

俄罗斯阿穆尔州农业发展 及中俄农业合作对策

张 巍

【内容提要】 俄罗斯阿穆尔州位于俄罗斯联邦的东南部,属远东经济区,与中国黑龙江省仅一江之隔。为了进一步促进黑龙江省与阿穆尔州农业合作向纵深发展,本文通过对阿穆尔州农业资源和农业发展政策的调查,介绍了阿穆尔州农业基本情况,并就黑龙江省与阿穆尔州进一步开展农业合作提出了相应对策。

【关键词】 俄罗斯 阿穆尔州 农业 中俄合作

【作者简介】 张巍,黑龙江省黑河市政府驻俄阿穆尔州经贸代表处副科长、副研究员。

一 阿穆尔州农业基本情况

俄罗斯阿穆尔州可利用农业土地总面积为 273.37 万公顷,播种面积为 85.54 万公顷。2011 年,阿穆尔州农业总产值(据初步估算)共计 289.47 亿卢布,同比增长 36.54%。

农业分为种植业和畜牧业两大部分。农业的生产主体主要分为三种类型:农业组织、个体农户和家族经济联合体。

阿穆尔州被誉为“远东粮仓”,种植业在农业中的比重最大,其产值占州农业总产值的 62.5%,以种植大豆为主。阿穆尔州首府布拉戈维申斯克市设有远东国立农业大学和全俄大豆科学研究所。全俄大豆科学研究所为俄罗斯唯一的专业化大豆研究机构,以培育大豆新品种为主,目前已推广 20 多个新品种。

阿穆尔州种植的农作物主要有大豆、谷类(小麦、大麦、燕麦、荞麦、玉米等)、马铃薯、蔬菜和饲料作物。其中大豆产量占远东经济区总产量的 3/4,

小麦产量占远东经济区总产量的 1/3,居全俄之首。2011 年,谷物产量为 33.82 万吨(同比增长 159.35%),大豆产量为 77.58 万吨(同比增长 44.8%),马铃薯产量为 29.58 万吨(同比下降 2.6%),蔬菜产量为 6.09 万吨(同比增长 3.39%)。

阿穆尔州畜牧业以饲养牛、猪、羊和家禽为主。截至 2011 年年初,牛存栏数为 9.51 万头(同比增长 7.22%),其中奶牛 4.61 万头(同比增长 5.25%);猪 7.39 万头(同比增长 5.27%);羊 2.57 万只(同比减少 11.99%);家禽 270.18 万只(同比增长 1.64%)。2010 年,牲畜和家禽的屠宰总毛重为 3.2 万吨(与 2009 年持平),牛奶总产量为 16.19 万吨(同比增长 0.87%),鸡蛋 2.57 亿个(同比增长 8.34%)^①。

表 1 阿穆尔州土地总面积及农业用地(截至 2012 年 1 月 1 日)(单位:万公顷)

土地总面积		3 619.08
其中	农业用地	359.96
	居民区用地	25.46
	工业、动力、运输、通讯、无线电广播、电视和其他领域用地	24.55
	林业资源占地	3 047.88
	水资源占地	32.49
	储备用地	87.94
	特别保护区用地	40.80

资料来源:根据 2012 年《阿穆尔州国家统计局统计年鉴》中的相应数据整理而得。

表 2 2000 ~ 2011 年阿穆尔州农业产值 (单位:亿卢布)

年份	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
所有类别的生产单位										
农业产值	65.36	68.89	95.55	98.15	110.33	138.35	194.70	206.45	212.01	289.48
种植业	45.03	38.82	62.57	62.41	68.16	86.65	115.94	129.57	130.90	192.19
畜牧业	20.33	30.07	32.98	35.74	42.17	51.70	78.76	76.88	81.11	97.29
农业组织										
农业产值	13.82	21.81	29.66	31.24	36.63	50.48	71.99	81.30	87.15	125.75

