

乌克兰危机升级背景下的 白俄罗斯及中白经济合作

赵会荣

【内容提要】 乌克兰危机升级促使白俄罗斯安全、地缘政治和经济发展的环境严重恶化,与欧美国家的关系破裂,经济陷入衰退。为了应对不利局面,白俄罗斯政府将提升国防能力和发展经济的任务置于政治改革之前,政治改革的速度明显放缓。受乌克兰危机升级影响,中白经济合作遇到一些困难,但逆势前行,在贸易、投资等领域取得不同程度的进展。未来,乌克兰危机、西方对白制裁、白俄罗斯和欧亚地区形势、中白政治关系等因素将继续对中白经济合作产生重要影响,中白经济合作仍有望继续深入发展并造福于两国人民。

【关键词】 乌克兰危机 白俄罗斯 中白经济合作 中白工业园

【基金项目】 中国社会科学院 2023~2028 年登峰战略优势学科项目“欧亚地区国家政治经济”。

【作者简介】 赵会荣,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所乌克兰室主任、研究员。

2022 年 2 月 24 日俄罗斯对乌克兰采取的特别军事行动令白俄罗斯感到震惊。尽管冲突发生后白方对俄方表示出很大程度的理解和支持,但是这场冲突却是白俄罗斯独立以来一直都不愿意看到的结果,是继新冠疫情以后的又一场灾难。乌克兰危机升级致使白俄罗斯的外部环境严重恶化,边境安全形势趋于紧张,经济因西方制裁陷入衰退,维护领土安全和保障经济增长的紧迫性上升,民众对政治改革的关注度大幅下降,政治改革速度明显放缓。为了实现安全和经济目标,白俄罗斯放弃了“中立”和“无核”政策,着重加强与俄罗斯的合作,对俄白一体化的态度更加积极,并尝试通过加强与欧亚经济联盟国家和“远弧国家”(亚非拉国家)的经济合作弥补其在欧洲和乌克兰方向的损失。在此背景下,中白关系升至全天候全面战略伙伴关系,双边经

济合作砥砺前行,取得显著进展。

一 乌克兰危机升级对白俄罗斯的冲击

(一) 白俄罗斯边境形势紧张,深度卷入乌克兰危机的风险不断上升

早在 2020 年白俄罗斯总统选举引发政治危机后,白俄罗斯与西方国家、乌克兰、波兰、波罗的海三国的关系就陷入低谷,因为这些国家不承认卢卡申科胜选,并对白俄罗斯采取一系列制裁措施。乌克兰危机升级后,白俄罗斯成为唯一向俄罗斯提供领土和设施用于其对乌克兰特别军事行动的国家,并在联合国有关乌克兰危机的投票中多次力挺俄罗斯,导致西方国家对白俄罗斯不断追加制裁措施,乌克兰、波兰和波罗的海三国也跟随西方的对白政策。白俄罗斯与这些国家的关系雪上加霜,周边安全形势变得日益严峻。

白俄罗斯与乌克兰边境线长达 1 084.2 公里,其中陆地边界线长 758.3 公里。自 2022 年 5 月以来,白俄罗斯与乌克兰边境的形势持续紧张。白方称,乌克兰在白乌边境设卡,关闭过境点,炸毁所有桥梁,埋设地雷,并聚集大量兵力,不时向白方挑衅。此外,令白方非常警惕的是,乌克兰武装部队白俄罗斯志愿营宣称要进入白俄罗斯境内采取破坏性行动。白方称,乌克兰发射的 S-300 防空导弹及其无人机落入白俄罗斯境内。白方对此保持了克制,选择外交方式而非军事手段进行回击。白方认为,美国和北约加强在东欧地区的军事存在,并在白俄罗斯边境进行携带核武器的飞行训练,波兰和立陶宛在临近白俄罗斯边境的地区增加兵力部署,这些情况对白俄罗斯安全构成严重威胁。卢卡申科总统指出,有情报表明,西方想要将白俄罗斯卷入“战争”。

为了应对来自北约和乌克兰方向的安全压力,白俄罗斯加强战略威慑措施,着手发展多层次的领土防御系统,提升国防能力,同时严厉打击国内恐怖主义活动,维护国内安全稳定。白俄罗斯采取的措施主要包括以下几方面。

一是发布征兵令,并筹建准军事部队。2022 年 7 月 4 日,卢卡申科总统签署第 227 号《关于退役、征招服兵役及预备役》法令,规定年满 18 岁且无权推迟服役或丧失延期服役权利的白俄罗斯男性公民应于 2022 年 8~11 月应召服兵役和预备役。2022 年 10 月 12 日,白俄罗斯通过暂时限制本国公民离境的法案。卢卡申科总统要求白俄罗斯猎人和渔民协会以及国家动植物保护监察局为保家卫国做好准备,并下令组建一支新的由志愿兵组成的领土防御部队。白俄罗斯国防部部长赫列宁表示,这支领土防御部队将由 10 万~15 万名志愿兵组成,如有需要,还将增加人员。

二是在境内外多次举行大规模军事演习。2022年3月29~30日,白俄罗斯国防部举行联合司令部后勤演习,参演机构包括军队指挥部门、作战部门和后勤保障部门,目的是提高部队后勤保障部门的协调能力,确保军事行动期间部队后勤保障工作高效高质有序进行。此后,白俄罗斯国防部还举行了有S-400防空系统参与的防空部队演习以及旨在解放被敌方暂时占领领土的(特种)军事演习。此外,白俄罗斯还多次与俄罗斯举行联合军事演习。

三是增设南部作战指挥部。乌克兰危机升级前,白俄罗斯认为自身面临的安全威胁主要来自西向和西北向,因此在西部和西北部均设有作战指挥部,在南部并未设立作战指挥部。2022年5月27日,白俄罗斯宣布建立南部作战指挥部,以应对可能来自乌克兰方向的威胁。

