

# 中俄在远东地区的能源合作

刘 一 凡

## 一 前 言

中国石油消费主要依靠中东地区的石油进口,但中国的石油安全与石油进口的多元化问题息息相关,因此,中国须要开辟除中东地区以外的其他石油供应地。俄罗斯是中国最大的邻国,也是世界最大的能源出口国之一,但俄罗斯石油目前仅占中国石油进口的不足 10%,天然气则更少。在俄罗斯经济增长中,石油天然气出口的贡献率超过 50%。中国与俄罗斯的能源合作兼具大国外交、周边外交和能源外交三面性。如何发挥地缘优势和传统经济合作优势,利用好俄罗斯的油气资源,关系到中国经济的可持续发展,对缓解国内油气资源供需矛盾也是必要及可行的。

## 二 俄罗斯远东地区 石油天然气储量

俄罗斯原油主要蕴藏在北部及东部地区,仅西西伯利亚和伏尔加—乌拉尔斯克地区的原油储量就占全俄的 75% 左右,其次为季曼—别切尔斯克地区,这三地是俄罗斯最大的原油产地。20 世纪 90 年代,西伯利亚产油区的原油产量超过 4 亿吨,占全俄原油总产量约 3/4。经过长期开采,该地区已经到了开采的中后期,原油产量增长有限。同时,为维持原油产量需要巨额的资金投入,这对俄罗斯来说是巨大的难题。与之相比,远东地区也拥有相当丰富的油气资源,开发潜力很大,而且该地区靠

近能源需求大国日本、中国和韩国,具有与巨大需求市场相连接的地缘优势。从远东地区出口能源距离短、成本低,而且相对稳定,是俄能源出口多元化的较优选择。另外,俄罗斯可以通过能源地区合作加快融入亚太市场的步伐。因此,俄罗斯会逐步加大对远东地区油气资源的开发力度。

俄罗斯远东地区是指勒拿河以东的俄领土,总面积达 621.59 万平方公里,占全俄面积的 36.4%;人口仅为 646 万,占全俄人口的 4.9%,可谓地广人稀。这一地区经济发展相对落后,GDP 仅占全俄的 6%。远东地区由滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、犹太自治州、阿穆尔州、萨哈林州、马加丹州、堪察加州、科里亚克自治区、楚科奇自治区和萨哈(雅库特)共和国等 10 个联邦主体组成。俄曾经为该地区制定了 4 个国家发展战略,其中包括经济领土开发战略(19 世纪 60 年代之前)、移民开发战略(19 世纪 60 年代至 20 世纪 30 年代)、工业开发战略(20 世纪 40 年代至 80 年代末)和社会转型战略(20 世纪 90 年代至 21 世纪初)。这些国家发展战略的侧重点和发展规划始终坚持向欧洲倾斜的原则,这使远东地区一直以来充当俄欧洲部分的原材料基地,社会经济结构严重失衡。远东地区产业结构表现为:军事工业较强,重工业起主导作用,高科技生产、轻纺工业、食品工业和农业比较落后。转轨多年来,其出

作者系兰州大学中亚研究所国际政治专业硕士研究生。

表 1 2030 年前俄罗斯远东及东西伯利亚地区的天然气预测产量 (单位:亿立方米)

地区	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2015 年	2020 年	2003 ~ 2020 年	2030 年
(乐观的预测量)									
总计	0.010 0	0.018 0	0.023 0	0.029 0	0.047 0	0.102 0	0.137 0	1.205 7	0.145 0
东西伯利亚地区、 萨哈(雅库特)共和国	0.004 0	0.006 0	0.010 0	0.015 0	0.030 0	0.080 0	0.115 0	0.920 7	0.120 0
萨哈林、堪察加半岛	0.006 0	0.012 0	0.013 0	0.014 0	0.017 0	0.022 0	0.022 0	0.285 0	0.025 0
(比较接近现实的 预测量)									
总计	0.009 0	0.018 0	0.201 4	0.028 8	0.047 8	0.098 0	0.100 0	1.070 0	0.102 0
东西伯利亚地区、 萨哈(雅库特)共和国	0.003 0	0.006 0	0.008 4	0.014 8	0.030 8	0.076 0	0.078 0	0.785 0	0.080 0
萨哈林、堪察加半岛	0.006 0	0.012 0	0.013 0	0.014 0	0.017 0	0.022 0	0.022 0	0.285 0	0.022 0

