

后金融危机时期的中俄区域合作：联动趋势、战略转换与优先领域*

戚文海

区域经济一体化有多种形式,从贸易安排的水平看,可以分为五类或五个阶段:优惠贸易安排(preferential trade arrangements)、自由贸易区(free trade areas)、关税同盟(customs unions)、共同市场(common market)和经济同盟(economic unions)。具体到中俄区域经济合作,可分为三个层次:第一个层次是指贸易和投资的便利化,其具体内容是两国相互改善贸易和投资环境,提高商品、资本和人员的流动效率,降低成本;第二个层次是指功能性的合作,其具体内容就是双方共同选择一些具体的领域,开展资源、信息、技术的共享和联合开发(在中国与东盟的经济合作过程中,湄公河和澜沧江区域的开发就属于功能性合作);第三个层次是区域经济合作的最高层次——制度性合作,即区域内所有成员国相互签署协定,建立关税同盟、自由贸易区和共同市场等区域合作组织,其目的是在区域内实现商品、资本、技术和人员的自由流动。

一 加强毗邻地区经济合作联动趋势是经济市场化必然选择

目前,学界关于区域经济一体化的理论基本上以市场经济国家(如欧盟、北美自由贸易区和亚太经合组织的成员国)为研究对象,并据此提出区域经济一体化程度不同的六种形式,以及区域经济一体化的开放性、排他性、广泛性、竞争性、多层次性和不平衡性等特点。每个区域经济一体化形式中都有相应

作者系黑龙江大学俄罗斯研究院研究员和黑龙江省人文社科重点研究基地黑龙江大学东北亚经济研究中心专职研究员。

* 本文为2010年度国家社会科学基金项目《金融危机后经济转轨国家创新经济发展道路研究》(项目编号:2010BGJ015)和黑龙江大学2010年度高层次人才(创新团队)支持计划资助项目(编号:Hdtd2010-26)的阶段性研究成果。

的经济合作规则和政策,形成不同程度的贸易创造、贸易转移和贸易扩大效应。

目前,中俄两国各选出一个地区与对方进行经济合作,其目标是实现这两个地区的经济一体化。但是,对中俄两国来说,中俄毗邻地区的区域经济合作是新的时空条件下的全新合作模式,在现有的区域经济一体化理论中还没有现成的可遵循的原则和规范。在世界经济体系中,中俄是互为邻国的大国,又同属经济转型国家,互补性是中俄毗邻地区经济合作的特点。针对具有这样特点的地区,应建立何种经济合作模式和机制,还需要进行深层次探讨,需要理论创新,以确定区域经济合作的水平和发展方向。

从提高地区竞争力和目前经济合作的实际情况来考量,中俄毗邻地区适宜建立全方位的深度合作模式,并构建联动机制来实现双方“携手共进”的目标。在两国同步运营的相邻地区实现跨国共营,需要双方共同对此进行规划和管理,而且,与双边迅速发展的贸易和投资密切相关的司法、税收和金融等方面的制度和规则也需要协商统一,跨境的自然资源,如河流、森林、植物和动物等,需要共同治理和保护。毗邻地区在基础设施、交通、能源、旅游和科技等多领域展开的全面合作迫切需要中俄双方共同规划并协同推进。

毗邻地区经济合作的联动趋势是中俄两个经济转轨国家经济市场化的必然选择,既顺应经济全球化和区域经济一体化的潮流,又符合经济学资源配置的理论,还可以降低跨国经济合作的交易成本。为进一步密切各领域的相互投资合作并促进贸易快速发展,目前,中俄两国正在共同制定中国东北地区与俄罗斯远东地区的合作规划。这两个地区作为一个整体被列入两国的经济发展战略,说明两国政府越来越意识到,加强毗邻地区经济合作对本国经济发展所具有的重要性。要使这两个地区在经济、文化和社会等多层面上逐渐联合为一个整体,需要中俄双方,特别是毗邻地区的合作伙伴构建以理解信任、相互依赖、相互融

合和携手共进原则为基础的联动机制来逐步推进。

中俄毗邻地区的合作是囊括商品贸易、大项目及投资等领域的全面合作,在此情况下,这一区域将成为未来提升中俄整体合作水平的中坚力量和促进两国关系不断深化的先行者。在这一区域内,优化资源配置、促进经济增长、提高人民生活水平,最终实现经济一体化是双方共同的合作目标。