四是借鉴俄罗斯在乌克兰采取特别军事行动的作战经验,建设国家网络安全体系,对装备部队进行调整,对现有武器装备进行升级改造,扩大安全部队的权力,加强反恐行动。2022年3月17日,白俄罗斯国家安全委员会在戈梅利州莫济里区挫败一起针对驻扎在该区域的俄军及其装备的恐怖袭击。

五是加强俄白军事联盟。乌克兰危机升级促使白俄罗斯加强与俄罗斯的军事联盟关系。2022年10月10日,卢卡申科总统宣布组建俄白联盟国家地区联合部队。随后,俄方调运9000名士兵和大批军事装备进入白俄罗斯。俄方还向白方提供了S-400防空系统和“伊斯坎德尔”战术导弹系统,帮助白方改装可携带特种航空弹药的军用飞机,并承诺训练白方机组人员。双方还决定合作开发新的军事装备。12月3日,俄白两国国防部长签署了在军事领域联合保障地区安全的协议。

(二) 西方对白制裁持续升级,白俄罗斯经济陷入衰退

乌克兰危机升级以来,西方扩大了对白俄罗斯的制裁范围。

一是进行金融封锁。2022年3月9日,美国和欧盟切断了白俄罗斯农工银行、白俄罗斯投资银行、白俄罗斯复兴开发银行与SWIFT国际支付系统的联系,限制银行交易,禁止欧洲投资者与白俄罗斯国家银行合作,限制白俄罗斯银行在国际金融市场融资,限制西方企业对白俄罗斯投资和贷款。白俄罗斯不能发行欧洲债券。世界银行也停止了与白俄罗斯的合作。

二是制裁大型企业。钾肥和石油产品的出口额占白俄罗斯出口总额的20%左右。2022年6月3日,欧盟对白俄罗斯大型钾肥生产企业、炼油企业和烟草企业实施制裁。

三是限制对外物流通道。立陶宛、波兰、乌克兰等国几乎关闭了与白俄罗斯的边境,限制或者禁止白方使用其公路运输通道和港口,致使白俄罗斯

对外物流运输通道受阻,人员跨境流动困难。白俄罗斯钾肥、纸浆等货物无法利用立陶宛克莱佩达港出口,只能改用中欧班列出口,但中欧班列在俄境内段受到俄罗斯铁路公司配额限制,运量有限,运费不稳定。白俄罗斯牛肉等食品无法通过乌克兰敖德萨港出口,只能绕道俄罗斯圣彼得堡港出口,运费大幅上升。

四是关闭市场。欧盟和乌克兰是白俄罗斯主要出口伙伴。2021 年白俄罗斯对荷兰、波兰和德国的出口额在白俄罗斯出口总额中占 14.8%,对乌克兰的出口额占 13.6%。欧盟和乌克兰宣布禁止进口白俄罗斯商品致使白方被迫寻找新的出口市场。

五是次级制裁。由于西方国家威胁对与白俄罗斯开展经济合作的国家施加次级制裁,导致很多国家减少了与白俄罗斯的经贸合作活动。与此同时,由于白俄罗斯对不友好国家采取反制裁措施,禁止从这些国家进口商品和设备,导致双方贸易额下降。

六是欧盟对个人的制裁。欧盟对白俄罗斯政府官员以及与政府关系密切的人员进行制裁,冻结其资产并禁止其到欧盟国家旅行。

在受到西方制裁的背景下,白俄罗斯政府采取了一系列应对措施。例如,出台经济促进政策,扶持出口企业,发展进口替代和保护国内市场;开拓新的出口市场,建立新的工业价值链、交通运输链;简化商业条件,促进劳动力市场的稳定;严格进行价格管制,抑制通货膨胀和保障居民社会福利;加强与友好国家的经济联系,推进俄白经济一体化,申请加入上海合作组织。2022 年上海合作组织撒马尔罕峰会启动了白俄罗斯作为正式成员加入该组织的程序。

由于采取积极的反制裁措施,白俄罗斯经济未出现深度衰退或者崩溃。2022 年,白俄罗斯 GDP(按可比价格)为 1 914 亿白卢布(按白央行年度汇率折算为 730.56 亿美元),同比下降 4.7%。其中:农业产值同比增长 3.6%;工业产值为 1 696 亿白卢布,同比下降 5.4%,采矿业增长 2.5%,炼油业和化肥生产面临保障偿债能力和寻找销售市场的问题;食品贸易额增长 2.7%,客运量增长 3.9%^①;企业财务状况趋于稳定,销售利润率达 8.9%,亏损企业数量减少,企业贷款率下降,负债情况有所缓解。白俄罗斯实体经济吸引外资继续呈下降趋势,2022 年吸引外资约 70 亿美元,其中 85.4% 为外国直接投

^① Эксперты — об итогах работы белорусской экономики в 2022 году. <https://www.sb.by/articles/takoy-rezultat-nam-nuzhen-economy.html>

资,约 60 亿美元。俄罗斯投资占比大幅上升,达到 56.1%,其次是塞浦路斯(14.7%)、荷兰(4.1%)和乌克兰(2.9%)。白俄罗斯对外投资 63 亿美元,其中对俄罗斯投资占 87%,其次是爱尔兰和哈萨克斯坦^①。外贸额为 768.88 亿美元,同比下降 6%。其中,出口额 382.86 亿美元,同比下降 4.2%;进口额 386.02 亿美元,同比下降 7.6%。居民实际可支配收入同比下降 3.6%。2022 年 12 月白俄罗斯就业人口为 418.96 万,劳动适龄人口的就业率为 83.6%,居民名义平均工资为 1 915.6 白卢布(约合 759.37 美元)。全年已交付住房面积 422.6 万平方米,共建成 4.94 万套新公寓^②。

