

中俄农业合作的条件与方向

崔丽莹

一 引言

国际经济合作作为经济全球化的一个重要潮流,日益受到世界各国的普遍重视。农业合作作为国际经济合作的重要组成部分,对各国农业发展的影响和作用越来越大,也引起了世界各国的广泛关注。俄罗斯是中国的友好邻邦,两国战略协作伙伴关系稳定发展。中俄农业在产业结构、耕地、水资源、科技和劳动力等方面存在差异,具有极强的互补性。两国进行农业合作不仅能充分发挥各自的比较优势,而且可以促进两国农业产业结构的调整,实现农业产业化。

二 中俄农业合作的条件

由于所处地理位置不同,中俄两国的农业资源和生产要素禀赋不同;两国历史文化发展不同,产生了不同的生产要素(生产要素素质不同)。换句话说,两国生产要素存在差异性,这种差异性直接反映到它的价格体系和收益水平上。生产要素的竞争性流动,推动了中俄农业合作的形成和发展,促进了两国在农业领域的分工和协作。生产要素的禀赋决定两国农业合作中生产要素的投入种类和组合,同时也影响农产品贸易中所交换的农产品品种和数量。双方能够进行合作,其基础是生产要素之间存在差异性,双方通过合作使生产要素达到最佳组合,进而推动两国农业的发展,提高农业国际竞争力。

(一) 中俄农业生产要素禀赋优势比较

生产要素又可称为资源,通常指人类在生产过程中所利用的必要的物质条件,包括资本资源、劳动力资源、自然资源和管理资源等。生产要素通常又分为基本生产要素和高级生产要素。基本生产要素包括自然资源、气候、地理位置、非人工技术和中央政府公共教育经费支出比重等;高级生产要素包括科研经费、

作者系东北农业大学人文学院俄语系教授。

科研成果、高级人才、管理经验、交通和通讯设施等。在科学技术迅猛发展的今天,基本生产要素在许多生产领域的重要程度降低。但是,由于农业生产的特殊性,基本生产要素中的土地、劳动力、淡水资源和气候条件等在农业生产中仍然起着非常重要的作用。

按照生产要素构成,本文从农业基本生产要素和高级生产要素两方面进行比较。基本生产要素中选取人均可耕地资源、人均水资源、劳动力资源、劳动力受教育程度和中央政府公共教育经费支出比重等5项指标。高级生产要素中选取农业科技投资强度、农业科技贡献率、农业机械拥有量、道路建设水平和水利化程度5项指标。这些指标是与农业发展相关的反映自然条件、生产要素水平和基础设施状况的10项指标,成为中俄两国农业合作的基本条件。

1. 人均可耕地资源

世界银行统计数据显示:2007年,中国耕地面积为1.4063万公顷,俄罗斯为1.2157万公顷;2009年,中国人均耕地面积不足0.1公顷,俄罗斯为0.82公顷。俄罗斯人均耕地面积远远超过中国,在耕地占有率方面俄罗斯的比较优势大于中国。

2. 人均水资源

世界银行统计数据显示:2007年,中国人均可再生淡水资源为2134立方米,俄罗斯为3.035万立方米。由此可见,在可再生淡水资源方面,俄罗斯的比较优势大于中国。

3. 劳动力资源

2009年,中国人口为13.3146亿,城市人口比重为44%;俄罗斯人口为1.4285亿,城市人口比重为72.8%。2007年年初,中国农村总人口为7.374213亿,俄罗斯农村总人口约为3880万。中国在农村人口数量方面具有绝对优势。

4. 劳动力受教育水平

世界银行世界发展指标(WDI)数据库数据显示,2008年,中国15岁以上成人识字率为93.7%,俄罗斯为99.5%;中国大学入学率是22.69%,俄罗斯为77.2%。由此可见,中国虽

然人口数量庞大,但文化程度与俄罗斯相比有不小的距离。

5. 中央政府公共教育经费支出比重

该指标反映了一个国家对教育的重视程度,直接影响劳动力的综合素质。国际货币基金组织2008年政府财政统计数据库资料显示,中国公共教育经费支出比重为0.88%,俄罗斯为3.05%。

