

拉脱维亚私有化过程及国有企业基本情况

自1991年恢复独立以来,拉脱维亚政府大力推进私有化。目前,拉脱维亚的大规模私有化已完成,除能源、交通、通信、林业、地产、体育和卫生等部分企业属国家控股外,大部分企业为私有企业。但是,拉脱维亚国有企业(包括国家独资、控股和持有部分股份的企业)在国民经济中仍然占有重要的地位。

一 拉脱维亚私有化过程

自1991年8月21日独立后,拉脱维亚政府开始大力推行私有化,由计划经济向自由市场经济过渡。主要内容是:彻底改造所有制关系,实现国有资产的非国有化和私有化,打破原有的以全民所有制为主体的经济体制,建立以私有制为基础的经济体制,鼓励和发展市场经营活动,全面走向市场经济。

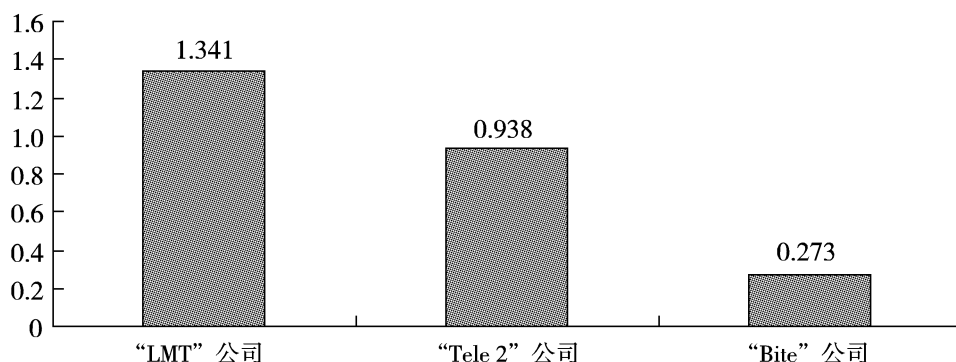
私有化初期进展缓慢,只有一小部分国有资产转到私人手中。1994年,拉脱维亚通过《国家和地方政府资产私有化法》并专门设立了国家私有化署,负责国家和地方政府资产的私有化,启动了大规模的私有化工作。到1995年年底,约有400家国有企业被转交到私有化署。1996年,拉脱维亚废除了外国投资者不能获得军工、造币、传媒、教育和房地产等企业控股权的规定,推出120家国有企业,组织了3次国际性招标活动,平均每家企业有4~5家外资企业投标购买。截至1998年年中,按照之前设定的目标,拉脱维亚已完成私有化的企业占之前拟实行私有化企业数量的95%。到2000年年底,已有97%的原国有企业转化为私有企业,政府与企业签署的私有化合同超过了1500份。2002年,拉脱维亚天然气公司和拉脱维亚航运公司分别引资成功。

2005年6月,拉脱维亚议会通过法律,明确了以下几大国有企业及其全资控股的子公司将不实行私有化:拉脱维亚电力公司、拉脱维亚邮政公司、里加国际机场、拉脱维亚铁路运输公司、拉脱维亚空中管理局、拉脱维亚

表 1 2006 ~ 2010 年拉脱维亚国家电力集团经营情况 (单位:亿欧元)

年份	2006	2007	2008	2009	2010
收入	4.156 7	5.145 6	6.770 9	7.121 7	8.177 1
利润	0.341 9	0.106 9	0.104 3	0.278 3	0.630 6
资产	9.235 8	18.724 5	23.912 5	24.181 7	32.431 3
资本投资	1.764 7	3.157 2	2.807 5	1.487 1	1.814 7

资料来源:《拉脱维亚国家电力集团年报(2010)》。

图 1 2010 年拉脱维亚移动运营商营业额 (单位:亿拉特^①)

资料来源:《拉脱维亚国有资产年报(2010)》, <http://www.mk.gov.lv/en/>

国家林业公司。至此,拉脱维亚国有企业私有化进程基本完成。

资产超过 115 亿欧元,2010 年营业额为 30.18 亿欧元,占拉脱维亚当年国民生产总值的 16.6%。

二 拉脱维亚国有企业基本情况

根据拉脱维亚法律,由内阁指定政府相关部门或公共机构作为国有企业股份的持有者控制以下产业:一是涉及国家安全的行业;二是自然垄断行业和资源性行业;三是具有重要战略意义的产业;四是新兴产业;五是基础设施发展要求较高的行业;六是为公众提供重要产品和服务的行业。因此,拉脱维亚国有企业主要集中在能源、通信、林业、交通、地产、卫生、体育、文艺和金融等领域。虽然现在拉脱维亚大部分企业为私有企业,但是国有企业在其国民经济中仍然占有重要的地位。

