

多边经济合作的主旨相吻合,上合组织可利用自身优势提高“一带一盟”交通基础设施项目的延伸效益,并为项目在规划、融资、实施等方面提供支持,重视推动“一带一盟”便利化通关。

### 3. 能源领域

欧亚经济联盟的能源资源非常丰富,俄罗斯有意整合联盟内的能源资源优势,在世界能源秩序中谋求更加有利的地位。在世界能源价格长期低迷的情况下,欧亚经济联盟成员国普遍希望实现能源出口多元化,而中国是世界上最重要的能源市场。“一带一盟”对接合作中的能源项目将涉及上、中、下游全产业链,涉及上合组织大多数成员国。应继续推动上合组织成立能源俱乐部,将“一带一盟”能源领域对接合作纳入俱乐部的核心议题,“建立稳定供求关系,确保能源安全”<sup>①</sup>。

### 4. 农业领域

欧亚经济联盟国家具有丰富的土地资源和巨大的农业发展潜力<sup>②</sup>,这些国家都迫切希望与中国扩大农业合作。可依靠上合组织农业部长会议机制,“建立粮食安全合作机制,在农业生产、农产品贸易、食品安全等领域加强合作”<sup>③</sup>,推动欧亚经济联盟的农业标准与上合组织各成员国的农业标准进行对接,为农业领域“一带一盟”对接合作提供支持。

上合组织在“一带一盟”对接合作中发挥好平台作用,也有利于增加自身的影响力和凝聚力。应努力推动上合组织、“丝绸之路经济带”和欧亚经济联盟在合作中相互促进、共同发展。

## ● 关于“一带一盟”对接合作的几点思考\*

李 兴 (北京师范大学俄罗斯中心学术委员会主任、亚欧研究中心主任、教授、博士生导师)

2015年5月,习近平主席和普京总统签署并发表了《中华人民共和国

---

\* 本文为国家哲学社会科学基金项目《“丝绸之路经济带”与欧亚联盟关系研究》(项目编号:14BGJ039)和北京市哲学社会科学基金项目《“丝绸之路经济带”与“中国梦”关系研究》(项目编号:13KDB039)的阶段性研究成果。

① 习近平:《弘扬“上海精神”促进共同发展》, [http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-09/14/nw.D110000renmrb\\_20130914\\_1-02.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-09/14/nw.D110000renmrb_20130914_1-02.htm)

② 李建民:《欧亚经济联盟:理想与现实》,《欧亚经济》2015年第3期。

③ 同①。

与俄罗斯联邦关于“丝绸之路经济带”建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》，双方商定将“丝绸之路经济带”建设与欧亚经济联盟建设对接。两国政府有关部门正落实一系列重要合作共识。中俄双方强调，要将上海合作组织作为“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接合作的重要平台，拓宽两国务实合作空间，带动整个欧亚大陆发展、合作和繁荣。2016年6月，两国元首在北京会晤，再次强调了加强“一带一盟”对接合作的重大意义。

经过两年多的推进，沿线国家对中国提出的“丝绸之路经济带”构想从疑虑观望到积极响应和支持，“丝绸之路经济带”的建设已经由国际倡议发展为实际行动，由宣传和认识逐步进入到操作实施阶段，从“是什么”到“做什么”，从“为什么”到“怎么做”。目前，如何具体落实“丝绸之路经济带”建设与欧亚经济联盟对接是问题的关键所在。笔者提出如下几点思考。

#### （一）宣传上要内外有别，避免“内热外冷”

“丝绸之路经济带”在国内可以称为战略，因为这是党和国家的一项重大决策。对外，不宜称战略，可称倡议，最多可称之为战略性倡议。参与或是不参与，响应还是不响应，是沿线主权国家的内部事务。要避免使用容易产生歧义和刺激性的措辞，不强加于人，原则上取决于自愿。在工作对象上，要善于抓重点，以点带面。应以上合组织机制为平台，双边与多边同时，整体与国别并举，机制合作与非机制合作、经济因素与非经济因素相辅相成。在欧亚经济联盟内部以俄罗斯为工作重点，在中亚国家中以哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦为重点，并产生示范效应。

#### （二）寻求利益的共同性、相近性、相似性和相关性

符合共同利益、互利共赢并符合双方法律法规的项目，要积极推进；只符合一方利益的项目，或者大部分只符合一方利益、小部分符合对方利益的项目，或不符合双方法律法规的项目，要及时调整或停止。长远看有前途且符合双方利益的大项目可以考虑。要避免沿线国家国内政局变化所带来的风险。因为每一位执政者原则上都会以国家利益为核心，否则其执政基础和合法性就会受到质疑。总的来说，中亚国家并无根深蒂固的反华传统，要利用华裔哈萨克族、东干族、朝鲜族对中国的亲情和感情增强互信。

#### （三）加强风险评估及应对工作

小项目，中国可以单干。大项目和战略性项目，可以考虑“捆绑式”

