

塔吉克斯坦共和国的人口发展与劳动就业

蒲开夫

一 全国人口持续稳定增长

人口是组成国家的要素之一。作为一个独立的国家,必须保持一定数量的人口,才能为经济发展提供充足的人才和劳动力。苏联解体后,几乎所有新独立的国家都曾出现人口外流情况。在塔吉克斯坦,尽管有俄罗斯人、乌克兰人、白俄罗斯人和德意志人迁出,但数量较少,同时也有一定数量的人口迁入,再加上人口的自然增长,这样,塔吉克斯坦人口总数每年都有数量不等的增加,使全国人口呈现持续稳定增长的局面。

从表1可以看出,1991~2010年,塔吉克斯坦人口从550.56万增至761.64万,平均每年增加10.554万。按照这一增长速度,预计在2035年前后塔吉克斯坦人口将达到1000万。届时,国家就有了更充足的人才和劳动力用于发展经济,为国家未来的持续发展打下良好的社会基础。

二 性别比例的重大变化

在第二次世界大战和卫国战争中,苏联人民付出了巨大的代价(2000万人牺牲)。由于在战争中牺牲的大都是青壮年男性公民,所以,战后苏联人口中女性多于男性,性别比例长期处于失调状态。一直到苏联解体前的1990年,苏联人口中的女性依然多于男性。当时,塔吉克斯坦的人口总数为524.8万。其中,女性人口为264.1万,男性人口为260.7万^①。这一方面使妇女承担了本来应该由男人承担的重体力劳动,另一方面使一部分女性公民不能适时结婚、生儿育女,对国家的人口发展非常不利,而且还容易引发一些社会问题。独立后,塔吉克斯坦人口的男女性别比例逐渐接近,

作者系新疆社会科学院中亚研究所副研究员。

^① 苏联国家统计委员会:《苏联国民经济统计年鉴(1989)》,1990年版,第18页。

表 1 1991~2010 年塔吉克斯坦共和国常住人口(年底数) (单位:万人)

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
人数	550.56	556.72	557.97	563.38	570.14	576.91	587.58	600.13	612.67	625.00
年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
人数	637.55	650.65	664.00	678.04	692.03	706.38	721.57	737.38	752.96	761.64

资料来源:塔吉克斯坦共和国统计局:《塔吉克斯坦:国家独立 20 年》,2011 年版,第 10~11 页。

表 2 1991~2009 年塔吉克斯坦共和国男女人口数量的变化(年底数) (单位:万人)

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
男	274.42	277.88	278.42	281.46	284.91	288.61	294.08	300.47	306.87	313.10
女	276.14	278.84	279.59	281.92	285.23	288.30	293.50	299.66	305.80	311.90
年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
男	319.52	326.21	333.03	340.14	347.24	354.42	361.96	369.89	377.63	—
女	318.03	324.44	330.97	337.90	344.79	351.96	359.61	367.49	375.33	—

资料来源:同表 1。

1996 年男性公民数量开始超过女性公民数量(见表 2)。这是第二次世界大战和卫国战争后的第一次超越,也是中亚五国中第一个实现这种超越的国家,使塔吉克斯坦摆脱了长期困扰国家的男女性别比例失调所造成的负面影响,有利于本国人口和社会的协调发展。

1996 年,塔吉克斯坦男性公民人口超过女性公民 3 100 人。之后,每年都有增加,1999 年超过 1.07 万人,2003 年超过 2.06 万人。随后几年,大都保持在 2.35 万~2.4 万人之间。这种情况说明,塔吉克斯坦人口中男性公民数量持续增长,而且增长势头强劲,同时也说明增长的基础是牢固的。因此,可以预计,在未来一个较长的时期内,塔吉克斯坦人口的发展依然会保持这种局面,男性公民人口将进入一个稳定的增长期。