① <http://amurstat.gks.ru/default.aspx>

种植业	9.34	12.22	19.14	19.55	21.28	32.51	48.98	51.01	53.94	88.09
畜牧业	4.48	9.59	10.52	11.69	15.35	17.97	23.01	30.29	33.21	37.66
个体农户										
农业产值	49.14	43.08	58.74	61.03	64.90	75.68	102.31	100.78	103.52	127.33
种植业	34.01	23.74	37.48	38.28	39.51	43.65	48.53	57.73	58.69	71.09
畜牧业	15.13	19.34	21.26	22.75	25.39	32.03	53.78	43.05	44.83	56.24
家族经济联合体										
农业产值	2.41	3.98	7.14	5.89	8.81	12.19	20.41	24.37	21.33	36.39
种植业	1.68	2.85	5.95	4.59	7.38	10.49	18.44	20.83	18.27	33.01
畜牧业	0.73	1.13	1.19	1.30	1.43	1.70	1.97	3.54	3.06	3.38

资料来源:同表1。

表3 2000~2011年阿穆尔州农作物播种面积 (单位:万公顷)

年份	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
播种总面积	65.95	64.74	64.03	54.32	58.56	63.61	66.24	72.60	76.15	79.03	85.54
谷类作物播种面积	23.51	22.76	20.99	14.57	16.68	20.57	23.18	25.81	24.75	20.40	18.93
冬季谷类作物	0.23	0.87	0.34	0.07	0.20	0.22	0.10	0.12	0.05	0.01	0.01
其中 冬季黑麦	0.23	0.87	0.34	0.07	0.20	0.22	0.10	0.12	0.05	0.01	0.01
春季谷类作物	23.28	21.89	20.65	14.50	16.48	20.35	23.08	25.69	24.70	20.39	18.92
其中 小麦	9.42	8.96	9.02	5.04	7.15	9.22	11.30	14.30	13.80	10.80	10.00
其中 大麦	5.63	5.15	4.95	2.86	3.51	4.47	4.80	5.45	5.15	4.45	3.80
其中 燕麦	4.94	5.55	4.64	4.82	4.38	4.97	5.09	4.55	4.24	3.75	3.08
其中 荞麦	3.25	2.16	1.95	1.75	1.41	1.55	1.82	1.25	1.24	1.13	1.42
经济作物播种面积	19.84	24.01	28.33	25.34	29.00	31.03	31.40	35.98	40.19	48.41	56.37
其中 向日葵	0.07	0.02	0.01	0.01	0.01	0.02	0.01	0	0	0	0
其中 大豆	19.75	23.99	28.32	25.33	28.99	31.01	31.39	35.98	40.16	48.41	56.35
马铃薯和瓜菜作物播种面积	3.60	3.62	3.62	3.50	3.50	3.52	2.36	2.52	2.55	2.56	2.61
其中 马铃薯	2.87	2.96	2.96	2.87	2.90	2.89	1.89	2.04	2.09	2.09	2.15
其中 裸地蔬菜	0.71	0.65	0.64	0.62	0.59	0.60	0.45	0.44	0.44	0.44	0.44

饲料作物播种面积	19.00	14.35	11.09	10.91	9.38	8.49	9.30	8.29	8.67	7.66	7.63	
其中	往年播种的 多年生牧草	16.07	12.01	8.98	8.96	7.82	6.55	6.84	5.82	5.77	5.40	4.89
	一年生牧草	1.96	1.49	1.34	1.19	0.78	0.91	1.50	1.69	1.80	1.20	1.44
	青贮作物 (不含玉米)	0.12	0.03	—	0.02	—	—	—	—	0.01	—	—
	青贮玉米 和青饲料	0.55	0.63	0.53	0.50	0.41	0.48	0.49	0.44	0.69	0.60	0.61
	块根植物 和瓜类	0.10	0.08	0.10	0.10	0.09	0.09	0.09	0.10	0.01	0.10	0.10
绝对休闲地面积	0.09	3.92	2.48	9.68	7.13	6.62	3.65	2.50	2.63	4.56	4.90	

资料来源:同表1。

表4 2000~2011年阿穆尔州农作物产量 (单位:万吨)