二 新形势下中俄区域合作必须适时转变区域合作发展战略

在现阶段,中俄经济合作呈现高度的互补性。但这种互补性具有内在的局限性,主要表现在:双边合作内容单一,发展空间有限。目前,双方的合作主要集中于劳动密集型产业,如资源开采和加工业、低端制造业,只有少量高技术领域的合作,合作的稳定性差。从长远看,生产和出口低附加值的劳动密集型产品和资源类产品均不符合两国的长远利益。中俄经贸合作转型,特别是民间贸易转型的问题已切实提上日程。随着俄罗斯经济结构调整和经济增长方式的转变,中俄在经济上的互补性将会弱化。

中俄区域合作进入新阶段的标志性特点为:俄罗斯开发远东和西伯利亚地区战略和中国振兴东北地区战略同步实施,大规模投资活动启动。

中俄区域合作发展的实践表明,对于两个国家之间的经济贸易合作,互补性是必要条件,是合作的前提和基础,但仅有互补性是不够的。单纯依赖互补性的合作难以支撑多层次、宽领域和多元化的经贸格局,特别是以经济一体化为合作目标的国家或地区,需要合作各方以互补性为基础进行全方位互动。

(一) 中俄两国由单纯依赖互补性的初级贸易阶段向以互补性为基础更加注重互动性的全面战略合作转变,将极大地加快区域经济一体化进程

互动性是指:在科学发展观和构建和谐社会的战略思想指导下,以互补性、共同的需求和利益为基础,双方相互理解和支持,合作的内容、方式和机制更加紧密地协同和联动。互动性更强调人的互动,包括人才的培养、文化的认同、信任的构建、和谐的培育、自律性和责任心的增强。在经贸合作初级阶段,最大的制约因素是人的因素,而人的因素问题则只能采用互动的方式解决。提高互动性是推动中俄区域经济合作全面战略升级的根本保证。

在新形势下,中俄区域合作发展战略必须从传统的互补型向战略型转变,即形成以大范围、大经贸、多形式、多主体、多层次和高起点为基本内容的发展战略。

所谓的“大范围”是指,中俄区域合作应以生产要素的合理配置为纽带,从近几年客观形成的以北方地区为主的格局过渡到全国范围内的南北兼顾、东西联动、优势互补和分工合作的格局,保证享有信誉的中国商品、技术和资金进入俄罗斯市场。

“大经贸”是指,充分利用中国经济结构的二元化特征,发挥传统经济和现代经济各自的比较优势,通过传统经济和现代经济的互动实现“大进大出”,既可形成具有中国特色的对俄经贸合作体系,又可促进中国经济整体的良性循环。

“多形式”是指:除商品出口和劳务输出外,中俄区域合作应包括联合开发、相互投资、建立境外加工区、高科技园区和各种形式的合资、合作企业等,使中俄区域合作实现增长模式的转换,从一般的要素驱动阶段逐渐向投资驱动和创新驱动阶段转变。

“多主体”是指:中俄区域合作的主体既包括各类大中小企业,也包括政府部门,企业和政府是促使经贸合作规模和效益腾飞的两只翅膀。根据以往中国对俄经贸合作的经验,当前要特别注重组织若干大型的商贸集团,以具有国际经营能力和经营经验的大公司为主体,联合一大批出口商品生产企业,集科研、生产、流通、运输和售后服务等环节为一体,组成

对俄经贸合作的“航空母舰”。而政府作为对俄经贸合作的另一主体,除了扩大政府协定中的贸易规模和提高贸易合作效益外,还应在协调其他贸易主体利益、规范贸易主体行为和为贸易主体提供官方支持方面发挥作用。

“多层次”、“高起点”是指:从中国的现实经济状况出发,在扩大初级产品和劳动密集型产品出口的同时,要顺应当今国际贸易的基本发展趋势,使中俄区域合作转向高起点,立足于知识密集型、资本密集型、技术密集型、高精尖和高附加值产品的研制与生产,在贸易、投资、教育、科技、能源、材料、通用机械制造、航空航天、交通、军工、通信、轻工、生物技术、农业种植和培育、建筑、建材及劳务等各具体领域开展全面合作,使中国企业能从俄罗斯市场上获得更多的利益。

(二) 加快“三沿”地区口岸资源整合,推进“三沿”地区战略转型和升级,带动东北地区的振兴

作为东北地区开放的前沿阵地和桥头堡,“三沿”地区的地位和作用日益重要。当前,应加快“三沿”地区各口岸资源整合,推进“三沿”地区的战略转型和升级,以此带动东北地区的振兴。

首先,从出口贸易基地向加工贸易基地转型。根据俄罗斯的资源特点和市场需求,应加快建设一批具有特色的互市贸易区和出口加工区,如副食品、服装、鞋帽和木材加工区等,通过口岸商务形成富有效率和活力的口岸经济发展模式,采取国家、省、市三级共建的机制,积极鼓励民营资本进入,大力开展对内对外招商,将口岸的地缘优势真正转化为区域经济发展优势。