资料来源:陈小沁:《俄罗斯天然气工业发展前景》,《俄罗斯中亚东欧市场》2009年第12期。

口结构仍然呈现原料化和初级产品化的特点。

远东地区自然资源非常丰富,可以概括为三多,即矿多、树多、鱼多。其资源量约占全俄自然资源总量的35%,仅次于40%占有量的西西伯利亚地区。远东地区石油和天然气资源蕴藏丰富,其油气资源主要分布在北极东部海洋大陆架、远东海洋和萨哈(雅库特)共和国,石油和天然气等碳氢化合物的潜在总储量分别为290亿吨和24万亿立方米。其中,萨哈林海洋大陆架石油储量约为10亿吨,天然气为13.3万亿立方米。

远东地区陆地油气资源开发主要集中在萨哈(雅库特)共和国和萨哈林州。萨哈(雅库特)共和国油气田的勘探工作已初步完成,但尚未进行大规模的工业开采。根据2001年俄罗斯公布的能源数据,该地已探明可供工业开采的天然气储量为2万亿立方米,预测储量约为16亿立方米。石油预测储量约为30亿吨,凝析气储量为3.88亿立方米。此外,萨哈林州油气储量也极为丰富。20世纪末,萨哈林州陆地和邻海大陆架已探明石油储量为3.88亿吨,天然气储量为8770亿立方米,其中80%分布在该州东北海洋大陆架。石油和天然气远景储量分别为9.97亿吨和4.157万亿立方米。根据

俄罗斯远东能源发展运输报告,萨哈林州陆地油气储量分别为150.9亿吨和54.39亿立方米左右。

萨哈林岛上的油田已进行工业开采,在该岛的8个油气田中,有7个位于萨哈林1~6号油气开发项目地区。原油通过跨海输油管道输送到阿穆尔共青城进行炼制加工。岛周围大陆架蕴藏的石油和天然气资源则采用租让方式吸引外国投资者开采。目前,部分油井已开始工业产油,该地区正成为外国投资合作的热点地区。

### 三 中俄在远东地区开展的能源合作

《1996~2010年远东及外贝加尔地区经济社会发展联邦专项纲要》、《2001~2020年俄罗斯能源战略》和《俄罗斯东西伯利亚及远东天然气规划》中明确规定,要加快远东地区的油气资源开发,这为中俄两国的能源合作提供了新的机遇。俄罗斯科学院能源专家米特洛娃认为:“中俄能源合作前景广阔,两国能源领域有明显的互补性,这是两国成为‘天然的’长期战略合作伙伴的基础。两国在石油领域落实

的大型项目有助于推动双方在天然气领域的合作。对于俄罗斯而言,中国正日益成为和欧洲同样重要的能源合作伙伴”,“东方市场首先当然是指中国,它的发展最快、需求量最大,俄罗斯寄予的希望也最大”。

近年来,中国与俄远东地区的地方合作发展迅速,其边贸额已占中俄贸易总额的1/3;俄远东地区对中国的出口接近其出口总量的一半。2006年,中国自俄进口原油1 597万吨,比2005年增长约25%,占中国原油进口总量的11%左右。同时,两国约定,自2006年起,俄方将通过铁路向中方提供每年不少于1 500万吨的原油。2006年10月,第一家中俄能源合资公司——东方能源公司成立。此后,为共同勘探和开发“萨哈林-3号”项目,双方又共同出资建立了一家全资子公司。2007年7月31日,东方能源公司首次通过拍卖方式获得俄罗斯境内的油气资产。2010~2030年俄罗斯远东及西伯利亚产油和产气区向亚太地区出口石油和天然气计划见表2和表3。

表2 2010~2030年俄罗斯远东及西伯利亚产油区向亚太地区出口石油计划

(单位:亿吨)

区域	2010年	2015年	2020年	2025年	2030年
东西伯利亚、萨哈(雅库特)共和国	0.06	0.20	0.75	0.75	0.75
萨哈林州	0.18	0.20	0.25	0.27	0.35
合计	0.24	0.40	1.00	1.02	1.10
其中向中国出口	0.32	0.50	0.81	0.85	0.90

资料来源:俄罗斯经济发展部与俄罗斯科学院能源研究所制定的《2010~2030年俄罗斯石油天然气工业经济发展长期规划》。

除传统的原油贸易外,双方还在积极探讨加强能源领域的上下游合作,包括共同开发油气田、开展炼油化工以及铺设中俄原油和天然气管道等,并签订了一系列能源协议(见表4)。

在有关“安大线”和“安纳线”石油管道建

设争论后,俄方最终敲定“泰纳线”,即东西伯利亚—太平洋输油管道的建设方案。该管道所输送的原油将主要来自东西伯利亚和萨哈(雅库特)共和国。管道西起伊尔库茨克州泰舍特市,东到俄太平洋沿岸的科济米诺湾,从2006年4月28日开始铺设。管道全长4 800多公里,设计年输油能力为8 000万吨,全部建成后将成为俄罗斯最长的输油管道。管道主线通往纳霍德卡,其中从斯科沃罗季诺修建的支线通往中国的大庆,年输油能力为3 000万吨,俄罗斯计划通过修建通往中国的支线管道将其中的2 000万吨石油输送到中国,并准备通过铁路将余下的1 000万吨运抵俄罗斯太平洋沿岸,然后出口到亚太地区。

