亿卢布(约合 226 亿美元)在其太平洋沿岸最大港口城市符拉迪沃斯托克主办了第 24 届亚太经合组织峰会,希望以此为契机将俄未来的发展方向调整到“欧亚并重”的战

略轨道上来,并在亚太地缘政治格局的重构中赢得战略优势。在普京重返克里姆林宫后,俄罗斯将愈加重视通过亚太战略来提升其在亚太地区的影响力,并可能在亚太地区各种力量的博弈中充当平衡者的角色,这将给亚太大国的地缘政治博弈增添更多的变量。

一 国际金融危机后俄罗斯的亚太战略

国际金融危机后,全球政治经济形势出现了一些新变化。一方面,欧洲陷入主权债务危机的泥潭而不能自拔,经济出现长期衰退的倾向,而亚太地区却迅速从危机中恢复过来,成为全球经济增长的火车头。另一方面,美国通过“重返亚太”加快其全球战略重心的东移,以此来重构亚太地区格局,塑造有利于美国霸权的亚太地缘新秩序。对俄罗斯来说,国际金融危机后的亚太地区机遇和挑战并存。一方面,亚太地区将成为全球经济增长的中心,这给俄罗斯在后危机时代开发远东地区、恢复和发展经济提供了巨大的战略机遇。另一方面,美国“重返亚太”形成了美对俄在亚太地区新一轮的战略压缩,损害了俄在该地区的战略利益。尽管美国的亚太战略主要在于遏制中国的发展,但不可忽视的是,美国的举动亦有遏制俄在亚太地区发展的战略考量,在一定程度上加深了美、中、俄三国的“战略互疑”,使亚太地区局势更加复杂和不稳定。

针对美国的亚太战略,普京强硬表示:“我国不会对亚洲事务坐视不管,不论从历史还是从地缘角度来看,我国都是亚太地区不可分割的组成部分”^①。2010年7月2日俄罗斯时任总统梅德韦杰夫在哈巴罗夫斯克召开的远东社会经济发展会议上也指出:“我们必须增强在亚太地区的作用,这个地区需要我们作出更为积极的举动”^②。更引人关注的是,普京在《俄罗斯与不断变化的世界》一文中不仅将俄同亚太地区的关系放在俄欧、俄美关系之前进行论述,而且强调“我们举办亚太经合组织峰会将会促进远东和西伯利亚地区的进一步发展,也有利于我国与蓬勃发展的‘新亚洲’一体化进程接轨”^③。此

^① Vladimir Putin, An Asia - Pacific Growth Agenda, The Wall Street Journal Asia, September 6, 2012, <http://online.wsj.com/article/SB10000872396390443847404577629312716242648.html?KEYWORDS=An+Asia+Pacific+Growth+Agenda>

^② 《俄总统:必须加强俄罗斯在亚太地区的地位》, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20100702/42825210.html, 2010年7月2日。

^③ Vladimir Putin, Russia and the Changing World, The Moscow News, February 27, 2012, <http://themoscownews.com/politics/20120227/189488862.html>

外,俄罗斯学术界一批具有重要影响力的学者接连论证俄罗斯重视亚太地区的必要性。亚太安全合作理事会俄罗斯委员会在《全球事务中的俄罗斯》上撰文表示:“现在亚太地区已取代欧洲成为世界文明的‘发动机’,我国的地缘战略应该要突出‘向东看’,充分挖掘东部潜力,发展与亚太国家的关系,从而进入亚太事务的进程,进一步实现我国对亚太地区的影响力”^①。亚太国家委员会主席尼科诺夫在与国家杜马外交事务委员会举行的圆桌会议上也阐述了俄与亚太国家开展合作的重要性。他认为:“经济危机时期,西方国家对我国经济的投资减少了 20%,相反,两年内亚太地区国家的投资却增加了两倍。现在亚太地区的经济增长率高于欧洲,我们需要积极寻找与亚太国家的合作机会,并且要想巩固我们在亚太地区的地位,就必须更加重视东部地区的发展”^②。俄罗斯国立高等经济研究大学欧洲和国际研究中心主任博尔达切夫教授在撰写瓦尔代俱乐部的研究报告《向太平洋挺进,或俄罗斯的新全球化》时也指出:“现在全球政治和经济中心正在以前所未有的规模和速度转移到一个‘新亚洲’,这个‘新亚洲’就是东亚、东南亚和印度。亚洲战略是我们成为欧洲—太平洋国家的通行证,我们要成为欧洲和亚太地区之间一座潜在的桥梁”^③。

