

《2010 ~ 2014 年哈萨克斯坦共和国加快 工业创新发展国家纲要》及其实施

李 宁

【内容提要】 《2010 ~ 2014 年哈萨克斯坦共和国加快工业创新发展国家纲要》旨在通过有效的财政政策工具,发展农工综合体和农产品加工、冶金、油气、电力、化工和制药等重点行业,提高本国工业生产效率,降低能源行业比重,改变依靠原料型经济现状,实现哈萨克斯坦经济现代化和多样化。在该纲要框架内,2010 年哈萨克斯坦共完成投资项目 152 个,总投资额为 8 000 亿坚戈;2011 年共实施工业和创新项目 288 个,总投资额为 9 700 亿坚戈,创造稳定的就业岗位达 3 万个。但是,纲要实施过程中也存在一些问题,如资金缺口大,项目质量良莠不齐,项目分布和行业布局不甚合理,新建企业市场效益差、发展后劲不足。

【关键词】 哈萨克斯坦 经济多元化 工业创新发展

【作者简介】 李宁,陕西师范大学西北民族研究中心 2012 级博士生。

2010 年 1 月,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在国情咨文中提出 2020 年前国家经济发展战略。为贯彻落实这一发展战略,哈萨克斯坦政府于 2010 年 3 月 19 日颁布第 958 号政府令《2010 ~ 2014 年哈萨克斯坦共和国加快工业创新发展国家纲要》^①(以下简称《工业创新纲要》),对农工综合体、冶金、油气、电力、化工和制药等 16 个主要行业的现状、任务目标和发展途径作出描述和规划。其主要目的是通过经济多元化和提高竞争力,实现哈萨克斯坦经济稳定、均衡和可持续发展。

^① Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы, <http://www.primeminister.kz/program/about/index/8>

一 《工业创新纲要》简介

(一) 制定《工业创新纲要》的背景

最近 10 年来,哈萨克斯坦矿产出口比重已从 56% 增至 77.3%,金属制品出口比重降至 12.3%,农产品降至 2.2%,化学制品降至 4%,而机械制造类产品仅占 1%。由此可以看出,哈萨克斯坦的经济增长将严重依赖于资源出口。这样发展下去,哈萨克斯坦可能会重蹈因大量出口原料而致使资源枯竭的国家的覆辙。

一些国家,如沙特阿拉伯和澳大利亚曾借资源出口这一发展模式取得经济快速发展,也被迫从 20 世纪 90 年代开始加快加工、化工、冶金和机器制造业发展的步伐。这些国家的经验表明,任何原料出口型国家迟早都要发展本国的创新工业。原料出口战略本身并没有问题,正是要利用原料出口的收入来促进非资源领域的发展。国际能源署的报告指出,2025~2030 年哈萨克斯坦的石油开采量将达到最高峰,而这之后哈萨克斯坦能源将面临新的挑战。在 2012 年外交会议上,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫强调:“当前世界主要经济体发展速度放缓,可以视做是未来新一轮经济增长的前奏,将发生在 2012~2050 年期间,是以前所未有的技术创新为基础的。这就体现出哈萨克斯坦实施好工业创新发展规划的极大重要性。”他还指出:“我们必须跟上世界发展的步伐,否则还将落后数十年;如果我们未能赶上本次世界经济发展的潮流,哈萨克斯坦可能永远处于文明发展的边缘。”因此,《工业创新纲要》成为哈萨克斯坦经济领域最近 5 年内的战略性指导文件是完全符合逻辑的。

纳扎尔巴耶夫在 2011 年 5 月召开的欧洲复兴开发银行年会上发表讲话时指出,到 2015 年,哈《工业创新纲要》将实施 500 个工业创新发展项目,总投资约 12 万亿坚戈(约合 825 亿美元),创造新工作岗位 20 万个。在 2016 年前,哈萨克斯坦将步入高收入国家行列,人均 GDP 达到 1.5 万美元(按购买力平价计算,相当于 2 万美元)。纳扎尔巴耶夫称,实现这一伟大目标的方式就是落实《工业创新纲要》,使哈经济摆脱对资源出口的依赖,免遭未来可能发生的世界经济危机带来的震荡。

