

东宁： 中国对俄开放的先行示范区

——访中共东宁县委书记孙永先

本刊记者 高晓慧 李丹琳

东宁,由一个名不见经传的边陲小县一跃成为引领中国对俄开放的先行军,为全国沿边地区对外开放,特别是对俄开放提供了经验、塑造了样板,引起了新闻界、理论界的广泛关注,被称为对俄经贸发展的“东宁现象”。作为专门从事俄罗斯经济问题研究的学者,我们带着破解“东宁现象”的浓厚兴趣,借“首届中俄经贸合作东宁论坛——全国学术研讨会”召开之机,采访了“东宁现象”的领军人物:东宁县委书记孙永先。

记者:孙书记,来东宁前,我们做了基本的功课,照片上的您我们已经很熟悉,见到本人越发感到亲切。我们首先想请您详细地介绍一下东宁县的区位优势以及改革开放后的基本情况。

孙永先:首先感谢你们对东宁县经济社会发展的关注和支持。东宁县地处黑龙江省东南部,毗邻经济发达的俄罗斯滨海边疆区,拥有国家一类陆路口岸。北距绥芬河市 50 公里,南距珲春市 240 公里,西北距哈尔滨市 519 公里,东与俄罗斯接壤,边境线长 139 公里,距俄远东地区最大铁路编组站乌苏里斯克 53 公里,距黑龙江省进入太平洋的最近出海口和俄远东地区最大旅游城市符拉迪沃斯托克(海参崴) 153 公里,居中、俄、朝三角交界地带的中心,是贯通陆海联运出海口的重要节点和东北亚国际贸易大通道上的交通枢纽,区位优势十分明显。东宁是 1990 年对外开放的国家一类陆路口岸,县域面积 7 139 平方公里,地貌呈“九山半水半分田”特征,辖 6 镇 102 个行政村,人口 21 万。气候温和湿润,年平均气温 6℃,有效积温 2 900℃~3 000℃,无霜期 150 天,年平均降雨量 495 毫米,素有“塞北小江南”美誉。森林覆盖率 85.2%,居黑龙江省第一位。有煤炭、黄金、铁和铜等 38 种矿藏,是万两黄金县和全国百名重点产煤县之一,盛产滩头鱼、大马哈鱼、松茸等名贵特产和山珍。县域内的东宁要塞成为全国爱国主义教育示范基地和国防教育基地,与五排山城遗址一同被评为国家重点文物保护单位。东宁县是黑龙

江省首个农民人均纯收入万元县。2011年全县农民人均纯收入1.4702万元人民币,城镇居民人均可支配收入2.223万元人民币,分别居黑龙江省第一位和第二位。县域经济综合实力连续8年居黑龙江省各县(市)前十位,被省委、省政府授予“黑龙江县域经济社会发展十强县”称号。2011年,实现进出口贸易额25.5亿美元,是1990年口岸开通时的25倍,完成地区生产总值113亿元人民币,全口径财政收入突破10亿元人民币,被评为全国卫生县、全国平安县、全国文明县、全国生态县、全国科技示范县和全国黑木耳第一县。

记者:我们理解的“东宁现象”就是尽可能地减少各种行政干预,强化县委、县政府的服务职能,立足于中俄优势互补、互利共赢,有效统筹国内国外两种资源、两个市场,实现对俄贸易、加工和投资协调发展。您能谈谈“东宁现象”的具体表现吗?

孙永先:我想,“东宁现象”具体表现在“六个率先”。

1. 率先“走出去”,在俄罗斯建设工业园区。在俄罗斯先后建设了乌苏里斯克经贸合作区、华宇经贸合作区、莫戈伊图伊工业园区和莫斯科弗拉基米尔工业园区4个境外工业园区。其中,乌苏里斯克经贸合作区是经国家商务部批准的首批8个境外经贸合作区之一,习近平副主席评价其“为国内中小企业‘走出去’搭建了理想平台”。