通过对国际金融危机后俄罗斯亚太战略的内容进行分析可以看出,俄亚太战略的内容主要包括战略目标和战略措施两个方面。战略目标有三个:巩固和发展与亚太各主要力量的关系以维护俄罗斯在亚太地区的利益是最重要的目标;拓展与亚太地区的双边和多边合作,全面融入亚太经济一体化进程是核心目标;重振俄罗斯的全球超级大国地位是终极目标。

在上述三个战略目标的指引下,俄亚太战略的战略措施主要表现为三方面内容。

(一) 顺应亚太经济一体化的趋势,积极参与亚太经济合作,吸引亚太国家的资金和技术带动远东和西伯利亚地区的经济开发

随着亚太国家能源需求的快速增长,能源出口成为自然资源丰富的俄罗

^① CSCAP, Going East: Russia's Asia - Pacific Strategy, Russia in Global Affairs, December 25, 2010, <http://eng.globalaffairs.ru/number/Going-East-Russias-Asia-Pacific-Strategy-15081>

^② 《亚太地区国家对俄罗斯经济的投资增加两倍》, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20101209/42944541.html, 2010 年 12 月 9 日。

^③ Sergei Karaganov, Timofei Bordachev, Oleg Barabanov, Toward the Great Ocean, or the New Globalization of Russia, Valdai Discussion Club Analytical Report, July 5, 2012, http://vid-1.rian.ru/ig/valdai/Toward_great_ocean_eng.pdf

斯参与亚太地区一体化“有意识的和唯一正确的选择”。《2030年前俄罗斯能源战略》指出,俄罗斯未来整个油气出口的增长将主要取决于对亚太国家出口的超前发展^①。为增加与欧洲国家能源谈判的砝码,降低对欧洲市场的依赖性,俄罗斯未来将充分利用其地缘和能源的双重优势扩大对亚太地区的能源出口,借此带动东部地区的经济发展。2012年12月25日,耗资250多亿美元的俄罗斯东西伯利亚—太平洋石油管道二期工程正式启用,这是苏联解体后俄罗斯完成的最大的基础设施工程,成为俄罗斯亚太能源出口的一个里程碑。同时,为了更好地实现与亚太经济的紧密一体化,俄罗斯计划以俄、白、哈三国关税同盟为基础建设与亚太国家的自由贸易区。2012年1月,梅德韦杰夫在其题为《一体化是为了发展,创新是为了繁荣》的文章中表示:“俄罗斯准备在关税同盟的框架内,与哈萨克斯坦和白俄罗斯一起就与亚太经合组织成员国签署自由贸易协议举行谈判”,“俄罗斯将为亚太地区市场拓展到整个欧亚大陆创造条件”^②。2012年11月6日,梅德韦杰夫访问越南时提出:“2013年关税同盟将与越南启动有关建立自由贸易区的谈判,力争两年内完成谈判,并逐步扩大到整个东盟地区”^③。为了利用亚太国家的经济活力来促进西伯利亚和远东地区的发展,2012年5月,普京再任总统后下令成立远东发展部和组建直属于总统的东西伯利亚和远东国家发展公司,并且计划颁布一系列超越现有法律法规的特殊优惠政策,以吸引亚太国家投资开发西伯利亚和远东地区并有效利用自然资源^④。此外,建设欧亚大陆桥也是近年来俄罗斯融入亚太地区一体化的重要途径。梅德韦杰夫认为:“亚太地区一体化发展前景的最密切方式是与完善交通物流体系的必要性紧密相连”,“俄罗斯愿意为亚太经合组织成员国提供连接亚洲与欧洲最近的交通走廊”^⑤。2011年10月,连接俄罗斯远东边境城市哈桑和朝鲜罗津港的铁路正式通车,使得纵贯朝鲜半岛的大铁路与西伯利亚大铁路接轨,开通了从欧洲到太平洋的大陆桥。

① 孙永祥:《俄罗斯:2030年前的能源战略》,《中国石油石化》2009年第18期。

② Dmitry Medvedev, *Integrate to Grow, Innovate to Prosper*, January 28, 2012, <http://eng.kremlin.ru/transcripts/3370>

③ 《俄罗斯总理梅德韦杰夫访问越南》, <http://haiwai.people.com.cn/n/2012/1109/c345799-17699863.html>, 2012年11月9日。

④ 《普京新政力推俄远东开发》, http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/24/c_123025693.htm, 2012年4月24日。

