

欧亚经济联盟对俄欧关系影响分析

徐洪峰

【内容提要】 欧盟作为欧亚大陆地区的重要组成部分,对于俄罗斯主导的欧亚经济联盟的未来走向发挥着重要作用和影响。出于自身的利益考虑,欧盟对于普京力推的欧亚经济联盟总体表现出接触意愿,但对欧亚经济联盟背后的地缘政治动机则持怀疑态度。经济利益的相互交织和相互渗透是欧亚经济联盟与欧盟深化双边关系的客观要求,欧亚经济联盟与欧盟的东部伙伴关系计划在未来存在通过某种方式进行对接的可能性。从长期看,在全球区域经济一体化的大背景和大趋势下,欧盟与俄罗斯倡导的欧亚经济联盟建立诸如自贸区等较为紧密的合作关系是大势所趋,而这将给未来的俄欧关系发展带来较为积极的影响。

【关键词】 欧亚经济联盟 欧盟 俄欧关系 东部伙伴关系计划

【作者简介】 徐洪峰,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

欧亚经济联盟是苏联解体 20 余年后在原苏联空间建立的第一个区域经济一体化组织。本文详尽梳理了欧亚经济联盟发展历程和现状,分析了欧盟对于欧亚经济联盟的矛盾态度,探讨了欧亚经济联盟与欧盟的东部伙伴关系计划既合作又竞争的关系以及未来二者进行对接的可能性。最后,对欧亚经济联盟对俄欧关系的影响进行了讨论和分析。

一 欧亚经济联盟成立背景、历程及现状

欧亚经济联盟最初来自独联体国家建立欧亚国家联盟的设想和倡议。1994 年 3 月 29 日,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在首次对俄正式访问期间,第一次提出建立“欧亚国家联盟”(Eurasian Union of States)的设想。当年 6 月,一

份详细的欧亚地区经济一体化计划被提交给相关国家的政府首脑,“欧亚联盟”(Eurasian Union)首次在媒体披露并出现在官方文件中。

1995年,俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦签署《关税同盟条约》(Treaty on the Customs Union),根据条约,三国将致力于消除彼此之间自由经济合作的障碍,确保自由贸易和公平竞争,并最终实现成员国经济可持续发展的目标。

1996年3月,俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦四国总统在俄首都莫斯科签署了《深化经济及人文一体化条约》(Treaty on Deepening Economic and Humanitarian Integration),塔吉克斯坦随后于1998年加入该条约。根据一体化条约,五个协约国家达成共识:欧亚联盟是建立在原苏联地区的平等和互惠合作组织,各成员国将继续保持其主权和领土完整以及边境的不可侵犯。

1999年2月,俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦总统签署了《关税同盟和统一经济空间条约》(Treaty on the Customs Union and Single Economic Space)。2000年10月,俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦在阿斯塔纳正式成立了欧亚经济共同体(Eurasian Economic Community)。2003年9月,俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦和乌克兰总统在雅尔塔签署了《关于建立统一经济空间的条约》(Treaty on Establishment of the Single Economic Space),在此基础上,成员国政府开始着手拟定建立统一经济空间的法律框架。2007年10月,俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦在杜尚别签署了《建立统一关税边境和统一关税同盟条约》(Treaty on the Creation of the Single Customs Territory and Establishment of the Customs Union),根据该条约,成员国将致力于确保相互贸易中商品的自由流动,为关税同盟与第三方的贸易往来创造有利条件,并将进一步推进区域经济一体化。

2010年1月,由白俄罗斯、哈萨克斯坦和俄罗斯三个国家组成的关税同盟正式成立:俄、白、哈将实行共同的关税税则,取消三国内部的报关手续和海关监管,成员国之间的商品实现自由流动。同年12月,俄、白、哈三国进一步签署了《建立统一经济空间的联合声明》(Declaration on Establishment of the Single Economic Space)。在2011年11月的关税同盟成员国首脑会议期间,白俄罗斯、哈萨克斯坦和俄罗斯三国总统签署《欧亚经济一体化合作声明》(Declaration on Eurasian Economic Integration),在声明中,三个国家宣布,关税同盟在前期成功运作的基础上将进入一体化的下个阶段,即建立统一经济空间。俄、白、哈三国元首还签署了《欧亚经济委员会条约》(Treaty on the