其次,从散点布局向构筑大开放区域转型。重点依托辽宁省“五点一线”和大图们江区域,从这两个区域向其他地区辐射,从而形成东北地区全局大开放的形势。

再次,从各自为政到区域性协调整合转型。应建立“三沿”地区相关口岸定期高层会商制和部门协调机制,设若干专业工作小组,

统筹负责东北“三沿”地区开放工作的协调和管理,如“三沿”地区基础设施建设协调小组、“三沿”地区开发区协调小组、“三沿”地区外事协调小组等。这些专业小组要在上述高层机制下积极开展相关学术研究以及与企业间的联络和交流,形成国际化视野下政府、学界和企业界的整合互动。

三 继续发展货物贸易 并加强其他领域的合作

在相当长时期内,中俄两国的贸易结构难以发生实质性变化,即俄罗斯经济发展仍将以原材料出口为主导,而中国将继续向俄出口各种劳动密集型产品。

2009年,俄罗斯远东地区的进口商品仍然以服装、鞋帽和纺织品为主,约占进口总额的30%,蔬菜和水果约占10%,机械设备占1.8%。2011年,中国黑龙江省对俄出口的商品品种已达2500多个,其中,机电产品 and 高新技术产品质量有了较大提升,出口保持增长,增幅分别为38.16%和10.3%;服装、鞋帽和纺织品出口继续保持主导地位,占出口商品总额的50%以上;汽车出口恢复后,出口量增长533%,达到2185辆,其中,卡车出口量同比增长207.25%。蔬菜、水果和粮食等农副产品出口量达到48万吨^①。

普京在其第二任期内提出创新型经济发展战略,要求建立国家的创新体系和全新的企业质量管理体系,改进目前俄罗斯所使用的全部技术和几乎所有型号的机器和设备。

创新型经济发展战略提出之后,虽然俄罗斯政府采取了一系列措施,但效果并不显著。目前,俄罗斯只有10%的企业有创新积极性,5%的企业属于创新型企业,5%的产品属于创新型产品。俄罗斯市场约60%的轻工业产品与40%的食品都依靠进口。由此看来,在一个时期内,中俄两国贸易的商品结构难以发生实质性变化。

由于国际金融危机的影响,俄罗斯远东地区经济形势恶化,中俄双边经贸合作受到严重

影响,但如能采取措施积极应对,依然可以发掘较大的商机。

中国对俄出口商品多为价格相对低廉的纺织品、箱包和鞋帽等生活必需品。近年来,随着远东地区居民消费水平的不断提升,中国中低档商品的优势逐渐削弱。而受国际金融危机影响,俄罗斯东部地区居民的收入水平下降,中国商品的优势得以重新显现。因此,中国企业要利用有利时机,加速发展对俄贸易,加大资金投入,对产品进行技术创新和深度开发,提高出口商品质量,打造物美价廉的名牌产品,站稳俄罗斯市场。除此之外,还需要调整商品营销渠道,转变企业经营方式,以规范和合法的方式从事对外贸易,实现中俄贸易战略升级。

边境贸易在中俄两国经贸合作中发挥着重要作用。俄罗斯应在双方边境贸易发展态势良好、经贸秩序逐步改善的基础上,更加注重并充分发挥中俄边境地区的区位优势、经济互补优势和客户网络优势,全力推进两国毗邻地区经济发展,进一步深化双边区域经济合作,提升边境贸易层次,共同推动中俄贸易战略升级。而中国也应着力改善对俄贸易结构,进一步发展双边传统贸易,以提高商品质量为突破口,积极引导市场需求和供给,把更多的名优商品提供给俄罗斯消费者。同时,中国应增加高科技含量的机电产品出口,同时进口有竞争优势的俄罗斯机电产品。双方应努力实现优势互补,从产业需求上寻求区域经济增长点,优先推动经济、技术和投资领域的合作,不断扩大合作领域和规模,在能源、原材料、建筑和种植业等领域进一步加强两国毗邻地区的经贸合作,提高技术贸易和服务贸易在两国经贸合作中的比重。

中俄双方应注重改善双边经贸和投资环境,并加强政策信息交流。近年来,俄罗斯的投资环境有了较大的改善,有力地促进了双边

^① 黑龙江省商务厅:《2012年黑龙江省国际贸易统计年鉴》。

投资额逐年增长。要实现中俄贸易额 2015 年达到 1 000 亿美元,2020 年达到 2 000 亿美元,2020 年中国对俄罗斯投资额达到 120 亿美元的目标,双方必然要提升毗邻地区的经贸和投资合作水平和质量。为此,中俄两国应保持相关贸易政策的相对稳定,并继续实施吸引外资的政策和措施;加强双方在银行业、保险业和司法等方面的合作,降低投资风险;加强双方政策信息的交流,建立信息通报制度,进一步畅通信息交流渠道。特别是俄罗斯方面,应加大行政执法部门的规范和整治力度,在政策执行过程中,使中国投资者和中国商品在俄罗斯市场能够得到平等和公正的待遇。与此同时,中俄双方应增进相互间的了解和信任,使双边区域经济合作在友好、理解和相互信任的环境中健康发展。