⑤ 同②。

(二) 加大在东部地区的军事投入,以形成平衡机制应对亚太地区复杂的地缘政治形势,积极参与构建亚太安全合作机制,保障东部地区的稳定

随着经济实力的恢复和美国亚太军事再平衡战略的实施,俄罗斯近年来逐渐改变以往“重西轻东”的做法,加大了在东部地区的军事投入。2011年,俄罗斯国防部不顾日本的强烈抗议,把一个“S-400 凯旋”防空导弹团部署到与日本存在主权争议的南千岛群岛附近,并决定在未来几年把更多的“伊斯坎德尔”导弹和“西北风”级直升机航母部署到该地区,“图-95”型轰炸机将在日本海和太平洋海域上空实现常态化带弹巡逻飞行。2013年1月,俄罗斯新一代“北风之神”级战略导弹核潜艇“尤里·多尔戈鲁基”号正式服役,预计2014年将和同批生产的“亚历山大·涅夫斯基”号一起加入到俄罗斯海军太平洋舰队,这是俄罗斯自冷战结束后首次在太平洋舰队部署新的战略核潜艇。

俄罗斯加强东部地区的军力在一定程度上可以说是俄罗斯版的亚太军事再平衡,其主要目的在于维护俄罗斯在亚太地区的战略利益,显示俄罗斯在亚太地区的存在。此外,为了保障东部地区的稳定,俄罗斯开始积极寻求扩大对亚太安全事务的影响,参与构筑亚太安全合作机制,以形成平衡杠杆来对冲美国“重返亚太”给俄罗斯带来的战略压力。尽管国内面临经济困局及北约东扩的威胁,俄罗斯近年来还是通过参与东盟地区论坛、香格里拉对话、东盟防长扩大会议来阐释其对亚太安全问题的立场,并且积极加入东亚峰会和美国主导的“环太平洋2012”军事演习,试图扩大俄罗斯对亚太安全事务的话语权,提高在亚太安全事务中的影响力,建构一个有利于俄罗斯地缘政治利益的亚太安全环境。

(三) 积极展开对亚太地区的外交活动,加强与亚太主要力量的合作,为恢复世界大国的影响力提供战略支撑

随着亚太国家实力和地位的提升,俄罗斯高度重视与亚太主要国家发展友好合作关系。2012年6月,普京访华时表示:“中国不仅是俄罗斯的好朋友,也是国际舞台上可信赖的好伙伴”^①。中俄两国元首共同签署了《关于进一步深化平等信任的中俄全面战略协作伙伴关系的联合声明》,宣布将继续深化双边合作,发展两国的全面战略协作伙伴关系。俄罗斯外交部部长拉夫罗夫认为:“普京选择中国作为其就任总统后首轮出访的国家之一,说明俄中

^① 《胡锦涛在人民大会堂同俄罗斯总统普京举行会谈》, http://www.gov.cn/ldhd/2012-06/06/content_2154177.htm

关系达到了史无前例的水平”^①。中俄两国的战略协作将成为保证亚太地区和平的“稳定锚”。2012年11月,梅德韦杰夫访问越南,表示俄罗斯将考虑重返其在越南金兰湾的军事基地,恢复在南太平洋的军事存在^②。俄、白、哈关税同盟与越南共建自由贸易区的协定也将成为俄罗斯进入东南亚一体化框架的一扇大门。俄罗斯和印度具有传统的友好关系,梅德韦杰夫曾指出:“俄罗斯和印度之间存在特殊和重要的战略互惠关系”^③。2012年12月,普京访问印度时表示:“深化与印度的友谊和合作将一直是我们外交政策的重心之一”^④。同时,在俄外交部最新公布的《俄罗斯联邦外交政策构想》中,亚太地区被称为“发展最快的地缘政治空间,世界经济和政治重心正在向其转移”,“发展同中国和印度的友好关系将是俄罗斯未来外交政策的最重要方向之一”^⑤。

俄罗斯认为,加速推进远东地区的开发离不开与中国等亚太国家保持良好的合作关系,加强与亚太国家的联系有利于巩固其作为欧亚大国的地缘政治地位,为恢复俄罗斯世界大国的影响力提供战略支撑。

二 俄罗斯亚太战略的地缘政治分析

俄罗斯是一个有着地缘政治传统的国家。布热津斯基曾说过:“俄国横跨欧亚大陆的地理位置,早就预先决定了其精英从地缘政治的角度来考虑问题”^⑥。因此,在亚太战略的背后也有俄罗斯人一贯的地缘政治考虑。

^① 《俄罗斯总统普京抵达北京》, http://news.xinhuanet.com/2012-06/05/c_112119351.htm, 2012年6月5日。

^② 《梅德韦杰夫:俄将继续与越南谈判创建金兰湾基地》, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20121107/43613043.html, 2012年11月7日。

^③ 《俄印领导人发表联合公报,强化特殊的战略合作伙伴》, <http://news.sina.com.cn/s/2010-12-22/061021684437.shtml>, 2010年12月22日。