Eurasian Economic Commission)。2011 年 12 月,根据欧亚经济最高理事会(The Supreme Eurasian Economic Council)决议,通过俄、白、哈三国建立统一经济空间的条约,2012 年 1 月 1 日,俄、白、哈三国建立统一经济空间的条约正式实施。根据条约,在统一经济空间内部,将实现商品、服务、资本和劳动力的完全自由流动,总部位于莫斯科的欧亚经济委员会于同年 2 月开始正式运作。

2014 年 5 月,俄罗斯总统普京、白俄罗斯总统卢卡申科和哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫签署了《欧亚经济联盟条约》(Treaty on the Eurasian Economic Union)。2015 年 1 月 1 日,欧亚经济联盟正式启动。根据该条约,到 2025 年,在欧亚经济联盟内部将实现商品、服务、资本和劳动力的自由流动,终极目标是建立类似欧盟的经济联盟^①。

欧亚经济联盟成立至今,已有俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚五个正式成员国,塔吉克斯坦等国也在考虑加入的可能性。此外,欧亚经济联盟与越南签署了《自由贸易区协定》,而中国、印度、泰国、以色列等周边国家也在考虑与欧亚经济联盟建立自由贸易区的可行性。截至 2015 年 1 月,欧亚经济联盟已涵盖 1.8 亿人口(占世界人口总数的 2.5%),2014 年 GDP 达 2.2 万亿美元(占世界 GDP 总量的 3.2%),2014 年对外贸易总额达 8 776 亿美元(分别占世界出口总额和进口总额的 3.7% 和 2.3%)^②。

二 欧盟对于欧亚经济联盟的态度和反应

与美国对欧亚经济联盟的强烈抵触态度相比,欧盟对于普京力推的欧亚经济联盟总体表现出接触意愿,但对欧亚经济联盟背后的地缘政治动机则持怀疑态度。

欧洲地缘政治评论中心负责人、波兰人马丁乌斯·皮斯科洛夫斯基认为,“欧亚经济联盟既是欧盟有力的竞争伙伴”,同时,“与欧亚经济联盟搞好关系,可以成为欧盟从里斯本至符拉迪沃斯托克发展经济的新方案”。此外,皮斯科洛夫斯基预测,“欧盟需要在以美国为首的跨大西洋贸易组织与欧亚经济联盟之间作出选择。目前,欧盟更倾向于与华盛顿合作,美国迫使欧盟

① Eurasian Economic Union, TIMELINE, <http://www.eaeunion.org/?lang=en#about-history>

② Eurasian Economic Union, General Economy Indicator, <http://www.eaeunion.org/?lang=en#about-info>

作出该决定”。但是,皮斯科洛夫斯基认为,“比起以美国为首的跨大西洋贸易组织,搞好与欧亚经济联盟的贸易关系对欧盟更为有利”,“如果欧盟对俄罗斯施加压力,继续进行经济制裁,那么,将与其他国家建立经济关系,欧亚经济联盟可以选择与印度、伊朗和土耳其合作”。皮斯科洛夫斯基表示,“欧洲目前必须考虑哪一方将对欧洲更有利,我个人观点认为,欧亚经济联盟更应该成为欧盟的合作伙伴,我们需要认真考虑自己的未来。”^①

欧洲对外关系委员会发表的研究文章认为,欧亚经济联盟可以作为新形势下欧盟处理与俄罗斯关系的切入点。尽管不少欧盟人士认为欧亚经济联盟缺陷不少,但这或许是把欧盟与俄罗斯关系从军事领域竞争转移到经济领域合作的好机会。而欧亚经济联盟的参与方对集体行动拥有否决权,这也会对俄罗斯的决策进行平衡和限制。

2015年4月,在哈萨克斯坦召开的“东柏林论坛”第三次大会上,来自东南欧、西欧、中亚和高加索地区250多个政府和企业的代表,对欧盟与欧亚经济联盟之间未来的合作进行了探讨。与会代表认为,欧亚经济联盟成员国拥有丰富的人力资源和自然资源,欧亚大陆是欧洲与亚洲之间唯一的必经大陆,具有建立地区乃至世界意义的交通通道的可能性。欧亚大陆已经形成新的世界经济活跃的一极,未来,欧亚经济联盟将成为世界经济发展的动力和源泉。代表们认为,欧亚经济联盟正在以开放的方式与其他经济体和国家进行有效的合作,其中包括欧盟,欧盟与欧亚经济联盟具有合作的可能和潜力。此外,论坛还对欧亚经济联盟与欧盟之间自由贸易和相互协调经济活动等议题进行了具体和深入的探讨^②。