2. 率先创建跨境连锁加工模式。依托境内外园区,在全国首创了“中俄”、“俄中”、“俄中俄”等跨境连锁加工模式,并以此创建了“双向贸易、双向加工”基地,还探索出利用中国的技术、设备和俄罗斯的原材料,生产产品出口日、韩、欧、美的“中俄外”模式。2011年,境内外发展跨境连锁加工企业共137家,实现产值51亿元人民币,缴纳关税及地方税收7亿元人民币。

3. 率先做大对俄农业开发。东宁在俄罗斯合同种植土地270万亩,成为中国对俄农业合作第一县。在俄建设的新友谊农场达到了

世界先进水平,特别是创造出了“华信模式”,即“边贸龙头企业+北大荒集团+中小企业联合社+基金”的发展模式。目前,东宁正加速境外农业整合,统一组织耕种和运营,走集团化、规范化和现代化的发展道路,力争用10年时间,在俄罗斯再造一个“黑龙江农垦”。

4. 率先形成对俄专业集散地。建成了对俄机电产品、旧机床、矽钢片、废旧金属、松子、果蔬、干货和调味品等多个黑龙江省乃至全国最大的对俄贸易特色商品集散地。建成了全国最大的中俄机电产品展示交易中心。温家宝总理曾两次在中俄经济工商界高峰论坛上重点推介东宁中俄机电产品展示交易中心。

5. 率先在俄开发宝玉石等矿产资源。在俄罗斯取得了金、硼、煤等资源开发探矿权和采矿权;启动建设了黑龙江省宝玉石产业基地,目前已有100余家经销和加工企业入驻;黑龙江省珠宝玉石检测鉴定中心也已投入使用;东宁口岸成为中俄首个钻石进口口岸。

6. 率先在全国实行对俄贸易“白色清关”。东宁口岸成为全国首批“白色清关”3个试点口岸之一,实现了中俄海关数据互换。在莫斯科建成格林伍德黑龙江省名优商品展示中心,为全国品牌企业开拓俄市场搭建了平台。目前,已有20多家企业报名入驻,首批展销商品已由东宁口岸运至莫斯科,实现了中国商品从东宁口岸到俄腹地的“白色清关”。

记者:“灰色清关”是长期困扰中俄经贸关系发展的难题,如何由不规范贸易向规范贸易转变,中俄两国都积极地采取了相应措施并进行了有效探索。您刚才谈到东宁口岸成为全国3个实行“白色清关”的口岸之一,我们想知道,实行“白色清关”后东宁口岸经济效益是否受到影响?

孙永先:不可否认,实行“白色清关”对东宁口岸经济效益的确影响很大。2010年1月1日,俄、白、哈三国正式启动关税同盟,同年7月,三国实现对外关税统一。东宁口岸实行“白色清关”后,有些企业便通过新疆阿拉山口口岸借道哈萨克斯坦“灰色清关”转出口俄罗

斯,这直接冲击了中国商人按“白色清关”途径进入俄罗斯市场的商品。为弘扬“白色清关”,规范中俄贸易秩序,保证中俄经贸关系健康发展,还需要国家相关部门统一对俄贸易和清关企业进行管理,并出台政策支持发展正规贸易的企业,早日解决对俄贸易的“灰色清关”问题。

记者:据了解,东宁口岸是3个试点口岸中唯一一个两年来坚持“白色清关”的口岸。可以说,东宁在中俄贸易规范化方面以国家大局利益为重,是做出贡献的。

孙永先:只能说是率先进行一种积极的探索和尝试。

记者:我们认为,“东宁现象”得益于中俄全面战略合作伙伴关系的不断深化和中俄经贸合作战略升级的良好发展环境。但是,东宁能够在全国对俄众多口岸竞争中脱颖而出,更得益于县委、县政府发挥自身优势,与企业融为一体,心系企业需要,全身心、全程式、创造性地为企业主动服务。请您介绍一下县委、县政府为对外经贸企业保驾护航的情况。