^④ Vladimir Putin, For Russia, Deepening Friendship with India is a Top Foreign Policy Priority, The Hindu, December 24, 2012, <http://www.thehindu.com/todays-paper/tp-opinion/for-russia-deepening-friendship-with-india-is-a-top-foreign-policy-priority/article4233396.ece>

^⑤ The Foreign Policy Concept of the Russian Federation, Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, February 18, 2013, http://www.mid.ru/bdomp/brp_4.nsf/main_eng

^⑥ [美] 兹比格纽·布热津斯基, 中国国际问题研究所译:《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》, 上海人民出版社1998年版, 第129页。

(一) 欧亚主义是俄罗斯亚太战略的指导性战略思想

欧亚主义是由 1917 年十月革命后流亡布拉格、柏林和巴黎等地的俄国侨民创立的一种地缘政治思想。欧亚主义认为,俄罗斯是一个由其位于欧亚大陆中心地带的地理特征所决定的独特文明综合体,其广阔的领土自古就是东西方文明的撞击点和结合部,历史上各个族群与文明在这里相互竞争、冲突和交融,从而形成了一个有机且不可分割的命运共同体。特别是俄帝国在四个多世纪里向东方的扩张,将一大批非俄罗斯人纳入这一命运共同体当中。因此,俄罗斯不仅带有诺曼人和斯拉夫人的欧洲成分,也传承了拜占庭和蒙古人的东方基因,最终形成了一种独特的欧亚文化特性。在欧亚主义者眼中,西方是俄罗斯欧亚文明的天生大敌。在他们看来,西方对俄罗斯的威胁不仅是军事层面的,更是文化层面的,其实质是罗马—日耳曼文明与希腊—斯拉夫文明千年敌对的历史延续。与对欧洲文明的敌视不同,欧亚主义者认为,亚洲文明对俄罗斯更具有亲和力,认为俄罗斯是金帐汗国和蒙古大汗帖木儿事业的继承人,是亚洲当仁不让的统一者。欧亚主义认为,莫斯科公国臣服于金帐汗国的历史使得蒙古等亚洲文明的因子被成功嫁接到俄罗斯的历史演进中,俄罗斯也由此具有一种不同于西方的文明形态。欧亚主义者明确反对欧洲中心主义,更关注东方,强调东方对俄罗斯历史的作用和影响。可以说,欧亚主义带有疏远欧洲、亲近亚洲的特点,突出了俄罗斯地缘政治中的东方因素,因此,这种思想实际上含有摆脱西方影响、倾向亚洲的用意。

进入 21 世纪,随着大西洋主义道路在俄罗斯的破产,欧亚主义思想的影响力随之上升,并开始成为俄罗斯国家发展的路标。欧亚主义认为,俄罗斯的地缘政治优势在苏联解体后受到严重削弱,目前要摆脱困境,就需要利用横跨欧亚两洲的地缘优势,使之成为欧亚大陆经济文化交流的重要纽带。在欧亚主义者看来,俄罗斯不是西方的“后院”,而是东方的“大门”。因此,俄罗斯在关注欧洲方向的同时,应将更多的目光投向亚洲方向,积极发挥其在欧亚两大洲的战略影响,以确保欧亚战略的双向平衡。国际金融危机后,俄罗斯领导人增加了欧亚主义在国家战略思想中的分量,在其加大对亚太地区投入的背后就有欧亚主义的影子。在一定程度上可以说俄罗斯的亚太战略是欧亚主义思想影响的产物。

