

辽宁省与俄远东地区 农业合作潜力分析

崔亚平 宫秀芬

【内容提要】 在经济全球化的背景下,农业领域里的国际经济合作是中国对外开放和农业发展的重要组成部分。对于农村发展、农业增效以及农民增收具有重要意义。俄罗斯“入世”为辽宁省开展与俄远东地区的区域农业合作提供了重要的机遇和广阔的发展空间。本文从介绍俄罗斯远东地区和中国辽宁省农业生产现状入手,对两地区农业领域的合作进行了概述,对区域农业合作的潜力进行了分析,指出了制约两地农业区域合作的因素,提出了具有操作性的、互利共赢的合作发展思路。

【关键词】 辽宁省 俄罗斯远东地区 农业合作

【基金项目】 辽宁省2011年度社科规划课题《俄罗斯产业结构调整的启示及研究》(项目编号:L11BGJ007)。

【作者简介】 崔亚平,辽宁省委党校东北亚研究所教授;宫秀芬,辽宁省委党校校刊编辑部教授。

2012年8月,俄罗斯正式结束了长达18年的“入世”之旅。随着俄罗斯的“入世”,俄罗斯市场将对外国竞争者完全开放,正式与世界接轨,市场环境得到进一步规范,这为提升中俄毗邻地区区域经济合作水平,尤其是辽宁省与俄罗斯远东地区的农业合作提供了更大的发展空间。

一 俄罗斯远东地区农业生产现状

远东联邦区地域辽阔,资源富饶,是俄罗斯八大联邦区之一,约占俄领土总面积的36%,但目前对国内生产总值的贡献率却只有5.4%。远东地区广袤的土地绝大部分处于永久冻土带,自然条件恶劣。该地区无霜期短,寒冷

的气候限制了农业的发展。苏联时期,种植业主要集中在南部自然条件较好的阿穆尔州、哈巴罗夫斯克边疆区和滨海边疆区。阿穆尔州是远东主要农业区,集中了远东地区 58% 的耕地。而到 1990 年,阿穆尔州农业用地大幅减少,只占俄远东地区农业用地的 25%,到 2010 年下降到 20%。由于耕地的减少,种植业无法满足畜牧业所必需的饲料,导致远东地区畜牧业发展也十分缓慢。农产品只能满足远东居民 60% ~ 70% 的需求。仅土豆和大豆两个品种可满足自身需要,其他均需依靠外部供应。远东地区农产品自给率低,蔬菜和肉类能保证需求量的 57%,粮食只能保证需求量的 15%。水果蔬菜大都依赖进口,反季蔬菜进口比例更高。远东距离俄罗斯发达地区较远,运输不便,因此,中国东北地区这个远东近邻已成为该地区居民日常食品消费的重要供应者,特别是蔬菜、水果、粮食和肉类。

二 中国辽宁省农业生产现状

辽宁省现代农业建设步伐不断加快,带动了农业增效和农民增收。2012 年,辽宁省农民人均纯收入达到 9 384 元人民币,比 2011 年增加 1 087 元,增长 13.1%,扣除物价因素实际增长 10.3%,在全国 31 个省市(自治区、直辖市)中排名第九位。2012 年,辽宁省粮食生产实现“九连丰”,全省粮食产量达到 414.1 亿斤,创历史新高。目前,辽宁省城镇化率已达 62.1%,在全国各省、自治区中排名第二。“十二五”期间辽宁省计划将城镇化率提至 70% 左右,城镇人口达到 3 000 万以上,新增城镇人口 400 万以上。

辽宁省是全国主要农产品出口省份之一。其产品物美价廉,货源充足。2011 年,辽宁省规模以上农产品加工业增加值达 2 261.9 亿元人民币,同比增长 17.3%。农产品加工业已经成为辽宁省继装备制造业之后的第二大支柱产业。农产品出口是辽宁省外贸增长中最具潜力、最具发展空间的领域,近年来,由于不断转变农业农村发展方式,全省农产品出口呈现“两增一扩”态势,即出口额稳步增长、出口品类逐渐增多、出口市场明显扩大。农产品出口额连续 10 年位居全国前 5 位,特别是近年来增长速度达到年均 13.3%。