孙永先:县委、县政府为对外经贸企业服务,具体做到“三帮”。

1. 帮建非公企业党组织。针对对外经贸企业多为民营企业,存在党建薄弱、党组织战斗堡垒作用发挥不力等问题,县委、县政府率先在对外经贸企业创造性地开展非公企业党建工作,先后成立了“华宇”、“吉信”、“华信”和“育泉”4个非公企业党委,在贯彻国家大政方针、统一职工思想、凝聚企业人心和加强企业组织管理等方面发挥了重要作用。特别是针对“走出去”赴俄投资企业党组织建设涣散现状,在俄乌苏里斯克经贸合作区和华宇经贸合作区分别成立了境外园区党委,以商会的名义开展工作,对在俄党员和非公企业进行组织管理,统一规范在俄企业市场行为和党员个人行为,统一进行俄罗斯法律法规培训,有力地发挥了党员的先锋模范作用。同时,还着重配强非公党建组织领导班子,先后从机关中选调2名优秀处级干部和11名科级干部到非公企

业任职,帮助企业加强和规范党组织建设,引导企业科学发展,形成了对外经贸企业与非公党建工作互促双赢的良好局面。

2. 帮扶对外经贸企业发展。针对对外经贸企业涉及面广、需要协调解决事务繁多的实际情况,县委、县政府树立服务企业发展就是服务经济发展的理念,发挥战略谋划、宏观指导、对外公关和政策引导等优势,想企业之所想、急企业之所急,竭尽全力为企业提供最优质服务,营造了国内少有的良好发展环境,培育了一大批本土企业家,并吸引了国内外客商纷至沓来投资兴业。一是为企业发展谋划思路。着眼深化利用中俄两种资源、两个市场,县委、县政府在中俄毗邻地区间率先为企业谋划了全国首创的东宁跨境连锁加工模式,有效拓展了企业发展空间,降低了生产成本,提高了经济效益。同时,还为企业谋划了机电产业、境外农业开发、俄宝玉石及其他矿产资源开发等一批重大产业和项目。二是为企业发展提供宏观指导。县委、县政府顺应中俄合作导向,敏锐捕捉市场信息,引导和鼓励企业通过在俄购买采矿权、参股经营和合作开发等方式加快开发俄矿产资源。特别是为支持宝玉石产业发展,争取成立了省级推进领导小组,建立了县宝玉石经销处和宝玉石协会,专门出台优惠扶持政策,加快将东宁打造成为以进口俄罗斯宝玉石毛料为主,以蒙、朝、韩宝玉石毛料为辅的东北亚国际宝玉石毛料集散中心和成品批发市场。同时,为解决对俄贸易“灰色清关”难题,还积极引导企业从通关、物流、仓储到销售全部做到符合俄罗斯法律规范。目前,从东宁口岸出口俄罗斯的商品全部实现了“白色清关”。三是为企业全力公关。发挥政府公共关系优势,主动帮助企业立项审批、向上争取政策和介绍合作伙伴。例如,促成了东宁吉信集团与浙江康奈集团的战略合作,协议共同建设总投资20亿元人民币的乌苏里斯克经贸合作区;促成了金龙鱼集团同东宁华宇集团的合作,在境外园区生产直接出口欧美的产品;促使华信集团成功实现境外粮食回运;为宝玉石

企业争取到享受进口关税最优惠政策等。

3. 帮助企业解决发展难题。针对对外经贸企业融资难和招工难的实际情况,县委、县政府千方百计帮助企业破解难题,促进企业发展。5年来,共为企业向上争取国家和省补贴资金、外贸发展资金、境外市场开拓资金等各类资金3.9亿元人民币。创新做大县域金融产业,村镇银行、小额贷款公司和农村商业银行的组建创造了黑龙江省“三个第一”,仓单质押贷款、出口信用保险、人民币结算和融资租赁业务实现黑龙江省“四率先”。同时,出台优惠政策鼓励县域金融机构增加信贷规模,2011年贷款余额达到36.7亿元人民币,是5年前的3倍,有效地支持了企业发展。为解决企业招工难题,县委、县政府制定了招工奖励办法,与主要劳务输出地区建立长期合作关系,帮助企业培训工人。在开展国内招工工作的同时,还积极推进从周边国家引进劳动力,并已取得明显进展。

记者:中俄两国沟通交流机制主要包括两个层面:国家层面和地方层面。我们想知道,东宁县委、县政府采取了哪些方式与俄罗斯滨海边疆区政府进行有效沟通、合作和解决纠纷?

