

## 中白经贸合作的特点及其制约因素

农雪梅

**【内容提要】** 自1992年建交以来,中国和白俄罗斯两国关系稳定健康发展。尤其在2005年建立战略伙伴关系后,中国和白俄罗斯经贸合作(包括投资合作和军事技术合作)更迅猛发展。中国和白俄罗斯经贸合作建立在互利共赢的基础上,在不同程度上促进了两国经济发展,对两国均具有重要的战略意义,但其中也隐藏着诸多制约因素,这些因素或将影响双方经贸合作的实效。

**【关键词】** 中国 白俄罗斯 经贸合作

**【作者简介】** 农雪梅,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所编辑。

自1992年建交以来,中国和白俄罗斯两国关系稳定健康发展,双方在政治、经贸和人文等领域的合作均取得显著成果。特别值得一提的是,2005年时任中国国家主席胡锦涛与白俄罗斯总统卢卡申科签署《中华人民共和国和白俄罗斯共和国联合声明》后,中白关系便进入全面发展和战略合作的新阶段。本文从中白发展战略伙伴关系的角度,着重分析两国经贸合作的特点、战略意义及其制约因素。

### 一 中白经贸合作的特点

#### (一) 贸易额大幅增长

20世纪90年代,中白双边贸易额还很少:1992年两国建交时,双边贸易额只有3390万美元,此后近10年一直徘徊不前。从2001年开始,两国贸易额稳步增长。不过,受国际金融危机影响,2009年两国贸易额出现小幅回落,而2010年重拾升势,实现大幅增长。2012年1~9月,中国对白俄罗斯贸易额约为12.16亿美元,增长27.3%。其中:出口额为6.42亿美元,增长16.9%;

表 2001 ~ 2012 年中国对白俄罗斯进出口贸易

	进出口额 (亿美元)	出口额 (亿美元)	进口额 (亿美元)	同比增减 (%)		
				进出口	出口	进口
2001	0.43	—	—	—	—	—
2002	0.80	—	—	—	—	—
2003	1.29	0.32	0.97	61.2	98.6	51.7
2004	2.19	0.65	1.54	69.8	101.6	59.2
2005	5.72	0.82	4.90	161.2	25.1	218.6
2006	6.45	2.16	4.29	12.7	165.4	-12.6
2007	8.40	2.27	6.13	30.3	5.3	42.9
2008	8.59	3.61	4.98	2.3	59.0	-18.8
2009	8.10	2.80	5.30	-5.7	-22.4	6.4
2010	12.72	7.96	4.76	57.0	183.8	-10.1
2011	13.04	7.04	5.99	2.5	-11.5	25.9
2012*	12.16	6.42	5.73	27.3	16.9	41.4

注：\* 为 1~9 月的数字。

资料来源：根据中国商务部历年数据整理，<http://www.mofcom.gov.cn>

进口额为 5.73 亿美元，增长 41.4%<sup>①</sup>。

在贸易额大幅增长的同时，中国对白出口商品结构也在逐步优化，机电产品和高新技术产品比重不断增加。目前，中国对白出口商品主要为通讯设备（便携数字式自动数据处理设备、无线电话机、数字式程控电话交换机等）、纺织品和服装鞋帽、家电产品（微波炉、电视显像管等）、轴承、汽车和拖拉机零配件（小轿车、柴油小客车、重型柴油货车用变速箱等）。

而白出口中国的商品品种则较为单一，主要是钾肥和己内酰胺。机电产品和高新技术产品比重虽有所增长，但增幅不大。其他出口商品还包括聚丙烯腈或变性聚丙烯腈长丝丝束、聚酰胺及玻璃纤维制机织物、车辆及零配件（非公路用货运自卸车、自卸车用变速箱、轮式拖拉机）等。

## （二）投资合作迅猛发展

投资合作是近两年中白经贸合作中的一大亮点，它包括在中白两国建立

<sup>①</sup> 据白俄罗斯国家统计局的数据，2012 年 1~6 月，白中贸易额约为 12 亿美元，占白贸易总额的 2.5%，中国在白主要贸易伙伴中居第 6 位。