(二) 能源出口和发展东部地区是俄罗斯亚太战略的经济动因

欧洲一直是俄罗斯能源出口的重点。但从地缘政治层面来看,俄罗斯面向欧洲市场的能源战略存在许多隐患。九一一事件后,欧洲国家以反恐为名

介入油气蕴藏量丰富的里海地区,大力推动绕开俄罗斯的油气开发项目,希望以此来实现欧洲能源进口多元化,摆脱对俄罗斯能源的依赖。“颜色革命”后,部分独联体国家与俄罗斯的离心倾向加大,乌克兰和白俄罗斯与俄频繁“斗气”,导致俄过境乌、白两国输往欧洲的天然气受到巨大影响。苏联解体使俄罗斯一夜之间失去了三个重要的石油出海口,目前,俄向欧洲出口石油的港口只有黑海沿岸的诺沃罗西斯克。但诺沃罗西斯克的石油输送能力有限,而且受到土耳其的牵制,一旦土耳其不让俄油轮通过达达尼尔海峡,那么俄唯一的石油海上输出通道将被堵死。此外,近几年西方国家在世界石油主产地大打“石油战争”,特别是伊拉克战争和利比亚战争后,伊拉克、利比亚两国开采成本很低的优质石油大量涌入欧洲市场,给俄罗斯在欧洲石油市场的地位造成一定冲击。解决这一问题的唯一出路是实现俄罗斯能源出口多元化。从地缘经济层面来看,一国为发挥区位优势总是选择与临近地区的合作。俄罗斯与亚太国家地理上相邻近,而且其储量高达900亿吨的油气资源有85%以上都埋藏在靠近亚太的西伯利亚和远东地区,具有距离近、不经过第三国、开采潜力大等优势,具有对亚太能源供应的区位优势。国际金融危机后,欧洲的能源需求出现不稳定的状况,而亚太地区的能源需求却在快速增加,并大大高于世界平均水平,对外部进口的依赖程度也在日益加深。由于存在海上运输的“马六甲困局”,再加上近年来中东的局势动荡,因而亚太各国都希望加强同俄罗斯的能源合作,开辟新的能源进口通道,这给俄扩大对亚太地区的能源出口提供了前所未有的机遇。布鲁金斯学会访问学者伊藤庄一表示:“亚太国家巨大的能源需求是促使俄把目光投向亚太的重要原因”^①。

国际金融危机后,俄罗斯开始把发展远东及西伯利亚同亚太地区的一体化联系起来。2010年7月,梅德韦杰夫发表《哈巴罗夫斯克讲话》,强调:“亚太地区是世界上经济发展最快的地区,也是经济和贸易一体化进程发展最迅速的地区之一”,“俄必须将远东地区发展与亚太地区的长期发展潜力结合起来,抓住这一历史机遇搞发展。如果我们不去主动发展它,我们到头来可能失去全部”^②。梅德韦杰夫表示:“实现与亚太经济空间的区域一体化是俄罗

^① Shoichi Itoh, Moscow's Energy Strategy Toward Northeast Asia: Can Russia Realize Its Potential, <http://www.wilsoncenter.org/event/moscows-energy-strategy-toward-northeast-asia-can-russia-realize-its-potential>

^② 王郦久:《俄罗斯的亚太战略新调整与中俄亚太安全合作》,《俄罗斯学刊》2011年第2期。

斯当前极其迫切的任务,应当更积极地利用俄罗斯参与亚太经合组织和其他地区论坛的潜力,扩大与亚太地区国家的交流”^①。普京在 2011 年的政府工作报告中指出:“开发远东和西伯利亚地区应该受到格外的重视,这是极其重要的地缘政治任务”^②。随着亚太地区经济一体化进程的不断加快,俄罗斯担心,如果让远东和西伯利亚地区孤立于亚太经济发展的进程外,那么俄罗斯参与亚太经济一体化的机会可能会丧失,并将影响到俄罗斯东部地区的地缘政治安全。因此,俄罗斯需要充分利用亚太地区的经济潜力,发挥地缘区位优势吸引亚太国家的资金和技术来搞活东部地区的经济。

(三) 美国“重返亚太”是俄罗斯亚太战略的重要推手

随着美国提出亚太再平衡战略,奥巴马政府高官频繁出访亚太地区。从东亚峰会到东盟地区论坛,美国利用亚太国家的大国平衡心理不断深度介入地区事务,并同亚太地区的传统盟友频繁举行军事演习以强化在该地区的同盟体系。这给俄罗斯在亚太地区的安全利益构成了两方面影响。一方面,美国“重返亚太”加强了其在该地区的安全同盟体系,对俄罗斯的亚太安全利益构成潜在威胁。另一方面,美国在亚太地区推行再平衡也给俄罗斯恢复大国地位提供了战略机会。尤其是近年来美国在亚太地区制造的乱局,客观上给俄提供了可乘之机,增加了俄罗斯在亚太地区的安全回旋空间,使俄能趁美国在亚太地区制造的乱局中挤入亚太地缘舞台,重塑其大国地位。在俄罗斯一些学者看来,随着美国越来越多地挤压中国在亚太地区的战略空间,势必会引起中国的反制,中国会越来越主动地与俄罗斯谋求战略上和策略上的联合以抗衡美国,这就为俄罗斯通过外交手段在中美两国之间施加战略影响提供了新的空间和可能性。2012 年 12 月,俄罗斯联邦政府财政金融大学政治研究中心主任萨林博士在《全球事务中的俄罗斯》撰文指出:“美国正在通过亚太再平衡战略来构筑对中国的包围圈,而亚太一些国家由于历史的原因,十分恐慌中国的崛起,像波罗的海和东欧国家戒备俄罗斯一样提防中国。中国在亚太地区缺少可靠的盟友,俄罗斯看上去似乎是一个不错的选择”^③。此外,为了应对北约