参与。所谓“捆绑式”，就是与其他国家一起投资项目。比较稳定的是三角形结构，收益可靠，风险不大。参与投资国家太多会影响效率，投资国家太少风险会加大。为了避免风险，中国可以考虑与俄罗斯、印度或伊朗共同投资。中俄都是金砖国家和上合组织成员国，印度既是“金砖国家”成员国，又即将成为上合组织成员国，同时又是“丝绸之路经济带”上的关键国家。中俄影响巨大，印度在中亚形象不错<sup>①</sup>。这样一来，中亚国家有什么不合适的行动而影响大项目的推进，会同时得罪包括中国在内的3个国家，较大的代价将促使其谨慎行动。这样就会大大地降低投资风险。伊朗与中亚国家也有特殊关系，尤其是与塔吉克斯坦。印度和伊朗都是上合组织观察员国，都递交了成为正式成员国的申请，其中印度即将成为正式成员国。条件成熟后，也可以吸引美欧资本。

有些项目先干后说（特别是大项目），有些是只做不说（如能源合作，中亚和俄罗斯都很忌讳说自己成为能源输出国和原料附属国），有些是边说边做（如交通设施）。要多做修桥补路、为对方排忧解难的工作。

#### （四）从组织机构上进行对接合作

在组织上，在欧亚经济联盟内设立中国办公室，负责观察、调研、收集信息、增信释疑并提出对接合作建议和方案。在上合组织内部也可以成立类似的机构。中方由一位至少副总理级别的官员专门负责。该机构负责沟通、联络、政策协调（经济协调和法律协调），调研并密切关注和评估可能的政治、经济和安全风险，提出对策建议。从宏观到微观，从抽象到具体，由虚到实，避免“有库无智”、“无的放矢”。

上合组织是一个比较成熟的对话、交流、沟通的平台和机制。“上合精神”与“丝绸之路经济带”精神相契合：和平共处、合作共赢、包容共鉴、共同发展。“丝绸之路经济带”建设的“五通”（政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通）、“三同”（命运共同体、责任共同体、利益共同体）与“上海精神”，即互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展，是一脉相承、相辅相成的。上合组织存在的理由恰恰构成了“丝绸之路经济带”建设发展的动力。

从机制来看，欧亚经济联盟以欧盟为参照系。“丝绸之路经济带”是倡

---

<sup>①</sup> 李兴、成志杰：《中、俄、印——亚欧金砖国家是推动“丝绸之路经济带”建设的关键力量》，《人文杂志》2015年第1期；李兴、成志杰：《金砖合作机制是推动“一带一路”建设的强大助力》，《人文杂志》2015年第12期。

议而非典型意义上的国际组织，具有包容性和非排他性，与欧亚经济联盟具有非竞争性，只是一个创新型、升级版的合作倡议。两者对接合作要提倡“三可”和“三Д”。“三可”即可错性（试水）、可测性（风险评估）、可持续性（利益交融）。“三Д”即“Диалог”（对话）、“Доверие”（互信）和“Действие”（行动）<sup>①</sup>。

俄罗斯和中亚国家都有现代化、创新和多元化的需求，中亚国家对出海口有强烈的诉求。希望与中国进行高科技合作，而避免单纯的能源合作。这是可以理解的。而且，也不能幻想中国独占、垄断中亚和俄罗斯市场。这是中国力所不能，也没有必要的。中亚各国外交都具有多元化和全方位发展特性，在大国之间寻求相对平衡，趋利避害既是人的本性，也是国家的本能。

俄罗斯的底线在哪里？对于中国的资金、技术和软机制，俄可以接受。对于中国“硬机制”建设，俄可能反感。对接合作反映了一种战略意向，但不大可能是全方位的。欧亚经济联盟作为正式的国际组织，必然有其排他性的一面。有一些领域不能合作，或者是不一致甚至相互矛盾的。不能指望全方位的、深层次合作。可以设想在俄罗斯远东和中国东北或在沿黑龙江、乌苏里江一线建立某种“自由贸易区”或“经济特区”。

#### （五）对接合作是长期的、贵在坚持的过程

“丝绸之路经济带”与俄罗斯主导的欧亚经济联盟、哈萨克斯坦的“光明之路”、蒙古国的“草原之路”以及印度的“季风计划”等都是相辅相成的关系。既不可一蹴而就，也不必追求一呼百应。重在过程和阶段性收获，要做到循序渐进。重要的不在于形式，而在于扎扎实实的务实行动。如此，自然会水到渠成、瓜熟蒂落。

对接合作的优先方向首先是交通基础设施的互联互通，包括铁路、公路、港口、机场，特别是高铁，重点又是作为“一带一路”节点的、经济发达的城市和地区之间的互通<sup>②</sup>，再扩展到能源、农业、金融、航天、高科技、货币互换等。但最基础的一步是签证便利化。如果能够做到免签当然最好，做不到，也可以5~10年后实现。与个别国家和地区建立自由贸

① 李兴：《“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟：比较分析与关系前景》，《高校社会科学》2015年第6期。

② Ли Син, М. В. Братерский. Россия и Китай в Евразийской интеграции: Сотрудничество или Соперничество? Изд. Нестор-История. Москва. 2015. С. 330 – 332.

