

跨越式发展中的新疆与 中亚五国经贸合作

孙靖帮 付华蓉

【内容提要】 发展与中亚五国贸易对于加强新疆国际经济合作、促进边疆地区的经济和社会发展以及推动新疆跨越式发展具有重要意义。2010年,中央新疆工作座谈会主张加快发展边境贸易和边境旅游,支持新疆产品出口,鼓励资源类产品进口加工,支持新疆企业“走出去”,给新疆与中亚五国贸易合作提供了更好的机遇。新疆与中亚五国贸易合作快速发展,但双边贸易结构不合理。产业结构调整应成为新疆加速提升与中亚五国经贸合作水平的关键。

【关键词】 新疆 中亚五国 贸易合作 产业结构

【作者简介】 孙靖帮,中国人民银行石河子市中心支行副主任科员、中级经济师;付华蓉,国家外汇管理局石河子市中心支局中级经济师、硕士研究生。

一 新疆与中亚五国经贸合作的有利条件

(一) 中央新疆工作座谈会为新疆与中亚五国经贸合作带来重大机遇

2010年,中央召开新疆工作座谈会,对推进新疆跨越式发展和长治久安作出战略部署:加快新疆与其他省区和周边国家物流大通道建设,努力把新疆打造成中国对外开放的重要门户和基地;加大沿边开放战略的实施力度,在喀什和霍尔果斯各设立一个实行特殊经济政策的经济开发区;新设一批铁路、航空和公路口岸,加快发展边境贸易和边境旅游;支持新疆产品出口,鼓励资源类产品进口加工,支持新疆企业“走出去”。

中央新疆工作座谈会是一个重要的里程碑,为新疆的大建设、大开放、大

发展创造了千载难逢的历史性重大机遇。2011 年,新疆进出口总额为 228.22 亿美元,同比增长 33.2%,比全国 22.5% 的平均增幅高出 10 个百分点。其中,新疆与中亚五国贸易额为 169.84 亿美元,对中亚五国出口额为 124.93 亿美元,新疆与中亚五国的贸易额占新疆外贸总额的 75%。

(二) 地缘优势突出,有利于双方经贸合作的发展

新疆地处中国西北边陲、亚欧大陆腹地,面积为 166.49 万平方公里,边境线长 5 600 公里,分别与蒙古国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦和印度接壤,是中国陆地边境线最长、毗邻国家最多的省区。这种与多国接壤的独特自然地理和区位条件决定了新疆对外贸易主要以跨境贸易为主。

目前,新疆共有 28 个对外开放口岸。其中,经国务院批准的一类陆路口岸 15 个,航空口岸 2 个;由新疆维吾尔自治区政府批准的二类口岸 11 个。由于同一民族跨境而居、语言相同、文化背景及生活习性相近,新疆与周边国家自古就有着密切的贸易往来。近年来,新疆积极贯彻执行“外引内联、东联西出、西来东去”的发展战略,充分利用与周边国家接壤这一独特的地缘优势,对外贸易取得可喜成绩。

(三) 中亚五国对新疆制成品存在诸多需求

表 2007 ~ 2011 年新疆对中亚五国进出口贸易

国家 项目		哈萨克	吉尔吉斯	乌兹别克	塔吉克	土库曼	合计
		斯坦	斯坦	斯坦	斯坦	斯坦	
2007	进出口总额(亿美元)	69.74	32.50	3.36	3.77	0.40	109.77
	增长率(%)	39.1	75.0	26.3	72.9	7.0	48.4
2008	进出口总额(亿美元)	90.71	79.73	4.36	12.54	0.77	188.11
	增长率(%)	30.1	145.3	29.8	232.6	92.5	71.4
2009	进出口总额(亿美元)	68.98	29.73	3.86	8.68	0.72	111.97
	增长率(%)	-24.0	-62.7	-11.5	-30.8	-6.5	-40.5
2010	进出口总额(亿美元)	92.59	26.57	6.21	10.76	1.29	137.42
	增长率(%)	34.2	-10.6	60.9	24.0	79.2	22.7
2011	进出口总额(亿美元)	105.97	38.06	7.41	17.22	1.18	169.84
	增长率(%)	14.4	43.2	19.3	60.1	-8.4	23.6