联合企业以及启动贷款和银行间合作机制。2009~2012年,中国政府和银行机构共向白提供贷款约160亿美元(用于中国在白投资合作项目的建设),实际已签署的投资合同和贷款协议金额约为55亿美元<sup>①</sup>。目前,中国在白实施的大型投资合作项目有20多个,主要涉及能源、建筑、工业和交通设施等领域,包括明斯克-2号和明斯克-5号电站现代化改造项目、维捷布斯克州卢克木里市40万千瓦联合循环发电项目、水泥厂建设项目(新建3家水泥厂)、纸浆生产厂建设项目、明斯克—戈梅利公路路段改造项目、日拉宾—奥西波维奇铁路电气化改造项目、明斯克机场改造项目以及明斯克“北京饭店”和列比亚日(Лебяжий)住宅区建设项目等。此外,两国还签署了关于建设白中工业园(投资额为300亿美元)和在白建立卫星通信及预报系统等的投资框架协议,这些框架协议的实施将使中国对白投资成倍增长。

随着中白投资合作的深入开展,越来越多的中国企业来到白俄罗斯建厂兴业。根据白俄罗斯经济部的资料,截至2011年,在白俄罗斯注册的中白合资企业共计86家<sup>②</sup>。早期,中国企业到白俄罗斯投资主要是工程建设,包括修建水泥厂和电厂等,很多项目都有中国央企的背景,例如中国海外经济合作总公司、中信集团等。近年来,中国民营企业也开始进入白俄罗斯市场,并取得了不俗的业绩,如美的集团与白地平线公司合资生产微波炉项目,“华为”、“中兴”公司等在白从事电信市场开拓业务等。

与中国对白投资合作迅猛发展的势头相比,白俄罗斯近年在中国投资规模不大。截至2008年年底,白在中国投资项目为27个,合同金额共2269万美元,实际投资仅为579万美元,主要集中在汽车、机械、家电制造等领域<sup>③</sup>。2009~2010年,白在中国建立了几家合资企业,例如从事自卸卡车装配和技术服务的白俄罗斯汽车制造厂(БелАз)、由戈梅利汽车制造厂参与的饲料收割机组装厂以及从事拖拉机组装的明斯克拖拉机厂等。但目前这些合资企业的建设工作实际上都已停止,只剩下一些合同和框架协议。

### (三) 军事技术合作不断深化

白俄罗斯曾是原苏联重要的军工生产基地,拥有一大批实力雄厚的军工企业,其中许多高新军事科技企业至今仍然是独联体国家重要的防空、反导、通信和指挥控制系统与装备的研发设计中心。中白两国在军工领域一直保

<sup>①</sup> <http://www.interfax.by/news/belarus/114568>

<sup>②</sup> 同<sup>①</sup>。

<sup>③</sup> <http://by.mofcom.gov.cn>

持着密切的合作。从初期白方单纯向中方出售苏联时期的武器装备,到白向中方传授核心技术,再到双方开展合作研究,中白两国的军事技术合作不断深化,相互渗透程度较深。白俄罗斯不仅向中国传授了一系列有关坦克、装甲车及火箭重型底盘的生产技术<sup>①</sup>,还直接参与了中国人民解放军管理、控制、通讯和侦察系统的建设。据不完全统计,1992~2012年,中白军事领域的贸易额为2.5亿美元,双方共签署了210个与军事有关的协议(190个正在执行中)<sup>②</sup>,包括白俄罗斯向中国转让自动化传动装置制造技术的协议以及中国在白建立联合移动通讯网络和信息安全中心的协议。此外,中国还资助白俄罗斯军队自动化指挥系统的研发,帮助白俄罗斯建设明斯克计算机厂及研制超级计算机(利用这些计算设备模拟核爆破、设计核弹药)。目前,白俄罗斯已成为独联体国家中对华军事技术输出的重要国家,而中国实际上也将白俄罗斯定位为某些特定领域的技术供应源。