(三) 白俄罗斯政府将政治改革置于保障安全和经济发展任务之后,改革速度明显放缓

2020 年白俄罗斯总统选举引发要求卢卡申科总统下台的大规模抗议示威活动,由于政府采取积极的应对措施以及俄罗斯的介入,政治危机得到有效缓解,但危机的根源并未彻底消除。乌克兰危机升级降低了各方对白俄罗斯政治改革的关注度,使得政府可以稳步推动立法和落实政治改革计划,逐步完善社会治理,从而促进政府与社会之间的和解,尽可能消除政治危机的影响。为了增强政治稳定,政府主要采取了以下措施。

一是修改宪法。2022 年 2 月 27 日,白俄罗斯就修改宪法举行全民公投,结果高票通过。宪法修正案规定,全白俄罗斯人民大会是白俄罗斯人民政权的最高代表机构,决定社会和国家发展的战略方向,由总统、立法、行政和司法部门的代表、地方代表委员会代表等组成,代表数量最多为 1 200 人,任期五年^③。宪法修正案将总统任期从过去的无限期改为最多两届,规定总统拥有豁免权,并删除了“中立”和“无核”条款。为了与宪法修正案保持一致,政府着手完善相关立法,修订了议员地位法、总统地位法等法律。2022 年 2 月 7 日,卢卡申科总统签署了《全白俄罗斯人民大会法》。该法规定,全白俄罗斯人民大会每年至少举行一次。大会主席团为常设机构,负责解决全白俄罗斯人民大会管辖范围内的日常问题。主席团由 15 名成员组成。大会主席团

^① Об иностранных инвестициях в 2022 году. https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/ob_inostrannykh_investitsiyakh_v_2022_godu/

^② Об уровне денежных доходов населения в 2022 году. https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/ob_urovne_denezhnykh_dokhodov_naseleniya_v_2022_godu/

^③ Конституция Республики Беларусь. <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>

的会议至少每6个月举行一次。

二是继续打击反对政府的势力。2020年政治危机以后,流亡国外的季哈诺夫斯卡娅等白俄罗斯反对派代表始终未放弃夺权的努力。他们与欧美国家政要频繁接触,但孤立于白俄罗斯社会之外的状态以及反对派内部相互倾轧弱化了其影响力。2022年2月24日,季哈诺夫斯卡娅宣布成立流亡政府,以回应俄罗斯对乌克兰采取的特别军事行动。然而,她迟迟未宣布政府组成遭到采普卡洛等反对派代表的指责。8月9日,季哈诺夫斯卡娅在维尔纽斯宣布在其领导下组建临时内阁并任命4名代表分别负责国防军事、外交、公共秩序和安全、权力过渡。

白俄罗斯政府密切关注流亡境外的反对派的活动,并继续消除国内的不稳定因素。2022年4月8日,白俄罗斯最高法院将参与组织2020年抗议活动的“NEXTA”组织及其下属机构“NEXTA Live”和“LUXTA”认定为恐怖组织,将该组织负责人列入参与恐怖主义个人名单,理由是这些组织在白俄罗斯宣传极端主义和恐怖主义内容、组织激进人士从事非法行为、提供制造爆炸物及武器的相关培训、煽动群众参与非法游行示威。5月18日,卢卡申科总统签署扩大对恐怖主义行为未遂者使用死刑的总统令。

三是继续对政府进行重组,调整一批政府官员以及企业、高校等机构的负责人。

四是加强意识形态工作。白俄罗斯政府认为,西方正试图利用心理战改变本国民众的思想,因此有必要制定信息领域的反制措施与机制以统一白俄罗斯民众对历史的认识,并将2022年确定为白俄罗斯历史记忆年。2022年1月7日,白俄罗斯宪法法院裁定《关于伟大卫国战争期间及战后白俄罗斯人种族灭绝法》符合宪法。卢卡申科总统在全民卫国战争和白俄罗斯人民种族灭绝牺牲者悼念日发表讲话,称西方正在侵犯白俄罗斯人民的历史记忆。新版《白俄罗斯国家安全构想》将历史记忆、对人民的全面保护等内容列入国家战略利益的范畴,并增加了公民社会责任、个人数据安全、发展核能等内容。

(四) 加强与俄罗斯、中国以及“远弧国家”的关系

面对严峻的地缘政治形势,白俄罗斯将对外政策重心从不友好国家更多地移向俄罗斯、中国、欧亚经济联盟国家以及“远弧国家”。相对于2021年,白俄罗斯对俄罗斯的依赖程度进一步加深。白方允许俄方在白境内驻军、使用白领土和基础设施,并与俄方加强了安全国防合作。在经济一体化方面,继2021年9月俄白两国元首签署28个领域经济一体化项目的文件以后,双

方加快了经济合作步伐,成立了进口替代工作组。俄方为白方提供 1 050 亿卢布贷款,用于白方实施机械工程、机床制造和电子产品等领域的进口替代项目,对白俄罗斯企业给予超级优惠制度,在圣彼得堡港建设物流运输设施以帮助白方出口钾肥等货物,取消白俄罗斯商品进入俄罗斯市场的限制。2022 年 12 月 19 日普京总统访问白俄罗斯期间,卢卡申科总统指出,双方就未来三年天然气贸易的价格达成一致,白方对价格表示满意。俄方继续帮助白方建设核电站,这有助于白方减少用于进口能源的支出。2023 年 2 月 18 日,卢卡申科总统在会见普京总统时表示,两国经济一体化联盟项目完成程度已达 80%。白俄罗斯驻俄罗斯大使克鲁托伊·德米特里指出,2024 年 1 月 1 日将建立俄白统一经济空间。俄白两国之间紧密的经济合作以及俄方给予白方的援助和贷款对白方抵御西方制裁、维持宏观经济稳定发挥了重要作用。

