

俄罗斯参与大图们江区域 合作开发研究

余 鑫

【内容提要】 世界经济中心正由环大西洋地区向亚太地区转移。大图们江区域作为东北亚的核心日益受到世界各国的重视,这里已成为世界经济新的增长极。俄罗斯西伯利亚和远东地区——这片尚待开发的广阔地域是个聚宝盆,蕴藏着多种储量丰富且经济发展所必需的原料,俄罗斯境内任何其他地区都远不能与之相比。出于长远利益考虑,俄罗斯将西伯利亚和远东地区纳入大图们江区域合作开发。参与大图们江区域合作开发以实现西伯利亚和远东地区繁荣昌盛,已成为俄罗斯优先发展方向。

【关键词】 俄罗斯 大图们江 合作开发

【基金项目】 国家软科学研究计划项目《新时期大图们江地区开发与东北亚经济技术合作研究》(项目编号:2007GXS3D080)。

【作者简介】 余鑫,吉林省社会科学院俄罗斯研究所副研究员。

当前,大图们江区域^①的经济地位和战略地位日益凸显。面对周边国家和其他发达国家对大图们江区域合作开发的积极态势,俄罗斯从经济、政治和军事等方面制定相应的国家发展战略和国家安全战略,与大图们江区域各国开展积极而务实的合作。参与大图们江区域合作开发以实现西伯利亚和远东地区繁荣昌盛,已成为俄罗斯优先发展方向。

^① 中国、朝鲜、韩国、俄罗斯和蒙古国一致同意,将 1995 年签署的图们江流域经济发展项目咨询委员会协议再延长 10 年……将合作区域扩大到整个大图们江,包括中国的东北三省和内蒙古自治区、朝鲜的罗津经济贸易区、蒙古国的东部省份、韩国的东部沿海城市 and 俄罗斯的滨海边疆区部分地区。(《五国支持大图们江行动计划,促进东北亚经济发展》,http://ch.undp.org.cn/,2005 年 9 月 2 日)。

一 参与大图们江区域合作开发 是俄罗斯实现强国的战略选择

俄罗斯地跨欧亚两洲,77%的领土在亚洲。西伯利亚和远东这片尚待开发的广阔地域是个聚宝盆,蕴藏着多种储量丰富且经济发展所必需的原料,俄罗斯其他任何一个地区都远不能与之相比。毫不夸张地说,位于亚洲部分的西伯利亚和远东地区是“俄罗斯 21 世纪生存和发展的重要战略储备”^①。不开发这片土地,俄罗斯则难以重新强势返回世界政治和经济舞台。

(一) 应对可持续发展和区域平衡发展

俄罗斯与欧盟的贸易已经占俄罗斯外贸的 50% 以上。对于欧盟严格的市场准入制度,俄罗斯的出口空间受到挤压,俄罗斯与欧盟的经济合作空间日趋狭窄。因此,俄罗斯须要利用其东部(亚洲部分)在亚太谋求战略支点。然而历史上,俄罗斯往往重西轻东,即把社会发展的重心放在西部(欧洲部分)。俄罗斯东部自然条件差,长期得不到开发,加上苏联时期计划经济体制的弊端,社会 and 经济发展严重滞后,不仅与西部拉大了距离,也落后于其周边地区(俄罗斯东部邻国)。俄罗斯东部地区处于完全封闭状态,这种状况至今也没有根本改变。对比之下,俄罗斯东部邻国经济稳步发展、人口日益膨胀。这对俄罗斯东部似乎会产生一种“黑洞”效应。

在经济全球化趋势日益深化、大图们江区域各邻国迅速发展的背景下,俄罗斯加强了对区域发展战略的调整,逐渐形成了重点开发东部地区,使俄罗斯融入亚太的社会发展战略。时任俄罗斯外交部部长伊万诺夫曾说:“我们需要亚洲各国参与俄罗斯东部的经济建设,也需要使俄罗斯经济融入亚洲正在形成的新的经济空间。这一战略任务不仅可以推动东部地区的发展,而且会大大推动整个国家经济的发展。”^②

(二) 应对国际格局变动

俄罗斯将东部纳入大图们江区域合作开发,自然出于对俄罗斯长远利益的考虑。世界经济中心正由环大西洋地区向亚太地区转移。大图们江区域作为东北亚的核心地区日益受到世界各国的重视,这里已成为世界经济新的增长极。即使在 2008 年的国际金融危机之后,大图们江区域的经济依然呈

^① <http://www.zgjrw.com/News/201021/index/399023141300.shtm>

^② Россия и АТР, 2009. № 4. С. 104.