欧盟驻俄罗斯代表维加乌达斯·乌沙茨卡斯认为,无论是在经济层面还是在政治层面,俄罗斯都是欧洲最重要和不可取代的合作伙伴。对于欧洲来说,与俄罗斯合作是最自然的选择,这不仅仅是因为欧盟与俄罗斯同在一个大陆并拥有共同的历史,更是因为一旦在里斯本和符拉迪沃斯托克之间建立共同的经济空间,那么,双方合作将迈上一个更高的台阶。德国总理默克尔呼吁欧盟与俄主导的欧亚经济联盟进行贸易对话,以此作为与俄罗斯保持接触的一个手段,德国外长施泰因迈尔也表示支持欧盟与欧亚经济联盟之间建立对话机制。

此外,一些欧洲学者认为,如果欧盟释放出与欧亚经济联盟进行接触

^① <http://inform.kz/chn/article/2703196>,2014年10月4日。

^② <http://www.kazinform.kz/chn/article/2768885>,2015年4月23日。

的信号,将意味着欧盟承认俄罗斯推动自身融合进程的权利,也体现出欧盟不会无止境东扩的姿态。而这无疑将缓和欧盟与俄罗斯的关系,进而推动乌克兰危机的政治解决,并为欧亚地区的发展营造出稳定的环境。

从总体来讲,对于普京倡导并着力实施的欧亚经济联盟,欧盟官方及德国等主要成员国均有尝试对话和接触的意愿。欧盟国家认识到,由于欧盟与欧亚经济联盟成员国地缘上的邻近和经济利益的深度交织,使得欧盟在对待欧亚经济联盟的态度上不能唯美国马首是瞻,必须有自身相对独立的立场和姿态。

与欧亚大陆一些重要国家组成的欧亚经济联盟进行对话和合作,不仅有利于欧盟通过欧亚经济联盟与经济相对繁荣的亚太地区进行对接,而且可以通过加强与欧亚大陆国家的经济联系,促进欧亚大陆整体的繁荣和稳定,这对欧盟的经济发展和外部安全均不无裨益。

三 欧亚经济联盟与欧盟的东部伙伴关系计划

1952 年欧盟创立之初,只有比利时、德国、法国、意大利、荷兰和卢森堡六个成员国,经过数次扩大,欧盟成员国数量逐步增加。“冷战”结束后,欧盟加大了东扩的步伐和力度。2004 年,包括爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛三个原苏联国家在内的 10 个新成员国被吸收入盟,成为欧盟历史上规模最大的扩员行动。此后,欧盟又接纳两个新成员国。至今,欧盟成员国已经达到 28 个,范围从大西洋至黑海,人口超过 5 亿^①。

2004 年,为了所谓“避免在欧洲大陆出现新的分界线”,欧盟开始推动欧洲邻国政策(European Neighbourhood Policy),这项政策旨在与周边 16 个邻近国家建立机制性的伙伴关系,其中包括独联体国家的乌克兰、白俄罗斯、摩尔多瓦和格鲁吉亚、亚美尼亚、阿塞拜疆三个外高加索国家。在欧洲邻国政策的机制下,欧盟又分别推出了东部伙伴关系(Eastern Partnership)、南部邻国(Southern Neighbourhood)、邻国拓展合作(Neighbourhood – wide Cooperation)以及跨境合作(Cross Border Cooperation)等四个计划。其中,东部伙伴关系计划专为上述六个独联体国家提出,迄今为止,欧盟与六个东部伙伴关系国已

^① European Commission, Enlargement: Extending European Values and Standards to More Countries, http://ec.europa.eu/enlargement/policy/from-6-to-28-members/index_en.htm

经举办了四次峰会^①。

通过东部伙伴关系机制,欧盟与六个独联体国家在经济改革和发展、政治民主、公民社会等领域进行了双边和多边形式的协商与合作。在一定程度上,东部伙伴关系计划是欧盟向独联体地区东扩的过渡步骤,一旦六个伙伴关系国的“入盟”条件和时机成熟,不排除东部伙伴关系国家正式加入欧盟的可能。

