

新形势下发展中哈经贸合作的思路与对策

胡仁霞

2011 年 6 月 13 日,中国国家主席胡锦涛访问哈萨克斯坦,两国领导人签署了《关于发展全面战略伙伴关系的联合声明》,从而使中哈关系在 2005 年建立战略伙伴关系的基础上进一步提升到全面战略伙伴关系。与此同时,哈萨克斯坦经济发展也面临新的形势和发展目标。如何推动两国经贸关系进一步发展,成为摆在我们面前的重要课题。

一 中哈经贸合作现状

中国与哈萨克斯坦山水相连,两国拥有 1 738 公里的共同边界。自 1992 年 1 月建交以来,两国经贸关系稳步发展,具体贸易情况见表 1。

从表 1 可以看出,中哈自建交以来,两国贸易额持续稳定增长。2000 ~ 2010 年,两国贸易额年均增幅高达 37.3%。其中哈萨克斯坦自中国进口额年均增长 46.2%,对中国出口额年均增长 35.4%。2010 年,两国贸易额为 140.8 亿美元,中国成为哈萨克斯坦第一大贸易伙伴和第一大出口贸易伙伴。哈萨克斯坦也是中国在独联体地区的第二大贸易伙伴。

从进出口商品结构来看,中国自哈进口商品主要以铜及铜材、钢材和原油等能源、原材料为主,而中国对哈出口商品则主要以服装类、鞋类等轻纺产品和机电产品为主。近年来,中国机械和汽车等机电产品对哈出口增长较快,成为中国对哈出口快速增长的主要动力。

在双边贸易额快速增长的同时,两国的投资合作也快速发展。合作领域逐步扩大,合作形式也呈现多样化发展趋势。随着两国经济交往的加深,中国对哈萨克斯坦的直接投资规模不断增大。2010 年,中国对哈萨克斯坦直接投资额为 12.22 亿美元,同比增长

作者系吉林大学东北亚研究院副教授。

表 1 1999~2010 年哈中贸易额(哈方统计) (单位:亿美元)

年 份	出口额			进口额			进出口总额		贸易差额 (+/-)
	金额	占哈出口总 额比重(%)	增幅 (%)	金额	占哈进口总 额比重(%)	增幅 (%)	金额	增幅 (%)	
1999	4.698	8.0	—	0.798	2.2	—	5.496	—	+3.900
2000	6.737	7.6	43.4	1.510	3.0	89.2	8.247	50.0	+5.227
2001	6.596	7.6	-2.1	1.720	2.7	13.9	8.316	0.8	+4.876
2002	10.230	10.6	55.1	3.130	4.7	82.0	13.360	60.7	+7.100
2003	16.531	12.8	61.6	5.237	6.2	67.3	21.768	62.3	+11.294
2004	19.673	9.8	19.0	7.582	5.9	44.8	27.255	25.2	+12.091
2005	24.239	8.7	23.2	12.518	7.2	65.1	36.757	34.9	+11.721
2006	35.925	9.4	48.2	19.249	8.1	53.8	55.174	50.1	+16.676
2007	56.396	11.8	57.0	35.073	10.7	82.2	91.469	65.8	+21.323
2008	76.766	10.8	36.1	45.650	12.0	30.3	122.416	33.8	+31.120
2009	58.890	13.6	-23.3	35.700	12.6	-21.8	94.590	-22.3	+23.200
2010	101.200	17.1	71.9	39.600	13.3	11.1	140.800	48.9	+61.600

资料来源:中国驻哈萨克斯坦大使馆经商参处, <http://kz.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/tjsj/fazzn/201102/20110207404563.html>

72.4%,占2010年哈引进外国直接投资总额的7%。截至2010年年底,中国已累计向哈萨克斯坦直接投资50.23亿美元,占哈累计引资总额的3.9%,占对哈累计外国直接投资额的第七位(见表2)。

从中国对哈萨克斯坦经贸合作的主体看,在两国经贸合作初期,双方从事经贸活动的主体以个体、私人企业以及一些小型企业为主。而截至目前,许多中国的大型国有企业和大中型企业也纷纷参与进来。目前,在哈运营的中资企业近1000家,合作方式主要是兴办合资企业、建立独资企业、承包工程项目和进行资源开发等。从双方合作领域来看,中国对哈投资主要是与能源有关的项目,此外还有基础设施、农副产品加工、电信和皮革加工等非资源项目领域^①。