现增长趋势,带动了世界经济总体增长。

俄罗斯将参与大图们江区域合作开发视为融入亚太经济及世界经济一体化的积极步骤。这是俄罗斯成为名副其实的亚太大国的一个起点。未来,俄罗斯将根据它务实平衡的外交政策,保持东西方平衡。因此,无论从国际背景考虑,还是从西伯利亚和远东地区社会经济发展看,俄罗斯通过参与大图们江区域合作开发来促进其经济发展势在必行。

(三) 实现东部发展与昌盛

俄罗斯清楚地认识到西伯利亚和远东地区不可能孤立发展,其振兴离不开亚太地区的经济一体化。2009 年 11 月,时任俄总统梅德韦杰夫曾表示:“俄远东地区发展落后的主要原因,是由于该地区劳动力缺乏、基础设施发展不平衡以及生产欠发达。但俄罗斯有发展这一地区的庞大计划。我们要与邻国一起合作来完成这一计划。对于俄罗斯来说,发展远东和西伯利亚地区是国家最优先的发展方针。”^①

俄罗斯领导人多次表达对搭上大图们江区域经济发展快车的渴望,希望借助东北亚的力量,改变俄罗斯在冷战结束后由原世界超级大国蜕变为一个超级能源、原材料供给大国的地位。因为当一个国家的经济发展完全依赖能源、原材料的出口时,这个国家就具备了相当鲜明的“第三世界”特色,国家经济也可能日益陷入只强调能源的畸形局面。况且能源总有枯竭的时候,俄罗斯必须建立完善健康的国家工业体系和经济结构,而这需要大量的资金。资金的筹措可以通过输出能源换取,也必须吸引大量的外国直接投资(FDI)。参与大图们江区域合作开发的国家有迅速崛起并成为世界第二经济大国的中国及位居世界经济前列的日本和韩国,还有自然资源和地缘优势极具吸引力的蒙古国。俄罗斯深刻地意识到参与大图们江区域合作开发将给俄罗斯东部的发展带来巨大利益回报。

中国、日本和韩国都拥有巨额的国际储备,具备充足的投资能力,同时也是俄罗斯能源输出的良好对象国。中国、日本和韩国分别是世界第二、第三和第六大石油消费国,三国的能源对外依赖日趋严重(日韩两国的石油消费几乎全部依赖进口,日韩两国还是世界第一、第二大天然气进口国)。俄罗斯东部地区拥有丰富的自然资源和能源。俄罗斯逐渐认识到西伯利亚和远东地区可以通过向地缘上接近的大图们江区域提供能源而获取必要的外资,从而实现自身的振兴;而西伯利亚和远东地区的振兴将带动俄罗斯全国经济的发展。

^① <http://www.kremlin.ru>

二 俄罗斯参与大图们江区域合作开发的现状

(一) 积极制定明确的方针政策以参与大图们江区域合作开发

2009年9月,时任中国国家主席胡锦涛和俄罗斯总统梅德韦杰夫共同批准了《中国东北地区与俄罗斯东西伯利亚及远东地区合作规划纲要(2009~2018年)》(以下简称《中俄合作规划纲要》),以此为标志,地区合作成为中俄两国战略协作伙伴关系的新亮点和重要支撑。