四 区域合作中实现 共同崛起的优先领域

中俄区域经贸合作已具备一定的基础,特别是黑龙江省的进展尤为明显。但应该指出,目前的经贸合作主要还是以边境地区的货物贸易为主。要使区域经贸合作有质的提高,达到战略升级,必须拓宽合作领域。

根据中国振兴东北地区战略和俄罗斯加速开发与开放东部地区的战略构想,未来中俄区域合作的重点应是:

(一) 科技创新合作

中俄两国都应把科技互动合作提升到战略合作的层次,并将其作为重中之重纳入国家发展战略的长期规划。中国方面,国家应出台更加优惠的政策并投入更多资金来支持东北地区,特别是黑龙江省,要在哈尔滨等城市建立国家级的中俄科技合作基地,大规模引进俄罗斯高新技术并实现产业化。俄罗斯方面,随着俄罗斯经济的持续快速增长,国家经济实力日益增强,政府提出了调整经济结构,大力发展加工业、制造业和高新技术产业的庞大计划。与此同时,俄国内正大力发展交通、运输、

通讯、电力和港口等基础设施建设,推进大型国有企业市场化并对企业进行改组。上述情况为中国企业开拓俄市场提供了难得的机遇。因此,中国应把握住这一历史性机遇,加强两国相互之间的产业政策协调,发挥中方的比较优势和两国在自然禀赋要素上的互补性,搞好产业对接,为建立长期稳定发展的双边经贸关系创造条件。

中俄两国经济结构的特点决定了两国在国际分工中的不同地位和双边贸易结构。目前,中国在加工业、电子信息技术、制造业和高新技术产业等领域已经具备了较强的国际竞争力,完全有能力和条件扩大与俄罗斯在这些领域的合作。

东北三省工业调整与改造的任务之一是加速发展装备制造业。为此,中国必须依靠先进的科技,以科技领先所形成的竞争力来增强工业企业在国内外市场的竞争优势,实现可持续和跨越式的发展,同时也达到用高新技术改造传统产业的目的。而上述目标的实现,单靠东北三省和国内自身的科技力量是不够的,因此,中国需要加强对俄科技合作。俄罗斯经济发展需要加快科技成果转化和产业化步伐,而中国加快经济发展需要引进和吸收大量先进的科技成果。俄罗斯有世界一流的科技成果,中国有世界最大的科技成果转化市场。中俄两国应出台更加优惠的政策鼓励双方企业在科技成果转化方面进行大规模合作。俄罗斯是历史上的科技大国,许多领域的科技水平处于国际领先地位。近几年,黑龙江省在新材料、现代农业技术、超精密机械、核能源、水处理、环保、生物工程和水下技术等领域开展对俄合作,已取得良好的成果。

2008 年出台的《2020 年前俄罗斯社会经济发展战略》指出,8 年前,俄罗斯国家局势极为严峻,国家陷入全盘崩溃状态。在这种情况下,俄罗斯开始制定和落实使国家摆脱体系危机的计划。《2020 年前俄罗斯社会经济发展战略》实际上是对俄罗斯未来发展道路的选择,这个选择对全社会都至关重要。现在,俄罗斯

面临着为国家下一个全新发展阶段积累经验和资金的任务,而国家创新发展战略是唯一现实的选择^①。该战略提出要积极发展高新技术,因为高新技术是知识经济的领航员。俄罗斯今后将重点发展的高科技领域主要是:航空航天、造船业、能源动力、信息和医疗等^②。俄罗斯东部大开发战略特别强调要“以工艺技术换资源”和发展创新型经济,特别提到了要利用中国的生物制药技术开发利用东部资源。这充分说明,发展高新技术,并在这一领域加强合作,符合中俄两国实现经济发展与现代化的要求。

从新制定的《西伯利亚经济发展战略》来看,为发展科技,特别是高新技术,西伯利亚地区正在实施《强力电子工业纲要》、《激光技术纲要》和《催化技术纲要》,这几个纲要的实施将产生巨大经济效益。2007年,这几个纲要的实施共提供15亿美元的产值,今后将增加到50亿美元。另外,俄罗斯今后将在西伯利亚地区建设20个不同类型的科技园。这些纲要和项目的实施将为中俄开展科技合作,特别是高新技术合作提供良好的条件。