2022 年对于中白关系来说是具有里程碑意义的年份。2022 年 1 月 20 日,两国元首就中白建交 30 周年互致贺电,之后双方还举行了一系列纪念和庆祝活动。2022 年 8 月 2 日,白俄罗斯外交部就美国国会众议长佩洛西窜访中国台湾地区发表声明,支持中方为实现国家统一采取的措施。9 月 15 日,习近平主席与卢卡申科总统在撒马尔罕出席上海合作组织成员国元首理事会第 22 次会议期间举行会晤,共同发表联合声明,宣布将双边关系从相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系提升至全天候全面战略伙伴关系。在多边合作方面,中白两国在联合国人权理事会、安理会、世界卫生组织等多边框架内密切协作,有力维护了发展中国家的正当合法权益。2023 年 3 月 1 日,卢卡申科总统对中国进行国事访问,两国元首共同签署《中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于新时代进一步发展中国全天候全面战略伙伴关系的联合声明》,并见证签署经贸、工业、农业、海关、科技、卫生、旅游、体育、地方等领域共 17 项双边合作文件。除了俄罗斯和中国,白俄罗斯还积极拓展和提升与拉美、中东和非洲国家的关系,重点是促进经济合作。

二 中白经济合作逆势前行

长期以来,白俄罗斯把中国看作潜力巨大的合作伙伴,把发展中白关系作为外交政策的优先方向之一,强调双边关系具有战略性、可持续性和特殊性。在复杂不利的国际环境下,白俄罗斯对加强中白经济合作的诉求进一步

上升,双边经济合作砥砺前行,成效显著。

(一) 积极利用经贸合作机制深化务实合作

中白政府间合作委员会是双方最高层级的合作机制,下设经贸、科技、安全、教育、文化、海关检验检疫 6 个分委会和秘书处,每两年举行一次会议,2014~2022 年已举行 4 次会议。2020 年 12 月,中白政府间合作委员会经贸合作分委会增设了贸易畅通工作组。2021 年 9 月 27 日,贸易畅通工作组召开第一次会议,就协调简化贸易程序、消除贸易壁垒、及时交换信息、向双方市场发布商品、统一外贸领域立法、解决贸易中出现的问题、扩大和深化双边贸易合作等问题达成共识。2022 年 5 月 25 日,中白政府间合作委员会经贸合作分委会举行第六次会议,会议由中国商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文与白俄罗斯经济部部长切尔维亚科夫以视频形式共同主持,白俄罗斯第一副总理斯诺普科夫出席会议并讲话。会议充分肯定自 2020 年 10 月召开政府间合作委员会经贸合作分委会第五次会议以来中白经贸合作取得的重大成果,就双边贸易和投资合作、信贷合作、物流运输合作和中白工业园高质量发展等多项议题广泛交流意见并达成系列共识。会议期间,双方共同签署《中国与白俄罗斯政府间合作委员会经贸合作分委会第六次会议纪要》。白俄罗斯工业部、农业和食品部、行业监管机构、出口企业与中国进出口商会、木材及木制品协会以及进口企业之间建立了密切联系,共缔结了 5 项部门间合作备忘录。此外,白俄罗斯主动利用中国构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局所带来的广阔市场机遇,积极参与中国各类展会平台举办的商贸活动,宣介本国的特色商品和服务,拓展中国市场。2022 年 11 月 5~10 日,白俄罗斯参加了中国在上海举办的国际进口博览会。

(二) 中白贸易额大幅增长

据中方统计,2022 年中白贸易额为 50.8 亿美元,同比增长 33%,比建交之初的 6 080 万美元增长近 83 倍^①。据白方统计,2022 年白中贸易额为 58 亿美元,其中白方对华出口几乎翻了一番,达到 16 亿美元。截至 2023 年 2 月 17 日,白俄罗斯共有 200 余家企业获准进入中国市场^②。白俄罗斯对华出

① 《驻白俄罗斯大使谢小用就中白关系和双边合作接受〈今日白俄罗斯报〉专访》, https://www.fmprc.gov.cn/wjdt_674879/zwbdt_674895/202301/t20230125_11014554.shtml

② Абраменко: товарооборот между Беларусью и Китаем в 2022 году достиг 5,8 млрд долларов. <https://www.sb.by/articles/abramenko-tovarooborot-mezhdu-belarusyu-i-kitaem-v-2022-godu-dostig-5-8-mlrd-dollarov.html?ysclid=lez2dnqrea339207600>

口商品结构呈现多元化趋势,其中钾肥仍然是白方对华出口中最重要的商品,但占比不断下降,其次是食品和木材。近年来,农产品和食品对华出口增幅持续攀升,特别是肉类、肉制品、乳制品、菜籽油等商品对华出口非常活跃。据中方统计,2022年1~11月,中国自白进口各类农产品5.84亿美元,同比增长51%^①。中国驻白俄罗斯大使谢小用指出,中方愿积极扩大自白进口优质农产品,继续有序推进白农产品输华准入相关工作,加强双方在选种育种、科技研发、联合生产、农业生物多样性保护等方面的沟通协作,为稳步推进农业领域互利合作创造良好条件。

(三) 合作领域多元化

截至2023年2月,在白俄罗斯的中资企业共98家,中资项目54个,主要分布在明斯克市和明斯克州。中国不是白俄罗斯主要投资伙伴。据白方统计,2022年中国对白投资超过1亿美元^②。

在产能合作领域,中国在白投资项目主要包括:中国浙江吉利控股集团与白俄罗斯别拉斯公司合资成立了白俄罗斯吉利汽车股份有限公司,在白俄罗斯生产并面向独联体国家市场销售吉利汽车;中联重科白俄罗斯有限责任公司在白从事机械设备生产;中国山东潍柴动力股份有限公司与白俄罗斯马兹集团共同出资成立马兹潍柴有限公司,在中白工业园建设发动机生产厂;美的集团在白俄罗斯从事微波炉等家用电器生产;2022年11月,中白合作的全循环高科技农工综合体项目竣工,成为白俄罗斯首家氨基酸生产企业,也是独联体地区首家集粮食仓储、各类饲料生产和氨基酸生产为一体的大型全循环农工生产企业。