(二) 《工业创新纲要》的主要内容与目标

从《工业创新纲要》内容看,哈将工业发展的重点放在了非资源领域,即除资源开采之外的其他领域。尽管资源开发仍是国家的重要产业,但哈各项政策和财政预算已经开始向非资源领域倾斜。

《工业创新纲要》确定了 2014 年要达到的一系列具体的经济指标,制定了详尽的产业发展规划,如 2020 年前引资规划、扶持本国企业提高劳动生产率规划、协助和推动本国企业走向国际市场规划以及通过贴息、补贴等鼓励措施发展商业和扶持中小企业规划。

实施《工业创新纲要》的主要目的是创造条件,实现经济现代化和多样化;有效地使用财政政策工具,保持宏观经济的稳定。《工业创新纲要》的主要内容是:实现哈经济多元化发展,提高生产效率,降低能源企业比重,由原料型经济向出口导向型经济转变,逐步摆脱国际市场原材料价格波动可能对哈经济产生的不可预测的影响,提升人力资源素质和技术研发能力,增加就业和提高居民福利水平,建立与国际接轨的现代化的工业基础设施和服务型政府等。

《工业创新纲要》的具体目标是:到 2014 年,GDP 比 2008 年增长 50%;加工领域的劳动生产率提高 50%,而某些经济领域应提高一倍;制造业产值在国内生产总值中的比重至少达到 12%;非石油产品出口在总出口中的比重不低于 40%;非原料出口比重提高到 40%;农业部门的劳动生产率至少提高 10%;运输成本与 2010 年相比至少下降 8%;GDP 中能源产值比重比 2008 年降低 10%;创新型企业的比重上升到 10%。

(三) 实施《工业创新纲要》的主要举措

实施《工业创新纲要》的主要举措是:增加政府投资;减少工业部门的税赋;吸引外资投入工业部门;完善相关法律,营造良好投资环境,服务创新工业发展。《工业创新纲要》是实现经济多元化和均衡发展的关键。它确立了多个优先发展方向:发展农工综合体和农产品加工业;发展冶金业;发展石油加工和油气设施;发展电力;发展化工和制药业;发展建筑业、运输交通和信息通讯;发展机器制造业、铀和轻工业、旅游业及航天技术。《工业创新纲要》不仅提出了投资额超过 5 000 万美元的国家级项目,而且还确定了一些地区级项目。国家级项目由相关的部负责,地区级项目由各州州长负责。

1. 对大型企业实行现代化改造。实行现代化改造的大型企业包括哈萨克斯坦铝业股份公司、哈萨克斯坦铜业股份有限公司和哈萨克斯坦磷业股份有限公司等。

2. 支持中小企业的业务发展。《工业创新纲要》规定:对参与非资源领域发展的中小企业在作为主体实施新项目时提供支持,使中小企业能够轻松参与创新工业优先发展领域的业务活动,并切实减轻中小企业负担。在这方面,仅萨姆鲁克—卡泽纳国家基金每年向中小企业采购数额就超过 25 亿坚

戈;国家还为中小企业提供优惠贷款和贷款担保。此外,哈还保障生产基础设施的发展,向中小企业提供服务支持,加强干部培训、再培训和提高专业技能,开展青年实践工作和增加社会就业。

3. 培育国家创新体系。建立创新资助机制,主要包括:资助国内科研院所和新成立的高新技术公司创新研究工作;资助工程技术人员到国外培训,以提高他们的专业技术技能;创新工作方法,如借鉴欧盟经验,国家和民营企业共同出资,对优先发展领域内具有长远发展前景的项目开展研究。