2009年12月28日,时任俄总理普京签署《2025年前俄罗斯联邦远东和贝加尔地区经济社会发展战略》(以下简称《2025年前发展战略》)^①。为彻底落实《中俄合作规划纲要》,2010年1月普京最终批准实施《2025年前发展战略》。该战略单独以一个章节对俄罗斯与中国、蒙古国、朝鲜、韩国和日本经贸合作作出规划。其中主要内容有:俄远东各港口充分承担中国边境省份的货物周转,俄东部电力系统向中国、蒙古国、朝鲜、韩国和日本出售足够的电力,外商可在俄远东地区开办船舶维修中心等。这意味着俄罗斯远东地区的新一轮开发正式拉开序幕。

俄罗斯联邦政府出台《2025年前发展战略》,表明了其高度重视远东和贝加尔地区发展,并将其纳入国家长期发展战略。

应该说,大图们江区域各国在社会制度、意识形态、经济体制和技术水平等方面存在很大差异。因此,从目前情况看,大图们江区域国际经济合作仍处在发展的初级阶段,合作缺少广泛性和紧密性,合作方式基本上以双边合作为主。

(二) 能源合作是俄罗斯参与大图们江区域合作开发的重要领域

过去,俄罗斯对外能源政策主要面向欧洲等西方国家。2008年以后,东北亚区域成为俄罗斯发展石油外交关系的战略重点。随着俄罗斯石油出口战略方针的变化,到2020年,亚太国家油气进口在俄罗斯油气出口中的比重可望由目前的3%升至30%^②。

2006年3月,中俄双方签署《关于从俄罗斯向中国供应天然气的谅解备忘录》。2009年4月21日,中国国务院副总理王岐山与俄罗斯副总理谢钦共同签署了《中俄石油领域合作政府间协议》。这意味着,中俄原油管道的建设和运营

^① http://www.mid.ru/bdomp/brp_4.nsf

^② http://blog.sina.com.cn/s/blog_547d556b0100i02e.html

真正落实成为中俄两国政府间协议。同年 10 月,“中石油”与俄天然气工业股份公司就天然气供应问题达成框架协议。根据该框架协议,在东西两条天然气管道开通以后,俄每年将向中国输送近 700 亿立方米天然气。中俄原油管道于 2010 年 11 月 1 日正式运行,该管道起自俄远东管道斯科沃罗季诺分输站,经中国黑龙江省和内蒙古自治区 13 个市、县、区,末站为中国的大庆市。

除了石油、天然气领域的合作之外,早在几年前,中国东北地区就已经开始购买来自俄罗斯的电能。扩大从俄罗斯进口电能是中俄双方的又一长远规划。据悉,将来,随着进口量的增大,中方从俄方购买的电能还可能输入中国国家电网系统。最近几年,中俄煤炭方面的合作也取得了进展。而在核能领域,中俄在田湾核电站一期、二期工程上的合作已取得一定的成效。可以说,中俄能源合作已涵盖能源产业链的上、中、下游。例如,2010 年,中俄在天津破土动工年产 1 300 万吨级合资炼油项目。未来,双方还要在下游进一步拓展合作领域,加快合作步伐。2012 年,在毗邻俄罗斯的中国黑龙江省,中俄首个跨国直流联网工程 500 千伏直流联网黑河背靠背换流站工程已投入试运行。该工程正式投产送电后,俄罗斯远东电网将向中国黑龙江省电网送电,年供电量约 43 亿千瓦时^①。

2011 年 8 月,俄罗斯与朝鲜能源部门就组建研究韩、朝、俄三国天然气管道建设项目的工作组达成了协议。除了天然气管道外,俄罗斯还计划修建一条通往朝鲜半岛的高压电力输送线,以便向能源短缺的朝鲜和韩国出口电能。在以提供援助换取放弃核计划的协议框架内,2008 年俄罗斯已向朝鲜提供价值 1 亿多美元的重油。

大图们江区域内能源合作总体仍处于起步和初级阶段。各国与俄罗斯的能源合作属于各自为战的双边合作。当前,东北亚国家能源合作的主要困难是如何在各国经济利益中寻找平衡。

(三) 东北亚通道建设是俄罗斯参与大图们江区域合作开发所积极推进的建设项目

为实现欧亚大陆桥的建设,俄罗斯积极参与东北亚通道建设的合作方针非常明确。2008 年 4 月 24 日,俄罗斯铁路股份公司与朝鲜签署了合作协议。该协议规定了在俄罗斯滨海边疆区哈桑车站至朝鲜罗津港地段改造跨朝鲜半岛铁路干线项目以及在港区建设集装箱码头的基本原则。在协议框架内,双方还签署了成立合资公司的协议。根据该协议,合资公司由俄方投资。在