^① 《梅德韦杰夫:俄需要更积极加入亚太地区的一体化》, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20101130/42936213.html, 2010 年 11 月 30 日。

^② Prime Minister Vladimir Putin Delivers a Report on the Government's Performance in 2011 in the State Duma, The Government of the Russian Federation, April 20, 2011, <http://government.ru/eng/docs/14898/>

^③ Pavel Salin, Russia's Three Roads to Asia, Russia in Global Affairs, December 27, 2012, <http://eng.globalaffairs.ru/number/Russias-Three-Roads-to-Asia-15818>

东扩的战略挤压,拓展俄罗斯的地缘战略空间及回旋余地,俄罗斯需要发挥在亚太地区的平衡作用,以更加积极的姿态参与亚太安全事务并介入相关安全机制的建构,保障东部地区的地缘安全。面对美国的亚太再平衡战略,俄罗斯感到如果不重视亚太地区,就无法保证自己在亚太的地缘政治利益,也无法重新恢复其世界大国的影响力。

三 俄罗斯亚太战略的制约因素

应当指出的是,俄罗斯虽然提出了自己的亚太战略并在近年来取得一定成果,但把这个战略真正落到实处还面临着多重因素的束缚。

(一) 俄亚太战略受到国内大多数政治精英的传统欧洲国家身份定位的制约

在俄罗斯,掌握战略制定权的大多数政治精英在心理上认定俄需要走欧洲国家的发展道路,认定俄的欧洲国家身份。普京也曾说:“俄罗斯过去、现在甚至将来都是一个欧洲国家,是欧洲文明不可分割的组成部分”^①。因此,俄国内政治精英中一直存在较强的反对亚太战略的声音。

俄国内政治精英认为,就文明属性而言,俄罗斯是欧洲国家,亚太战略意味着俄罗斯脱离欧洲发展轨道,与俄历史上属于欧洲的文明特性相冲突。他们还认为,俄罗斯自彼得大帝起就认定了欧洲的发展方向,俄罗斯现在没有必要也没有可能放弃已经持续了数百年的欧洲化进程而加入亚太一体化进程中去。何况亚太地区一直是冲突多发的区域,如果俄深度介入亚太事务,将面临巨大风险和挑战。在这种思维的影响下,即使是担任总统外交顾问和外交与国防政策委员会主席的卡拉加诺夫也在瓦尔代圆桌会议上表示:“对于相当一部分俄罗斯人来说,经济上转向亚洲意味着对国家一直坚持的欧洲发展道路和与欧洲保持紧密关系这一原则的‘偏离’;所谓的‘亚洲发展道路’不会把俄罗斯引向亚洲,而只能够引向落后的非洲”^②。由此看来,在政治精英难以摆脱的欧洲情结的影响下,俄罗斯的亚太战略究竟能走多远存在很大的疑问。

^① Vladimir Putin, Russia and the Changing World, The Moscow News, February 27, 2012, <http://themoscownews.com/politics/20120227/189488862.html>

^② Sergei Karaganov, Russia's Asian Strategy, The Valdai International Discussion Club, July 7, 2011, <http://valdaiclub.com/asia/27960.html>

(二) 俄发展东部的计划面临多重束缚, 可能导致亚太战略成为空中楼阁

俄罗斯东部开发面临多重因素的束缚。一方面, 俄罗斯虽然成立了远东发展部, 但就目前看来, 远东发展部权力资源有限, 只是一个执行联邦意志、完成东部开发计划的工具, 无法扮演东部发展的“决策者”和亚太战略的“支撑者”这些重要角色。长此以往, 将会导致俄罗斯的亚太战略受制于其缓慢和低效率的东部发展。另一方面, 俄罗斯缺乏对亚太投资的关注和保护, 这将导致东部地区的发展面临资金短缺的窘境。虽然俄罗斯的亚太战略一再强调要吸引亚太地区的资金来发展俄东部地区, 但迄今为止, 俄罗斯政府只是围绕国家管理层面及财政投资方面推出新举措, 在改善东部地区投资环境及吸引私人投资方面还做得远远不够, 甚至由于与某些亚太国家的关系中长期存在领土争端和历史恩怨等问题, 导致俄罗斯对亚太国家的资金还存有一定的抵触心理。因此, 尽管当下俄政府一再强调融入亚太地缘经济圈、引入亚太资金的重要性, 但并未就鼓励亚太资本注入其东部地区而颁布专门的优惠措施。相反, 对亚太资本的限制, 尤其是对亚太国家的企业参与其油气开采的制约措施却频频见报。此外, 俄民间对引进亚太资本的排斥也未消减。例如, 俄《论据与事实》杂志就在俄主办亚太组合组织峰会前夕刊发题为《远东是外国人的吗?》一文, 明确表示反对俄向中国、韩国等亚太国家租赁其远东地区的农业荒地^①。俄罗斯如果长期对亚太国家的投资怀有抵触心理, 将使其面临被排斥在亚太经济一体化进程之外, 其融入亚太经济圈的设想也就无从谈起。