表3 2010~2030年俄罗斯远东及西伯利亚产气区向亚太地区出口天然气计划

(单位:亿立方米)

区域	2010年	2015年	2020年	2025年	2030年
东西伯利亚、萨哈(雅库特)共和国	0	300	600	820	820
萨哈林州	134	134	180	200	230
合计	134	434	780	1 020	1 050
其中向中国出口	5	40	780	1 020	1 250

资料来源:同表2。

据俄罗斯专家预测,远东输油管道全部建成后,俄罗斯石油在亚太市场上的份额将提高到6%~6.5%。2010年9月27日,中俄原油管道全线竣工。从2011年1月1日起,俄罗斯开始通过东西伯利亚—太平洋输油管道对华输送商品油。中俄原油管道投入商业运营,标志着中国东北方向的原油进口战略要道正式贯通。中俄双方将正式履行每年1 500万吨的原油进口协议,共持续20年。

在天然气运输方面,从西西伯利亚到中国新疆的阿尔泰线并不是俄罗斯向中国出口天然气的唯一通道,从东西伯利亚科维克金凝析气田和萨哈林岛进入中国黑龙江省的“中线”

表 4

中俄签订的能源协议

时间	中俄签订的能源协议
1997 年 12 月	俄罗斯燃料能源部与中国石油天然气总公司签署《关于对修建科维克金至中国的东西伯利亚天然气出口管道项目备忘录》。
1999 年 2 月	俄罗斯燃料能源部与中国石油天然气总公司为《关于对修建科维克金至中国的东西伯利亚天然气出口管道项目备忘录》签订正式协议。
2006 年 3 月	“中石油”分别与“俄气”、“俄石油”和俄管道运输公司签署《中国石油天然气集团公司与俄罗斯天然气工业股份公司关于从俄罗斯向中国供应天然气的谅解备忘录》。
2009 年 4 月 21 日	中俄签署《中俄石油领域合作政府间协议》。
2009 年 10 月 12 ~ 14 日	中俄两国签署《落实 2009 年 6 月 24 日签署的〈关于天然气领域合作的谅解备忘录〉路线图》、《中华人民共和国铁道部、俄罗斯联邦运输部和俄罗斯铁路股份公司关于在俄罗斯联邦境内组织和发展快速及高速铁路运输的谅解备忘录》、《关于俄罗斯向中国出口天然气的框架协议》和《中国石油天然气集团公司与俄罗斯石油股份公司关于推进上下游项目合作的谅解备忘录》等文件。

和“东线”也在俄罗斯计划之列,其“中线”天然气探明储量为 1.9 万亿立方米,可以对中国及周边国家实现长期稳定供应。2009 年 2 月 17 日,在中俄两国高层领导人的见证下,中国石油天然气集团公司与俄罗斯石油公司和俄罗斯国家石油管道运输公司分别签署开展长期原油贸易的协议。根据这份协议,俄罗斯在从中方获得 250 亿美元贷款的基础上,将在未来 20 年间向中国输出 3 亿吨原油。之后,中俄两国领导人又签署了《中国东北地区与俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009 ~ 2018 年)》(以下简称《规划纲要》)。《规划纲要》中列出双方合作所涉及的基础设施建设与改造项目以及地方重点合作项目共 300 多项,其中招商引资重点合作项目有 200 多项,覆盖了很多领域。

2010 年 1 月 20 日,时任俄罗斯总理普京正式批准《2025 年前俄罗斯远东及贝加尔地区社会经济发展战略》,俄远东地区的新一轮开发正式拉开序幕。为实施该战略,俄将充分发挥远东地区的资源优势,扩大亚洲能源市场,并以此为资本,在远东地区开发中寻求亚洲邻国在经济和技术方面的帮助。同时,俄计划建立新的亚洲合作机制,切实加强俄中、俄日、俄