截至 2010 年年底,拉脱维亚共有 142 家国有企业(国有资本占 50% 以上的有 111 家,其中包括 74 家国有资本占 100% 的企业),拥有 5.030 8 万名员工(占全国就业人口的 5%),总

三 拉脱维亚重点国有企业介绍

(一) 能源领域

拉脱维亚国家电力集团是拉脱维亚电力生产、传输和供应的国有企业(由拉脱维亚经济部代表国家全资控股),下辖 5 家子公司。拥有拉所有大型电站,占拉全部发电设施总装机容量的 95%。其中包括道加瓦河上的 3 座水电站、2 座热电站和 1 座风电站。拉脱维亚现有的 7 个区域电力传输网络均为该集团所有。

2010 年,拉脱维亚国家电力集团共发电 767.4 万兆瓦时,其中 697.4 万兆瓦时的客户为拉脱维亚居民和企业(占拉脱维亚市场总发电量的 95%),另有 55.9 万兆瓦时的电量出口至立陶宛(占立陶宛市场总发电量的 5.2%),

① 1 欧元兑换 0.702 804 拉特。

14.1 万兆瓦时的电量出口至爱沙尼亚(占爱沙尼亚市场总发电量的 1.7%)。2010 年年底,该集团在波罗的海三国的市场份额为 29%。2010 年的营业额为 8.12 亿欧元,同比增长 15%,净利润为 6 306 万欧元,同比增长 1.27 倍。2010 年年底,雇员人数为 4 300 余人。

(二) 通信领域

1. 拉脱维亚移动通信公司

拉脱维亚移动通信公司(“LMT”)于 1992 年进入拉脱维亚移动市场,是拉脱维亚第一家也是发展速度最快的一家移动网络运营商。拉脱维亚政府通过直接或间接的方式持有该公司 39.7% 的股份,瑞典斯堪的纳维亚电信公司则通过直接或间接的方式持有其 60.3% 的股份(直接持股 24.5%)。2010 年,“LMT”公司营业额为 1.91 亿欧元,同比降低 12.6%,净利润为 4 567 万欧元,同比增长 27%,客户数量超过 106.7 万人,占拉脱维亚移动市场份额的 46%。目前,该公司的移动通信网络已覆盖拉脱维亚 99% 的国土面积和 97.76% 的人口。

2. 拉脱维亚电信公司

拉脱维亚电信公司成立于 1994 年,是拉脱维亚电信服务商,为家庭、中小企业、国家和市政机构提供电信、电视、互联网和业务流程外包等服务。拉私有化署代表国家拥有该公司 51% 的股份,其余 49% 的股份为瑞典斯堪的纳维亚电信公司所持有。截至 2010 年年底,该公司共有 2 034 名员工。

表 2 2006 ~ 2010 年拉脱维亚
电信公司运营情况 (单位:亿欧元)

年份	2006	2007	2008	2009	2010
收入	2.044 7	2.113 0	2.236 8	1.989 1	1.980 6
利润	0.554 9	0.542 1	0.422 6	0.288 8	0.274 6
资本投资	0.431 1	0.415 5	0.382 8	0.388 4	0.446 8

资料来源:《拉脱维亚电信公司年报(2010)》。

2007 年 9 月,美国私人投资公司黑石集团曾考虑投资 9 000 万拉特购买拉政府所持有的拉脱维亚电信公司的 51% 股份,但是拉政府于 2008 年年初拒绝了该交易,并暂停出售所持有

的股份。2008 年年底,国际金融危机爆发后,拉脱维亚政府由于找不到合适的买家,推迟了该公司的进一步私有化进程。2011 年 3 月,拉脱维亚总理东布罗夫斯基斯表示,如果没有合适的报价,政府将不急于出售所持有的拉脱维亚电信公司和拉脱维亚移动通信公司股份。