易区、特惠贸易区或经济特区可以试验、先行,成功后再逐渐推广。总的来说,是从市场经济层面(经贸、投资、交易等)逐渐扩展到战略经济层面(能源、军火、高科技等),从低级政治领域(经济、投资、贸易、人文、社会等)向高级政治领域(政治、安全、战略、外交)过渡。最终目标是建立自由贸易区。

#### (六) 注重对俄罗斯和中亚国家国内政治和政策的研究

事情是复杂多变的。欧亚经济联盟内部情况也不尽相同。欧亚经济联盟是俄罗斯主导的,具有地缘政治色彩。作为中小国家,中亚国家更关心经济利益。

对于邻国,中国关注并与之发展关系自然要多一些。对于沿线国家的政治和安全问题,应充当“第三邻国”,不强求介入,而以经济挂帅,人文优先。要加强民心工程和公共外交工作,重视宣传,以理服人。对方的利益何在?有哪些担忧?哪些期待?应义利兼顾,义字当先。要把对方的成功视为自己成功的基础,把对方的发展视为自己发展的前提,形成良性互动、善意竞争的格局。

#### (七) 对接是循序渐进的过程

对接要以关税同盟(俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦)开其始,“3+3”(俄、白、哈+吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚、塔吉克斯坦)欧亚经济联盟肇其中,“6+1”(欧亚经济联盟+中国)欧亚经济联盟成其终。从建立非特惠贸易区到特惠贸易区,再到自由贸易区。自由贸易区从低层次和局部开始,逐渐过渡到高层次和整体。从相对容易的“硬对接”逐渐发展到比较困难的“软对接”。从而为下一步大欧亚一体化和伙伴关系的建立奠定基础。

如何认识近几年中国与欧亚经济联盟国家贸易额的下降?直接原因是大宗商品(石油、天然气)等价格大跌。深层原因是国际经济大形势,中国经济下行,西方对俄罗斯经济制裁以及俄经济结构的不合理。但要注意的是,商品过境量不但没有下降,反而上升,而且发展潜力巨大、前景广阔<sup>①</sup>。

#### (八) 要注重为“一带一盟”对接培养人才

为“一带一盟”对培养人才,特别是青年人才,包括为中国自己和沿

---

<sup>①</sup> 李兴:《“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟:比较分析与关系前景》,《中国高校社会科学》2015年第6期。

线中小国家。这不是三年五年或十年八年能够完成的，而是一个长期的、甚至几代人的工程。不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，不能急功近利。

要研究欧亚国家，首先就要学习欧亚语言，可以先是俄语、阿拉伯语、印地语、突厥语系、乌克兰语等相对较大的语言，随后可以是普什图语、哈萨克语、乌兹别克语、波斯语、蒙古语、东欧语系等。以此培养欧亚意识，培养欧亚问题真正的专家，深化欧亚合作。

### ● 共建国际中心，推动“一带一盟”对接

欧阳向英（中国社会科学院世界经济与政治研究所马克思主义世界政治经济理论研究室主任、研究员）

乌法峰会后，“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接正式启动，上海合作组织的组织协调地位得到确认。中亚各国希望搭上“一带一盟”的便车，更希望“一带一盟”的顶层设计为本国经济发展带来观念和模式上的创新。而对中国来说，“丝绸之路经济带”在中亚的策划、实施与成果，将在更广地域、更长时间对“一带一路”的其他项目起到示范作用。对接不仅涉及相关领域共同的法律框架和政策协调，也涉及操作层面的一系列问题，上合组织大有可为。

#### （一）对接的战略与策略

中亚五国都是“丝绸之路经济带”沿线国家，其中哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦既是欧亚经济联盟成员国，又是世贸组织成员国，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦既是上合组织成员国，又是独联体成员国。这就意味着，第一，在对接的国别上，应优先考虑哈吉两国，兼顾塔乌；第二，在政策协调上，上合组织与欧亚经济联盟（或独联体）有较大差异的条款，可以参照世贸组织框架。

##### 1. 发展区域经济合作，应全面考虑各方利益诉求

过去10年间，中亚各国采矿业、机械制造、化学工业、木材加工和食品工业取得较快发展，与此同时，工资和居民收入逐步增加，消费市场稳步发展，失业率下降，国家财政状况有所改善，但总的来看，中亚国家目前经济发展水平普遍较低，多数国家不能摆脱能源和原材料供应国的分工定位。因此，各国普遍希望产业升级，促进经济向现代化转型，享受经济全球化带来的福祉。

我们应注意到，中亚各国经济发展现状与理想目标之间存在较大差距。