对中国企业来说,一是要“走出去”,积极参与上述纲要和项目的实施;二是要“请进来”,创造各种宽松环境引进俄罗斯西伯利亚的智力资源。中国东北有巨大的市场需求并已建立良好的市场保障机制。中俄双方的科技交流和合作有利于促进先进技术的相互引进,实现互利共赢。目前,中俄科技合作目标明确,已经进入将合作重点转向高新技术并实现产业化、商品化和国际化的阶段。双方通过共同开发新产品和新工艺,提升各自的产业技术水平。

(二) 交通运输等基础设施领域的合作

俄罗斯基础设施建设相对落后,特别是交通运输及其设施远远不能适应经济发展和满足居民日常生活的需要,已经成为制约俄罗斯经济增长的重要因素。

因资金短缺,俄远东地区畅通无阻的公路只占公路总长度的10%,已经严重影响了该地

区的经济发展。《1996~2005年及2010年前俄罗斯联邦远东和外贝加尔社会经济发展专项纲要》指出:“远东和外贝加尔占俄罗斯疆土的40%,交通运输网欠发达。这是制约其经济发展的重要原因之一。”“与全国的平均数相比,按1万平方公里计算,该地区公共使用的铁路经营长度比全国少2/3,硬面公路长度比全国少4/5。”

2006年3月22日,普京在中俄经济论坛上谈到加强两国区域合作问题时指出:“区域合作成功的一个重要条件就是发展区域内的基础设施建设,包括建立边境贸易综合体、过境站和过桥通道。我们希望,无论是俄罗斯的还是中国的企业家,都应把现金投出来建设基础设施。”

上述情况为中国东北地区与俄东部地区拓宽合作提供了可能。例如,中俄合作建设黑龙江公路桥与铁路桥项目,此桥建成后,将对构筑新的中俄经贸大通道、发挥中国东北地区经济合作区位优势有重要意义。再例如,中俄铁路部门正在讨论铺设自中国东宁县至俄罗斯乌苏里斯克市的铁路。这条铁路一旦修通,中国东北地区的货物可以直接通过它从俄海参崴、纳霍德卡和东方港等港口向日本、韩国和北美国家集散,大大拓宽了东北地区的出海通道。另外,吉林省通过与俄罗斯和朝鲜共同开发图们江地区,不仅使该省增加了一个对外开放的出海口,而且对推动整个东北地区经济发展具有重要意义。据有关专家估计,如果图们江金三角建设进展顺利,开放加快,可以使东北地区经济发展增速10%。

黑龙江省利用振兴东北老工业基地的战略机遇,积极争取国家财政支持,计划到2020年投资900亿元人民币建设对俄边境运输通道。通过大力加强对俄边境运输通道的建设,使口岸过货能力从2004年的700万吨提高到

① 《按照人的方式生活——普京在国务委员会扩大会议上的讲话》,《俄罗斯报》2008年2月9日。

② 《2020年前俄罗斯社会经济发展战略》。

2010年的2 000万吨,到2020年将达到6 000万吨^①。

在俄罗斯东部地区发展规划中,建设的项目主要涉及交通、发电站、油气开采和加工、造纸、金属冶炼、木材和渔业等领域。重点是加强东部地区的基础设施建设,其中包括公路、铁路、输电线路、机场设施、发电设施和通信线路。俄政府近期组织实施了多项投资项目,包括教育、卫生和住房等社会工程,取得不错的进展,并且今后还将继续推进。

中国东北地区振兴战略对基础设施建设也提出了新的要求。通过基础设施的建设,中俄区域合作的条件将得到大大改善,便利化程度和效率将大大提高。同时,中国企业可以认真研究并积极参与俄东部地区的基础设施建设,争取有前途的大项目合作。为此,东北地区还应与国内沿海发达地区、港澳台地区以及国外投资者开展合作,联合竞标,承包俄境内的基础设施工程项目。

为了改变俄罗斯远东地区落后状况,中方在2007年11月提交的《中国东北地区和俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009~2018年)》的建议文本中,提出了同江铁路大桥和黑河公路大桥的建设项目。关于这两大工程,俄罗斯有关职能部门组织专家进行了论证,中俄双方就同江铁路大桥达成共识。该跨国桥梁工程北起俄罗斯下列宁思科耶村,南至中国同江市,横跨阿穆尔河(即黑龙江),是中俄两国边境4 000多公里唯一一个可全年通行的边境通道。大桥于2009年10月初开工建设,建成之后,边境水路通道受季节限制的现状将不复存在,有望实现中俄两国边境关系的重大突破,并且扩大货运规模。