资料来源:根据 2007 ~ 2011 年《新疆统计年鉴》和 <http://www.xjport.com> 的相关数据计算整理。

受原苏联国民经济区域布局的影响,中亚五国轻工业产品严重匮乏。特别是近年来,随着经济的快速复苏,中亚五国对商品的需求日益增长,进口产品也逐渐由生活消费品向机电产品和建筑材料等方面扩展。与之相比,2011年,新疆出口机电产品 31.33 亿美元,同比增长 14.2%。新疆具有较为齐全的产业结构体系,尤其电子、轻工、纺织服装、日用品生产以及家电、机电、信息、建筑材料和高新技术等产业具有较强的比较优势,而这些产业正是中亚五国及其辐射地区最薄弱的产业。可见,双方产业具有很强的互补性。

在经贸方面,中亚五国是新疆重要的商品出口市场,而中亚五国的能源、矿产和原材料则是新疆资源和能源进口多元化的重要选择。双方的贸易依存度不断提高。

(四) 中国和中亚五国都有加强经贸合作的愿望

一方面,中亚五国自然资源丰富,冶金和畜牧业较发达,属于资源生产和输出型国家。近年来,中亚五国坚持“资源立国”战略,以扩大资源类产品的出口带动本国经济发展。

另一方面,中国资源供需矛盾日益突出,对资源类产品的刚性需求不断增长。2011年,新疆自中亚五国进口额为 44.91 亿美元,主要进口商品为钢材、原油、化工产品、有色金属、废旧金属、非金属矿石、金属矿石、木材、畜产品、铁矿砂及其精矿、废钢、钢材和机械配件等。由于运距短、产品价格较低,因此,从中亚五国进口资源类产品被越来越多的中国战略家和企业家所看好,其进口额逐年增长。

二 新疆与中亚五国贸易结构

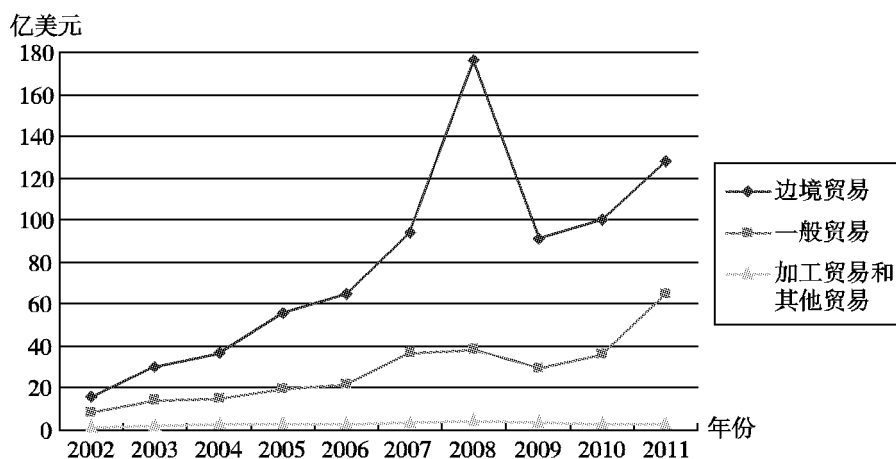
(一) 对外贸易以哈萨克斯坦为主,逐步实现外贸市场的多元化

哈萨克斯坦已连续多年保持新疆第一大出口市场和第一大进口来源地地位。承续 2010 年良好的发展势头,哈萨克斯坦经济进入后危机时代的发展快车道。由上表可知,近 5 年来,由于周边国家经济的快速增长,新疆对哈萨克斯坦的进出口贸易额逐年增加(2009 年由于国际金融危机有所下降)。例如,2011 年,新疆对哈进出口总额为 105.97 亿美元,同比增长 14.4%。在巩固哈萨克斯坦传统市场的同时,新疆积极开辟新市场,逐步实现外贸市场的多元化,包括加强与乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦的经贸往来,加快与俄罗斯经贸合作的步伐。