4. 向经济优先发展领域引资,加快发展经济特区和工业区。地方政府必须加快建立投资服务中心。建立经济特区是吸引投资的有效手段之一。建立工业园区(如建于2011年的西哈萨克斯坦州阿克塞工业园),旨在吸引外国投资和先进技术,发展本地化生产。同时,作为哈萨克斯坦第一批油气领域技术服务性项目发展基地,该工业园的发展方向是生产自动化控制系统、集成模块设备、通讯系统,建立新工艺焊接中心,培训国际标准的焊接工人等,未来可以为哈本国油气公司提供广泛的技术服务。完善西哈萨克斯坦州阿克塞工业园必要的基础设施,以吸引外国投资者和支持技术转让。目前已有包括模块设备厂、焊接技术厂和建筑铝型材厂等第一批企业入驻工业园。园区企业生产的产品将用于卡沙干、田吉兹、卡拉恰干纳克等大型项目。

截至2012年7月,哈已建立9个经济特区,它们分别是位于阿克套市的阿克套市经济特区(交通和物流)、位于奇姆肯特市的南方经济特区(轻工业)、位于阿拉木图市的信息技术园经济特区(IT产业)、位于霍尔果斯市的霍尔果斯东大门经济特区(交通和物流)、位于卡拉干达市的萨雷阿尔卡经济特区(冶金)、位于巴甫拉达尔州的巴甫拉达尔经济特区(化学和石油化工)、位于阿斯塔纳市的阿斯塔纳新城经济特区(建材生产和工业)、位于阿克莫拉州的布拉拜依经济特区(旅游)和位于阿特劳州的石油化工技术工业园经济特区(石油化工)。9个经济特区共有481家企业,比2010年增加3倍。2011年,经济特区产品和服务产值达606亿坚戈,吸引投资3570亿坚戈。

5. 推动非原料出口。发展出口是提升经济竞争力的主要举措之一。2011年,哈萨克斯坦商品出口达到创纪录的800亿美元的水平,已经超过2008年前的指标。2012年,哈萨克斯坦继续实施出口促进政策,组织专门的贸易代表团参加各种以出口为导向的大型活动,开拓新的市场,帮助出口企业实施销售计划,增加出口企业补贴名单的数量;提高农产品生产,以满足国内市场和出口的需要,确立哈萨克斯坦农产品在国外的领先地位。《工业创新纲要》确立的目标是:农业增加值总额至少增长16%;确保粮食享

有独立的内部市场;挖掘 8% 的出口潜力。

6. 大力发展运输物流业。哈政府计划在 2016 年把哈萨克斯坦建成整个中亚地区贸易、物流及商务枢纽,决意把国家打造成贯通亚欧大陆的过境运输物流中心。为完成既定战略目标,尤其是开发过境运输潜力,哈萨克斯坦采取了一系列综合性措施。2011 年,哈举办了两届“2011 丝绸之路国际运输物流商务论坛”;为吸引过境运输货物,哈多次组团赴中国、新加坡、韩国、德国及独联体国家宣传本国过境运输潜力优势及投资环境;为发展海—陆—空一体化多式联运,哈萨克斯坦国家铁路公司与哈萨克海上运输公司达成合作协议;2010 年年年初过境哈萨克斯坦的重庆—杜伊斯堡集装箱运输定期航线开通。2009 ~ 2011 年,哈货物运输量分别为 19 亿吨、22 亿吨和 27 亿吨;2010 ~ 2011 年,哈过境货物运输量分别为 1 500 万吨和 1 630 万吨。《工业创新纲要》确定到 2015 年过境货物量将提升到 2 500 万吨,增加值总额增长 63%,货物运输主要指标增长 7%,营业额增长 8%,客运量增长 6%。建设发达的运输物流体系旨在为工业化顺利发展提供具有竞争力的物流服务。