韩关系。

到 2020 年,俄罗斯计划每年向中国供应天然气 680 亿立方米,其中 300 亿立方米通过“西线”出口,380 亿立方米通过“东线”出口。“西线”出口本将于 2011 年开始(仍在商议价格),“东线”从 2016 年开始。时任俄罗斯工业和能源部部长赫里斯坚科表示,商业谈判的进展会影响出口的时间,但“西线”谈判的停滞不影响“东线”。中俄两国天然气合作开始起步且潜力巨大。中俄天然气贸易增长的核心动力来源于双方在供需结构上的高度互补性,因此具有比石油合作更广阔的前景。2011 年 10 月 11 日举行了中俄能源谈判代表工作会晤,中国国务院副总理王岐山强调中俄能源合作的“战略性、全面性和长期性”。俄罗斯副总理谢钦也表示,中俄能源合作充分体现了两国务实合作、互利共赢的本质。

中俄能源合作的顺利开展对俄罗斯远东地区及整个国家的经济发展具有重要意义。俄罗斯目前是中国原油进口的第四大供应国。中俄两国不仅在能源供求上有很强的互补性,而且具有得天独厚的地缘经济优势和政治基础,合作前景广阔。正如俄罗斯政治经济学家舒别尔所说:“中俄两国互为最大邻国,因此俄

罗斯向中国出口石油和天然气在经济上最划算,在政治上也最安全。加上中国能源市场大,因此也是最稳定的市场。而如果失去这个市场才是最令人不可思议的事情。”

#### 四 影响中俄能源合作的政治因素

自俄罗斯独立以来,中俄两国关系发展比较顺利,政治关系实现了战略协作伙伴关系的升级,但双边关系在一些具体方面仍须进一步加强。例如,地方关系滞后于中央关系,特别是俄远东地区同中国的关系滞后于两国中央政府之间的关系和两国之间的整体关系。与苏联时期相比,现在俄罗斯的地缘战略态势和国家安全环境发生了很大变化,紧张局势不断出现,俄认为周边国家有可能因对其远东地区资源的垂涎而乘虚而入。由此,“中国扩张论”便有了市场,中国成了俄潜在的对手和威胁。

“中国扩张论”在俄罗斯产生的国际背景来自西方国家的“中国威胁论”。由于中国的迅速发展和强大,西方国家某些人开始宣扬“中国威胁论”,并蔓延到世界许多国家。更有“未来学家”凭空捏造出许多中国向俄罗斯远东地区扩张的预言。例如,美国学者切·叶尔金与T.吉斯塔弗松在其合著的名为《2010年的俄罗斯》一书中分析和预测说:“地区的‘中国化’不可避免地导致作为另一个民族的中国人要求把俄远东的部分领土划归中国。中俄两国之间的紧张关系将急剧升温并导致武装冲突。”俄罗斯科学院施·加耐特则认为:“市场的压力和开放的边界将使俄罗斯远东地区急速中国化,从而改变这一地区与莫斯科和北京的关系。”

俄罗斯宣扬的“中国扩张论”认为,中国人的进入是有计划的移民扩张,中国人到远东地区建合资企业是搞经济扩张和人口扩张,目的是想占领俄空旷的远东地区,俄罗斯一部分人担心远东地区将成为中国和其他亚太国家的原料附庸。虽然目前中俄能源合作刚刚达成初步协议,但俄罗斯国内针对中俄能源合作的

“中国威胁论”——“原材料附庸论”已经成为舆论的焦点问题之一。2010年年初,以“中国附庸”的俄文表达为关键词,利用俄文搜索引擎可以在互联网上搜索到数千个网站、几万篇相关的报道和转载,其中也包括俄新社(PHA)等多家官方媒体。2009年12月15日,俄罗斯重要网络媒体俄新网以专题文章的形式刊登了一些记者撰写的文章,其中引用莫斯科大学亚非国家研究所教授、俄罗斯科学院世界经济和国际关系研究所高级研究员的言论,指出“远东已经成为被正式授权的中国原料附庸地”。

由于俄罗斯存在排华势力,西方国家的“中国威胁论”很容易与俄某些别有所图或认识模糊的人产生共鸣,从而成为两国开展经济合作的阻碍因素之一。关于这一点,俄罗斯一些比较客观公正的官员和学者也有自己独到的见解。例如,阿穆尔州领导人季亚琴科说“挑起反华歇斯底里很可能是另有所图”,阿穆尔州、萨哈林州和原赤塔州的行政长官都认为,他们那里根本就不存在中国“悄悄扩张”的威胁。