(三) 受“页岩气革命”和世界油气中心西移的影响, 俄亚太战略倚重的能源出口型经济将无以为继

自 2011 年以来, 美国在页岩气开发技术方面取得突破性进展, 同时, 西半球的南、北美洲不少国家不断有新的油气储藏发现, 致使世界油气的中心西移至南、北美洲, 美国、加拿大等国的油气产量大幅度增加。西方石油专家认为, “页岩气革命”及西半球油气资源的发现、开采将使国际石油价格长期低于每桶 100 美元, 甚至认为今后 5 年的石油价格不会高于每桶 85 美元^②。这意味着俄罗斯企图依靠能源经济托举其亚太战略的做法将无法长期延续下去。同时, 拥有巨大页岩气储量的美国、中国都将增加天然气产量, 日本、

^① 曲文轶:《俄罗斯力推“东方新战略”及中国的应对》,《中国社会科学报》2012 年 9 月 12 日。

^② 林利民:《世界油气中心“西移”及其地缘政治影响》,《现代国际关系》2012 年第 9 期。

韩国等国则可以从美国、加拿大获取新的油气供应资源,这将导致俄与亚太国家的能源合作陷于十分被动的境地。

(四) 俄东部地区正面临人口流失、劳动力短缺的窘境,制约了东部经济的发展,并给俄实施亚太战略带来巨大挑战

由于俄东部地区经济发展滞后,居民生活水平低,加之这里的基础设施差、气候条件恶劣,近年来,该地区的人口流失现象十分严重。俄罗斯联邦国家统计局2010年10月进行的全国人口普查统计数据显示,远东地区人口从苏联解体时的880万减少到629万,占全国人口的4.9%。2002~2010年,远东地区人口减少6%,是全国人口数量下降幅度最大的地区^①。合理适度的人口规模是保障经济发展的重要前提,而东部地区人口稀少、劳动力缺乏,该地区为了发展经济必然引入外国劳动力,但这正是俄罗斯的顾虑所在。俄罗斯一直担心引入外国劳动力来发展东部地区将会导致该地区的外来移民大量增加,将会改变这一地区的民族构成,从而对俄国家领土安全构成重大威胁。俄罗斯在引入外国劳动力的问题上顾虑重重,这不仅不利于东部地区的经济开发,也会影响东部地区与亚太地区经济合作的顺利展开。一言以蔽之,俄东部地区如果没有足够的劳动力来发展经济,实施亚太战略无异于空谈。

(五) 俄与亚太国家的贸易结构中一直存在不合理的因素,如此发展将动摇俄与亚太国家经济合作的信心,使亚太战略缺乏后劲

俄罗斯以往总是把自己看做享有技术出口优势的工业大国。但现在的情况是,俄罗斯的工业制成品(除了军火商品)在亚太市场严重缺乏竞争力,并不享有对亚太国家的技术优势,反而还需要从亚太国家进口大量本国无法生产的工业品。因此,在俄与亚太国家的贸易结构中,单一的原料输出贸易所占的比重越来越大,俄现在越来越依靠原料输出来支撑其与亚太国家的经济合作。长此发展下去,俄与亚太国家的经济合作将可能以原料供应国为其最终定位,由此沦为亚太国家的原料附庸。一旦出现这种情况,巨大的心理落差将令俄罗斯人难以承受,加剧他们的失败感,动摇其与亚太国家进行经济合作的信心,并对其实施的亚太战略产生负面影响。

(六) 俄落实亚太战略存在不确定性

国际金融危机后,普京面临的局势是尽快提振俄经济,减少失业人口。

^① 俄罗斯联邦国家统计局:《全俄人口普查报告(2010年)》,《俄罗斯报》2011年12月16日。

但通过亚太战略发展东部地区,短期内对恢复发展俄经济的效果并不十分明显。加之俄罗斯人的欧洲情结,将可能导致俄不会把推进亚太战略作为其第一要务持续下去。虽然普京政府实施亚太战略的决心很大,但要把一个国家战略落到实处,单纯依靠决心是不够的,只有把完备的战略、积极的措施、坚定的意志有机地结合起来,并作用于发展对亚太地区的积极外交政策当中,才能实现其既定的战略目标。俄罗斯实施亚太战略中的多种不确定因素,为这一战略目标的实现留下了很大的阴影。