三 辽宁省与俄罗斯农业合作现状

辽宁省对外贸易总额在东北各省中居于领先地位,但是对俄贸易额占其对外贸易总额的比重却相对较低,只占约 2%,与其地理位置和经济总量不相

称。近几年,辽宁省不断扩大农业对外开放,加快外向型农业发展,与俄罗斯的农业合作也稳中有升。辽宁省农村工作委员会的统计数据显示:2009年,辽宁省农产品出口总额为28.6亿美元,对俄农产品出口额为8420万美元;2010年,辽宁省农产品出口总额为35.9亿美元,对俄农产品出口额为9165万美元;2011年,全省农产品出口总额为44.2亿美元,对俄农产品出口额为1.5亿美元。辽宁省出口俄罗斯的农产品主要是水果、蔬菜、禽肉和菌类产品。辽宁省气温较东北其他地区高,因此,出产的水果口感好,颇受俄罗斯远东客户的青睐,水果出口数量居东北地区首位。在农产品出口总量上,因基地数量少、出口企业实力弱和市场占有率低等原因,辽宁省与山东省和广东省有一定的差距,对俄农业经济合作也弱于依托地缘优势的黑龙江省。

四 辽宁省与俄远东地区农业合作的互补优势

中俄两国相邻地区的自然条件和气候条件相近,农业要素互补性强,这为辽宁省开展与俄远东地区的农业合作提供了优越的客观条件。

(一) 劳动力

苏联解体后,俄农业生产力遭到严重破坏,劳动力纷纷流向城市,人口数量逐渐下降,农村劳动力减少,大片土地荒芜,大型机耕设备几乎完全损坏,大型养殖场濒临倒闭。2010年的人口普查资料表明,远东地区人口为628万,比2002年减少16万。全俄社会舆论研究中心的最新民意调查显示,由于物价高、住房条件差、道路基础设施薄弱、政府机构腐败和外来人口增多等因素,远东地区40%的居民有离开的意愿和倾向,使该地区人口问题雪上加霜。2010年中国第6次人口普查数据显示,辽宁省人口为4374万,其中劳动力人口占73.15%。辽宁省劳动力资源不仅总量大,而且素质高,能吃苦耐劳,适应高寒地区的艰苦工作。

(二) 耕地

俄罗斯人均耕地面积为0.84公顷,西伯利亚和远东地区的人均耕地面积多达0.94公顷。而中国人均耕地面积仅为0.07公顷,辽宁省人均耕地面积为0.096公顷。俄罗斯人均耕地面积是中国的10.9倍。中国与俄罗斯进行农业合作可以缓解中国由于耕地面积逐年减少、水资源短缺以及人口不断增多所产生的压力。远东地区土地肥沃,土壤有机含量高,辽宁省剩余劳动力赴俄远东地区承包土地可解决其土地撂荒问题,提高土地利用率,缓解食品、饲料短缺,是互利共赢的选择。

(三) 农业技术

在技术合作方面,俄罗斯动植物基因资源丰富,耐寒苹果、早熟西红柿和早熟辣椒等科研成果较多,可以探讨引进、利用和开发。俄罗斯远东地区具有比较完善的农业机械工业体系。辽宁省具有集约农业的传统,并在现代农业管理以及农业科技创新方面积累了丰富的经验。

(四) 农产品贸易互补

俄远东地区土地资源丰富,但农副产品短缺严重,农产品市场发展空间较大。而辽宁省气候适宜,适于俄所需各种农产品的种植,双方可以进行合作生产和加工。渔业是远东地区的传统产业,产值占远东地区工业总产值的 1/5,其产能一直占全俄同行业榜首,全俄 47% 的鱼罐头和 60% 的鱼粉是这一地区生产的。远东是全俄森林资源丰富的地区,其森林覆盖率达 40.7%,木材蓄积量达 220 多亿立方米,而中国木材缺口到 2015 年将达 1.4 亿~1.5 亿立方米。森林采伐业和木材加工业的合作将具有广阔前景。

(五) 悠久的合作历史

俄罗斯是辽宁省重要的农产品贸易伙伴。20 世纪 50 年代,辽宁省的苹果、猪肉和粮食在中国对苏联出口中占很大比重。改革开放以来,辽宁省农业有了较大的发展,逐步完成了由创汇农业向贸易农业的转变,农产品出口能力显著增强。这也为辽宁省与俄罗斯农产品贸易稳定发展奠定了基础。辽宁省具有外贸农产品资源优势以及与原苏联多年构建的贸易渠道和经验,有利于开展对俄农产品贸易。