中俄双方共同加强边境基础设施建设的另一个重大目标,就是要进一步拓展和推进海陆联运业务。近年来,俄罗斯大力实施面向亚洲和太平洋地区的市场开发战略,对远东地区的港口设施和配套能力加强了建设力度。但是,由于俄方海关限制条件过多,再加上中方货物海运报价偏低,双方海陆联运大通道尚未

开通。为了解决这一问题,俄政府督促海关部门进行改革,并与中国海关磋商,争取早日制定对应性的通关方案。当然,大规模启动中俄海陆联运业务,不能只单方面发挥俄罗斯远东港口的作用,还要发挥中国东北地区港口的作用,从而使俄罗斯远东地区与中国东北地区的海陆联运贯通起来。

(三) 能源领域的合作

中俄能源领域的合作项目尽管主要由政府和大型国有企业参与,但与东北三省特别是黑龙江省有着密切的关系。中俄在能源领域的合作范围很广,不只涉及油气,还涉及电力、煤炭和核能。中俄能源合作的原因有两点:第一,俄罗斯油气资源丰富,是目前世界第一大能源出口国,中国是世界上第二大石油消费国,也是世界上第二大石油进口国,石油需求旺盛,这是中俄双方能源合作的基础性条件。第二,随着能源出口国积极实行出口多元化政策,能源产品的全球化趋势也得到发展,能源生产国在全球寻找销售市场,能源消费大国也在不断寻求石油进口多元化,中国政局稳定,加上能源市场广阔,因此,也是最稳定的市场。

另外,还应看到,俄罗斯能源出口战略东移可能对中俄能源合作产生影响。长期以来,俄罗斯能源出口的主要地区是欧洲。近年来,俄罗斯日益认识到能源出口单一化的弊端,加紧实施能源出口多元化战略,能源出口向东移向中国等亚洲国家是俄实现这一战略的主要内容。普京曾表示,未来10~15年,俄计划把对亚洲的石油出口量从目前占出口总量的3%提高到30%。

油气资源开发是俄罗斯东部发展规划的核心内容之一。目前,俄罗斯油气行业存在石油勘探和开采条件恶化、设备老化、技术落后等问题,需要大量资金。国际金融危机时期,外资大量撤出,股市大幅下跌,俄罗斯几大石油公司陷入债务危机。俄罗斯油气行业发展

^① 中共黑龙江省委:《黑龙江省老工业基地振兴总体规划》。

需要大量投资缓解资金短缺困难。中国能源需求旺盛,必须扩大能源贸易和加强境外合作,以保证国家能源安全。2008年7月26日,中国国家总理温家宝会见俄罗斯副总理谢钦时表示,中俄能源合作谈判机制升为副总理级,标志着两国能源合作进入新阶段。他还希望双方在原油贸易、油气管道建设、勘探、开发和炼化等大项目方面取得更多进展,继续推进核能合作,共同致力于建立全面、长期、稳定和互利共赢的能源合作关系。上述举措表明,两国领导人在积极推动能源合作,努力使该领域的合作有新的突破,从而提升中俄战略合作伙伴关系水平。

2008年10月,中俄双方签署《关于在石油领域合作的谅解备忘录》。按照该合作谅解备忘录,中方分别向俄罗斯国家石油公司和俄罗斯石油管道运输公司提供150亿美元和100亿美元贷款。同时,双方还商定,将签署长期原油贸易合同、中俄原油管道建设与运营协议等一揽子扩大中俄油气合作规模的协议。

经过多轮谈判,2009年2月,在中俄副总理级能源谈判机制第三次能源对话的推动下,中国国家开发银行分别与俄罗斯国家石油公司和俄罗斯石油管道运输公司签署了贷款协议,中国石油天然气集团公司与俄罗斯石油管道运输公司签署了从俄罗斯斯科沃罗季诺至中俄边界管道的建设和运营协议,与俄罗斯国家石油公司和俄罗斯石油管道运输公司分别签署了开展长期原油贸易的协议。中俄签署的“贷款换石油”长期合作协议,既可以使俄罗斯油气企业获得优惠利息贷款,又可以为中国提供长期稳定的原油供应。在俄罗斯油气企业很难在国际金融市场上获得大笔信贷资金的情况下,此项合作无疑将会为未来两国深化油气合作开辟一条新路。在能源上下游的产品生产和技术合作领域以及中小项目的投资合作方面,中俄能源合作项目为区域合作提供了商机。