二 《工业创新纲要》实施情况

(一)《工业创新纲要》所取得的成绩^①

在《工业创新纲要》框架内,2010 年共完成投资项目 152 个,总投资额达 8 000 亿坚戈(约合 54.3 亿美元)。其中,上半年投产 72 个项目,投资额为 3 500 亿坚戈;下半年投产 80 个项目,投资额为 4 500 亿坚戈。这些已完工的项目包括:巴甫洛达尔州年产 25 万吨电解铝厂项目(3 万吨烧碱、2.6 万吨液化氯、4.5 万吨盐酸)和年产 6 600 吨次氯酸钠的碱厂项目;东哈萨克斯坦州乌斯季卡缅诺戈尔斯克年产 7 万吨阴极铜和 10 万吨铅锭的新冶金厂项目;阿拉木图州的“Amiran”儿童乳制品厂项目;南哈萨克斯坦州的火鸡饲养、加工厂项目,“HILL Corp”车用润滑油厂项目;曼吉斯套州包季诺港年产 8.4 万吨钻井液的生产厂项目;阿克莫拉州年加工 11 万吨面粉厂项目等。已投产的项目为哈萨克斯坦经济发展带来了明显的效益:2010 年哈萨克斯坦工业产值增长 10%,特别是加工工业产值增长 18%,劳动生产率增长 35.5%,劳动力年均创造财富 3.3 万

^① Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы, <http://www.primeminister.kz/program/about/index/8>

美元。新增工业生产能力对 GDP 的贡献率达到 2%。某些部门已经出现了 100% 哈萨克斯坦自主创新生产的产品。例如, 哈萨克斯坦“saft Farm”有限公司是一家积极活跃在医疗产品研发、生产和销售领域的公司, 公司已经通过 ISO - 13485:2003 国际认证, 是哈萨克斯坦境内第一家也是唯一一家通过此类认证的公司。据专家评测, 该公司产品在安全和卫生方面并不逊色于俄罗斯和欧洲的同类产品。因此, 此类药品已不再依赖进口, 免除了国际运输费用, 而且价格比进口产品更具优势, 为消费者带来了实惠。

2011 年,《工业创新纲要》框架内须完成项目 61 个, 总投资额为 4 645 亿坚戈(约合 31.5 亿美元); 建设和准备开工的项目为 73 个, 总投资额为 6.8 万亿坚戈(约合 460 多亿美元)。此外, 哈共投资 9 700 亿坚戈, 实施了 288 个工业和创新项目, 创造了 3 万个稳定的就业岗位。2011 年, 哈 GDP 为 27.3 万亿坚戈, 比 2008 年增加 11.2 万亿坚戈, 实际增长 16.7%; 加工业同比增长 6.2%, 矿山开采业增长 1.3%; 全国加工业劳动生产率比 2008 年提高 32.1%; 对加工业固定资产投资为 4 717 亿坚戈; 吸引外资为 28.683 亿美元, 比 2010 年增加 39%^①。

2012 年前 5 个月对固定资产投资为 1.541 3 万亿坚戈, 同比增长 5.9%, 其中对加工业固定资产投资为 1 488 亿坚戈, 同比增长 16.7%。对非资源领域的投资大幅增加, 非资源领域产品出口为 70 亿美元, 同比增加 13%。2012 年, 哈投资 23 亿美元, 建设巴尔喀什电站一期项目; 完成中国西部—欧洲西部国际公路运输走廊哈萨克斯坦段的建设; 开始建设热兹卡兹干—别伊涅乌(1 200 公里)和阿尔卡雷克—舒巴尔克里铁路; 投资 20 亿美元在江布尔州建设综合肥料生产基地; 投资 17 亿美元扩建阿特劳炼油厂, 提升其石油深加工能力, 使汽油年产达 170 万吨, 柴油达 140 万吨; 投资 63 亿美元对阿特劳气联合体进行改造, 使其达到年产 50 万吨丙烯和 80 万吨聚乙烯的能力; 在卡拉恰干纳克油气田建设年产 50 亿立方米天然气的加工厂; 建设管道网络, 向中部地区和阿斯塔纳市提供天然气等^②。2012 年前 5 个月, 哈 GDP 同比增

① Информация по реализации Государственной программы по форсированному индустриально - инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы за I полугодие 2011 года, <http://www.mint.gov.kz/index.php?id=200&lang=ru>