## 二 中白经贸合作的战略意义

中白经贸合作的迅猛发展是双边需求的表现,是一种互补性合作。这种合作不仅具有一定的经济价值,更蕴含潜在的战略价值,而这种战略价值对于中白两国意义重大。

第一,白俄罗斯是一个地处欧洲中心的小国,西邻波兰,东与俄罗斯接壤,北接立陶宛和拉脱维亚,南与乌克兰毗邻,国土面积为20.76万平方公里,人口不足1000万。由于国家小、人口少且经济不太发达,白俄罗斯本国市场十分有限,但其辐射面却很广。立足白俄罗斯,中国产品向西可通过便捷的陆路交通进入欧盟,向东则可进入俄罗斯。一方面,欧盟一直是中国产品的巨大销售市场,老欧盟国家的生产工艺对中国也极具吸引力。尽管欧盟各国现正遭受欧债危机的困扰,但与欧盟的经贸合作仍是中国经济发展的动

<sup>①</sup> 西方军事观察家认为,中国人民解放军99式主战坦克的底盘非常接近俄版T-72/90坦克,PGZ-95式弹炮结合系统的底盘又与俄式“通古斯卡”防空系统相似。这些设计的背后都不同程度地受到白俄罗斯技术的影响。此外,据加拿大《汉和防务评论》报道,中国的DF31A洲际弹道导弹以及DF21C中程导弹、CJ10巡航导弹、DF11弹道导弹使用的WS载重底盘均由中国与白俄罗斯的联合企业生产,最初几年70%配件都由白俄罗斯供应,但这一比重后来减少到30%。目前,中国已掌握了这一技术,并最终实现了上述底盘的国产化。参见<http://jczs.sina.com.cn>,2006年10月11日。

<sup>②</sup> 刘杨:《白俄罗斯:不可忽视的军事制造大国》,《兵器》2012年第3期。

力之一。另一方面,在俄、白、哈关税同盟及俄、白、哈统一经济空间建立后,白俄罗斯东向市场将更加广阔,它不仅包括俄罗斯和哈萨克斯坦,未来还将包括其他独联体国家。事实上,中国在白实施的生产型联合项目中,大部分都着眼于白俄罗斯以外的欧盟和俄罗斯(包括其他独联体国家)市场。例如,中国贷款建设的年产20万吨的烧碱厂和年产40万吨的纸浆生产厂,其产品将全部或大部分销往欧盟国家;而中国企业投资白轻型汽车生产项目的动因也是在白生产的产品可直接进入俄罗斯和哈萨克斯坦市场<sup>①</sup>。因此,对于中国来说,发展中白经贸合作可促进中国在白建立自己的商品生产基地和转运基地,从而有利于中国在欧洲实现更多的经济利益。

第二,新中国成立后,西方国家一直没有放松对中国的军事技术封锁和武器禁运。尤其在1989年后,西方国家基本中断了对中国军事技术和武器装备的输出(至今美国和欧盟仍没有解除这一禁运)。而俄罗斯与中国虽然一直保持着较为密切的军事技术合作关系,但对向中国出口关键性军事技术及其物化的武器仍持保留态度。白俄罗斯军工技术领域基础较为雄厚。尤其在坦克装甲车底盘设计及火控系统、战略导弹运载车辆、潜艇声呐技术、作战飞机维修技术等方面,白拥有独特的优势。俄专家认为,与上述国家相比,白俄罗斯对与中国军事技术合作的态度十分积极,甚至可以说毫无保留。例如,2010年白俄罗斯签署了向中国转让自动化传动装置制造技术的协议,这种技术能在中国12×12和16×16轮式重型牵引车上应用。目前,中国“东风-31A”洲际弹道导弹、“东风-21C”中程导弹、“长剑-10”巡航导弹和“东风-11”战役战术导弹都在使用这种新型牵引车。此外,中国计划在白建立信息安全中心,如果该项目顺利实现,欧洲中部就将出现中国的“千里眼”和“顺风耳”。