^① 翰墨:《俄罗斯中亚东欧经贸动态》,《俄罗斯中亚东欧市场》2012 年第 3 期。

法定资本中,俄方占70%,朝鲜占30%。2011年8月底,俄朝首脑举行会谈,双方就铺设俄罗斯经由朝鲜抵达韩国的天然气输送管道问题达成一致。连接朝鲜和俄罗斯的铁路工程于2011年10月竣工。俄罗斯正在同朝鲜就罗津港3号码头的使用权进行谈判。罗津港3号码头年吞吐量为40万只40英尺标准集装箱。朝鲜政府已在罗先经济特区注册朝俄合资企业。该企业将在罗津港从事建设现代集装箱码头和改造跨朝鲜半岛铁路干线与跨西伯利亚铁路相连接的项目。俄罗斯计划将西伯利亚铁路延长至朝鲜境内并经由朝鲜与韩国铁路系统相连。同时,俄朝两国还达成协议,未来俄、朝、韩三国还可能共同修建一条海底隧道通往日本,这样产自俄西伯利亚的原油和其他矿产就可以通过铁路出口日本。

横跨中、日、俄三国的日本海陆海联运航线通航仪式在日本新潟港举行。这是首条从中国东北地区横贯日本海直达日本西海岸的航线,标志着连接中、日、俄等东北亚地区的环日本海经济圈和大图们江区域国际经济合作迈出了实质性的一步。这条陆海联运航线连接中国吉林省珲春市、俄罗斯远东地区扎鲁比诺港和日本新潟港,全长约900公里,其中陆路部分珲春—扎鲁比诺段约85公里,海路部分扎鲁比诺—新潟段约820公里。利用这条航线,从吉林省长春市前往新潟港的航行日程有望比以往缩短一半以上。

随着中俄两国全面战略协作伙伴关系不断深化,大图们江区域内的陆海联运目标即将实现。已经开通的珲春—扎鲁比诺—釜山—新潟的航线则为环日本海地区经贸交流和往来注入了新的活力。另外,中俄两国民航部门还在积极推进开通延吉—符拉迪沃斯托克空中航线。

三 俄罗斯参与大图们江区域合作开发的障碍

(一) 俄罗斯国内政治、社会环境的制约

1. 俄罗斯国内“中国威胁论”的出现,影响中国东北地区与俄罗斯西伯利亚及远东地区合作的进一步深化

俄罗斯对中国心存猜忌,认为中国的崛起对俄罗斯构成威胁。即使在两国沉积多年的边界划分问题彻底解决之后,俄罗斯依然心虚地认为,随着中国国力的不断壮大,中国仍有可能拿回远东的150万平方公里土地。俄罗斯个别媒体对中国的报道有失客观和全面,甚至带有丑化和敌视的色彩。所谓“移民”问题是中俄双边关系的一个非常敏感的问题。据俄官方统计数据,目前居住在俄罗斯的中国人有25万。俄外交部公布的材料说,远东地区的中