孙永先:我们与俄罗斯滨海边疆区政府建立了定期会晤机制,在此基础上,我们采取了更加灵活和务实的对话机制,不受任何限制,随时协调和解决出现的问题和纠纷,双方建立了友好互信的合作关系。在相互交流合作中,我们改变了中俄地方合作过于注重经贸合作的单一方式,深入开展各行各业“手拉手”活动,推进中俄政府间及民间友好交往,促进体育、文教、卫生和旅游等方面的合作交流,全面深化中俄友谊,促进务实合作。东宁自清末以来就是中俄重要商埠,1990年口岸开通后,中俄双方交往更是日益密切。我们投资2000多万元人民币修建了苏联红军烈士纪念碑和苏联红军出兵东北历史纪念馆,经常组织互访文艺演出,向俄罗斯远东联邦大学学习汉语的学生赠书,举办各类节会、体育赛事和书画摄影展览等活动,在俄中资企业累计捐资500多万

元人民币支持俄方发展公益事业(向苏联老红军、贫困户捐助以及修建道路等),东宁县政府与俄毗邻地区各级政府互访频繁,双方往来密切,联系互信步入最佳时期。

记者:经过20多年的改革开放,东宁取得了可圈可点的辉煌成就,由单纯的货物贸易发展到“双向贸易、双向加工”的跨境连锁加工模式,成为中俄经贸合作的引领者。为了进一步推动中俄经贸合作战略升级,特别是在俄罗斯成为世界贸易组织成员之后,面临新的机遇和挑战,东宁下一步有何打算和规划?

孙永先:为深入贯彻胡锦涛总书记提出的“中俄两国是好邻居、好朋友、好伙伴”以及习近平副主席勉励东宁“要建设中俄特别是远东地区合作典范”等重要指示精神,进一步扩大东宁对外开放优势,东宁县正在积极推进中俄地方合作示范基地建设。目前,已得到外交部、发改委和商务部等有关部委及省、市的大力支持。外交部已致函黑龙江省人民政府,提出在东宁设立中俄地方合作示范基地。牡丹江市在东宁召开专题会议,专门成立市级创建工作组织机构,并将69项市级审批权限下放给东宁。

中俄地方合作示范基地的主要工作就是按照中俄深化地方合作的精神,重点打造“一个中心”,实施“五大工程”,充分挖掘中俄彼此间资源、大通道、大市场等方面优势,畅通口岸合作渠道,加强中俄毗邻地区友好交流,推动中俄地方经贸合作与人文交流协调互动,建成中俄,特别是远东地区地方合作的典范。

打造“一个中心”,就是探索整合商务、口岸、外事、旅游和开发区等管理部门职能,成立中俄地方合作服务中心,下设贸易促进部、境外投资部、人文交流部和综合服务部,为中俄企业提供全方位、全程“保姆式”服务,解决中俄合作存在的信息不对称、缺乏诚信、不熟悉彼此市场规则等问题,建成功能最全、服务最优和成效最好的中俄地方合作服务中心,促进中俄经贸合作开创新局面。

“五大工程”包括:

1. 建设东北亚国际贸易大通道。加快陆海联运大通道建设,推进东宁口岸扩能改造、东波口岸地位升级、界河桥改造、东乌国际铁路对接和东一珲铁路建设,高效运营黑龙江省名优商品展销中心,大力发展会展经济,做大对俄贸易特色商品集散地,建成物畅其流、商贾云集的东北亚国际贸易大通道。