三 劳动就业

(一) 劳动力资源和就业情况

塔吉克斯坦是中亚地区的一个小国。国土面积只有 14.26 万平方公里,是中亚五国中面积最小的国家;人口数量为 761.64 万(2010

年),在中亚国家中居第三位。由于塔吉克斯坦位于天山和帕米尔地区,境内高山耸立,海拔 300~7 495 米的山地占国土总面积的 93%,所以,全国可有效使用的土地面积并不大,农业用地面积为 374.6 万公顷。其中,耕地面积只有 67.31 万公顷,多年栽植作物面积为 11.57 万公顷,刈草场面积为 1.77 万公顷,牧场面积为 290.98 万公顷,撂荒地面积为 2.97 万公顷^①。在这种情况下,上述人口和劳动力资源来经营这些土地基本上是相适应的。多年来的实践也证明了这一点。

1997~2010 年,塔吉克斯坦劳动力资源从 252.6 万增至 443.5 万,增长 75.6%。经济自立人口从 197.1 万增至 228 万,即增长 15.7%。就业人口从 197.1 万增至 223.3 万,增长 13.3%(见表 3)。从上述三项数字的增长速度来看,劳动力资源的增长速度最快,这主要得益于全国人口的稳定增长为国家储备了充足的劳动力资源。尽管新增加的人口不一定都能马上就业,但这是劳动力资源的一种战略储备。

^① 塔吉克斯坦共和国统计局:《塔吉克斯坦:国家独立 20 年》,2011 年版,第 479 页。

表3 1991~2010年塔吉克斯坦共和国劳动力资源和就业情况(年平均数) (单位:万人)

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
劳动力资源总计	252.6	266.9	268.8	275.2	281.1	284.0	290.9	303.8	312.5	318.6
经济自立人口	197.1	191.7	187.7	188.7	189.0	177.7	184.2	185.5	179.1	179.4
其中:就业人口	197.1	190.9	185.5	185.5	185.3	173.1	179.1	179.6	173.7	174.5
年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
劳动力资源总计	330.1	346.3	364.4	377.7	389.3	404.7	417.2	431.0	443.5	—
经济自立人口	187.2	190.4	193.2	213.2	215.4	218.5	220.1	221.7	226.4	228.0
其中:就业人口	182.9	185.7	188.5	209.0	211.2	213.7	215.0	216.8	221.9	223.3

资料来源:同表1。

表4 1992~2010年塔吉克斯坦共和国的失业人数和失业率 (单位:万人)

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
官方确认的失业人数	—	0.8	2.2	3.2	3.7	4.6	5.1	5.9	5.4	4.9
失业率(%)	—	0.4	1.1	1.8	2.0	2.6	2.8	3.2	3.0	2.7
年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
官方确认的失业人数	4.3	4.7	4.7	4.2	4.2	4.8	5.1	4.9	4.5	4.7
失业率(%)	2.3	2.5	2.4	2.0	2.0	2.2	2.3	2.2	2.0	2.1

资料来源:同表1。

(二) 失业问题

苏联时期,塔吉克斯坦作为苏联的一个加盟共和国不存在失业问题。独立后,塔吉克斯坦宣布废除计划经济体制,实行市场经济。在这种情况下,国内开始出现失业现象,政府有关部门也有了失业的统计数字。

1992年,塔吉克斯坦失业人数为8 000人,失业率为0.4%。以后,失业人数逐年快速增加,失业率也不断上升。到1998年,失业人数继续增加,达到5.9万,失业率升至3.2%,这是塔吉克斯坦独立后失业人数和失业率最高的年份。随后,这一数字有所下降,1999年失业人数为5.4万,失业率为3%。进入21世纪,除个别年份外,大多数年份的失业人数和失业率均处于下降状态(见表4)。根据上述变化趋势,预计在今后一个较长的时期内,塔吉克斯坦将基本保持目前的失业水平。

(三) 有关失业的一些认识问题

1. 统计数字与实际失业的误差

从统计数字来看,塔吉克斯坦的失业人数和失业率并不高。这里所说的官方确认的失业人数,是指到政府有关部门登记注册的失业人数。由于不少人碍于脸面,失业后不愿意到失业登记部门登记,所以,国家难以获得准确的失业信息,统计数字和实际失业人数之间存在着一定的误差。也就是说,实际失业人数要大于国家统计的数字。这一方面影响了国家对全国真实失业情况的了解,另一方面,还会影响本国劳务政策的制定。以后,随着失业保障制度的建立和完善,失业救济金数量的大幅提高以及人们对市场经济体制的逐步适应,这种现象会慢慢消失,两种数字之间的误差就会逐渐缩小,乃至最后消除。