对于欧盟的步步东扩,俄罗斯的态度有一个转变过程。俄罗斯独立初期,国内政治混乱、经济面临崩溃,叶利钦急需西方,尤其是近邻欧盟的经济援助和政治支持,在这种情况下,叶利钦时期的对外政策表现出向西方一边倒的倾向。在国家改革方向上,一切以西方的政治经济制度为范本,在经济发展上对西方援助抱有较大期望,由此导致俄罗斯向欧盟迅速靠近,而欧盟也希望借此机会将俄罗斯整合进所谓欧洲大陆的自由民主大家庭,通过塔西斯计划等项目对俄罗斯提供了大量的技术援助以帮助俄罗斯实现社会转型和经济复苏^②,在此背景下,叶利钦时期的俄欧关系曾一度出现蜜月期。但之后几年,随着俄美、俄欧蜜月期的结束,俄罗斯对西方的幻想彻底破灭,转而开始对欧盟东扩持怀疑和抵制态度。

普京执政时期,随着俄罗斯经济的恢复和国内政局的稳定,俄罗斯对欧盟的经济援助和政治支持的依赖大为降低,从而在对外政策上不再唯西方马首是瞻,日益强调本国外交的独立性。同时,吸取最初几年改革的教训以后,俄罗斯逐渐探索出一条与欧盟等西方国家不同的国家发展道路,俄罗斯与欧盟社会形态、价值观“异质”的一面越来越突出。此外,随着俄罗斯国力的恢复,再加上独立初期外交受辱的心理因素,俄罗斯国内的民族主义情绪有逐渐高涨之势,在对外政策上表现为外交姿态渐趋强硬。普京时期,在国际能源价格上涨的有利环境下,俄罗斯经济实力增强、国际影响力上升,其大国心态日益突出,俄罗斯与欧盟在欧洲大陆的地缘争夺也随之日趋激烈。俄欧对科索沃要求独立的不同立场,欧盟对俄罗斯北高加索地区形势的关注,俄罗

^① European Commission, European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations – Eastern Partnership, http://ec.europa.eu/enlargement/neighbourhood/eastern-partnership/index_en.htm

^② 塔西斯计划是欧盟对东欧和中亚12个原苏联国家(包括俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰、亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、摩尔多瓦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)提供经济援助的项目,从1991年开始实施,主要对这些国家的社会转轨和经济转型提供技术援助。

斯对部分东欧和独联体国家西靠的反对态度,欧盟对俄罗斯在北极宣示主权事件的关注,其背后实质都暗含着俄欧在欧洲大陆的地缘政治斗争。除了九一一事件发生后的短暂缓和期,俄欧关系总体日趋恶化,普京政府对欧盟东扩和北约东扩等一步步蚕食、挤压俄罗斯地缘空间的行为更加激烈地排斥和抵制,而 2013 年年底发生的乌克兰危机即是俄欧双方在欧盟东扩这一地缘斗争问题上矛盾的突出表现和爆发。可以说,普京力推的欧亚经济联盟既是欧亚大陆经济一体化发展的必然趋势,也是普京反击欧盟东扩和欧盟东部伙伴关系计划的有力手段和平台。

虽然俄罗斯主导的欧亚经济联盟目前主要关注成员国之间的经济合作,但经济基础决定上层建筑,随着成员国之间经贸利益的日益交织,欧亚经济联盟成员国之间的政治和安全立场有可能渐趋一致,俄罗斯在欧亚大陆相对会获得较多战略支持。在对自身定位以及在对未来欧洲大陆地缘政治格局的考虑方面,俄欧双方尚存分歧:俄罗斯希望独联体国家通过欧亚经济联盟与欧盟发展关系,一方面获取经济发展所需的外部援助和经济资源,另一方面借助欧亚经济联盟平衡欧盟,增强在欧洲大陆的发言权和影响力,并且在欧洲事务的处理中取得与欧盟同等的地位;而欧盟则认为,在欧洲一体化过程中,俄罗斯应该仅成为发挥局部区域影响的“普通中等欧洲国家”,应作为不享有任何特权的普通国家参与。在一定程度上,对俄罗斯参与欧洲一体化进程中地位和角色的不同定位是未来俄罗斯主导的欧亚经济联盟与欧盟关系发展的一个制约因素。