年份	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
谷物总产量(加工后的重量)	12.01	34.43	16.92	9.82	21.42	23.37	36.18	27.28	33.78	13.04	33.82	
其中	小麦	5.11	14.46	8.50	3.40	9.67	11.38	20.32	16.55	20.68	7.67	19.09
	大麦	3.09	10.60	3.82	2.39	5.98	5.15	8.28	5.45	7.04	2.88	7.46
	黑麦	0.14	0.74	0.20	0.03	0.13	0.13	0.06	0.06	0.04	0	0
	燕麦	2.56	7.93	3.99	3.46	4.99	5.90	6.64	4.03	5.43	1.63	4.71
	荞麦	1.08	0.66	0.39	0.51	0.63	0.70	0.76	0.74	0.31	0.38	0.99
	粮用豆类作物	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0	0.01	0	0
	粮用玉米	0.02	0.03	0.01	0.02	0.01	0.10	0.11	0.45	0.27	0.48	1.56
向日葵	0.03	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.04	—	—	0	
大豆(按初收重量)	16.87	26.54	15.62	17.84	19.19	23.97	26.15	32.38	41.23	53.65	82.68	
马铃薯	39.83	52.39	36.87	43.83	39.13	45.78	27.15	36.48	30.47	30.39	29.58	
裸地和保护地蔬菜	11.45	11.17	6.56	7.49	6.34	7.38	5.66	6.73	5.92	5.89	6.08	

资料来源:同表1。

表 5 2000 ~ 2012 年阿穆尔州牲畜、禽类、驯鹿存栏总数 (截至每年年初)

年份	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
牛(万头)	14.97	13.07	12.34	10.90	10.03	9.53	9.44	8.77	8.87	9.51	9.60
其中:奶牛	7.45	6.12	5.85	5.25	4.80	46.90	4.46	4.23	4.38	4.61	4.53
猪(万头)	12.92	8.31	8.65	6.97	5.75	5.95	7.59	6.62	7.02	7.39	7.51
绵羊(万只)	1.36	1.53	1.50	1.56	1.64	1.79	2.18	2.31	2.18	1.88	1.72
山羊(万只)	0.91	1.00	0.88	0.85	0.87	0.86	0.84	0.76	0.74	0.69	0.72
马(万匹)	0.78	0.71	0.71	0.70	0.69	0.67	0.70	0.73	0.72	0.88	1.00
禽类(万只)	187.01	189.55	172.46	156.28	195.90	181.50	212.52	235.00	280.61	265.81	267.59
其中:鸡	105.39	52.76	50.86	39.31	41.23	42.01	44.48	46.29	—	—	—
驯鹿(万头)	0.83	0.60	0.63	0.64	0.65	0.65	0.69	0.74	0.68	0.69	0.71

资料来源:同表 1。

表 6 2000 ~ 2011 年阿穆尔州主要畜禽产量

年份	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
所有类别的生产单位											
畜禽(万吨)	2.24	2.39	2.54	2.49	2.49	2.53	2.74	3.20	3.20	3.51	
其中	牛(万吨)	1.06	1.04	1.05	0.85	0.87	0.80	0.80	0.79	0.68	0.70
	猪(万吨)	0.86	0.84	0.82	0.78	0.69	0.74	0.76	0.90	0.82	0.89
	家禽(万吨)	0.28	0.46	0.61	0.80	0.88	0.94	1.13	1.42	1.61	1.82
	牛奶(万吨)	18.92	15.64	15.14	13.79	14.14	13.41	14.28	16.05	16.19	16.64
	鸡蛋(亿个)	1.566	1.971	1.687	1.743	1.783	2.031	2.132	2.375	2.573	2.462

资料来源:同表 1。

二 阿穆尔州政府扶持农业发展的具体政策

为了完善《2009 ~ 2012 年阿穆尔州农业发展和农产品、原料及食品市场调节长期专项纲要》,2010 年 1 月 27 日,阿穆尔州政府第 15 号令对 2008 年 11 月 11 日第 262 号政府令进行了修改。2010 年,阿穆尔州政府和州农业部还颁布了 30 多项具体支农规定和措施。自 2011 年起,阿穆尔州政府继续对农工综合体实施财政扶持,将再购置 250 台联合收割机和 40 台大功率拖拉

机。2011年1月底,阿穆尔州州长在莫斯科与俄联邦农业部部长签署了关于为阿穆尔州提供2011年国家农业发展补贴的协议书,补贴总金额为4.39亿卢布。其中:用于发展阿穆尔州畜牧业的金额为800万卢布,可使州牲畜总头数增长5.7%;用于种植业的金额为4800万卢布,主要用于扩大农作物播种面积;用于农业商品生产者贷款贴息的金额为3.83亿卢布,这将使农业商品生产者取得总金额为47亿卢布的贷款。此外,俄联邦农业部还将为阿穆尔州额外划拨8800万卢布用于2012年前农村社会发展纲要,阿穆尔州将用这项资金建设1.5万平方米农村住宅。