国人有 10 多万。实际上,绝大多数身处远东地区的中国人并非真正意义上的移民,取得俄罗斯国籍的中国人极少。

2. 近年来,俄罗斯出台了一系列法律和法规,对外资进入的领域和零售贸易等都作出了严格的限制,无疑会对大图们江区域各国经济合作产生负面影响

俄联邦关于《禁止外国投资人投资和活动的产业、经营项目和区域清单》对外资经营产业、经营项目和区域作出了严格的限制,尤其禁止外资进入石油、黄金和铜矿等开发领域。2008 年 4 月 2 日俄罗斯国家杜马通过、5 月 5 日普京离任总统前签署的《战略领域外国投资法》,规定了能源、航天、航空和军工等部门 42 家敏感企业限制外国投资的标准。该法成为外国投资者在俄战略领域进行投资的最新法律依据,无疑也成为中国企业投资俄能源领域的障碍。2007 年,俄罗斯出台关于禁止外国人从事零售业的法令,对中国对俄贸易影响巨大。据不完全统计,中国黑龙江省在俄罗斯境内从事商品零售业务的商人达 14 万左右,他们的利益受到直接冲击,其中很大一部分人不得不放弃多年苦心经营的商铺而回国。中国东北三省对俄贸易更直接受到俄打击“灰色清关”的巨大影响。同样以黑龙江省为例,2006 年,受俄打击“灰色清关”的影响,黑龙江省绥芬河口岸的过货量急剧下降,截至 11 月,仅服装和纺织品出口一项就比 2005 年同期减少 2.65 亿美元,全年出口同比减少近 3.3 亿美元。俄罗斯的一系列政策法规的确影响到中国东北地区对俄出口贸易。

3. 俄罗斯东部地区社会治安环境制约境外资金的流入

俄罗斯东部地区犯罪率增长是俄罗斯面临的一个棘手的社会问题。由于警力不足和缺少有力的防范措施,犯罪率居高不下,而破案率又不高,已严重影响了俄罗斯东部地区社会、生产和生活秩序。俄罗斯存在黑社会或黑社会性质的组织。这些不稳定因素极大地阻碍了俄罗斯经济社会的发展,也制约着境外资金的流入。尤为严重的是,有些黑社会的犯罪活动就以外国企业家和外国公民为对象,致使东部地区不断发生华商被杀害或者华人财产被劫掠的事件。上述事件使常住俄罗斯的外国公民感到人身和财产安全没有保障,更使准备到俄罗斯投资兴业的外国人忧心忡忡、信心不足。

4. 俄罗斯各级政府的腐败严重破坏东部地区投资的软环境

俄罗斯转轨以来,腐败现象极为普遍,政府公务人员利用手中职权贪污或者变相侵占国家财产,还利用手中职权进行权钱交易。在俄罗斯,权力与资本勾结是俄罗斯政治腐败最突出的特点,而且政府职员办事无章可循,官僚主义极为严重。腐败已经渗透到俄罗斯政治、经济和社会生活的每个角

落。如果此现象得不到遏制,势必影响俄罗斯东部的开发。

(二) 国际政治经济博弈的影响

大图们江区域合作开发的目的是以图们江地区为核心,通过东北亚各国之间的经济合作形成东北亚经济圈(亦称东北亚经济共同体)。不过,其发展将受国际环境和国际因素的影响。

1. 较复杂的国际环境或政治因素

第一,以朝核问题为中心的朝鲜半岛问题是大图们江区域合作开发的瓶颈,也是该区域重大的安全隐患。尽管在近些年,大图们江区域各国关系有明显好转,但仍然存在很多的问题和矛盾。例如,朝鲜半岛南北长时间分裂及相互之间的不信任和敌对态度不可能在短期内消除;朝核问题通过“六方会谈”虽然有所缓和,但难以彻底解决。

第二,日本可以说是大图们江区域合作开发最主要的资本来源国,但日本与邻国的历史恩怨和领土争端是大图们江区域合作开发的重要障碍。在日美同盟的原则下,日朝邦交很难得以解决,日本一向是作为观察员身份参与大图们江区域合作开发。此外,日本同其他周边国家也存在一些矛盾,如日俄之间的“北方四岛”问题、日韩及中日之间的历史积怨和现时激烈的经济竞争等。这些问题在一定程度上都阻碍东北亚经济一体化方案和环日本海经济圈的实现,同时也影响东北亚地区国际经济合作的发展,从而直接影响大图们江区域合作开发的推进。

第三,中、日、俄对大图们江区域合作开发主导权之争及相互猜忌影响双边或多边合作的深化。中、日、俄对大图们江区域合作开发主导权之争已随着区域内国际合作开发的层次和水平的提升逐渐显现。由于中国强劲的经济增长趋势,日俄等国对中国的发展心存戒备,相互间或是因为历史或是因为现实的原因,时常发生一些影响双边合作的摩擦。