中俄在远东地区的经济合作,无论在规模上还是在水平上,都远未达到应有的水平,其潜力远远没有发挥出来。从长远来看,中俄在远东地区的经济合作存在许多有利条件和积极因素。随着俄经济的发展和各制约因素的改善,中俄的合作环境会越来越向着健康有序的方向迈进。但目前真正阻碍俄罗斯经济发展的问题还没有解决,投资软环境的改善也不可能一蹴而就,《规划纲要》要成为现实必然面对重重考验。例如,在运输领域合作问题上,俄方担心未来图们江地区开发后,中国将拥有通向日本海的出海口,而俄远东地区的符拉迪沃斯托克和纳霍德卡难以同经济发展迅速的中国竞争,因此,他们认为图们江方案只对中国有利,对俄罗斯和朝鲜不利。

#### 五 影响中俄能源合作的经济因素

与中欧、中美之间动辄几千亿美元的贸易

相比,中俄两国贸易合作规模较小,发展缓慢。在国际金融危机爆发前,两国贸易总额不到600亿美元。2008年对俄投资前10位的国家分别是:塞浦路斯、英国、荷兰、德国、卢森堡、法国、英国、爱尔兰、美国和日本,其投资额占外国对俄投资总额的90%以上。截至2011年年底,中俄双边贸易额为793亿美元。据俄罗斯驻华商务代表齐普拉科夫称,中国2012年贸易增长面临下降威胁,中俄之间的贸易增长速度将比2010年下降50%,但不会大幅下跌。

中国人均自然资源占有量低于世界平均水平,俄罗斯又是一个自然资源极为丰富的国家,两国具有很强的互补性。俄罗斯未来的生存与发展要求开发极具经济价值的远东地区。亚太地区对俄罗斯远东地区来说是重要市场,中国又是亚太地区的一个重要市场。为了大规模开发位于东西伯利亚和远东地区的油气田,在东部地区实施能源战略的同时,俄罗斯政府吸收了多家著名的外国集团公司参与。它们作为俄方公司的合作伙伴提供资金支持并带来了先进技术。从20世纪90年代以来,美国大型石油公司,如埃克森—美孚、科诺科、雪佛龙、德士古、埃索等公司已经在俄运作20年,参与建立了20多家合作开采原油和天然气的公司,合作项目甚至包括生产原油开采和再加工等的现代化设备。参与合作的跨国公司还有英国石油公司、英国壳牌公司、英荷壳牌集团及日本三井物产株式会社和三菱商事株式会社等。而中国的“中石油”和中俄能源投资公司在俄投资的特点则表现为时间短、规模小。

中俄关系是中国周边外交的重中之重。中俄两国可以通过加深能源领域的合作,相互借重、互为纵深。这种关系是中国与其他邻国之间很难有的。作为一个资源出口大国,找到稳定的市场是安全的关键。欧洲是俄罗斯石油和天然气的传统稳定市场,过去和现在都是其石油安全的重要保证。但是随着世界政治经济格局的演变与发展,俄罗斯石油安全除了稳定市场需求之外,也要求市场的多元化。

中俄两国可以共同探讨发展模式,在制定公平合理的国际经济贸易规则、参与区域经济合作方面加强协作。中国与俄罗斯的能源合作,不仅仅是经济问题,更是战略问题。我们要利用上海合作组织这一平台,积极推进能源俱乐部的建立,巩固与俄罗斯的能源关系,加强两国的合作。中俄在俄远东地区的能源合作符合两国根本利益和战略利益。中俄之间的能源合作直接影响着两国政治关系的提升,经济关系的深化也将得益于双方政治互信度的提高。因此,两国须本着互惠互利的原则,为实现本国经济的发展开展一系列合作,在现实的国际关系法则之下,摒弃以邻为壑的观念,务实地发展两国政治和经贸关系。

#### 主要参考书目:

1. 赵立枝:《黑龙江与远东油气开发合作的对策研究》,《西伯利亚研究》2003年第1期。
2. 李国玉:《关于中俄合作开发伊尔库茨克—萨哈油气区的建议》,《中俄区域合作与发展国际会议论文集》2001年。
3. 赵立枝:《俄罗斯远东的油气资源及开发现状》,《俄罗斯中亚东欧市场》2003年第6期。
4. 王利敏:《加强合作共同应对全球能源挑战——“世界能源展望2007”北京发布会纪实》,《国际石油经济》2007年第11期。
5. 臧文茜:《俄罗斯欲沿泰纳线修建对华输气管道》,《第一财经日报》2007年7月17日。
6. 《中俄西线天然气管道项目进入关键时刻》,《中国能源报》2011年5月11日。
7. Б. Г. 萨涅耶夫:《俄罗斯亚洲地区和东北亚国家间的能源合作前提条件与可能的方向》,《中俄区域合作与发展国际会议论文集》2001年。

(责任编辑:农雪梅)