2010年阿穆尔州政府第89号、第90号和第366号令规定的补贴措施主要有:

(一) 种植业

1. 种植蔬菜补贴。从事保护地蔬菜生产、有可全年利用的冬季温室和春夏蔬菜移栽温室的阿穆尔州农业生产者(不包括从事个体副业的公民)可享受部分农业用电和热能费用补贴。在产品产量与上年持平或有所提高的条件下从州预算中提供补贴,补贴标准为消费热能实际价格的90%和消费电能实际价格的3%(培育温室产品附加税不计)。

2. 种植谷物补贴。将本年度种植的荞麦和马铃薯销售给阿穆尔州消费者的本州农业商品生产者可享受种植业产品销售补贴,标准为每吨荞麦补贴2000卢布,每吨马铃薯补贴1000卢布。

3. 良种繁育补贴。拥有农作物(农作物清单由俄联邦农业部确定)种植面积的农业商品生产者,其在2009年10月1日以后购买的并且在2010年已播种使用的良种,地方财政的补贴标准为:谷物每吨1500卢布,马铃薯每吨2500卢布,大豆每吨2500卢布;联邦预算提供的补贴标准按照俄联邦农业部确定的2010年补贴标准执行。

4. 生产及销售良种补贴。其补贴标准为:小麦良种,一等每吨3000卢布,二等每吨2500卢布,三等每吨2000卢布;大麦良种,一等每吨2400卢布,二等每吨2000卢布,三等每吨1600卢布;燕麦良种,一等每吨2400卢布,二等每吨2000卢布,三等每吨1600卢布;大豆良种,一等每吨6600卢布,二等每吨5500卢布,三等每吨4400卢布;无芒作物每吨5万卢布。

5. 向多年生植物的栽种和养护提供补贴。目的在于发展阿穆尔州的园林栽培业。补贴提供给农业商品生产者(从事个体副业的公民除外)用于栽种多年生浆果类灌木植物,栽种面积在10公顷以上者,每公顷可获得栽种补贴2.55万卢布,补种及养护补贴每公顷为3000卢布。

6. 购买化肥的费用补贴。联邦补贴标准按俄联邦农业部的规定执行;地方补贴标准为:谷类作物和粮用豆类作物,包括粮用玉米(每公顷施用的化肥有效成分不少于 40 公斤)每公顷作业面积补贴 180 卢布;大豆(每公顷施用的化肥有效成分不少于 60 公斤)补贴 230 卢布;马铃薯和瓜菜作物(每公顷施用的化肥有效成分不少于 60 公斤)补贴 200 卢布;饲料作物(每公顷施用的化肥有效成分不少于 20 公斤)补贴 170 卢布。

7. 对向极北及其邻近地区运入籽种用于饲料作物栽培(包括用于低产耕地农产品生产)提供补贴。补贴旨在发展阿穆尔州靠近极北地区农业商品生产者的畜牧业饲料基地,在保持或扩大上一年饲料作物种植面积的前提下,农业商品生产者(从事个体副业的公民除外)购置籽种的费用及运输费由地方财政补贴 65%。

(二) 畜牧业

1. 对马群养殖进行补贴。向农业商品生产者(从事个体副业的公民除外)提供的地方财政补贴用于饲养马匹,购置兽医药剂、饲料及饲料添加剂,进行诊治医疗、繁育以及保护建设牧场,促进阿穆尔州养马业的发展。对年初拥有马匹不少于 10 匹的马群饲养者提供饲养补贴,标准为每匹马每年 3 000 卢布。