在金融合作领域,中白两国元首于2023年3月1日签署的联合声明指出,双方将在市场化、自主化、法治化基础上开展金融领域务实合作,扩大本币在双边贸易和投融资中的使用,支持金融机构积极开展合作,进一步提升金融服务水平,促进双边经贸发展。

在数字经济合作领域,中白双方决定在货物和服务贸易中推广数字技术,发展电子商务。在2022年9月上海合作组织撒马尔罕峰会期间,中白双方签

^① 《驻白俄罗斯大使谢小用就中白关系和双边合作接受〈今日白俄罗斯报〉专访》, https://www.fmpc.gov.cn/wjdt_674879/zwbdt_674895/202301/t20230125_11014554.shtml

^② Абраменко: товарооборот между Беларусью и Китаем в 2022 году достиг 5,8 млрд долларов. <https://www.sb.by/articles/abramenko-tovarooborot-mezhdu-belarusyu-i-kitaem-v-2022-godu-dostig-5-8-mlrd-dollarov.html?ysclid=lez2dnqrea339207600>

署《中华人民共和国商务部和白俄罗斯共和国经济部关于电子商务合作的谅解备忘录》等合作文件,商定加强政策沟通,支持企业合作,通过电子商务促进市场繁荣和优质特色产品进出口贸易,鼓励人工智能、区块链等新技术交流,探索移动支付、物流服务等领域合作,为两国中小微企业提供更多的发展机遇和空间。

在交通物流合作领域,白俄罗斯是中欧班列的重要枢纽,85% 以上的中欧班列过境白俄罗斯。据中方统计,2022 年上半年,中白间双向开行中欧班列达 565 列,同比增长 14%,为维护双边贸易供应链稳定发挥了积极作用。2022 年 5 月 18 日,中白国际道路运输联合委员会举办了第二次会议,决定实施中国—白俄罗斯—中国线路货物流通和运输许可证交换试点项目。2023 年 1 月,中欧班列武汉—白俄罗斯实现双向对开。

在医疗合作领域,中白工业园居民企业中国新时代生物科技公司研制的对治疗新冠肺炎有良好疗效的“清疫胶囊”已获得白俄罗斯卫生部发放的紧急药号和生产许可。

在地方合作领域,2021 年 1 月习近平主席和卢卡申科总统通话时决定将 2021 年和 2022 年确定为中白“地方合作年”。2023 年 3 月 1 日卢卡申科总统访华期间,双方决定 2023 年继续举办中国—白俄罗斯“地方合作年”。截至 2023 年 2 月,两国友好省州和友好城市数量达到 40 对,白俄罗斯全部 6 个州和明斯克市均同中国有关省市建立了友好关系。2022 年,中国甘肃省与白俄罗斯格罗德诺州举行会议,纪念两地建立友好省州关系 15 周年,并签署《甘肃省与格罗德诺州 2022 ~ 2023 年合作计划》。山东省同维捷布斯克州定期举办形式多样的活动,并签署了一系列合作文件。中国—上海合作组织地方经贸合作示范区同维捷布斯克自由经济区、布列斯特自由经济区等经济园区建立了友好合作关系。

(四) 继续推进中白工业园高质量发展

白俄罗斯是“一带一路”倡议的坚定支持者和重要参与者。中白工业园是两国合作规模最大、层次最高、投资最多的项目,也是面积最大的中国境外经贸合作区、“一带一路”标志性项目和两国互利合作的示范项目。2020 年,中白工业园完成一期工程 8.5 平方公里基础设施建设,园区发展自此从建设期转入高质量发展期。然而,新冠疫情和乌克兰危机升级给园区发展带来不少困难。2022 年,中白工业园区开发股份有限公司唯一的第三方股东——德国的杜伊斯堡港股份公司(占股 0.67%)决定退出工业园,放弃投资园区的欧亚铁路门户项目。个别园区居民企业因欧美市场取消订单也选择退出园

区。部分具有潜在投资意向的企业暂缓入园计划,转入观望状态。有些中资企业担心东欧地区安全形势恶化,对白投资可能受到欧美国家制裁和长臂管辖,影响企业在欧美的业务,也考虑调整投资计划。为了克服困难,中白双方决定更新园区发展思路。2022年9月两国元首发布的《中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于建立全天候全面战略伙伴关系的联合声明》指出,双方将共同努力把中白工业园建设为国际化合作项目和明斯克市卫星城。截至2023年2月18日,园区已有105家入园企业,意向投资额超过12.5亿美元,行业涉及机械制造、生物医药、新材料、电子通信等。2022年7月6日,中白工业园作为运营商在中国京东、抖音等电商平台开设“白俄罗斯国家馆”,构建了白俄罗斯优质产品进入中国市场的新通道。白俄罗斯的糖果、巧克力、零食、奶粉、肉制品、酒精饮料等商品热销中国市场。8月30日,中白工业园与中国—上海合作组织地方经贸合作示范区签署合作备忘录,双方互设联络处,并在示范区设立白俄罗斯商务咨询服务中心,以促进双园互动,协同发展。双方还启动首个产业项目,即由青岛格瑞威新材料科技有限公司投资建设的耐磨防腐抗感染镀膜项目。

中白经济合作逆势增长的主要原因在于:两国高水平的政治关系为经济合作提供了重要支撑和保障,特别是两国领导人之间以及政府机构之间坦诚高效的沟通与合作对双边经济合作发挥了重要的引领和服务作用,为双方互利合作创造了良好条件;多数中资企业对白俄罗斯的经济复苏充满信心,在克服困难保证企业正常运转的同时积极寻找新的商机;双方积极开拓新的合作方式和合作领域;中国市场潜力巨大,中方为白俄罗斯商品进入中国市场提供便利,使得越来越多的白俄罗斯商品出口中国市场;中白工业园积极探索发展新思路和创新盈利模式,努力推进招商引资工作和拓展合作空间。