第三,资金短缺一直是白俄罗斯经济发展的瓶颈,由于缺少投资,白各生产领域都存在生产设备陈旧、生产率低下及产品缺乏竞争力等问题,直接导致国家经济发展缓慢。因此,吸引外资,对重点行业进行现代化改造就成了白俄罗斯经济发展的重中之重。但白俄罗斯的资金来源却十分有限:美国和主要欧盟国家因白总统卢卡申科实行的政治、经济政策而孤立白俄罗斯,并不时对其进行经济制裁。而白俄罗斯与俄罗斯的关系发展也不顺畅。尽管两国早就结成了联盟国家(包括俄、白、哈关税同盟和统一经济空间),但依然

<sup>①</sup> 白中联合企业“БелДжи”生产的首批轻型汽车已于2013年2月在白市场销售,并计划于2013年年中进入俄罗斯市场。参见 <http://www.eurasec.com/>

分歧不断,其中既有政治层面的,也有经济层面的。美国、欧盟国家、俄罗斯或国际组织在向白提供贷款或融资时都会附加各种限制条件和利益交换条件,例如欧盟要求白实行经济改革或政治民主化,而俄罗斯则希望控制白战略性企业的资产。在这种情况下,中白金融投资合作对白俄罗斯来说具有非同小可的意义:一是中国对白的融资或投资不附带任何政治和经济条件,对稳定白经济形势、促进其经济现代化最有利,最符合白的国家利益;二是中白经贸合作增加了白在与俄罗斯谈判中的自信,使其更能坚持自己的利益。同时,白与中国开展合作,部分地分散了白俄罗斯的外部风险,使其在处理与美国、欧盟国家和俄罗斯关系方面拥有更大的回旋余地和战略空间。

### 三 中白经贸合作的制约因素

近年来,中白快速发展的经贸合作主要得益于双方高度的政治互信。对此,白总统卢卡申科曾评价说:“白俄罗斯与中国的合作是战略性的……中国是我们的朋友,在世界上支持我们,她永远不会在最艰难的情况下背叛我们,我们会继续执行与中国友好的政策,与之相互帮助,相互扶持,我们一步也不会偏离这个政策……就像我们依靠你们一样,你们也可以在各方面依靠我们,像你们所需要的那样。”<sup>①</sup>他同时表示:“……我们希望双方的政治、贸易和投资合作进一步发展,并在科学、军事技术和人文领域开展有效的合作。”<sup>②</sup>而在中共十八大召开后,中国负责欧亚事务的官员也表示,在更换了党和国家领导人之后,中国对白俄罗斯的政策不会改变,中方愿与白方一起努力加深两国人民之间的友谊,并加强两国在政治、经济及其他领域的合作,继续发展中白战略伙伴关系<sup>③</sup>。这意味着双方今后在各领域的合作前景广阔。与此同时,两国合作也存在某些制约因素,既包括社会经济方面的,也包括地缘政治方面的,它们或将影响中白经贸合作的实效。

#### (一) 两国经济发展水平不同

中国经过 30 多年的改革开放,经济获得了飞速发展,建立起社会主义市

<sup>①</sup> Гладилиан Иван, Китай может перехватить Белоруссию у России, <http://www.km.ru/>

<sup>②</sup> Лукашенко, Мы гордимся, что великий Китай много лет является верным союзником Беларуси, <http://naviny.by/>

<sup>③</sup> Китай намерен развивать стратегическое партнёрство с Белоруссией, <http://www.rosinfonet.ru/politics/116383>

场经济体制,对外开放程度也较高。而白俄罗斯虽然也属于转型国家,但基本未脱离计划经济模式,政府部门工作效率低,对企业依然有较多的监控和行政命令。虽然白实行经济改革的愿望很迫切,但步伐却很缓慢。这给中国企业投资白俄罗带来不少实际困难。

首先,很多政府官员和企业负责人对外资持抵制态度。尽管白政府不止一次地表示国有企业将向外资开放,所有投资者都可在平等竞争的基础上参与国有企业的私有化进程,但实际上大部分私有化项目都处在白政府高层或地方政府的监控下,只对自己的利益集团开放。同时,很多国有企业负责人既不想拍卖国有企业,也不想有外资的介入。