五 制约辽宁省农产品出口俄罗斯的因素

(一) 政府重视不够

辽宁省是东北地区对外开放的门户,进出口贸易总额占东北地区 65% 以上。辽宁省在东北亚地区最主要的贸易伙伴是日本和韩国,在 19 个与辽宁省有外贸往来的国家和地区中,俄罗斯排名第 12 位。各级政府对促进中俄地区合作的主导作用没有充分发挥,尤其是对远东地区在辽宁省发展战略中的作用重视不够。只重视中俄直接的互补性项目,忽视具有开发潜力的合作项目;重视近期的商业利益,忽视长远的战略合作。两地政府牵头的国有大型企业互动有限,单打独斗的个体私营企业合作比较活跃,这就造成了辽宁省与俄大型的、规范的国际贸易组织和企业的合作明显不足。

(二) 农产品质量监控力度弱

辽宁省农产品生产仍然是传统的生产方式,质量不高,标准不严。目前,辽宁省只有2个国家级农产品出口示范区,大多数生产企业在生产、加工和贮运等环节推广标准化操作规范方面无法得到有效保障,农产品质量达不到相关国际标准。农产品安全水平不高,在打击违法违规经营农业化学投入品、建立健全农产品质量安全可追溯体系等方面力度不大,是制约辽宁省农产品出口的重要因素。

(三) 农产品加工转化程度低

农产品具有不易保存、仓储费用高、季节性强的特点,因此,农产品加工是实现产品增值和发挥劳动力优势的有效途径。俄罗斯远东地区市场对中国罐头产品需求量较大,尤其是水果、蔬菜、海产品和菌类罐头。辽宁省农产品综合加工率为40%左右,其中精深加工所占比重仅为15%,全省农产品加工业与农业产值比不足1:1,远远落后于国际平均水平。辽宁是工业大省,工业基础雄厚,人才、技术和装备都具备领先优势,但这个优势没有很好地转化为农产品加工及出口优势,地域特色和农业资源优势也没有充分转化成出口加工优势。在农产品加工及出口方面投入少,自主创新能力不强,对农产品加工及出口行业支撑带动作用不足。

(四) 农产品出口服务体系不完善

辽宁省没有足够多的农产品出口企业,也缺少国际知名品牌,在开拓俄罗斯市场和出口渠道方面缺乏人才和力度。而且,农产品出口企业规模普遍较小,进入国际市场时间不长,缺乏信息收集及处理分析能力,信息咨询和宣传推广等公共服务不到位,政策支持体系尚未真正建立。

(五) 辽宁港口群与远东港口贸易合作发展滞后

辽宁省的大连、营口、锦州、丹东、葫芦岛和盘锦港口形成了辽宁沿海经济带,海岸线长达2900公里,是东北地区唯一的出海口。其中大连港已经形成以外贸集装箱运输为主的格局,与世界140多个国家和地区通航。但目前,在中国沿海省份中,与俄罗斯远东地区隔海相望、地理位置最接近俄罗斯的省份——辽宁省,其港口与腹地联动效应在对俄贸易中并未充分发挥。

六 两地区农业合作发展思路

(一) 在辽宁省内建立标准化农产品出口基地

辽宁省应从实际出发,重点扶持优质安全、无公害的绿色蔬菜、水果、花

卉、特色产品和畜禽产品基地。俄罗斯对农产品的要求绝不逊色于欧、美、日等发达国家。因此,应密切关注俄方技术法规、标准和产品认证的实施情况,及时向中国出口企业提供咨询和帮助,以保证对俄出口的产品符合俄罗斯产品质量检验和认证标准。为了改变目前生产规模小和生产基地分散的局限性,提高农产品出口整体实力,辽宁省已经确定建设十大农产品出口基地:盘锦优质大米出口基地,铁岭粮食深加工产品出口基地,辽宁中部和辽南地区蔬菜和水果出口基地,辽东和辽南地区食用菌、浆果、干果、山野菜等特色农产品和水产品出口基地,辽东地区中药材出口基地,辽西地区杂粮和花卉出口基地和辽西北地区畜禽产品出口基地。这样,在农产品出口上,既有水产品、蔬菜、肉食品 and 水果等传统农产品,又有食用菌等辽宁地区特色绿色农产品,形成出口产品多样化、优势化和特色化格局,提升辽宁省农产品出口档次。