(三) 交通领域

1. 拉脱维亚铁路运输公司

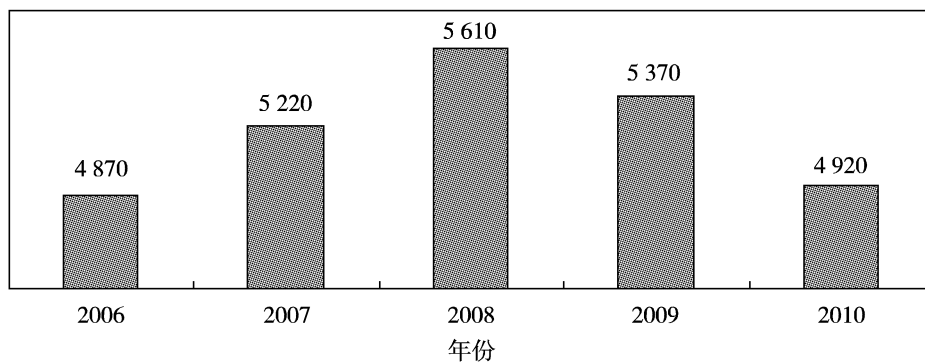
铁路在拉脱维亚交通运输中起着举足轻重的作用。全国铁路总长 1 897 公里,其中宽轨铁路 1 864 公里,电气化铁路 257 公里,复线铁路 300 公里。拉脱维亚铁路运输公司作为国家全资控股的国有铁路公司(由拉交通部代表国家控股)、欧盟第五大、波罗的海第一大铁路公司,不仅承担着拉境内货运和客运任务,还提供国际客运服务。2010 年,拉脱维亚铁路运输公司客运量占全国客运总量的 9%,公司全年收入为 1.85 亿欧元,税前利润为 1 111 万欧元。

2. 波罗的海航空公司

波罗的海航空公司(以下简称“波航”)是拉脱维亚国家航空公司,成立于 1995 年,兼具传统航空公司和廉价航空公司的属性。拉脱维亚政府和波罗的海航空系统分别持有该公司 52.6% 和 47.2% 的股份。2011 年 11 月,由于“波航”严重亏损以及拉脱维亚克莱银行破产(波罗的海航空系统已将自己持有的“波航”股份抵押给拉脱维亚克莱银行),拉交通部(代表政府)利用优先购买权收购了波罗的海航空系统持有的“波航”47.2% 的股份。拉政府由此获得了“波航”99.8% 的股份。拉政府为了减持“波航”股份,先后与多家外国航空公司进行接触,以寻求潜在的投资者。

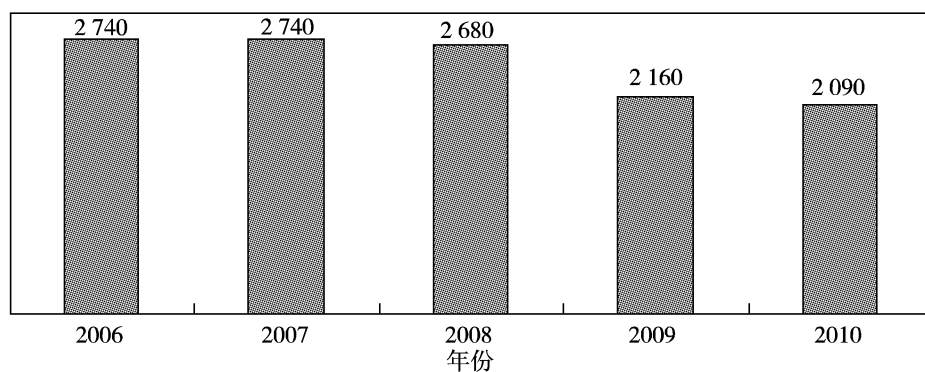
截至 2010 年年底,“波航”共有 34 架飞机,主要执行从波罗的海三国——拉脱维亚、爱沙尼亚和立陶宛直飞欧洲、独联体和中东地区 74 个城市的航班。2010 年,“波航”共执行航班 5.609 8 万次,运送旅客超过 320 万人次,同比增长 16%,上座率达到 69%,比 2009 年增加 1 个百分点。由于国际金融危机影响及“波航”内部管理问题,近几年来,“波航”利润波动较大。

图 2 2006 ~ 2010 年拉脱维亚铁路运输公司运送货物情况 (单位:万吨)