(四) 投资领域的合作

投资合作是中俄经贸合作的一项重要内

容。加强投资互利合作,有利于发挥双方各自比较优势,促进两国经济发展;有利于提升两国经贸合作水平,丰富中俄战略协作伙伴关系的内涵。

“十二五”期间,中国对外经贸就是要进一步树立全球意识,大力推动和实施“走出去”战略,在新的起点上积极参与国际经济技术合作与竞争。在投资区域的选择上,中国将根据中央提出的“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础”的外交战略来布局对外直接投资。在国别的选择上将遵循如下原则:周边友好国家、资源和市场与中国互补性强的国家、中国主要贸易伙伴、与中国建立战略伙伴关系的国家和世界主要区域性经济组织成员。在投资产业的导向上,能源开发利用、工业制造业和加工业、新技术开发和研究、服务业等均是开展对外投资和其他跨国经营活动的主要领域。由此可以看出,无论是投资区域,国别选择,还是产业导向,俄罗斯都是中国重要的投资市场之一。

未来几年,围绕实施中国能源战略和对外贸易战略,中国对外直接投资最为集中的领域将是资源开发、制造业、新技术研究和开发等。中国在开发利用海外资源的策略上,投资和贸易必将呈现一体化的发展趋势,以顺应国际市场的基本运行规律。目前看来,中俄两国能够进行合作的领域十分广泛,如林木深加工、矿产资源勘探和开发、能源、基础设施、机电、汽车、纺织、农业、渔业、服务业、民用技术和军事技术等,都可以成为今后两国相互投资的重点领域^①。

中俄两国企业在上述领域均建立了生产性的投资合作项目,如两国在林业领域的合作正越来越多地从单纯的林木采伐向木材深加工发展;两国企业在铁矿、有色金属等矿产领

^① 中国国家主席胡锦涛和俄罗斯总统梅德韦杰夫于2009年6月17日共同发表的《中俄元首莫斯科会晤联合声明》和共同批准的《中俄投资合作规划纲要》。

域的合作取得了积极进展;能源合作也保持了良好的发展势头;中国企业参与俄方基础设施建设,其中包括在莫斯科市投资建设中国贸易中心,参与萨哈林州南萨哈林市城市综合设施项目建设;中国企业在俄罗斯鞑靼斯坦共和国建设汽车组装厂,在圣彼得堡市建设浮法玻璃厂;两国企业还合作进行农产品生产和加工、海产品捕捞和加工等。

为改变中俄贸易和投资的失衡局面,两国政府一直在不懈努力。为鼓励更多中国企业到俄投资兴业,中国政府进行了详细部署和规划,计划在2020年对俄投资累计达到120亿美元。2008年6月,双方在俄罗斯哈巴罗夫斯克市举行首届中俄投资促进会议,会议期间签订的12个项目已全部启动,总投资额约7亿美元。在同年9月举行的圣彼得堡中俄第二届投资促进会议上,双方又签署了7个项目文件和1个备忘录,内容涉及基础设施、化工、林业、家电、农副产品加工和电子政务等广泛领域,总投资额近15亿美元。其中,“波罗的海明珠”项目最引人注目。在俄罗斯圣彼得堡市西南郊区芬兰湾沿岸200公顷土地上,中国企业将在6~8年内建设143万平方米的住宅、宾馆、商务楼、餐饮、文化、教育、娱乐和医疗等设施。

未来几年,俄罗斯要实施《2008~2013年远东与外贝加尔地区经济社会发展纲要》,计划投资220亿美元,加强远东地区的基础设施建设,修建6600公里公路、5100公里输电线路以及2400公里的通讯线路,新建17个机场和10个海港,支撑俄罗斯远东地区的国内生产总值由2007年的800亿美元提高到1400亿美元^①。

俄罗斯远东地区的发展需要中国东北地区,特别是黑龙江省的资金、技术、商品和劳务,而中国东北地区在未来的发展中也需要俄罗斯远东地区的石油、木材和矿产资源。曾参与制定《新西伯利亚州社会经济发展战略》的俄罗斯科学院院士、西伯利亚分院经济研究所所长库列绍夫认为,实施战略中提出的项目需要数额巨大的资金,按7~10年计算,投资总额

不少于350亿~400亿美元。仅靠中央财政扶植、地方财政预算和自筹资金显然不能满足如此巨大的资本需求,稳定可靠的资金筹集渠道就是利用地区资源优势,发展与中国及其毗邻地区的投资合作。因此,俄罗斯西伯利亚和远东地区与中国东北地区的发展振兴战略应当实现互动和对接,中俄区域合作应当实现战略升级。