2. 对养鹿业提供补贴。为了扶持北部地区的养鹿业,在年初存栏头数与上年持平或增加的前提下,每头鹿每年由国家补贴 238 卢布,地方补贴 3 000 卢布。

3. 向从事牛奶生产和销售的农业商品生产者(从事个体副业的公民除外)提供补贴,以提高或保持牛奶的生产指标。销售给从事牛奶加工生产的单位及私人企业主的牛奶按销售牛奶的统计重量计算,补贴标准为:上年牛奶产量为 3 000 ~ 3 999 公斤的每公斤补贴 1 卢布,4 000 ~ 4 999 公斤的每公斤补贴 2 卢布,5 000 公斤以上(包括 5 000 公斤)和极北及其邻近地区生产的牛奶每公斤补贴 3 卢布。对自年初开始从事牛奶生产和销售的农业商品生产者的补贴标准为:月产奶量为 250 ~ 330 公斤的每公斤补贴 1 卢布,331 ~ 410 公斤的每公斤补贴 2 卢布,411 公斤(包括 411 公斤)以上和极北地区及其邻近地区生产的牛奶每公斤补贴 3 卢布。

4. 向育种畜牧业提供补贴扶持。在年初母畜头数较上年数量有所增加或持平的前提下提供补贴。联邦预算补贴按照联邦农业部规定的标准执行;州预算补贴标准为:每标准头数良种奶牛、母马一年补贴 3 500 卢布,每标准头数良种母肉牛、母猪一年补贴 3.1 万卢布(良种农业母畜头数与标准头数

的换算率由俄联邦农业部确定)。

5. 对肉畜饲养业提供补贴扶持。补贴资金提供给州内从事肉畜饲养的农业商品生产者,以便提高牛肉产量和稳定农业商品生产者收入。肉畜饲养业中,一头母牛一年可获得3 000卢布的饲养补贴。年初母牛的数量不少于10头时才可获得州预算提供的补贴。

6. 对农业生产者提供补贴。在《加快发展畜牧业国家优先发展纲要》和《2009~2011年在农场基础上发展家庭试点奶牛场计划》框架内,由州预算出资向农业生产者提供补贴,用于建设和改造生产基础设施项目和畜牧场地。在《加快发展畜牧业国家优先发展纲要》框架内,2006~2009年用于农场畜牧业生产基础设施建设和改造项目的费用由州预算出资补贴80%;2009年用于建设和改造育种牛栏的费用由州预算出资补贴90%;2010年用于生产基础设施项目和畜牧场地防火及消防警报系统的费用由州预算出资补贴90%;农场家庭试点奶牛场未完工项目的费用由州预算出资补贴40%。

(三) 生产加工业

1. 在阿穆尔州境内从事肉类生产和加工、有自己的屠宰车间的所有组织和私人企业可享受农业原料价格补贴。补贴从州预算中提供,额度为从阿穆尔州农业商品生产者手中每购买1公斤牛肉、猪肉和马肉(屠宰重)补贴60卢布,不合标准的除外。肉的平均购买价格不低于2009年价格时,从事肉类加工的阿穆尔州组织和私人企业可享受补贴。

2. 向所有从事混合饲料生产和在特别气候条件下为阿穆尔州居民运送混合饲料的组织提供补贴。补贴从州预算中提供,额度为每吨公里混合饲料3卢布。在特别气候条件下在阿穆尔州各区销售混合饲料,价格不超过其平均出厂价格时可享受补贴。

(四) 农机具购置

向农工综合体购置机械设备及大功率机械维修提供部分补贴。提供的补贴旨在增强阿穆尔州农业商品生产者、组织和个体业主购买和加工农业原料的技术潜能和提高其财务稳定性。补贴额度为:购置整套饲料储备设备(不少于5台机械)及俄产饲料联合收割机的费用由州预算补贴50%;农业机械租赁的初期预付款由州预算补贴50%;购置牛奶专用运输工具及运奶罐、“学生用牛奶”定量灌装线,烤面包设备,牲畜和养禽设备专用运输车的费用由州预算补贴30%;购置作为动产的小型牛奶加工厂、屠宰冷藏厂、牲畜屠宰和肉类初加工车间、牛奶初加工和冷却设备以及挤奶房的费用由州预算