2. 女性公民的失业问题

在苏联时期和塔吉克斯坦独立初期,妇女在人口总数中所占的比重在50%以上。然而,在许多部门的就业职工中妇女所占比重很少达到50%。尤其是在中亚五国,没有一个国家

表5 1993~2010年塔吉克斯坦共和国女性公民的失业人数(1月1日数) (单位:万人)

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
妇女失业人数	—	—	0.26	0.92	1.46	1.73	2.29	2.68	2.88	2.63
占失业总数的比重(%)	—	—	38.2	42.6	45.4	46.1	50.1	52.5	53.2	52.9
年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
妇女失业人数	2.28	2.27	2.57	2.32	2.19	2.38	2.53	2.83	2.33	2.39
占失业总数的比重(%)	52.8	52.8	55.0	54.1	56.5	54.5	54.2	54.7	53.4	53.8

资料来源:同表1。

达到这一标准,塔吉克斯坦只有38%~39%,是中亚五国中女职工所占比重最低的。与此相反,在失业人口的统计中,不少年份、不少地区和不少部门的女性比重都超过50%,有的达到60%~70%,个别地方甚至高达80%。这说明妇女在劳动就业和就业保障方面处于不平等的地位。

1993年,塔吉克斯坦开始有妇女失业统计数字,当年妇女失业人数只有2600人,占全国失业人口总数的38.2%。第二年增至9200人,占全国失业人口总数的42.6%。1997年增至2.29万人,占全国失业人口总数的50.1%。以后年度的妇女失业人口大体保持在2.28万~2.88万人之间,占全国失业人口总数的52%~56%,最高达到56.5%(见表5)。当然,这是指全国平均水平而言。总的来看,女性失业人口所占的比重不是很高,但是在有些地区则非常高。例如:在索格特州,2005年共有失业人口1.26万,其中妇女为7900人,占全州失业人口总数的62.5%。在首都杜尚别市,1996年共有失业人口500人,其中妇女有300人,占全市失业人口总数的76.9%。在哈特隆州,1993年共有失业人口2100人,其中妇女为1700人,占全州失业人口总数的80.6%,是塔吉克斯坦妇女失业比重最高的一个州^①。因此,国家还应在贯彻男女平等政策、提高妇女社会地位等方面多做工作,为妇女在学习、成长和就业保障等方面创造良好的社会条件。

3. 国外打工者的问题

塔吉克斯坦独立初期,政府与以伊斯兰复兴党为首的联合反对派进行了长达5年的内

战。这使国家的经济和人民生活受到严重影响。独立前,塔吉克斯坦人均GDP已经达到2340美元,而到1995年下降为117.8美元;月平均工资从独立前的286美元下降为1995年的8.8美元^②。人民生活的困难程度不言而喻。为了躲避战乱、谋求生计,人们纷纷离开家乡,到邻近的吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦甚至俄罗斯打工。据有关部门估计,20年间,去国外打工的塔吉克斯坦人约有百万之众。从国外汇回国内的务工收入在最高年份曾达到30亿美元,占塔吉克斯坦GDP的54%。但是,2008年国际金融危机以后,由于俄、哈、吉三国经济不景气,大量裁减外来务工人员(总共约减少40万人),使塔从国外汇回的务工收入减少为13.6亿美元。因而,最近几年有不少人返回塔吉克斯坦,在自己的家乡就业或创业,为本国人民作贡献。因为当时外出打工者大都是年轻力壮、有文化、有知识的人,他们在国外开阔了眼界,学到了新技术,特别是管理知识和技能,所以,他们返回祖国就业、创业,将会对国家的发展起到巨大的推动作用。这些人是一笔宝贵的社会财富,国家应该为他们提供良好的就业和创业条件,让他们充分展示自己的才能,为建设自己的祖国出力。

(责任编辑:农雪梅)

① 塔吉克斯坦共和国统计局:《塔吉克斯坦:国家独立20年》,2011年版,第168~171页。

② 同①,第12~14页。