中国政府应以西伯利亚和远东地区为重点,引导国内企业在外贝加尔边疆区扩大以矿产开发、森林采伐、木材加工和建筑承包为主的投资合作;在伊尔库茨克州扩大以工业生产为主的投资合作;在西伯利亚州扩大以商贸中心、建筑承包、轻工产品生产为主的投资合作;在鄂木斯克州扩大以化工产品生产和承包工程为主的投资合作;在克拉斯诺亚尔斯克州扩大以商贸中心、林业合作和承包工程为主的投资合作;在滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区扩大以农业种植、养殖和农产品深加工为主的投资合作。在投资方向上,要把境外能源原材料投资合作作为工作重点,全力推进已签约的能源原材料合作项目的实施。鼓励和支持企业采取合资、合作和股权收购等多种方式获得更多能源原材料项目的开发权。

(五) 产业合作

国际金融危机为俄罗斯调整产业结构提供了契机。俄政府一直在努力改变其倚重能源的经济结构。普京曾明确提出,必须进行经济结构改革,否则等待俄罗斯的将是长期的经济停滞。普京还强调,结构性改革不能仅仅停留在制订计划上,俄罗斯经济结构改革的途径是“通过能源、原材料和金属出口获得足够的顺差来投资本国工业,以使其在世界经济中获得竞争力”。尽管如此,俄罗斯至今并未有效地调整经济结构和产业结构,国民经济发展过分依赖燃料能源出口的局面并没有得到根本

^① 2008年6月14日,原苏联部长会议主席、俄联邦委员会自然垄断问题委员会主席雷日科夫在哈尔滨首届东北亚区域经济合作论坛上的致辞。

改善。俄罗斯远东地区出口的仍是能源、钢铁、海产品和木材(主要为成材),占其出口总额的90%;远东地区进口商品则主要以高附加值产品为主,其中机械产品占23%,交通工具占29%,生活必需品占18%。在国际金融危机的影响下,俄罗斯东部地区正在加快发展原料深加工,生产高附加值的产品,以实现产业结构的优化。

与俄东部地区相比,中国东北地区的轻纺工业、农牧业和食品工业等行业工艺技术先进,汽车、化工、机械制造、医疗器械和医药保健等行业优势明显。在上述领域,可以向俄东部地区进行产业转移。

俄罗斯东部地区的食品、轻工和电子等行业发展滞后,市场对上述产品需求量大,而生产原料、用电和厂房成本比较低廉。同时,远东地区的南部耕地面积大,土质肥沃,适宜发展农业。但由于农业生产劳动力极为匮乏,经营管理粗放,农业长期处于落后状态。建议中国生产企业积极在俄罗斯投资建设相关产品加工基地,并组织有实力的农村种养业大户和农产品加工企业赴俄毗邻各州建设农产品生产加工基地。

中国企业在建设食品、轻纺、建材、家电和高新技术产品加工基地时,应加强与俄东部中小企业的合作,充分利用他们在俄罗斯市场的信息网络和销售渠道。另外,还要注意境外基地与中国边境地区同类加工基地的合理布局,避免出现盲目或者重复建设,避免产品在同一市场的恶性竞争。在俄生产的大部分产品将用于满足俄罗斯市场需求,其余部分可销往东北亚其他国家。

鉴于目前情况,迫切需要制定和落实中俄地区之间合作和边境合作的新型模式。

五 基本结论

第一,中俄毗邻地区经济合作的联动趋势是中俄两个经济转轨国家经济市场化的必然选择,该趋势既顺应经济全球化和区域经济一

体化的潮流,又符合经济学资源配置的理论,还可以降低跨国经济合作的交易成本。

第二,中俄毗邻地区的合作是囊括商品贸易、大项目及投资等领域的全面合作,这一区域是未来提升中俄整体合作水平的中坚力量,是促进两国关系不断深化的先行者。在这一区域内优化资源配置、促进经济增长、提高人民生活水平,最终实现经济一体化是中俄双方共同的合作目标。

第三,边境贸易在中俄两国经贸合作中发挥着重要作用。俄罗斯政府应在双方边境贸易态势良好、经贸秩序逐步改善的基础上,更加注重并充分发挥中俄边境地区的区位优势、经济互补优势和客户网络优势,全力推进两国毗邻地区经济发展,进一步深化双边区域经济合作,提升边境贸易层次,共同推动中俄贸易战略升级。

第四,中俄区域经贸合作已具备一定的基础。但应该指出,目前的经贸合作主要还是以边境地区的货物贸易为主。要使区域经贸合作有质的提高,达到战略升级,必须拓宽合作领域。根据中国振兴东北战略和俄罗斯加速开发与开放东部地区的战略构想,未来中俄区域合作应在创新合作、基础设施建设、能源合作、投资合作和产业合作等领域做出努力,实现多领域的良性互动发展。

(责任编辑:徐向梅)