但是,从长期看,欧盟与欧亚经济联盟成员国之间国家利益的互相倚重决定了双方关系愈加紧密是未来大势所趋。经济方面,欧盟与欧亚经济联盟成员国互为重要的贸易伙伴,欧盟需要欧亚经济联盟的能源和市场,而欧亚经济联盟国家则需要欧盟的资金和先进技术,双方经济互相依赖,互有所需;外交方面,双方对未来国际秩序的看法相同,都致力于反对单边主义和霸权主义,致力于建立多极的国际政治新格局,欧亚经济联盟和欧盟都需要与对方进行合作,借助对方提升自身在欧洲大陆和世界经济和政治舞台上的影响力并获得更多的发言权;安全方面,欧盟要想建立一个稳定的、具备独立防务能力的欧洲大陆,离不开处于欧亚大陆核心区域的欧亚经济联盟成员国的认可和配合,而欧亚经济联盟要为本区域内经济发展创造一个安全的外部环境,同样也离不开邻近欧盟的支持。可以说,经济利益的相互交织和相互渗透是欧亚经济联盟与欧盟深化双边关系的客观要求。

四 欧亚经济联盟对未来俄欧关系的影响

欧亚经济联盟是普京大欧洲构想的重要组成部分。早在 2003 年,俄罗斯与欧盟就已经达成建立共同的经济空间和协调经济活动的协议。在此过程中,普京建议欧盟考虑建立从里斯本到符拉迪沃斯托克的大欧洲和谐经济共同体、自由贸易区以及其他一体化的高级形式。

在提出建立欧亚经济联盟的倡议后,俄罗斯又多次呼吁欧盟与欧亚经济联盟之间展开对话与合作。2014 年 1 月,俄罗斯总统普京出席在布鲁塞尔举行的俄罗斯—欧盟峰会,向欧盟领导人提议成立欧盟与欧亚经济联盟自由贸易区,并表示有必要就此启动“相关的实验性对话”^①。俄罗斯外长拉夫罗夫表示,“欧盟是俄罗斯的重要合作伙伴,没有人想拒绝与欧洲合作”,“现在有关各方应尽快安排欧亚经济联盟和欧盟之间的对话,欧亚经济联盟在欧洲与亚太地区建立桥梁方面具有十分重要的作用”。俄罗斯常驻欧盟代表弗拉基米尔·奇诺夫也表示,俄罗斯希望欧盟尽快启动与欧亚经济联盟的官方接触。他指出:“欧亚经济联盟对于欧盟来说,是比美国更好的合作伙伴,欧盟在就近有天然合作方的情况下,花费大量政治精力与美国谈自由贸易区是不明智的。”

面对俄罗斯的建议和邀请,欧盟国家,特别是德国均作出了较为积极的回应。虽然目前俄欧关系因为乌克兰危机陷入低谷,但从长期看,在全球区域经济一体化的大背景和大趋势下,欧盟与俄罗斯倡导的欧亚经济联盟建立诸如自由贸易区等较为紧密的合作关系是大势所趋,而这将给未来的俄欧关系发展带来较为积极的影响。

(一) 俄欧之间的经济联系会更加紧密

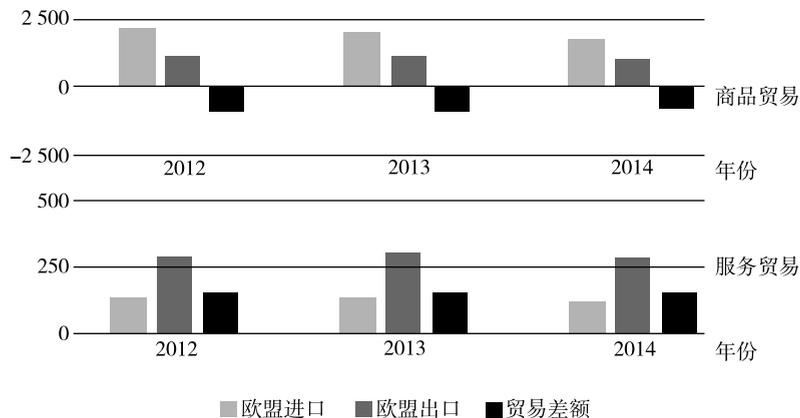
出于地缘邻近、产品结构互补以及历史渊源等因素,俄罗斯和欧盟一直是对方重要的贸易伙伴。2015 年,俄罗斯是欧盟第四大贸易伙伴国,欧盟与俄罗斯双边商品贸易总额达 2 097 亿欧元(其中,俄自欧盟进口贸易额为 739 亿欧元;俄罗斯对欧盟出口贸易额为 1 358 亿欧元)^②,俄欧双边商品贸易规模仅排在欧盟与美国、欧盟与中国和欧盟与瑞士之后,占欧盟 2015 年商品贸易