(二) 贸易方式以边境贸易为主, 一般贸易快速增长

新疆外贸方式呈现以边境贸易为主、一般贸易为辅、加工贸易和其他贸易为补充的特点(见下图)。近 10 年来, 边境贸易占据新疆外贸的半壁江山, 也是新疆对中亚贸易发展的优势所在。2011 年, 新疆的边境贸易额为 128.36 亿美元, 占其外贸总额的 56.2%。边民互市和旅游购物作为新疆边境贸易的优势和特色, 有力地推动了新疆的对外开放。

图 2002 ~ 2011 年新疆边境贸易、一般贸易、加工贸易和其他贸易发展状况



资料来源: 同上表。

与此同时, 一般贸易呈现快速增长态势。2011 年, 新疆一般贸易进出口额为 64.76 亿美元, 同比增长 78.3%, 占新疆外贸总额的 28.4%。与边境贸易相比, 一般贸易比重较小。这一方面由于在新疆注册成立的其他省区外贸企业通常在沿海口岸报关出口; 另一方面则由于对中亚国家出口成本上升较大, 加之中国沿海地区至新疆铁路运力紧张等问题, 导致国外客商大多赴沿海地区采购商品, 并就地报关出口。

(三) 进出口商品以初级产品和劳动密集型产品为主, 但商品结构逐步得到优化升级

新疆对中亚五国的进出口商品结构有了较大改善。例如, 2011 年机电和高新技术产品出口额突破 30 亿美元, 创历史新高。由于吸引“中集车辆”、“陕西重汽”、“中国重汽”和“三一重工”等一批机电企业来新疆投资发展, 新疆出口商品结构得到进一步优化。

2011 年, 在新疆对中亚五国贸易中, 出口所占比重为 73.56%。其特点

是:传统大宗商品出口保持较快增长。服装及衣着附件出口为 54.11 亿美元,同比增长 14.4%;鞋类出口为 19.2 亿美元,同比增长 22.3%;其他纺织纱线、织物及制品和农产品具有物美价廉的优点,非常符合当地居民的消费要求。与此同时,劳动密集型产品出口所占比重较大,而高科技和高附加值产品出口所占比重仍然较小。在进口方面,新疆对中亚五国资源类产品的刚性需求不断增长。2011 年进口原油 28.37 亿美元,同比增长 70.8%;进口成品油 4.48 亿美元,同比增长 368.9%。

三 新疆与中亚五国经贸合作的制约因素

(一) 贸易发展不平衡,矛盾凸显

一是双方贸易发展不平衡,导致新疆贸易顺差大。2011 年,新疆对中亚五国出口额为 124.93 亿美元(占新疆出口总额的 74.23%),贸易顺差达 108.36 亿美元。值得注意的是,新疆外贸企业数量众多,但普遍实力不足、资产规模偏小,且流通型企业多、生产型企业少,扶持外贸发展的优惠政策大部分倾向于出口,出口规模的扩张主要依靠数量的增长。同时,由于自身缺陷以及受欧债危机、国内物价上涨和人民币升值等不利因素的影响,新疆外贸企业的自我调整能力相当有限,经营风险较高。因此,新疆外贸企业亟待提高自身抵御风险的能力和在国际市场的信誉度。