② Информация о ходе реализации Государственной программы по форсированному индустриально - инновационному развитию Республики Казахстан, http://kv.ucoz.kz/news/informacija_o_khode_realizacii_gosudarstvennoj_programmy_po_forsirovannomu_industri-alno_innovacionnomu_razvitiyu_respubliki_kazakhstan/2012-07-06-10922

长 5.6% ; 工业产值为 6.775 3 万亿坚戈, 同比增长 2.3% ; 加工业产值为 1.950 1 万亿坚戈, 同比增长 6.8% ; 劳动生产率提高 1.5 倍, 其中增速较快的加工业领域为机械制造业(16.4%)、轻工业(11.5%)、制药业(9.6%)、非金属矿产品生产(7.6%)和化学工业(3.7%)。

2012 年前 5 个月, 哈萨克斯坦人均 GDP 为 2.03 万美元, 同比增加 6.4%, 比 2008 年增加 34.8%。其中, 增加最快的行业为轻工业(1.7 倍)、制药业(13.3%)、非金属矿产品生产(7.3%)和化学工业(4.2%)。非资源类产品出口大幅增加: 2011 年为 222 亿美元, 比 2009 年增加 85% ; 2012 年前 5 个月为 70 亿美元, 同比增长 13%。

(二) 各州执行《工业创新纲要》的具体情况

为实施《工业创新纲要》, 哈开始建立新的国家规划体系, 对所有国家战略纲要严格实行层次化与合理化。换句话说, 与此前通过的纲要不同, 《工业创新纲要》的一些主要项目由各地区负责完成。

1. 阿克莫拉州。共实施 37 个项目, 投资 6 397 亿坚戈。其中, 2 个项目被列入国家级工业化路线图, 投资 4 612 亿坚戈。该州是传统的农业州, 因此, 占总项目 65% 的 24 个项目为农工领域的项目。目前, 阿克莫拉州已实施项目 28 个, 投资 926 亿坚戈, 创造 4 000 个就业岗位。

2. 科斯塔奈州。共实施 76 个项目, 投资 3 675 亿坚戈。其中, 工业项目 23 个, 农工项目 53 个。2010 年实施 10 个项目, 投资 168 亿坚戈, 创造 1 075 个就业岗位。2011 年实施 28 个项目, 投资 246 亿坚戈, 创造 1 081 个就业岗位。2012 年实施 24 个项目, 投资 234 亿坚戈(其中投资 27 亿坚戈的 4 个项目可提前完工)。2013 ~ 2014 年将实施 14 个项目, 投资 3 022 亿坚戈。

3. 东哈萨克斯坦州。共实施 39 个项目, 投资 6 120 亿坚戈, 创造 2.22 万个就业岗位。到目前为止, 已实施 21 个项目, 投资 1 540 亿坚戈, 创造 2 300 个就业岗位。其中, 建材生产项目 7 个, 农工项目 7 个, 机械制造项目 4 个, 矿山冶金项目 3 个。近 3 年来, 该州生产总值增长了 58%, 2011 年为 1.6 万亿坚戈。

4. 西哈萨克斯坦州。共实施 31 个项目, 投资 2 560 亿坚戈, 创造 6 000 个就业岗位。2010 年实施 9 个项目, 投资 909 亿坚戈, 提供 3 000 个就业岗位。2011 年建成 11 个项目, 投资 1 575 亿坚戈, 创造 1 400 个就业岗位。2013 ~ 2014 年将实施 11 个项目。已建成的项目开始产生一定的经济效益。2012 年前 4 个月, 其产值为 288 亿坚戈, 占工业产值的 5.3%, 占加工业产值的 2.6%。