2. 提升跨境连锁加工基地。一是深化国内半成品加工→国外组装加工成品并销售的“中俄”模式,也就是“吉信”模式,发展服装、鞋帽、家电、IT、LED 等产业。二是深化“中俄外”模式,也就是“华宇模式”,利用中国先进的技术、设备和俄罗斯的原料,在俄制造成品并出口日、韩、欧、美等国家和地区,扩大对俄投资,开展国际合作,发展木材、服装深加工和机电产品组装等产业。三是深化境外原材料粗加工→境内成品深加工并销售的“俄中”模式,发展俄木材、粮食、宝玉石和废旧资源回收利用等产业。

3. 做大对俄农业综合开发区。加快成立由大型投资银行、黑龙江省农垦总局和东宁企业合作的省级开发公司,发挥三方优势,加速境外农业整合,提高种养殖水平和深加工水平。近期要在俄加快建成具有世界最先进水平的新友谊农场,中远期再造一个“黑龙江农垦”。同时,争取政策扩大粮食回运,在东宁加快建设俄进口粮食深加工基地。

4. 建设对俄能源和矿产资源开发平台。加快东宁已取得探矿权和采矿权的企业与国内有实力的企业 and 专业机构合作,共同做大对俄矿产资源开发。重点发展对俄宝玉石、金、铜和铁等矿产资源开发及石油、天然气和煤等能源资源开发,并经中俄众多口岸运回国内,缓解中国能源和矿产资源短缺问题。特别是发挥东宁在俄罗斯独特的人脉优势和联系渠道,进一步促进宝玉石文化与佛教文化结缘,带动宝玉石产业发展,打造东北亚地区最大的宝玉石毛料集散中心和成品批发市场。

5. 建设中俄人文交流平台。强化政府间交流,健全政府及联检部门会晤机制,建立信

息交流和通报制度,加强司法合作,健全大通道及产业项目推进机制,加强东宁人大与俄地方杜马之间的联系,增强政治互信,深化民间交流。教育方面,建设中俄青少年友谊宫,与全俄最大的海参崴海洋儿童中心形成互动,有效开展中俄中小學生夏令营活动;推动联合办学,与黑龙江大学合作,在东宁建立分校,与俄远东联邦大学孔子学院联合办学,互派教师和专家学者,推动两国学员双向流动,加快培养“双语”人才。文化体育方面,建设中俄友谊奥林匹克中心,支持俄方对应建设;经常性举办中俄各类体育赛事、文化节、电影周、书画摄影展览、联谊会和各类论坛,增进彼此了解,深化双方友谊。社会保障方面,建设中俄二战老兵疗养院,为中俄两国二战老兵及其遗孀提供理疗、康复和调养服务;为中俄英模提供疗养服务,以此增进和深化中俄传统友谊,密切全面战略协作伙伴关系。医疗方面,将东宁县中医院改造成为中俄友好医院,设立俄罗斯医生专家门诊,为其提供翻译服务,方便每年经过东宁的近百万俄罗斯人就医;向俄罗斯境内派驻中国医生,为中国在俄大量务工和经商人员提供医疗服务;互派医术精湛的医生进行交流,提高双方的医疗水平。建筑方面,加强中俄建筑合作交流,把中欧合璧风格贯穿于东宁整个城市规划建设中,使中国人到了东宁就像到了欧洲,俄罗斯人到了东宁就像回到了家,大幅提升东宁口岸国际化城市形象。

记者:建设中俄地方合作示范基地,一方面可以在规范贸易秩序、优化资源配置、深化投资合作、完善服务体系等方面先行先试,率先发展,示范推进中俄两国经贸双向促进、互利共赢;另一方面可积极推动中俄政府间、地方间和民间交流,促进中俄边民相互了解、开放包容、和谐共处,为中俄经贸发展创造更加优良的人文环境。为加快东宁中俄地方合作示范基地建设,您认为还需要国家及省、市给予哪些政策和助力?