二是贸易商品结构不合理,双方贸易商品以资源密集型和劳动密集型的初级产品为主,资本密集型和技术密集型产品所占比重相对较小。

(二) 俄、白、哈关税同盟给双方经贸关系带来挑战

2009 年 11 月 27 日,俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦签署《关税同盟海关法典》,标志着俄、白、哈关税同盟(以下简称关税同盟)正式建立。关税同盟建立后,哈萨克斯坦上调了 5 044 种商品(占其商品进口总量的 32%)的进口税率,平均税率由 6.2% 提至 10.6%,涉及新疆对哈出口的纺织服装类、轻工和部分机电产品等大宗商品。2011 年,新疆主要边境地区伊犁、博州和喀什对关税同盟成员国出口额为 18 亿美元,同比下降 18%。2012 年 1 月 1 日,欧亚经济委员会正式成立。俄、白、哈三国经济一体化进入新阶段,即关税同盟内部取消关税,对外实行统一的关税政策和非关税政策。这给新疆外贸带来更大的挑战。

一是由于劳动力、资本和服务等生产要素的自由流动,一体化区域内部某些领域将形成“强强联合”,甚至将产生新的、更大的垄断。

二是由于关税政策和非关税政策的统一,一体化区域形成了新的、更大的贸易壁垒。新疆企业突破这些贸易壁垒难度增大。

三是由于生产要素的自由流动,原来由关税同盟以外的国家或地区来满足三国的部分需求必然在关税同盟内部解决。很显然,新疆对三国的贸易会受到排挤。

(三) 边境贸易占主导,加工贸易基础较薄弱

在新疆对外贸易活动中,加工贸易历来是块“短板”:企业数量少、比重低、规模偏小、发展慢,总体缺乏高附加值、高技术含量的龙头加工项目,产业带动能力较差,且具有交通运输上的劣势。特别是物流成本较高,制约了中国其他省区加工贸易企业来新疆发展。2011年,新疆的加工贸易额为2.65亿美元,仅占其外贸总额的1.16%,远低于全国35.84%的平均水平。新疆优势产品的加工深度不够。每年通过新疆出口的商品中有一半以上是其他省区生产的商品,新疆只是中转站(中间环节)。这容易使新疆形成贸易空洞化,成为一种单纯的通道经济体。长此以往,出于成本考虑,中亚五国的厂商可能会甩开新疆这个中间环节,直接去中国其他省区厂家看样订货,这将极大地影响新疆与中亚五国的贸易发展。

(四) 边境贸易结算方式值得关注

中亚五国从新疆进口商品以旅游购物贸易方式为主,贸易结算方式以美元现钞为主。2011年,新疆现钞结汇量达66.07亿美元,同比增长35.22%,占货物贸易收汇总量的53.56%。由于外币现钞脱离银行体系循环,使用量较小且结算隐蔽,为非法资金逃避管制提供了可能,日益成为外汇监管的难点。外币现钞收入不进行国际收支统计申报,不纳入新版国际收支系统,不利于国家外汇管理局及时掌握和监测企业贸易收汇情况以及跨境资金流动数量。外币现钞入境后流向外币黑市,不仅扰乱了正常的外汇环境,而且存在安全隐患。

2010年6月,中国国务院同意扩大跨境贸易人民币结算试点,并将新疆等18个省区纳入其中。但是,新疆企业对跨境贸易(边境贸易)人民币结算的积极性并不高,其原因一是企业竞争力较差,二是缺乏币种选择权。

四 相关建议

(一) 利用新形势下中央对新疆的大力支持,以产业结构调整来提升新疆与中亚经贸合作水平

由于与中亚五国的地缘优势和经济互补性,新疆对中亚五国经贸合作呈

现持续稳定发展的良好势头。2011年9月,中国国务院出台《支持喀什、霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》,明确了十大支持政策,为新疆外贸增长提供了根本保证。新疆应大力推进经贸合作的战略升级,支持大集团、扶持龙头企业、培育有潜力的企业,努力打造一批实力雄厚的经营主体;鼓励并合理引导企业创建、培育自己的品牌,建立自己的营销渠道,走正规化、品牌化道路,提高企业竞争力;促进技术创新,提升产品档次;进一步强化技术创新意识,把提高产品的技术含量作为提升企业产品竞争力的重要环节,促进产业结构的调整与优化,以产业结构的调整来提升新疆与中亚国家经贸合作水平。