5. 南哈萨克斯坦州。共实施 79 个项目,投资 3 493 亿坚戈。2010 年实施 7 个项目,投资 337 亿坚戈,提供 1 775 个就业岗位。2011 年建成 24 个项目,投资 581 亿坚戈,创造 1 702 个就业岗位。2012 年实施 29 个项目,投资 139 亿坚戈,创造 2 185 个就业岗位。2013 ~ 2014 年将实施 19 个项目。已建成的项目开始产生一定的经济效益。2011 年该州生产总值比 2009 年增加 2 倍,达到 1.431 4 万亿坚戈(2009 年为 7 314 亿坚戈,2010 年为 1.205 3 万亿坚戈)。2011 年,工业产值比 2009 年增加 1.4 倍,达到 3 614 亿坚戈(2009 年为 2 558 亿坚戈,2010 年为 3 164 亿坚戈)。

与此同时,中小企业也得到了国家扶持。截至 2012 年 6 月 1 日,该州共有 13.42 万家中小企业,产值为 1 073 亿坚戈,从业人数为 31.6 万人。

6. 阿克托别州。共实施 68 个项目,投资 6 315 亿坚戈,项目涉及石油、建材生产和农工等领域,建设期能提供 1.06 个就业机会,运营期内将创造 9 900 个就业岗位。2010 年实施 24 个项目,投资 1 098 亿坚戈,创造 2 400 个新就业岗位。2011 年实施 27 个项目,投资 740 亿坚戈。2012 年实施 20 个项目,投资 90 亿坚戈,提供 1 000 个就业岗位。实施《工业创新纲要》的 5 年内,该州将建设上百个项目,投资达到 1.5 万亿坚戈,冶金工业产值将增加 3 倍,化学工业产值将增加 1 倍,同时产品的出口量也会增加。

7. 阿拉木图州。共实施 45 个项目,投资 1.7 万亿坚戈,创造 7.7 万个就业岗位。2010 年实施 10 个项目,投资 184 亿坚戈,提供 1 551 个就业岗位。2011 年建成 12 个项目,投资 2 169 亿坚戈,创造 9 463 个就业岗位。2013 ~ 2014 年将实施 13 个项目。已建成的项目开始产生一定的经济效益,如 2011 年产值为 89 亿坚戈,占工业产值的 2.1%,占加工业产值的 2.6%;2012 年第一季度产值为 59 亿坚戈,占工业产值的 4.2%,占加工业产值的 5%。特别值得一提的是,中哈霍尔果斯国际边境合作中心和霍尔果斯—热特肯铁路的建设和运营将进一步提升哈过境运输潜力;利用中国贷款兴建的马伊纳克水电站的投产将缓解哈南部地区电力短缺的状况。

8. 克孜勒奥尔达州。共实施 27 个项目,投资 1 224 亿坚戈,创造 200 个就业岗位。2010 ~ 2011 年已建成 21 个项目,投资 796 亿坚戈,创造 1 900 个就业岗位,项目涉及石油生产和加工、农工综合体等领域。2012 年实施 4 个重大项目,其余 2 个项目拟于 2013 年兴建。值得一提的是,正在兴建的中国西部—欧洲西部国际公路为 1.6 万人提供了就业机会,其中 9 000 多人为克孜勒奥尔达州人。

9. 北哈萨克斯坦州。共实施 30 个项目,投资 423 亿坚戈,创造 4 000 个

就业岗位。2010~2011 年已建成 20 个项目,创造 750 个就业岗位,项目涉及工业、矿山开采加工和农工综合体等领域。2012 年实施 6 个重大投资项目,投资 70 亿坚戈,提供 100 个就业岗位。项目的建成投产带动了当地经济的发展。2011 年,工业企业产值为 1 090 亿坚戈,比 2010 年增长 7.2%;加工业同比增长 13.6%。2012 年前 5 个月,工业生产同比增长 7.4%,加工业同比增长 11%。