^① <http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201401/20140100478526.shtml>, 2014 年 1 月 30 日。

^② European Commission, Russia - Trade Statistics, October 27, 2015, http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_111720.pdf

总额的 6%^①。同时,欧盟是俄罗斯第一大贸易伙伴,2015 年俄与欧盟的进出口贸易占俄罗斯外贸总额的 46% 左右(2014 年,俄罗斯与全球的商品贸易总额达 5 717 亿欧元、服务贸易总额达 1 406 亿欧元;俄罗斯与欧盟的商品贸易总额达 2 846 亿欧元、服务贸易总额达 413 亿欧元)^②。

图 1 2012 ~ 2014 年欧盟与俄罗斯的商品贸易和服务贸易 (单位:亿欧元)



资料来源: European Commission, Russia Trade Picture, <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/russia/>

欧盟还是俄罗斯第一大直接投资来源地,2013 年,欧盟对俄直接投资总额为 1 548 亿欧元,俄罗斯对欧直接投资总额为 362 亿欧元。俄罗斯 75% 左右的直接投资来源于欧盟^③。此外,俄罗斯一直是欧盟国家油气供给的主要来源国,2014 年,欧盟约 31% 的石油、26% 的天然气进口均来自俄罗斯(2014 年欧盟自全球进口石油 4.9 亿吨,自俄罗斯进口石油 1.5 亿吨;欧盟自全球进口天然气 1.23 亿吨,自俄罗斯进口天然气 0.32 亿吨)^④。而欧盟则是俄罗斯油气产业融资,油气先进设备和技术进口的重要来源地。未来,如果欧盟与俄罗斯主导的欧亚经济联盟成立欧盟—欧亚经济联盟自由贸易区,关税的优惠减免会减低双方贸易壁垒,减少投资限制,进一步促进商品、资本、技术、

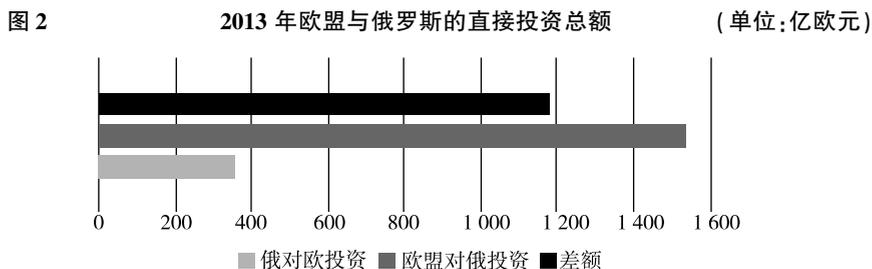
① European Commission, Client and Supplier Countries of the EU28 in Merchandise Trade, February 12, 2016, http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_122530.pdf

② European Commission, Russia - Trade Statistics, October 27, 2015, http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_111720.pdf

③ European Commission, Russia Trade Picture, <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/russia/>

④ UN comtrade, <http://comtrade.un.org/db/>

劳动力等生产要素的自由流动,欧盟与欧亚经济联盟成员国,尤其与俄罗斯的贸易和投资水平有望得到进一步提升。



资料来源:同图1。

(二) 有助于降低俄欧经济关系中的地缘政治因素干扰

俄罗斯与欧盟之间的经济联系虽然紧密,但一直以来,双边经济关系长期受到地缘政治因素的消极影响。出于历史上苏联地缘扩张和东西方“冷战”的传统思维,俄罗斯独立后,欧盟主要国家一直对俄罗斯防范有加,欧盟东扩和北约东扩即是挤压俄罗斯地缘空间、防范俄罗斯重新进行帝国扩张的主要举措。2013年年底开始的乌克兰危机则更使俄罗斯与包括欧盟在内的西方国家关系陷入“冷战”结束以来的最低谷。乌克兰危机发生后,欧盟追随美国对俄罗斯实施全方位的经济制裁,使俄欧经济两败俱伤。此外,由于欧盟对俄罗斯的油气出口具有相当大程度的依赖,使得俄罗斯经常将对欧盟国家油气出口作为地缘斗争的重要手段,数次通过断油、断气的方式对欧盟国家进行要挟,对双方的油气进出口安全均造成了一定程度的消极影响。如果未来欧盟与欧亚经济联盟成立自由贸易区,那么,俄欧之间的经济关系将置于欧盟—欧亚经济联盟自贸区统一的贸易和投资规则框架内,统一的贸易和投资规则有助于规范俄欧双方的贸易和投资行为,减少地缘政治因素带来的不确定干扰,增强双方经济关系的相对独立性和可预见性,有助于俄欧贸易和投资的稳定增长。