其次,政府给予的优惠政策在执行过程中经常出现偏差。而且,白俄罗斯的技术性法规大多已陈旧过时(有些还是苏联时期遗留下来的),完全不适应现在的技术行为,而政府部门对解决此类问题缺少灵活、变通的做法。

再次,双边本币结算问题尚未落实。2010年,为了便利经贸合作,中国与白俄罗斯签署《中白双边本币结算协议》。根据该协议,符合两国法律规定的民事主体间的支付与结算可以使用两国法律所允许的任何货币(包括中白两国的货币)办理,但目前人民币兑换在白俄罗斯还没有像美元和卢布那样真正放开,企业间使用人民币结算还不现实。

最后,两国的经济发展思路有很大不同。白俄罗斯人讲究小而全的独立发展模式,几乎没有产业配套的概念,配套行业十分缺乏。对有配套产业链需求的中国企业来说,投资白俄罗斯需要极高的成本<sup>①</sup>。

## (二)两国经济发展具有某些相同的特点,经贸发展具有竞争性

中白两国经济有两个重要的共同特点,即出口导向性和对外部能源供应的依赖性,这将使两国的经贸发展具有潜在的竞争性。白资源短缺,石油、天然气等资源主要依靠进口;同时,受国内市场容量的限制,其60%以上的国内生产总值靠出口实现。因此,白经济发展的主要目标之一就是促进出口稳定增长,并保证生产中紧缺的能源原材料的来源。而出口对于中国国力的提升以及经济总量的快速扩张也起着十分重要的作用。在中白两国近年迅猛发展的投资合作中,中国向白提供贷款的前提条件是,投资项目所需的建筑材料及机器设备等须从中国购买。因此,随着中白贸易额大幅增长,白方贸易逆差也在明显增加,即从2005年白方最大顺差4亿多美元转变为2011年白方逆差1亿多美元,并有继续扩大之势。在两国军事技术合作中,竞争也已

<sup>①</sup> 刘欢:《白俄罗斯私有化:是“盛宴”还是“鸿门宴”?》,《赢周刊》2012年12月14日。

见端倪。目前,白国防工业产品正被逐渐排挤出亚洲和拉丁美洲市场,因为中国的武器(包括从俄罗斯和白俄罗斯克隆的)价格更低、购买条件更优惠,而这种趋势越来越明显<sup>①</sup>。

### (三) 历史、文化和价值观的差异

虽然中白两国多年来一直保持着友好合作关系,但一个不争的事实是,两国在地理上不相连,整体上没什么联系,包括历史、语言和文化等。相比中国,白俄罗斯人在感情上更亲近俄罗斯人乃至其他欧洲人,在思维方式和价值观上与他们也更接近。因此,在拍卖国有企业股份时,俄罗斯人会获得更优惠的条件,中国企业则很难找到合作伙伴;在中白投资合作项目中,尽管背后有巨额贷款,但白俄罗斯人仍倾向于购买欧洲的机器设备(这与欧洲产品的质量也有一定关系),以致大量贷款无法利用;而明斯克的“北京饭店”和白中工业园项目都遭到了当地居民的抵制,因为在白俄罗斯人看来,保护其世代生存的自然环境比发展经济更重要。凡此种种则表明经济现象背后隐藏着复杂的历史文化因素,这也是中白经贸合作中值得关注的问题。

### (四) 俄罗斯因素

对于俄罗斯来说,白俄罗斯一直是其传统的势力范围,白俄罗斯对俄罗斯的依赖性非常强。因此,白中两国日益加强的合作引起俄罗斯的担心。

首先,白中迅猛发展的金融投资合作会加剧白私有化进程中的竞争,对俄罗斯参与者造成威胁<sup>②</sup>。虽然目前俄罗斯国内对此事的态度还很平静,但已有分析家认为:“中国对白经济进攻性的财政援助会极大地激化白私有化进程中的竞争,并很有可能将俄罗斯参与者排挤出此次竞争。”俄罗斯官员在非正式场合也曾表示,可能来自中国的竞争会打乱莫斯科对明斯克的计划<sup>③</sup>。