10. 江布尔州。共实施 28 个项目,投资 1 425 亿坚戈,创造 4 200 个就业岗位。其中,工业项目 23 个,农工项目 5 个。2010 年实施 8 个项目,投资 559 亿坚戈,创造 2 018 个就业岗位。2011 年实施 8 个项目,投资 236 亿坚戈,创造 1 185 个就业岗位。2012 年实施 9 个项目,投资 143 亿坚戈,创造 458 个就业岗位。2013~2014 年将建成 3 个项目,投资 487 亿坚戈,创造 610 个就业岗位。2011 年,工业生产同比增长 30%;劳动生产率提高 17 倍,比 2009 年提高 250%。江布尔州正在迅速实现从农业州向工业化州的转变。《工业创新纲要》的实施加速了江布尔州的现代化进程,扩大了新的生产能力。

三 《工业创新纲要》实施中存在的问题及改进措施

《工业创新纲要》实施取得的成绩是显而易见的。但在 2012 年 1 月 27 日召开的政府扩大会议上,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫指出了在实施工业化过程中存在的不足。

(一) 资金缺口

哈实施《工业创新纲要》的资金规模将达到 640 亿美元,目前实际落实资金仅占 65%,尚存在 224 亿美元的资金缺口。

为满足资金整体需求,哈须吸引 150 亿美元的国内外直接投资。目前,在工业创新发展投资领域存在投资环境欠佳、公司管理水平较低和负债率较高等问题。因此,应改变资金流向重资源领域、轻实体的不平衡局面,制定工业优先发展领域的招商引资关键性指标。哈萨克斯坦已决定动员一切力量,从国家财政、私人资本和境外融资几个方面入手解决这些问题(对于重点项目建设,则重新修订国家预算,从国家基金中追加资金以保证项目的实施);维持并扩大根据《哈萨克斯坦共和国投资法》规定作出的投资优惠;在自由经济特区,将提供税务优惠等。

目前,哈有关部门已同 5 000 多个投资者进行了接触,150 个投资项目已进入具体商签协议阶段。预计,哈将从境外及国际金融机构融资 300 亿~

500 亿美元。

(二) 新建企业产品市场效益差,企业发展缺乏后劲

新建企业产品需求不足的原因有二:一是国内用户更乐意面向国际市场采购。统计数据显示,国产商品在政府采购中所占的比重由 2009 年的 51.8% 下降到 2011 年的 42.1%;萨姆鲁克—卡泽纳国家基金所属公司采购的国产商品比重由 63% 下降到 33.6%;骨干企业由 43.2% 下降到 14.2%;地下开采企业由 10.7% 下降到 9.7%。二是在进行项目选择时没有考虑产品的实际需求,新建项目选择流于形式。2011 年 4 月,哈萨克斯坦国家工商会副主席卡利耶夫曾强调,国内商品销售市场的局限性是《工业创新纲要》实施过程中继资金不足之后面临的第二大问题。

(三) 列入《工业创新纲要》的项目质量良莠不齐,项目分布和行业布局不甚合理

这主要表现在:60% 的项目属于农业和建筑业;31 个大型项目中(占工业化路线图总投资的 90%),只有 5 个项目与制成品生产有关,11 个项目产品附加值较低;已投产的 220 个项目中,80% 的投资涉及油气、矿山开采和基础设施领域。为此,纳扎尔巴耶夫总统责成有关部门认真分析研究,每个项目在多大程度上有助于哈经济多元化,继续寻求和筛选具有高附加值产品的项目。

在 2012 年 2 月 14 日召开的政府工作会议上,哈萨克斯坦工业和新技术部部长承认,目前该部还没有一套完整的项目质量监察方法。不过,对《工业创新纲要》中的项目,工业和新技术部按照 T. H. 技术工艺复杂程度标准(包括加工深度、附加值、生产损耗、耗电量、组织成熟度等参数)进行了分析。分析结果显示,在实施《工业创新纲要》最初 2 年内实施的 389 个项目中,70% 的项目工艺复杂程度属于 1~3 级;2012 年实施的 220 个项目中,50% 属于 4~5 级;高附加值项目集中在中心地区,而低附加值项目则安排在地方各州和商业区。

主要参考文献:

1. <http://kz.mofcom.gov.cn>
2. <http://www.stat.kz>
3. <http://www.mint.gov.kz>
4. <http://www.government.kz>

(责任编辑:高德平)