三 未来影响中白经济合作的主要因素

(一) 白俄罗斯有望继续保持弱安全、弱和平和弱稳定状态

白俄罗斯的前景与乌克兰危机的走向息息相关。在俄罗斯与西方国家地缘政治对抗不断加剧的背景下,乌克兰危机注定旷日持久,因为它既是俄乌之间关于乌克兰领土归属和国家发展方向的对抗,也是谋求地区主导权的俄罗斯与谋求全球霸权的美国之间的地缘政治对决,二者均具有零和博弈的性质。短期内,冲突的规模和烈度可能继续扩大、加剧。西方国家对乌援助的武器将越来越先进,对俄罗斯和白俄罗斯的制裁将长期化和扩大化。北约

将更多地参与冲突,东欧地区将日益军事化。俄罗斯将扩大对乌克兰的打击范围,乌克兰也将继续攻击和袭扰俄境内目标。中期前景是双方将陷入拉锯战和消耗战,并持续较长时间,冲突烈度将有所下降,其间可能展开谈判,但在双方立场不变的情况下谈判很难取得实质性成果。2024年俄罗斯总统选举和美国总统选举将对乌克兰危机产生重要影响。长期前景是,当冲突双方中至少一方蒙受巨大损失、战斗力殆尽时,或者俄罗斯内部出现重大变化时冲突将结束,双方可能达成停火协议,但领土问题无法彻底解决,双方只能搁置争议,对领土归属作各自表述。

在上述情况下,白俄罗斯面临的威胁主要包括:乌克兰危机持续,北约在临近白俄罗斯西部边境地区增加军事存在,导致周边安全形势紧张;西方国家将继续对白俄罗斯实施政治孤立、经济制裁和军事围堵。尽管白俄罗斯竭力避免参战,但其卷入乌克兰危机的程度不断加深。短期内,白俄罗斯有望继续处于乌克兰危机的边缘,但长期来看直接参战的可能性不能完全排除。主要原因包括:(1)卢卡申科总统反复强调,只要乌克兰不进攻白俄罗斯,白方就不会向乌克兰派遣军队,白方推进与俄方军事合作的目的是增强本国的国防能力而非进攻。(2)短期内俄罗斯没有必要强迫白俄罗斯并入俄罗斯。因为对于俄罗斯来说,俄白联盟是独联体一体化的内核,白俄罗斯在独联体一体化框架内能够发挥协调示范作用。乌克兰危机升级以来,俄罗斯在独联体地区的影响力迅速下降,哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、亚美尼亚等国家对俄罗斯表现出前所未有的独立性。在这种情况下,相对亲俄的白俄罗斯政权对俄罗斯维护其在独联体地区的影响至关重要。(3)短期内俄罗斯敦促白俄罗斯在乌克兰北部开辟“北方战线”的条件尚不成熟。俄方尚未动员全部军事国防力量用于特别军事行动,没有必要逼迫白俄罗斯参战。即便白俄罗斯参战,白方因为军队数量有限,军事、医疗和工程基础设施不足,也无法补足俄罗斯在军事技术、人员和武器等领域的短板,无法对乌军形成有力的打击从而扭转战场形势。而乌克兰和北约对俄罗斯可能开辟“北方战线”早有准备,白俄罗斯参战可能促使北约参战,而北约参战则意味着战场上的力量平衡将被打破。而且,白俄罗斯国内对于俄白联盟以及俄罗斯在乌克兰的特别军事行动存在反对声音,而经历了政治危机的卢卡申科政权仍有待继续巩固,强迫白方参战可能导致白俄罗斯内部发生俄罗斯无法控制的动荡。因此,短期内俄方仍满足于白方以间接方式参与其在乌克兰的特别军事行动,利用白方为其提供训练基地、军事装备、后勤补给,通过加强白军事能力牵制乌部分兵力和应对北约威胁。不过,如果未来俄方启动

全面动员后在战场上难以保持僵持局面甚至出现溃败趋势,不排除俄方敦促白方参战。2023年白俄罗斯仍将处于“备战状态”,政局有望继续保持弱稳定,政府将继续完善与修宪相关的立法工作,并为2024年议会选举做准备。针对反对派武装在白俄罗斯国内开展破坏活动,白政府将继续予以严厉打击。

(二) 中白政治关系将继续保持高位运转,对经济合作起到引领和推动作用

中白经济合作不是完全意义上的市场行为,其中部分大型经济合作项目在两国政府共同推动下确立并实施,政治关系引领经济关系是中白关系的重要特点之一。中白两国能够长期保持良好的政治关系得益于多重因素。

一是元首外交在双边关系中发挥了重要的引领作用。两国领导人相互重视、彼此之间良好的私人和工作关系以及双方相对稳定的高层对话机制对国家间增进了解和互信非常必要,也有利于提升国家间关系。中白关系的提升与两国元首的推动有着密切的关系。双边关系首次提升正值2005年12月卢卡申科总统访华,两国元首宣布中白关系进入全面发展和战略合作的新阶段。第二次提升正值2013年7月卢卡申科总统访华,两国元首宣布两国建立全面战略伙伴关系。第三次提升正值2016年9月卢卡申科总统访华,两国元首宣布建立相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系。第四次提升正值2022年9月两国元首在撒马尔罕会晤。两国元首每一次发表联合声明都为双边合作作出战略规划和部署,双方在实践中致力于不断巩固与对方的战略伙伴关系。中白两国最大的经济合作项目——中白工业园是时任国家副主席习近平于2010年访问白俄罗斯期间与卢卡申科总统共同确定的经济合作项目。卢卡申科总统至今共签署关于发展中白关系的两个总统令以及关于发展中白工业园的四个总统令。习近平主席也多次就中白关系以及中白工业园的发展作出重要指示。新冠疫情期间,中白两国领导人进行了三次通话。2022年习近平主席首次出访即与卢卡申科总统举行会晤,2023年习近平主席在两会召开前夕高规格热情接待来访的卢卡申科总统,可见对双边关系的重视程度。