2. 不同的政治经济体制及投资环境

第一,大图们江区域合作开发的参与国对外开放不足,存在政治经济体制差异。以图们江地区为核心的东北亚国际市场事实上已经形成比较高级的区域经济集团组织,这些经济集团组织不仅要求在区域内实行商品的自由流动,还强调区域内的关税和贸易政策统一性,以最终实现共同市场内部各种生产要素的自由流动。要想真正地形成这种经济圈,所有参与国的充分对外开放是必要的前提。但是,朝鲜作为大图们江区域合作开发的直接参与国还没有真正地实行对外开放。大图们江区域各国的经济体制存在明显的差异,也成为这一区域多国合作开发的主要障碍,甚至导致该区域合作开发呈

松散型。另外,如前所述,大图们江区域各国在社会制度、意识形态和技术水平等方面存在很大差异。因此,大图们江区域国际经济合作仍处在发展的初级阶段,合作缺少广泛性和紧密性,合作方式基本上以双边合作为主。

第二,大图们江区域经济基础薄弱和投资环境欠佳。由于政治经济体制的原因,朝鲜基础设施建设落后,外商投资环境差。图们江地区处于中国、俄罗斯、朝鲜三国的边远地区,基础设施均比较薄弱,需要筹措大量的基础设施建设资金,需要各国政府以及国际组织的支持。在中、俄、朝三国中,有的国家还不是世界银行、亚洲银行等国际金融组织的成员。日本和韩国是大图们江区域资金实力比较雄厚的国家,但由于它们与朝鲜之间的不正常外交关系,双方也没有签署投资保护协定。因此,日韩两国资金很难在该区域得到利用。所以,国际组织及有关国家政府和商业界必须寻找适当方式,开拓有效渠道,解决大图们江区域合作开发所需要的资金。

四 俄罗斯参与大图们江区域合作开发的前景

(一) 扩大农业领域的合作

近年来,俄罗斯将发展农业作为其四大国家重点工程之一,采取多项鼓励措施发展农业生产。这些措施主要包括:2006 年和 2007 年对农业企业提供 13 亿美元贴息贷款;每年拨款 60 亿卢布保护粮价;部分地方政府实行土地租金优惠政策,租赁期最长可达 49 年;从 2006 年 4 月起对部分农业机械设备实行零关税进口等。上述措施为大图们江区域各国与俄罗斯开展农业合作提供了有利条件。

俄罗斯农业资源丰富,东北亚各国与俄开展农业合作前景广阔。目前,中国与俄罗斯农业合作已经起步,但合作项目不多,规模不大。中国应本着循序渐进、积极稳妥的原则,鼓励企业赴俄罗斯开展种植、养殖、渔业、农产品加工等领域的经济技术合作,扩大在俄罗斯农业领域投资,推动对俄罗斯农业合作深入发展;利用俄罗斯出台鼓励政策的大好时机,加大农产品贸易和劳务合作,扩大在俄罗斯投资和经济技术合作项目。据中国商务部统计,2006 年年底,中国在俄罗斯的 2.5 万名劳务人员中,从事农业的有近万人,主要集中在俄罗斯西伯利亚和远东地区以及伏尔加格勒州等部分欧洲地区。在农业经济技术合作方面,黑龙江省、吉林省已累计在俄罗斯投资约 2 亿美元,承租俄罗斯土地,发展种植业,实行自我管理、自负盈亏。这些项目主要集中在俄罗斯远东地区,主要种植大豆、西红柿和茄子等。

(二) 深化能源领域的合作

能源开发是俄罗斯东部发展战略的核心内容。目前,俄罗斯能源行业存在石油勘探和开采条件恶化、设备老化、技术落后等问题,需要大量投入。在国际金融危机以后,俄罗斯外资大量撤出,股市大幅下跌,几大石油公司陷入债务危机。也就是说,俄罗斯能源行业发展面临更加严峻的挑战,需要大量资金缓解困境。东北亚各国能源需求旺盛,需要扩大与俄罗斯的能源贸易和能源合作以保证本国能源安全。据统计,中、日、韩三国分别是世界第二、第三、第七大石油消费国,对外依存度分别达 50%、99% 和 97%^①。