四 俄罗斯亚太战略对中俄关系的影响

俄罗斯亚太战略的一个重要内容就是继续深化中俄全面战略协作伙伴关系。因此,俄亚太战略能否实施、如何实施,都将对中俄关系产生重大影响。

(一) 俄亚太战略给中俄两国应对美国“重返亚太”提供了缓冲空间,有助于深化两国全面战略协作伙伴关系

俄亚太战略的目标是建设一个统一和强大的俄罗斯,并使其成为未来多极世界中具有重大影响力的一极。在实现这一战略目标的过程中,俄离不开与中国的合作。面对美国高调推出亚太再平衡战略,中俄两国领导人认为,中俄关系是现在整个亚太地区的稳定因素,加强中俄合作可以有效制衡美国的亚太战略。因此,可以预见的是,未来中俄两国将会更加倚重对方以减轻美国亚太战略带来的地缘压力。俄罗斯的亚太战略将不仅扩大自己在亚太地区的战略空间,也将给中国反制美国的“亚太制华论”提供战略回旋余地。2011年,中俄两国元首共同签署了《〈中俄睦邻友好合作条约〉签署十周年联合声明》,明确提出中俄要在亚太地区的重大问题上进行战略协作,深化两国的战略协作伙伴关系。这表明中俄双方增加了对彼此的政治互信,减少了相互之间的猜疑和防范,有利于两国扩大在亚太地区的合作。未来,俄罗斯将会继续与中国在亚太国际舞台上相互支持,加强两国在亚太多边机制中的协作,共同推进亚太力量多极化。

(二) 俄亚太战略有利于中俄两国发挥各自的比较优势,实现两国利益互补,扩大两国的经济合作空间

长期以来,囿于欧洲中心论的思维,俄罗斯对中国经济发展的重视程度一直不够,特别是对中国投资俄远东地区怀有严重的抵触心理,导致两国关系出现“政热经冷”的现象,这与两国的经济潜力和大国地位是不相称的。国

际金融危机后,在亚太战略的指导下,俄罗斯把东部地区与中国东北地区的合作列为俄与亚太国家经济合作的优先方向,表明俄已经意识到与中国的经贸关系对俄在后危机时代加入亚太经济空间具有重大意义。在亚太战略的助推下,2010年中国已成为俄最大的贸易伙伴国,两国双边经贸额已突破800亿美元。值得注意的是,针对俄罗斯社会存在的一些对华抵触情绪,普京明确指出:“中国是重要的全球经济中心,对俄罗斯来说,中国经济增长绝不是威胁,而是带有巨大事业合作潜力的挑战,这也是一种机遇,要抓住朝着我国经济‘风帆’吹来的‘中国风’”。普京强调,俄罗斯要积极协调与中国的经济合作关系,使两国的技术和生产能力相结合,同时,要合理运用中国潜力来提升西伯利亚和远东地区经济,使俄罗斯的“经济之帆”能够乘上“中国风”^①。此外,俄亚太战略无疑也将给中国带来巨大的机遇。因为俄罗斯东部地区开发的主要产业恰恰是中国的优势产业和已经确定的战略重点,中国具有投资俄东部地区的地缘和技术优势。作为与俄东部地区相邻并与该地区经贸关系密切的国家,中国应抓住俄亚太战略带来的东部经济开发机遇,大力实施“走出去”战略,积极扩大与俄东部地区的经济合作空间,发挥比较优势实现两国利益互补。

(三) 俄亚太战略有利于营造一个保障中俄两国稳定发展的安全环境

当前,中俄两国都集中精力发展经济。经济的发展需要一个和平的外部环境,特别是一个稳定的周边安全环境。亚太地区是一个大国关系复杂、热点问题较为集中的地区。因此,两国无论出于发展经济的需要还是从维护共同安全出发,都需要维护亚太地区的和平和稳定。长期以来,俄罗斯把地缘安全防范的重点放在欧洲,对亚太安全事务重视不够。近年来,俄逐渐把地缘安全关注的重点转向亚太地区,积极参与亚太事务,客观上减轻了中国的战略压力,有利于亚太地区机制的完善和优化,也有助于亚太地区利益的均衡化。同时,俄强化在亚太地区的军事存在有利于中国应对来自美日“安保同盟”不断升级带来的安全压力,甚至在某种意义上可以对冲美国的亚太再平衡战略。总之,中俄加强合作有利于两国在亚太地区结成制衡美国的利益共同体,有利于营造一个保障两国稳定发展的亚太地区新秩序。

(责任编辑:高晓慧)

^① Vladimir Putin, Russia and the Changing World, The Moscow News, February 27, 2012, <http://themoscownews.com/politics/20120227/189488862.html>