多年来,能源合作一直是中哈两国合作的重头戏,中国对哈萨克斯坦的直接投资也主要集中在油气开采领域。近年来,中哈原油和天然气管道等大型能源合作项目相继建成,中国多家大型石油公司,如“中石油”、“中石化”、中

信集团和北方工业公司等也都在哈萨克斯坦拥有多个勘探开发项目。据哈方统计,截至2010年7月,中国公司占哈萨克斯坦石油开采份额为23%~24%,天然气开采份额为11%~12%^②。

中哈在非资源领域的合作项目不断增加,主要集中在电力、电信、建材和食品生产与加工等部门。其中一些重点大型项目,如扎纳诺尔天然气加工厂、巴甫洛达尔电解厂和马伊纳克水电站等建设项目进展顺利。另外,中国核工业集团公司、广东核电集团公司和大唐集团与哈企业就开展在核能、风能和太阳能等清洁能源领域合作也达成一系列协议。

2011年2月哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫访华期间,两国签署了一系列非资源领域合

① 《中国驻哈萨克斯坦大使周力2011年3月19日接受中国经济网记者讲话》, <http://finance.sina.com.cn/roll/20110319/10109559951.shtml>

② 中国驻哈萨克斯坦大使馆经商参处, <http://kz.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwqihou/201007/20100707026245.html>

表2 1993~2010年中国对哈直接
投资额与累计值(哈方统计)

(单位:亿美元)

年份	当年投资额	同比增幅(%)	累计投资额
1993	0.050	—	0.050
1994	0.050	0	0.100
1995	0.020	-60.0	0.120
1996	0	0	0.120
1997	3.130	—	3.250
1998	0.867	-72.3	4.117
1999	0.496	-42.8	4.613
2000	0.901	81.7	5.514
2001	2.119	135.2	7.633
2002	0.647	-69.5	8.280
2003	2.468	281.5	10.748
2004	3.878	57.1	14.626
2005	2.161	-44.3	16.787
2006	3.629	67.9	20.416
2007	3.582	-1.3	23.998
2008	6.925	93.3	30.923
2009	7.087	2.3	38.010
2010	12.220	72.4	50.230

资料来源:中国驻哈萨克斯坦大使馆经商参处,
<http://kz.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/tjsj/fazzn/201104/20110407496773.html>

作文件,包括中国铁道部协助建设阿斯塔纳—阿拉木图高速铁路、加强两国跨界河流水质保护及一系列涉及金融、化工、高铁和核能等领域的合作文件。纳扎尔巴耶夫总统表示,今后,中哈经济合作重点将向非资源领域发展,首先是发展在高科技、铁路和公路建设等领域的合作。

二 中哈经贸合作快速增长 的原因及面临的新形势

(一) 中哈经贸合作快速增长的原因

中哈建交以来,经贸合作快速增长的主要原因之一在于双方经济具有互补性。首先,两国资源禀赋具有互补性。哈萨克斯坦油气资源蕴藏量丰富,油气工业是哈萨克斯坦的支柱产业,而中国由于人口众多,石油资源相对短缺。为发展本国经济,哈萨克斯坦需要加快油气工业发展,哈政府提出的国民经济任务就是保持以原料资源加工为基础的经济的稳定增长,为社会经济结构平衡发展提供条件。另外,哈政府希望通过吸引国内外投资,加强对油气资源的勘探开发,扩大就业,继而通过石油开采带动加工行业和国民经济其他领域的发展。其次,从产业结构方面看,在苏联时期,哈萨克斯坦一直是联盟中央主要的原料供应地之一,所以,经济结构比较单一,重工业发达,而加工业则十分薄弱。独立后,尽管哈萨克斯坦政府对经济结构进行了一定的调整,但效果并不明显。目前,哈萨克斯坦经济结构仍比较单一,轻工、机电和日用消费品等产业依旧薄弱。同时,尽管哈工业基础比较雄厚,但其设备和技术已普遍老化。相比而言,中国在上述产业具有比较优势,能够为哈萨克斯坦国内产业结构升级和技术设备更新提供资金和技术支持。两国经济的互补性为中哈开展经贸合作提供了基础。