(三) 有助于俄欧双方在欧亚大陆的地缘平衡和战略稳定

俄罗斯独立后经历了长期的经济衰退,虽然近些年随着经济复兴,国家实力有所增强,但是与欧盟相比,其经济实力仍有相当大差距,再加上独立初期俄罗斯急需欧盟等西方国家的经济援助和技术援助,经济基础在一定程度上决定地缘态势,因此,后“冷战”时代,俄罗斯在欧亚大陆总体上处于地缘弱势。但是,在欧亚经济联盟成立后,俄罗斯在欧亚大陆的地缘优势会得到一定程度的增强:首先,按照普京的设想,欧亚经济联盟成立后,其将作为一个

整体统一与欧盟进行关税和共同经济空间等经济合作的谈判,与单个成员国与欧盟的双边谈判相比,欧亚经济联盟成员国将会具有更大的话语权和一定程度的强势地位;其次,各成员国在组建规模可观的欧亚经济联盟后,将有助于包括俄罗斯在内的欧亚经济联盟成员国融入全球经济与贸易体系以及参加世界贸易规则 and 游戏规则的制定,其中,俄罗斯在欧亚大陆的经济影响力也会得到进一步提升;再次,与普京执政初期设想的俄罗斯通过加入欧盟从而融入欧洲的方案相比,通过自身主导的欧亚经济联盟,以更加平等、甚至有利的地位融入欧洲,则更加符合俄罗斯的利益,有利于增强俄罗斯在欧亚大陆的经济影响力,为争取地缘优势提供经济方面的实力基础;最后,普京设想的欧亚经济联盟将成为连接欧洲与亚太地区的桥梁,成为包括欧洲、亚太、美国等在内的世界多极力量中的重要一极。与独立初期俄罗斯对欧盟和美国等西方国家的追随和妥协相比,随着国力的增强,俄罗斯的大国意识和强国心态再次回归,欧亚经济联盟在未来将成为俄罗斯恢复和增强欧亚大陆地缘影响力的重要平台和依托。

(四) 在一定程度上有助于降低美国对于俄欧关系的消极影响

美国本身虽然不是欧亚大陆国家,但是,“冷战”结束前后至今,美国一直在欧亚大陆发挥着重要的地缘政治影响。美国为欧盟在欧亚大陆提供核保护,通过主导北约东扩、东欧反导系统东移等带领欧盟一步步挤压俄罗斯在欧亚大陆的地缘空间,由此,美国也对俄欧关系的发展走向始终施加着重要影响。以 2013 年年底发生的乌克兰危机为例,危机发生后,美国要求欧盟与其一致对俄罗斯实施经济制裁,但是,欧盟最终发现,经济制裁的最终受害方只是俄罗斯和欧盟,而欧盟自身是最受损的对象。欧盟驻俄罗斯代表维加乌达斯·乌沙茨卡斯称:“俄罗斯和欧盟都成为乌克兰危机的人质”^①,欧盟委员会前主席、意大利前总理普罗迪指出:“虽然美国与欧洲都对俄罗斯进行制裁,但若忽略俄罗斯卢布汇率兑美元贬值逾一半这一因素,美国对俄罗斯的出口在增长,而对欧洲的出口在萎缩。”俄欧经济之所以会经常受到诸如乌克兰危机和美国等外在因素的影响,其中一个重要原因在于双方缺少一个强有力的贸易和投资规则约束,如果未来欧盟与欧亚经济联盟之间建立自由贸易区,俄罗斯与欧盟经贸往来中的地缘政治干扰和美国因素影响将会有一定程度的降低。

(责任编辑:李丹琳)

^① http://news.xinhuanet.com/world/2014-07/25/c_126799222.htm, 2014 年 7 月 25 日。