孙永先:为加快东宁中俄地方合作示范基地建设,需要国家在税收、进口商品配额、园区

建设、大通道建设、通关便利、项目建设和融资等方面给予优惠政策。争取国家在口岸型经济转型、涉外管理和人文交流等方面赋予改革创新、先行先试的权利。

关于东宁中俄地方合作示范基地建设问题。为进一步加快示范基地建设,有效推动中俄经贸合作与人文交流协调发展,促进黑龙江省对俄经贸合作战略升级,希望黑龙江省委、省政府针对目前的中俄合作现状,借鉴在吉林省珲春市设立国际合作示范区的做法,对东宁中俄地方合作示范基地给予特殊政策支持。为进一步挖掘东宁潜力,发挥东宁的发展优势,尤其希望省委、省政府在地域管辖方面支持东宁加快发展。

关于给予东宁税收支持问题。东宁县是黑龙江省8个不享受一般转移支付的县之一,近年来,虽然财政收入有较大增长,但可用财力却增长缓慢。为此,希望省委、省政府批准东宁享受一般转移支付县政策、哈尔滨所属县(市)营业税返还政策和哈大齐工业走廊土地税费优惠政策。

关于东宁经济开发区列入黑龙江省重点产业园区问题。东宁县已在境外建设了4个工业园区,其中,乌苏里斯克经贸合作区被列入国家级经贸合作区。为了与境外园区互动发展,东宁县在全国率先创新开展了跨境连锁加工,发展势头很好,使东宁经济开发区成为中俄边境地区开展跨境连锁加工和承接南方企业梯度转移的理想平台。为进一步实现与境外园区更好配套发展,建设黑龙江省最具实力、最有示范带动作用的进出口加工基地,还希望省委、省政府将东宁经济开发区列入全省重点产业园区予以扶持。

关于企业融资难问题。东宁企业多为对外经贸企业和中小型企业,贸易流通和境内外投资需要大量流动资金。但由于县属国有四大商业银行不具备法人资格,银行授信额度低,融资规模小,全县百余家民营企业90%以上得不到国有商业银行的贷款支持,资金制约已成为当前加快发展的最大难题。特别是一

些“走出去”的企业,境外资产不能做信贷抵押,而大多数企业不具备依靠自有资金发展的实力,难以进一步做大做强。

关于解决进口粮食配额指标问题。东宁县正在发挥全国对俄农业合作第一县和“华信”对俄农业开发龙头的优势,发展境外有机粮食回运加工产业。但国家对几大粮食品种实行关税配额管理,配额指标难以争取。

关于大通道建设问题。东宁口岸对面是俄罗斯波尔塔夫卡口岸,口岸的性质是双边客货运输口岸,不允许第三国人员和货物通关出入。口岸界河桥于1992年建成,通关、过货能力小,防洪、泄洪能力差,雨季洪水期经常被淹没,造成口岸关闭。除口岸地位升级、界河桥改造等问题,东一珲铁路和东乌国际铁路建设也须继续加快推进。

记者:“东宁现象”是市场经济条件下,党委和政府服务企业发展的成功范例。党委和政府的管理权限有限制,但为企业发展服务的职责无止境。只有建立起与企业的“鱼水”关系,视服务企业发展为义不容辞的责任,尽心竭力为企业服务,才能有效转变党委和政府职能,实现党委和政府与企业相互支持、共促发展的良好局面,才能实现一个地区的经济可持续、健康、快速发展。谢谢孙书记在百忙工作中接受我们的采访!

采访后记:采访结束已近午夜,本打算按惯例留张合影,但我们实在不忍心再多耽搁孙书记一分钟时间。前不久,他因到基层调研崴伤脚,是拄着拐杖来接受我们采访的……

孙永先,“东宁现象”的领军者,2002年任东宁县县长,2008年任东宁县委书记,在这10年的拼搏中,他始终以发展东宁、富裕百姓为己任,带领他的团队,实现了“富民强县”这个掷地有声的诺言。在采访中,我们感受到了他博大的爱国胸襟和敬业、爱民的情怀,他的果敢、智慧和东北人特有的幽默给我们留下了深刻印象。把东宁打造成为中俄地方合作示范基地,对此,我们充满了祝福和期待!

(责任编辑:徐向梅)