补贴 95% ; 在 2009 年第四季度购置的俄产谷物联合收割机的费用由州预算补贴 30% ; 按照 2010 年 3 月 1 日前签订合同购置的俄产谷物联合收割机, 吨位不少于 3 吨、功率在 200 马力以上的公用拖拉机的费用由州预算补贴 20% ; 根据俄罗斯农业部 2009 年 4 月 24 日第 163 号文件批准的《2009 ~ 2011 年在农场基础上发展家庭试点奶牛场计划》购置设备的费用由州预算补贴 50% ; 购置阿穆尔州境内生产的谷物联合收割机的费用由州预算补贴 50% 。 获得补贴的条件是: 在所示期限内所购置的设备为新设备; 谷物联合收割机的购置期限为 2009 年第四季度; 其他机械设备的购置期限为 2009 年第四季度或 2010 年; 对所购置的阿穆尔州境内生产的谷物联合收割机的补贴必须在拥有与州内加工企业所签订的提供 2010 年产大豆合同的前提下才可发放^①。

三 阿穆尔州农业发展中存在的问题及几点建议

从阿穆尔州统计部门的数据中可以看出, 阿穆尔州的农业正在稳步发展, 这得益于联邦政府和地方政府对农业生产的高度重视和大量资金投入。然而, 阿穆尔州农业发展还存在以下几个问题。

(一) 大型农机具配备不足, 当地农业劳动力短缺

阿穆尔州自然条件恶劣, 地广人稀。虽然拥有丰富的土地资源, 但由于近年当地的农村人口大量涌入城市, 造成农业劳动力的大量短缺, 也使越来越多的耕地被闲置起来, 变成熟荒地。

表 7 2006 ~ 2011 年农业组织主要技术设备总台数 (单位: 台)

设备	年份						2011 年与 2010 年相 比 (%)
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
不配套拖拉机	3 900	3 455	3 343	2 649	2 682	2 526	94.2
配套拖拉机	339	311	310	265	248	209	84.3
拖拉机总数	4 239	3 766	3 653	2 914	2 930	2 735	93.3
拖拉机拖车	1 362	1 194	1 124	870	777	706	90.9

^① <http://agroamur.ru/1/contacts.html>

犁	1 311	1 138	1 097	850	742	670	90.3
耙	1.157 万	9 578	9 026	6 424	6 159	5 279	85.7
中耕机	1 385	1 239	1 196	996	836	772	92.3
播种机	1 474	1 140	1 110	975	893	765	85.7
机引搂草机	215	206	180	142	136	134	98.5
捡拾压缩机	346	291	302	232	236	207	87.7
轧辊收割机	516	401	400	360	365	325	89.0
谷物联合收割机	1 517	1 375	1 394	1 233	1 299	1 231	94.8
玉米联合收割机	4	15	6	7	5	6	120.0
饲料联合收割机	145	111	94	76	77	66	85.7
马铃薯联合收割机	31	21	18	14	10	10	100.0
喷灌和灌溉机器及设备	6	4	4	4	4	—	—
撒固体无机化肥土壤施肥机	41	27	28	18	13	15	115.4
固体有机化肥土壤施肥机	17	17	13	22	19	18	94.7
液体有机化肥土壤施肥机	26	21	21	24	19	28	147.4
机引喷雾机和机引喷粉机	193	196	225	210	232	270	116.4
拌种机	22	20	27	29	37	45	121.6
挤奶装置和机组	116	101	93	70	90	86	95.6
其中:带输奶管的机器	20	18	19	14	18	18	100.0

资料来源:同表1。

(二) 农作物单产较低

俄罗斯继承了原苏联农业机械化作业以及粗放经营的特点,尽管农业机械化程度高,但因疏于田间管理,导致农作物单产水平得不到提高,直接影响了作物总产量。

表8 2000~2011年阿穆尔州农作物单产 (单位:吨/公顷)

	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
谷物(加工后的重量)	0.80	1.53	1.36	0.70	1.43	1.15	1.58	1.08	1.40	0.90	1.80