二是两国的国家利益相互契合。中白两国均为发展中国家,在治国理念、对国际事务的看法和对外政策原则等方面存在很多共识。两国都坚持独立自主、和平的外交政策,反对霸权,主张建立公正合理的国际秩序,主张根据本国国情选择发展道路,反对外部势力干涉本国内政。白俄罗斯不愿意跌入俄罗斯与西方对抗的地缘政治深渊,更不愿意陷入战争泥潭,希望加强与

中国等“远弧国家”的合作以对冲地缘政治压力和促进地区和平。2023 年 2 月,中方发布了《全球安全倡议概念文件》和《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》,卢卡申科总统表示完全赞成和支持中方关于政治解决乌克兰危机的立场和主张,认为中方立场对化解危机具有重要意义。他指出,“没有中国的参与,当今世界上任何问题都无法解决”^①。白俄罗斯认可中国的经济实力以及与中国开展平等互利合作的机会,从一体化的视角积极看待“一带一路”倡议,支持“一带一路”建设与欧亚经济联盟建设对接。2022 年 8 月 1 日,卢卡申科总统与白俄罗斯驻华大使尤里·先科进行工作会谈时指出,他对白中关系现状表示满意,要求大使先生继续推进双边经济合作。他指出,“白俄罗斯很容易在中国方向有所进展”,因为“中国宛如巨型经济列车,在增加白俄罗斯这节车厢后不会有任何感觉”^②。中国则认为,白俄罗斯在促进地区安全稳定方面发挥了重要作用,是“一带一路”建设的重要伙伴。两国在经济合作方面优势互补。白俄罗斯拥有相对稳定的发展环境、良好的工业基础和显著的区位优势,利用中国提供的资金、技术和市场有助于白方实现传统产业升级改造,从而巩固自身的传统产业优势,并提升产业发展水平,促进经济的多元化发展。而中国也愿意发挥先进技术优势,通过扩大经济合作实现互利共赢。

在长期的交往过程中,两国在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持,在国际事务中密切协作,使双边信任关系不断得到巩固。两国在处理双边合作中出现的技术性问题时始终能够相互尊重、平等协商,使问题得到妥善处理。例如,在两国元首撒马尔罕会晤期间,中白双方就汽车制造、钾肥生产和金融合作等问题进行了磋商并达成一致。

三是两国历史上不存在复杂棘手的问题。两国民众相互抱有较强的好感,都珍视彼此之间的友谊。

可以预见,未来中白政治关系将继续保持高位运转,并将继续对经济合作起到引领、支持和保障作用。

① О развитии белорусско – китайских отношений и роли Поднебесной, конфликте в Украине и позиции Беларуси – Лукашенко дал интервью ведущим китайским СМИ. https://www.tvr.by/news/prezident/o_razvitii_belorussko_kitayskikh_otnosheniy_i_rol_i_podnebesnoy_konflikte_v_ukraine_i_pozitsii_belaru/?ysclid=levepehnh8665881757

② Встреча с Чрезвычайным и Полномочным Послом Беларуси в Китае Юрием Сенько. <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-chrezvychaynym-i-polnomochnym-poslom-belarusi-v-kitae-yuriem-senko>

(三) 在乌克兰危机持续升级的背景下,中白经济合作面临的障碍与机遇并存

短期内,中白经济合作面临的障碍主要包括:

一是中白工业园传统的区位优势 and 营商环境优势不再突出,财务压力和招商引资压力持续增大,地缘政治因素的影响日益显著。与此同时,园区定位、资金来源多元化、管理模式、建立产业集群、市场等老问题仍有待解决。

二是白俄罗斯经济具有较浓厚的计划经济色彩,“备战状态”下政府为了维护社会稳定将继续保持对经济较高的干预程度,致使在白中资企业开展经济活动的自由度下降。例如,2022年10月发布的限价令致使在白中资企业在成本上升的情况下被迫降低产品价格,企业利润空间大幅收窄。

三是西方对白俄罗斯进行金融制裁,外国银行因为担心与白俄罗斯银行之间的汇兑可能引发欧美制裁而拒绝提供金融服务,导致企业付款操作受阻。在这种情况下,从事对白经济合作的中资企业需要另寻出路或者采用人民币进行结算。

四是白俄罗斯对外交通物流受限,人才持续外流,通胀率继续保持在较高的水平。在白从事工程承包等业务的企业面临建材供应不足、劳务派遣困难、人才短缺、人工成本和生产生活资料成本以及物流成本上升、市场开发受阻等问题,开发难度加大。在这种情况下,一方面需要企业尽量缩减开支维持正常的生产经营活动,另一方面也需要白俄罗斯政府为外资企业提供更优惠的条件,以免企业舍弃合作项目。而要解决人才短缺问题,需要深化中白教育和文化合作,开展联合办学,促进双方学生相互交流。鼓励双方高校与中白工业园开展产学研交流与合作,或者在中国商务部、中国国家国际发展合作署等机构的支持下在中白工业园建立语言和职业技能培训基地,为中白经济合作培养既懂双方语言文化又具有专业技能的复合型人才。

五是由于西方威胁对与白俄罗斯开展经济合作的企业实施次级制裁,中资企业向白俄罗斯供应通信、汽车零配件等设备面临一定困难,给在白生产企业带来不便,企业难以实现项目规划的产能目标。为此,有必要将机械设备和商品相互认证问题提上日程,中国国家进出口商品检验局与白俄罗斯教育部标准计量认证委员会需要更新进出口商品质量保证协定,扩大认证商品目录,方便两国中小企业在本国获得认证证书。