(二) 在俄罗斯远东地区建立农产品加工厂

利用远东地区的丰富资源,鼓励辽宁省有实力的企业在俄境内发展果蔬和海产品加工业,如开发果汁、罐头及各类深加工。也可以租赁远东国营农场和集体农庄,充分利用远东地区的农业设施和农业资源,发挥中方技术和生产方式的优势,从事农产品加工。也可以建木材加工厂,享受俄罗斯经济特区的税收及其他优惠,进行采伐初加工,将半成品出口至中国,然后利用中国成熟的加工技术、较强的加工能力以及相对便宜的劳动力进行深加工,从而避免高关税。

俄罗斯每年需要外来劳动力 70 万~80 万,西伯利亚和远东地区劳动力匮乏更为严重。随着俄农业经济复苏,劳动力不足的问题会越来越突出。针对俄远东地区人口稀少、大量土地无法耕种的情况,各级地方政府和劳务输出企业应以投资带动劳务出口,重点组织农业富余人员赴俄远东地区从事农业种植和养殖工作。

(三) 加快两地物流建设,扩大贸易渠道

各级政府应提高认识,明确战略地位,把辽宁沿海经济带发展战略与俄罗斯远东地区开发战略联动起来,利用港口集群加强与俄远东地区的农业领域合作。辽宁省应以沈阳、大连、丹东、锦州和营口为核心,建立五大综合性的农产品出口贸易物流中心,充分发挥腹地中心和沿海港口的作用,扩大贸易渠道。发挥区位优势,完善港口和集装箱功能,进一步发挥大连东北亚国际航运中心的作用,加强与东北地区沿边口岸的协作,与黑龙江省、吉林省和内蒙古自治区联合打造沿边农业开放先导区,实现陆海联运以及内陆商品跨

境运输等商品流通方式,主动谋划沿海—沿边开放战略互动。

(四) 扩大农业技术合作区域

辽宁省与俄远东地区纬度相近,农作物相同,种植方法和经验易于交流。辽宁省在农作物栽培、畜禽饲养、渔产品捕捞生产、海上浮筏养殖、滩涂养殖及底播增殖等方面积累了丰富的经验。俄罗斯远东地区在生物、农药、生物活性物质以及天敌防治、农作物病、虫、草害等方面的技术堪称世界一流。因此,可努力扩大省内科研院所、高等农业院校、企业以及民间科技组织的对俄交流,切实增强先进技术的引进、消化、吸收和再创新能力。加大农业科技对外开放力度,加强与跨国企业和研发机构的战略合作。

(五) 增加农业机械出口

“入世”后,俄罗斯农业机械进口关税将从现行的15%降为5%。外国进口农机在俄罗斯市场上的份额将从2011年的42%增至84%,到2020年可达97%。辽宁省的装备制造业是全省的支柱产业,门类齐全,曾经被称为“共和国的装备部”。辽宁省应当抓住俄罗斯“入世”的机遇,积极推进农机产品出口。苏联时期,国营农场和集体农庄土地连片,便于使用大型农具。俄罗斯农业私有化以来,家庭农场增多,对小型农机需求旺盛。辽宁省自推行家庭联产承包制以来,小型农具得到普遍推广。因此,要熟悉俄罗斯远东农机市场的需求,认真调研近些年俄罗斯关停的农机厂和农药制造厂,利用辽宁省装备制造业优势,使其与省内相关制造业对接,利用俄厂房和现有设备,本着互利共赢的原则,进行合资合作。

主要参考文献:

1. А. Сороки, В. Межаков, Проблемы использования сельскохозяйственных земель трансграничной территории России и Китая в бассейне Верхнего и Среднего Амура// Проблемы Дальнего Востока, 2012. №1.

2. 安载学等:《俄罗斯农产品走势及合作展望》,《企业研究》2011年第8期。

3. 李辉等:《辽宁农产品出口贸易发展的现状、问题及对策》,《沈阳工业大学学报》2008年第4期。

4. 杨春君:《辽宁农产品国际贸易现状及对策研究》,《农业科技与装备》2008年第10期。

5. 杨东群等:《中国农产品对俄罗斯出口状况分析》,《世界农业》2006年第5期。

6. 张国华:《中国和俄罗斯农产品贸易现状及特征》,《俄罗斯中亚东欧市场》2010年第4期。

(责任编辑:农雪梅)