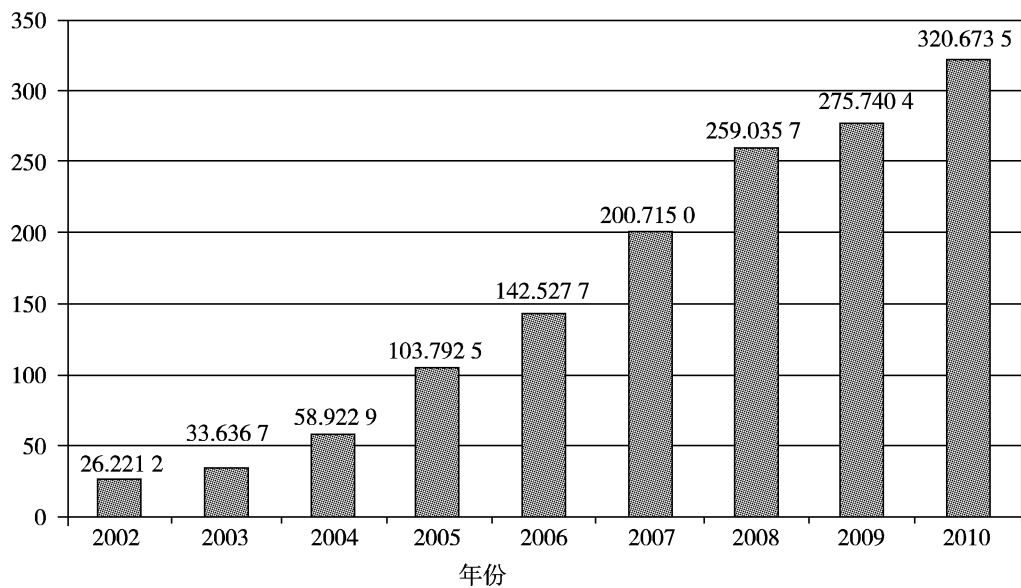
资料来源:同图 1。

图 3 2006 ~ 2010 年拉脱维亚铁路运输公司运送旅客人数情况 (单位:万人次)



资料来源:同图 1。

图 4 2002 ~ 2010 年“波航”乘客人数统计 (单位:万人次)



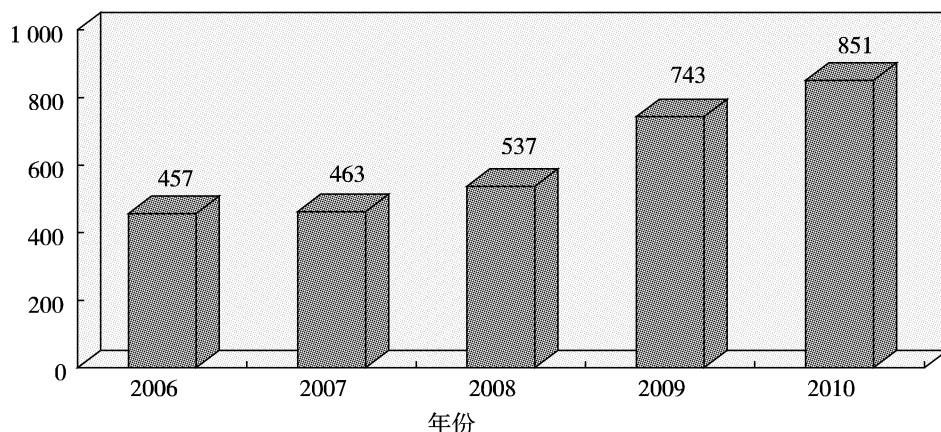
资料来源:同图 1。

表 3 2006 ~ 2010 年“波航”经营情况 (单位:亿欧元)

年份	2006	2007	2008	2009	2010
收入	1.649 1	2.268 5	2.884 9	2.936 8	4.160 5
净利润	0.057 8	0.017 6	-0.432 3	0.199 2	-0.729 9

资料来源:《波罗的海航空公司年报(2010)》。

图 5 2006 ~ 2010 年拉脱维亚国家林业公司木材销售情况 (单位:万立方米)



资料来源:同图 1。

(四) 林业领域

1. 拉脱维亚国家林业公司

拉脱维亚拥有丰富的森林资源,木材加工业在其经济发展中起着重要作用。据统计,截至 2011 年年底,拉森森林面积达到 296 万公顷,森林覆盖率为 47.5%。

表 4 2006 ~ 2010 年拉脱维亚国家林业公司经营情况 (单位:亿欧元)

年份	2006	2007	2008	2009	2010
收入	1.424	2.311	2.106	1.943	3.072
净利润	0.630	1.319	0.744	0.473	1.114
总资产	1.432	2.661	2.941	2.727	3.617

资料来源:同图 1。

作为拉脱维亚最大的国家独资林业企业,拉脱维亚国家林业公司管理着 163 万公顷的林地面积(其中森林面积 140 万公顷),占拉森森林面积的一半以上。拉脱维亚国家林业公司成立于 1999 年,由拉农业部代表国家拥有公司全部股份,主要经营范围为木材加工和销售。

2010 年年底,公司拥有 897 名员工。

主要参考书目:

1. 拉脱维亚私有化署官方网站, [http://www. pa. gov. lv](http://www.pa.gov.lv)
2. 拉脱维亚国家电力集团官方网站, <http://www. latvenergo. lv>
3. 拉脱维亚铁路运输公司官方网站, <http://www. ldz. lv>
4. 拉脱维亚电信公司官方网站, <http://www. lattecom. lv>
5. 拉脱维亚移动通信公司官方网站, <http://www. lmt. lv>
6. 波罗的海航空公司官方网站, <http://www. airbaltic. com>
7. 拉脱维亚国家林业公司官方网站, <http://www. lvm. lv>
8. 王义祥:《中东欧国家的私有化过程》,《东欧中亚研究》1999 年第 4 期。

(中国驻拉脱维亚大使馆经商参处供稿)

(责任编辑:徐向梅)