作为世界第二大石油生产国和第一大天然气生产国,俄罗斯 2011 年石油开采量为 5.11 亿吨,天然气达 6 705.44 亿立方米^②。俄罗斯是世界上重要的能源出口国。这与日、中、韩三国巨大的油气消费需求构成了很强的互补性。在此背景下,东北亚各国都看好俄罗斯西伯利亚和远东地区的油气资源,扩大能源上下游的产品生产和技术合作,投资中小项目,尤其陆续把资金投向萨哈林大陆架的油气开发。

俄罗斯已决定重点发展东部的能源产业。中国东北三省应该也必须加强与俄的能源合作。这对维护中国的经济安全、政治安全以及东北三省经济发展具有十分重要的战略意义。一方面,中国东北地区应充分发挥自己的技术和资金以及人力资源优势,通过多种形式积极参与俄的能源和矿产(特别是石油、煤炭等重要战略资源)勘探和开采等,以便在能源进出口方面占据有利的地位。另一方面,它们还应在石油和天然气加工或深加工、石化机械和动力机械制造、发电和电力运输等方面拓展合作领域,延长合作价值链,为双方创造更多的合作空间。

(三) 优化产业结构,扩大在俄企业发展空间

2012 年正式成为世界贸易组织成员后,俄罗斯规范和健全了对外经贸法规以及海关管理制度。这就降低了俄罗斯市场的准入门槛,为东北亚各国企业提供了机会。俄罗斯东部开发的政策重点在于有资源优势的产业或地区,这会使本来发展就落后的农业、轻工业、食品业的供需矛盾日益突出。中国东北地区是重点建设中的绿色食品生产基地、重要商品粮生产基地和畜牧业生产基地,与俄开展这方面贸易是互利互惠的。现阶段,中国政府特别鼓励企业从事境外加工贸易。而开展境外加工贸易正符合俄罗斯当前吸引外国

^① http://www.dss.gov.cn/Article_Print.asp?ArticleID=288778

^② 翰墨:《俄罗斯中亚东欧经贸动态》,《俄罗斯中亚东欧市场》2012 年第 3 期。

直接投资的政策要求。在今后一个时期内,这应是中国对俄罗斯投资的有效形式之一,以便为中国进一步扩大对俄出口创造有利条件。因此,中国要致力于培养一批对俄经贸合作的国有企业“航空母舰”和“领头羊”,大力支持和鼓励民营企业走向俄罗斯。在进一步开拓俄罗斯市场方面,目前中国国内一些敏锐的企业已经行动起来。中国东北地区,特别是黑龙江省和吉林省一些成型的大中型林产品加工企业和木材综合利用企业,可以与俄罗斯东部有资源优势的地区开展深度合作,如在哈巴罗夫斯克、克拉斯诺亚尔斯克、伊尔库茨克地区建立境外出口加工基地。在渔业加工方面,2005 年俄罗斯向中国推荐的投资合作项目共 61 个,其中渔业养殖加工项目就占 9 个。辽宁省可以通过水产品加工项目与俄合作建立大型水产品加工园区和培植研发基地,促进水产品加工业发展。俄罗斯政府意识到其东部加工制造业发展水平很低,生产工艺、技术设备过时老化,出口产业结构不合理(以初级产品为主),亟须通过合作逐步建立资源型出口加工体系。另外,随着俄罗斯东部经济的发展,人们对房地产和消费品的需求越来越大。大图们江区域各国建筑企业和轻工企业在俄东部地区有很大的发展空间。