其中	小麦	0.84	1.62	1.55	0.69	1.47	1.25	1.81	1.17	1.51	0.96	1.91
	大麦	0.65	0.86	0.70	0.40	0.67	0.58	0.61	0.47	0.75	0.21	0.31
	黑麦	0.99	2.06	1.35	0.85	1.85	1.17	1.74	1.02	1.38	0.87	1.97
	燕麦	0.82	1.44	1.36	0.77	1.32	1.20	1.32	0.91	1.31	0.70	1.54
	荞麦	0.45	0.34	0.43	0.31	0.51	0.46	0.44	0.60	0.31	0.51	0.71
大豆	1.11	1.12	1.20	0.72	0.72	0.73	0.79	0.86	1.05	1.11	1.38	
马铃薯	14.10	17.70	12.90	15.30	13.60	15.90	14.70	17.90	14.75	14.71	13.80	
裸地蔬菜	17.60	17.30	11.30	12.00	10.90	12.30	13.00	15.70	13.00	13.50	13.70	
青贮玉米 和青饲料 (秆和棒)	22.80	24.10	12.20	15.70	13.70	14.30	13.40	15.70	12.00	14.30	19.30	
饲料用块 根植物	14.70	18.90	14.00	15.80	14.10	16.60	15.00	15.10	9.80	15.00	14.40	
多年生饲草	0.80	1.10	0.72	1.17	1.41	1.08	1.13	1.01	1.25	1.22	0.70	
一年生饲草	3.16	2.22	2.40	2.42	2.22	1.79	1.59	1.65	1.15	1.21	2.41	
天然饲草	0.68	0.87	0.71	1.03	0.97	1.06	1.12	0.73	1.15	1.26	1.01	

资料来源:同表 1。

(三) 对外籍劳务限制日趋严格

因自身人口因素,阿穆尔州一直需要借助外籍劳工发展各项产业。近几年,俄联邦政府为了解决本国公民的就业问题,逐年缩减雇佣外籍劳工的配额数量。2010 年阿穆尔州外籍劳工配额为 1.311 5 万人,2011 年实际利用外国劳动力为 1.055 5 万人,同比下降 20%,其中农业劳务配额从 2010 年的 1 200 多人骤减至 111 人,减少 90% 左右。2012 年外籍劳工的配额为 1.318 9 万人,2013 年为 1.271 4 万人,比 2012 年减少 4%。2013 年农业领域外籍劳工数量只有 136 名,这无疑会给阿穆尔州的农业生产带来一定影响^①。

(四) 中国企业在阿穆尔州的开发力度不足

在中俄农业合作中,可以说中国黑龙江省和俄罗斯阿穆尔州走在了最前列。

从阿穆尔州农业现状中不难看出,该州土地资源丰富,但劳动力缺乏。

^① <http://www-02.amur.info/news/2012/06/29/35.html>

而中国黑龙江省企业在阿穆尔州农业土地开发规模小、机械化程度低,还没有形成合力和优势。为此,拟提出如下建议:

1. 加快境外农业合作企业产业化发展步伐。引进一家有实力的大集团建立境外农业合作联合体,整合现有分散的对俄农业开发企业。根据市场需求,科学安排、统筹兼顾、规范田间管理,实行农产品收购、加工和销售一条龙,加快境外农业合作企业产业化发展进程。

2. 实现农业种植的提档升级。加大大型农机具的引进,实行统一的跨区域耕作和收购,减少低水平、小规模个体企业投资,减少外派劳务用工,缓解外派劳务的压力。

3. 进一步扩大在俄种植面积。对俄农业合作主体公司必须选择经验丰富、业绩优秀的经营主体具体运作,提升对俄农业合作的档次和水平。特别是针对阿穆尔州草荒严重的实际情况,逐渐扩大播种面积,坚定打持久战的信心,走长期发展道路。

4. 积极开展反季节蔬菜的生产。在布拉戈维申斯克市等人口较密集的城市附近建设温室或棚室,从小到大,逐渐填补阿穆尔州反季节蔬菜生产的空白。产品在供应当地市场的同时,还应力争打入雅库茨克等远东其他地区和城市,最后形成有一定生产规模的反季节蔬菜生产基地。

5. 加大在俄农业加工企业投资力度。借助阿穆尔州申办经济特区的有利时机及阿穆尔州是全俄大豆主产区的优势,全力打造俄产大豆深加工品牌,支持中国企业带资“走出去”,在俄投资建设大豆和玉米膨化饲料厂及建立无公害、无污染的非转基因大豆深加工企业。特别要充分利用大豆、玉米等农产品在境外加工后回运可享受俄方减少20%关税的优惠政策,不断扩大大豆和玉米等加工后农产品的回运量,以此满足国内需求。

(责任编辑:农雪梅)