中哈经贸合作快速增长的另一个主要原因是两国政府的高度重视和大力支持。中哈签署了一系列相关的政策法规,为经贸活动提供法律依据。例如,两国政府先后签署了《经贸合作协定》、《投资保护协定》、《避免双重征税协定》、《商检协定》、《过境运输协定》和《石油领域合作协定》等法律文件,有效保护了双方企业和商人在对方国家经营的合法权益,并为他们在本国境内从事正常的贸易、投资和经营活动创造了良好的条件。两国政府在不断完善法律法规建设的同时,还设立了专门机构。1992年建立中哈经贸合作委员会,委员会下设经贸、交通、铁路、口岸和海关、科技、金融、能源、地质矿产、人文和安全合作10个分委会。这些专门机构对双边经贸合作发展起到

积极的推动作用。

当然,不可否认,中哈地缘优势以及两国经济的快速发展也为两国开展经贸合作提供了方便和经济基础。中哈边境口岸的互通使开展经贸合作具有运输距离短、成本低和方便快捷等优势。

(二) 中哈经贸合作面临的新形势

经过十几年的稳定增长,哈萨克斯坦经济实力大大增强。2010年哈GDP为21.5135万亿坚戈,同比增长7%。按2010年坚戈与美元的平均汇率147.35计算,约合1460亿美元,人均GDP为8884美元。在2010年GDP结构中,商品生产占44.2%,服务业占52.8%^①。截至2010年12月底,哈央行和哈萨克斯坦国家基金的黄金外汇储备总额为589亿美元,同比增长24%。

随着哈经济实力的不断增强,政府对经济发展的目标也逐渐明确。2008年国际金融危机使哈萨克斯坦政府进一步意识到改变国家经济结构不合理、过度依赖能源和原材料出口的迫切性。在后危机时代,哈萨克斯坦经济发展的重点包括两个方面:第一,加快经济结构改造,提升国家经济的现代化水平。为此,国家重视人才培养,提高科技发展水平,同时强化政府在经济社会中的引导作用^②。第二,哈萨克斯坦积极发展对外经济联系。2011年5月19日,哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在外国投资人理事会全体会议上发言指出:“哈萨克斯坦渴望成为世界经济的积极参与者,为此,我们为自己定下的目标是,到2016年确保哈萨克斯坦成为世界贸易、物流和商业中心”。

为实现这些目标,哈萨克斯坦采取了一些具体措施。例如,为挖掘本国在过境运输方面的潜力,哈政府一方面积极简化劳务许可和物流手续,另一方面,加强物流和运输基础设施的更新、改造。哈积极实施一些大型建设项目,如修建西欧—中国西部公路,完善里海沿岸的阿克套港口以及铺设通往中国、伊朗和波斯湾的铁路等。同时,哈萨克斯坦大力发展旅游和服务业,以巩固阿拉木图的商业和金融

中心地位。

从2011年7月1日起,俄、白、哈关税同盟正式启动,三国之间取消海关和其他形式的检查,从而形成了总人口为1.7亿、GDP为1.4万亿美元的大市场。这对哈萨克斯坦巩固本国经济发展具有重要意义,将会进一步推动哈对外经贸合作的开展。

三 推动中哈经贸合作的思路与发展对策

推动中哈经贸合作发展,首先要找出中哈经贸合作中存在的问题和制约中哈经贸合作的因素,在此基础上才能有针对性地提出发展对策。

(一) 中哈经贸合作中存在的问题和制约因素

目前,中哈经贸合作中存在的主要问题是贸易渠道不畅、交易方式不规范以及合作区域范围有限。

首先,双边贸易渠道不畅表现为两国口岸通关不畅和贸易结算渠道不畅,这是双方开展经贸合作的最大障碍。近几年,两国边境口岸过货量迅猛增长,但由于口岸现有的客流和物流服务场所配套设施差,不能适应经济发展的需要,同时,各项服务措施缺失或者不到位,造成口岸货物滞留、积压现象普遍。正是由于贸易渠道不畅,致使许多中国商品通过“旅游贸易”等非正规贸易方式进入哈市场,其中不乏伪劣产品,既损害了哈消费者的利益,也严重损坏了中国商品在哈萨克斯坦的形象。