(四) 发挥优势,促进科技合作

俄罗斯东部地区是俄罗斯的自然资源宝库,也是人才聚集、科技昌盛之地。这里聚集了俄罗斯国立核物理研究所、热物理研究所、宇航研究所、自动化研究所等近 30 个研究所,科研技术人员达 2 万余人,是目前世界人数最多、规模最大的高科技产业开发区。自 20 世纪 90 年代以来,国际技术贸易已经成为国际贸易中的重要内容,成为世界经济和各国经济发展的助推器。随着俄罗斯与大图们江区域各国贸易的发展,技术贸易主体的技术贸易方式更加多元化,技术贸易主体大多以科技园和科技合作基地为主要载体,以科技成果产业化、商业化为主要目标,以引进、消化、吸收和再创新为发展方向,注重培育自主创新能力。

中国东北地区与俄罗斯东部地区发展技术贸易具有巨大潜力,但需要国家政策支持 and 不断创新合作机制。西伯利亚和远东地区是俄罗斯的老工业基地,东北地区是中国的老工业基地,二者在某些方面面临相同的问题。老工业基地的改造不可以也不可能推倒重来,重新进行工业布局,只能在原有基础上通过现代高科技手段进行改造与更新,实现产品的更新换代和产业结构调整,加快工业现代化进程。这需要双方在投资和技术方面加强合作,并在技术贸易带动下加强劳务和工程承包等合作。在中国东北地区,哈尔滨中俄科技园、大连中俄高新技术转化基地和长春中俄科技园与俄罗斯开展了卓

有成效的合作。它们的主要合作伙伴是俄东部地区的俄罗斯科学院远东分院和西伯利亚分院以及当地的高校。中方从那里引进了多项技术,不仅解决了一些生产中的难题,同时也缩短了科研周期,某些科技项目甚至填补了国内空白。

(五) 利用地缘优势,联合开发旅游产业

大图们江区域敏感系数高,各国都在考虑不涉及主权和敏感问题的合作项目。实现跨境经济合作,突破口应该是旅游业。因为唯独旅游业不涉及安全,不触及邻国能源、工业、政治等安全,符合各合作国的边境安全政策,容易达成合作共识。俄罗斯远东地区也拥有丰富的旅游资源,把它作为非劳动密集型的合作产业,在促进大图们江区域合作开发方面具有重要意义。俄罗斯的特点是欧洲风韵浓、军旅历史悠久,以海洋、森林为特色的自然风光独好。中国的特点是民族风情多元,边关历史厚重,山脉、森林风光秀丽,交通设施和旅游设施相对完善。朝鲜的特点是神秘国家风情,悠久的半岛文化,以海滨为特色的自然风光。该区域的旅游资源大多处于未开发状况或初级开发阶段,开发潜力巨大,后发优势强劲。中国、俄罗斯和朝鲜三国边境毗邻地区可依据一定的目标、原则和制度,将旅游资源在地区间进行优化配置,形成规模更大、结果更佳、品牌更高、综合效益更优的整体旅游目的地,同时有条件地向周边特殊区域线路延伸;联合开发培育旅游产品和线路,加紧完善中国珲春—俄罗斯哈桑、海参崴—朝鲜豆满江、罗先旅游环线。建议借鉴欧洲部分国家实行《申根协定》的做法,在两方或三方间或是在部分经济体之间开始实行单一签证,方便区域内的旅游者进出。

由于经济和社会制度等多方面的制约,大图们江区域合作开发模式选择了地方自主开发。尽管双边、多边合作开发的提案不少,但很少有实质性的进展。因此,大图们江区域合作开发进度缓慢也就在所难免。大图们江区域合作开发虽然是涉及范围较小的次区域经济合作,但也需要各国政府的支持,包括提供保障和其他服务等措施,鼓励、引导和支持各类企业参与大图们江区域重大基础设施建设和运营。

当前国际金融危机仍在继续蔓延,世界经济何时走出低谷尚不明晰,推进大图们江区域合作开发的大方向依然没有改变。面对变化莫测的全球经济发展新态势以及国际区域经济合作的新趋势,尤其是世界能源供求博弈格局的新调整,俄罗斯加快了参与大图们江区域合作开发的步伐,正在建立一种优势互补的新合作模式,以实现俄罗斯的强国之梦。

(责任编辑:高德平)