六是白俄罗斯对外偿付能力减弱,对白继续提供大额贷款的风险增加。中白经济合作项目的白方负责人一旦受到西方制裁,将影响项目的实施。此外,白卢布汇率震荡可能导致外资企业蒙受经济损失。为此,双方宜本着利

益共享、风险共担的原则更新合作协议,以保障合作项目持续运转。

七是西方制裁破坏了白俄罗斯的供应链、产业链、物流链和价值链。尽管欧盟对白物流限制尚未导致中欧班列的开行总量下降,但未来这种情况可能发生变化。目前,“一箱难求”和运费上涨仍然是困扰中欧班列发展的重要因素。为此,中方需要未雨绸缪,寻找和建设其他替代性运输通道,包括经过中亚、里海、南高加索到达欧洲的物流运输方案。

与此同时,中白经济合作也面临一些机遇。

一是白俄罗斯在地缘政治、安全和经济合作环境明显恶化的情况下对华合作心态更加积极,把中国作为突破西方封锁、促进本国经济独立和实现经济多元化的重要方向,把中白经济合作作为推动白俄罗斯经济发展的重要引擎,制定了中白经贸合作路线图,愿意对中白工业园以及中国在白投资项目提供更加优惠的政策条件,以保障中白经济合作项目可持续发展。2023年3月2日,卢卡申科总统与中信集团和中国一汽集团领导举行会晤,表示希望中信集团在白建设采矿厂、加工厂以及继续建设和发展白俄罗斯国家生物技术公司的设施,期待一汽集团与白方联合生产汽车。未来,中白双方宜考虑在政府间合作委员会框架内增设航空航天合作分委会、医疗合作分委会等机制,以提升相关领域的合作层次和水平。

二是中白两国政治关系处于高水平,双方高层领导之间建立了良好的关系,双方互访频繁,并且政府部门之间建立了直接和顺畅的沟通渠道,可以就企业合作中遇到的困难和问题及时探讨解决办法。2022年双方经贸合作分委会贸易畅通工作组确定了未来深化合作的若干领域,主要包括:增加相互贸易,促进白俄罗斯肉制品、菜籽油等植物源性产品以及婴儿食品的对华出口;加强投资合作,创建基于农产品深加工现代技术的出口导向型产业;提升物流效率,加快货物运输;发展电子商务。2023年3月1日,双方宣布结束《中华人民共和国与白俄罗斯共和国服务贸易与投资协定》草案文本主要条款谈判,并启动市场准入谈判。未来,双方将签署双边服务贸易与投资协定,以促进双方商业服务、航空运输服务和通信服务等领域的合作,并提升双边贸易的规模 and 水平。此外,2023年中白政府间合作委员会将召开第五次会议,双方将继续探讨增加合作机制、扩大合作领域和提升合作水平等问题。继在广州(2018年)、重庆(2021年)设立总领事馆后,白俄罗斯将在香港特别行政区设立总领事馆,以促进白俄罗斯各州与港澳两地的合作。

三是白俄罗斯企业因欧美制裁失去原材料和零配件购买渠道,转向中国市场采购。外国企业因担心制裁撤出白俄罗斯市场,中资企业因而获得相应

的商机,可以替代欧美供应商,扩大与白方企业合作的产品种类并增加对白销售量。

四是中国市场对白俄罗斯高质量的商品持欢迎态度,白俄罗斯对华出口潜力有待继续释放。

五是白俄罗斯积极发展数字经济和创新产业模式,如电子商务、数字化物流、大数据、人工智能等。此外,白俄罗斯致力于提升国防能力,对国防相关产品需求旺盛,这给中白经济合作提供了新的领域和机会。

六是白俄罗斯对中国的医疗技术、设备和药物非常感兴趣。2016年,甘肃省与白俄罗斯格罗德诺州建立中医药合作交流机制,并于次年在当地建立中医中心。2022年,浙江省卫健委和省中医药管理局在白俄罗斯开展的中医药“走出去”公益性活动受到当地合作伙伴和患者的热烈欢迎。未来,中白两国政府需要就中医药合作探讨建立长期性的合作保障机制。中国相关企业可以从在当地开展中医示范诊疗活动做起,逐步推广中医合作项目,服务当地华人华侨和白俄罗斯患者,推动中医药国际化。

七是白俄罗斯经济有望止跌回升。俄白联盟将继续推进,俄罗斯将继续对白俄罗斯提供援助和贷款,这对白俄罗斯缩减财政赤字和保持宏观经济稳定起到积极作用。由于俄经济降幅有限,对白经济冲击不大,且白方采取了一系列刺激经济增长和反制裁措施,积极推进俄白经济一体化和开拓新市场,外汇市场较稳定,预计2023年白经济有望实现恢复性增长。国际货币基金组织于2022年10月发布的《世界经济展望》预测,2023年白俄罗斯经济将增长0.2%。白俄罗斯政府制定的2023年社会经济发展目标是GDP增长3.8%,经济增长的主要来源是固定资产投资增长22.3%^①。

总而言之,尽管白俄罗斯及其周边地区形势的变化给中白经济合作带来很多不确定性,营商环境瞬息万变,但中白经济合作总体上有望继续保持增长势头。中资企业应与时俱进,一方面需要对日益严峻的合作环境以及不断扩大的制裁带来的延迟性影响做好应对预案,特别是制定规避制裁和降低企业经营风险的办法,另一方面也要继续完善和健全合作机制,及时捕捉商机,进一步释放中白经济合作的潜力。

(责任编辑:农雪梅)

^① С какими итогами завершает этот год белорусская экономика. <https://www.sb.by/articles/rabota-na-rezultat-economy-2022.html?ysclid=lewjfutqkI271730069>