(二) 利用关税同盟发展机遇,加快新疆与中亚五国经贸合作步伐

从长期看,关税同盟对新疆外贸利大于弊。中国商品在中亚五国具有不可替代性,关税同盟对新疆外贸出口影响有限。中亚五国和俄罗斯在经济上对中国有着长期的依赖性,其国内居民使用价廉物美的中国商品已经形成习惯。关税同盟建立后,俄、白、哈对中国商品的刚性需求并未减少。而三国之间取消海关,使得中国商品只要进入其中任何一个国家的市场,就等于进入其他两国市场。俄、白、哈三国已形成一个人口1.7亿、产值5万亿美元的大市场。因此,关税同盟将更加有利于中国企业出口和投资。

此外,关税同盟建立后,俄、白、哈三国互派官员监督对方通关政策的执行情况,以打击“灰色清关”,规范通关行为。这不仅对规范中国出口企业行为、提升其外贸形象产生积极的作用,也将为推进跨境贸易人民币结算与投资营造更为广阔的空间。

(三) 利用对口援疆的条件,大力发展加工贸易

新疆面临的政策、经济、环境等各项有利因素不断叠加,中央和对口援疆省区给予优惠政策多、覆盖范围广、支持力度大。新疆应加大招商引资的力度,集中优势资源,有选择地办好重点产业的加工基地,引导加工贸易在新疆落地生根和转型升级,提高加工贸易在新疆外贸中的比重。

一是建立相关优惠政策体系,为发展加工贸易提供政策支持。

二是有重点、有规划、有步骤地发展出口加工区,培育和形成新的贸易增长点。以区域优势资源为依托,重点建设面向中亚五国市场急需领域的产业园区,促进以产业带动贸易、以贸易刺激产业升级的良性产业链发育。

三是鼓励新疆企业以独资、合资、合作、参股和控股等多种形式积极开展加工贸易。要吸引更多的外资来促进加工贸易的较快发展,要在高起点上发展加工贸易,把劳动密集型加工业作为发展加工贸易的基础,把对高新技术

产品的加工作为发展的重点。

(四) 利用人民币结算优惠业务,改进边境贸易结算方式

利用新疆与中亚五国毗邻的地缘优势开展跨境人民币业务,是金融支持涉外经济发展的一个重要方面。在新疆周边国家,特别是中亚五国推进跨境人民币业务,利多弊少。一方面,跨境贸易和投资人民币结算可以帮助企业节省汇兑成本,降低汇率波动的风险,促进贸易和投资便利化;另一方面,相对美元、欧元等货币结算而言,跨境贸易和投资人民币结算可享受免于外汇核销等更加便利的优惠政策,有助于促进贸易便利化。

总之,开展跨境贸易和投资人民币结算业务可进一步发挥新疆地缘优势,强化中国与周边国家的经贸联系和金融合作,支持并促进新疆外向型产业发展及其对外贸易增长。同时,跨境贸易、投资、人民币资本输出等业务也可带动周边国家的经济增长,在互惠互利的基础上促进和保障中国向西开放战略的实施。

主要参考文献:

1. 李新英:《后金融危机背景下影响中国新疆与中亚经贸的外部因素变化》,《俄罗斯中亚东欧市场》2011 年第 5 期。
2. 胡颖:《新疆与中亚国家贸易便利化发展的探讨》,《对外经贸实务》2011 年第 9 期。
3. 朱金鹤、崔登峰:《新疆与中亚五国对外贸易:优势、障碍与对策研究》,《新疆农垦经济》2010 年第 12 期。
4. 许爱荣:《新疆边境口岸地区推进人民币跨境结算试点的设想——以中哈双边本币跨境结算为例》,《金融发展评论》2010 年第 11 期。
5. 方泗璋、任华:《“俄白哈关税同盟”对中哈经贸关系的影响》,《新疆财经》2011 年第 4 期。

(责任编辑:农雪梅)