其次,由于两国从事双边经贸活动的企业和公司多数规模较小,缺乏从事国际贸易合作的经验,所以,在合作中不规范运作普遍存在。

^① 中国驻哈萨克斯坦大使馆经商参处, <http://kz.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwminzu/201102/20110207399299.html>

^② 赵常庆:《哈萨克斯坦对未来世界变化的看法及其应对》,《俄罗斯中亚东欧市场》2010年第12期。

除了前面提到的“旅游贸易”等非正规贸易方式大量存在外,目前,中哈企业在贸易中仍大量使用现金支付、预付货款等方式,交易方式不够规范,风险较大。

最后,从合作地域看,在中哈经贸合作中,中方主体以新疆企业为主。中国东部经济发达地区和有力的企业很少与哈方有直接经济联系,致使两国经贸合作后劲不足。

制约中哈经贸合作的主要因素是,双方企业缺乏必要的信任以及哈投资环境不够完善。目前,受民族主义情绪的影响,哈萨克斯坦国内存在一些对中国不友好的言论,一些人散布“中国威胁论”。一些极端民族主义人士认为,中国对哈萨克斯坦开展合作的目的是要获取和占有哈的土地和资源。受此影响,中哈在能源和农业领域的合作都受到哈民族主义势力的抵制和反对。哈萨克斯坦对中国人员进出境的限制也比对西方、日本和韩国等限制要多。

尽管目前哈萨克斯坦已经建立市场规则,但与国际市场相比,其市场的规范程度仍有待完善。哈贸易投资政策法规不稳定,经常根据本国经济状况调整利用外资政策。例如,2008年6月,哈萨克斯坦对引进外国劳务实施新标准,对赴哈劳务人员的受教育水平、工龄和工作经验提出新的要求。致使很多在哈长期工作的中方人员因不符合新标准,劳务许可延期手续的办理受阻。俄、白、哈关税同盟运行后,三国实行统一关境和税率一体化,因此,哈萨克斯坦的清关费用大幅上调,验放门槛也相应提高。2011年5月,哈萨克斯坦霍尔果斯海关对入境旅客实行携带物限重规定,限制每人每天携带货物重量不得超过35公斤。这项举措虽然是为了打击走私行为,有助于规范进出口市场秩序,但是,对两国边民互市贸易的冲击很大。英国风险评估公司“Maplecroft”在2010年5月公布的《2010年法律和法规环境地图》中,将哈萨克斯坦列为法律环境差的高风险国

家之一。

(二) 促进中哈经贸发展的对策

目前,中哈两国政局稳定,经济都处在快速增长时期,相互间都有着深入开展经贸合作的良好愿望。所以,未来两国经贸合作市场前景广阔。为促进两国经贸合作的顺利发展,应做好以下几个方面的工作。

第一,加强两国边境口岸地区的道路、通讯和仓储等基础设施建设,提高通关过货能力,为经贸合作创造良好的物质条件。

第二,加强两国在政策方面的协调,完善结算方式,实现通关便利化。其中包括对贸易秩序、边境贸易发展、检验检疫和跨国货物联运等方面法律法规的协调与沟通,减少签证、海关等环节的阻力。2011年6月,中国国家主席胡锦涛在访问哈萨克斯坦时曾提出加强中哈务实合作的六点建议,包括推进两国贸易便利化、推动两国研究商签双边自由贸易协定、推动双边贸易本币结算和货币互换等。

第三,加强两国人文交流与合作。增强互信是扩大两国经贸合作的前提。目前,中哈两国人民对对方的文化和经济发展了解有限。中国企业“走出去”不仅要遵守哈萨克斯坦的法律法规,而且要努力从文化、经济等多角度积极融入当地社会。为此,需要加强两国的人文交流与合作,特别是要加强两国民间和青年之间的相互了解与交往。

第四,积极推动双边大项目的合作,发挥大项目的带动作用。中哈首个跨国边境合作区——中哈霍尔果斯国际边境合作中心目前已经建设完工,2011年12月封关正式运营。该合作中心是继中哈石油管道项目之后中哈第二大战略合作项目,中哈霍尔果斯国际边境合作中心建成后将会极大地推动两国间的经贸往来。此外,要积极拓展两国间科技创新、铁路建设以及能源和金融等各领域的务实合作。

(责任编辑:李丹琳)