其次,白已加入俄、白、哈关税同盟及三国统一经济空间。中国在白的经贸地位越牢固,对白的对外政策及白与无论是关税同盟还是整个独联体内的伙伴国家的相互关系的间接影响力就越强。有了中国这张牌,白在与俄罗斯

---

<sup>①</sup> Леонид Соболев, Военное сотрудничество с Китаем: вырастить конкурента, <http://bdg.by/>

<sup>②</sup> 2011年9月,时任中国人大常委会委员长吴邦国访问白俄罗斯期间,两国签署了关于中国投资者参与白企业私有化的合作协议,协议巩固了中国企业参与白私有化的优先地位。此类协议白还未与其他国家签署过,包括俄罗斯。

<sup>③</sup> Гладилин Иван, Китай может перехватить Белоруссию у России, <http://www.km.ru/>



的一系列谈判中可以更自信。

最后,白中军事技术合作将挤占俄罗斯在中国的销售市场份额。实际上,中俄之间的军事技术合作已在收缩。此外,针对中国计划在白境内建立的无线通讯站和信息安全中心,俄罗斯的部分专家和媒体担心中国以此“窃取”俄罗斯西部地区的军事秘密,并获取俄罗斯先进的军事技术,从而对俄罗斯的国家安全构成威胁。因此,俄罗斯不会对中白合作听之任之。尤其当中白两国合作可能侵犯到俄罗斯利益时,俄罗斯有办法也有能力把中国挡在“门外”。而普京力主的建立欧亚联盟的思想将迫使卢卡申科把本国经济金融政策的优先权交给亲近的后苏联空间伙伴。这将使中国企业在白的工作环境发生变化,不会再像以前那样极具吸引力。

#### (五) 白俄罗斯与欧盟的关系

中国在白建立经贸基地的重要目的之一是加强中国在欧洲的经济地位,提高中国商品在俄、白、哈统一经济空间和欧盟大市场销售份额。因此,白俄罗斯与欧盟国家(乃至美国)之间的关系自然也成为影响中白经贸合作的重要因素之一。长期以来,白俄罗斯与欧盟的关系总体处于紧张状态,欧盟不仅公开对卢卡申科政权表示不满,通过扶持反对派、资助抗议游行等方式打压卢卡申科政权,而且周期性地对白进行制裁。仅2012年,两者之间就发生了两次严重的外交冲突。2012年3月,欧盟27国决定扩大对白制裁<sup>①</sup>,并集体召回各国驻白大使。2012年7月,两名瑞典人驾驶民用飞机闯入白俄罗斯领空,空投“人权”标语,引发白瑞两国“外交战”;之后,欧盟理事会以人权状况未得到改善等问题为由,决定将2012年年初对白扩大的制裁措施延长至2013年10月31日。只要卢卡申科继续执掌白俄罗斯政权,不改革现有的政治经济体制,欧盟对白俄罗斯的制裁就将继续,两者的紧张关系或将常态化。这必然对中国投资者的欧洲推进计划造成或多或少的影响,从而影响中国企业对白的投资信心。

(责任编辑:高德平)

<sup>①</sup> 欧盟国家和美国对白俄罗斯的制裁在2010年12月白总统选举后更加严厉起来。例如,2011年1月,欧盟确定了禁止进入欧盟国家的158名白俄罗斯人名单,这些人在欧盟国家的账户和财产也相应被冻结。2012年年初,欧盟将这份名单上的人数扩至250人(美国也通过了类似的黑名单)。名单中为首的是卢卡申科和他的两个儿子。此外,欧盟还对白俄罗斯技术出口公司(Белгехэкспорт)和白俄罗斯国家广播电视公司(БТ - Телеком)等实行制裁,而美国则对白俄罗斯国家石化康采恩(Белнефтехим)和白俄罗斯贸易资本银行(ТК)实行经济制裁。参见 <http://kommersant.ru/doc/1873633>