6. 农业科技投资强度

近几年来,中国农业科技投入不断加大。2005年,农业科技投入为108亿元人民币,占当年农业产值的0.56%。到2010年,农业科技投入占当年农业产值的1.5%左右。在俄罗斯,1990年的农业科研经费占当年农业产值的0.3%,1999年该指标下降到0.17%,到2005年恢复至0.22%左右。

7. 农业科技贡献率

目前,中国农业科技进步对农业增长的贡献率约为50%。而由于科技投入严重不足,俄罗斯农业科技实力水平降低,农业科技进步对农业增长的贡献率低于中国,大约为22%左右。

8. 道路建设水平

2010年,中国有路面公路所占比重约为60.9%,俄罗斯有路面公路所占比重为86.99%。世界银行数据库数据显示,2008年,中国铁路总长度为6.0809万公里,俄罗斯为8.4158万公里。俄罗斯有路面公路所占比重及铁路总长度高于中国。

9. 农业机械拥有量

世界银行数据库资料显示,2007年,中国大中型农用拖拉机保有量为167.6万台,俄罗斯为40.57万台。

10. 水利化程度

中国水利灌溉条件相对较好,尤其是沿海地区。按世界银行标准和数据分析,中国水浇地占农田比重较高,平均为51.8%,沿海地区为65%左右。由于俄罗斯政府对农业灌溉和水利设施投资不足,俄罗斯拥有的水浇地总面积仅占农田总面积的7.5%左右。

(二) 比较结果

中俄农业产业合作可能性的 SWOT 分析

	中国	俄罗斯
优势 (Strengths)	<p>丰富的劳动力和较低的生产费用,价格竞争力较高;</p> <p>光、热气候条件优越,有利于农业的全面发展,农作物、植物、园艺类产品种类繁多;</p> <p>早于俄罗斯加入世贸组织,积累了一定的市场运作经验;</p> <p>某些农业技术领先于俄罗斯。</p>	<p>肥沃的土地资源以及丰富的水资源;</p> <p>农业技术商品化的巨大潜力以及人力资本优势;</p> <p>工业产业基础雄厚,基础科学的发展潜力巨大;</p> <p>土地规模很大,耕地适宜机械化作业。</p>
劣势 (Weaknesses)	<p>人均耕地和水资源贫乏,农产品技术含量低,劳动力素质较差;</p> <p>农业生产企业规模制约,抵御市场风险较弱;直接投资能力弱,农业企业市场竞争力低。</p>	<p>农业基础设施薄弱,农村道路、粮食仓储和水利设施等严重落后;</p> <p>贸易与投资基础服务薄弱,金融、信贷和保险等服务滞后;</p> <p>水、热条件组合不利,不利于农业生产。</p>
机遇 (Opportunities)	<p>中国政府重视与俄罗斯的农业合作;</p> <p>俄罗斯即将加入世贸组织,进口关税下调增加中国具有竞争力的劳动密集型农产品出口俄罗斯的机会;</p> <p>通过与俄罗斯的互补合作,促进以比较优势为基础的产业结构调整,发展农业。</p>	<p>俄政府把发展农业作为“四大优先项目”之一,出台相关优先发展农业的政策;</p> <p>加入世贸组织提供了产业结构调整、利用国际市场进行资源和产品转换、农业走向国际化的机会;</p> <p>通过与中国的互补合作,促进生产、引资和技术合作等,为农业发展创造机会。</p>
风险 (Strengths)	<p>俄罗斯市场体制发育不健全,法律法规执行不力,投资合作面临风险;</p> <p>俄罗斯即将加入世贸组织,市场进一步开放,中国农产品进入俄罗斯市场面临的全球性竞争压力增大;</p> <p>农业生产的自然风险,如农业生产对气候等自然因素依赖性较强,产品的易毁性较强,各种自然灾害对农业生产的影响,农业产量具有不确定性。</p>	<p>农产品市场进一步开放,农产品进口量的增加,农业生产基础有可能被削弱,农业的公共作用有可能会受到影响;</p> <p>中国劳务的进入有可能对当地的治安以及就业产生影响;</p> <p>加入世贸组织后缩减关税和取消关税壁垒等措施的执行,会对农业主要产区、农业生产商、农产品贸易和农业发展产生影响。</p>

1. 基本生产要素

在基本生产要素 5 项指标中,中国仅有 1 项指标,即劳动力资源指标占据优势,其他指标均处于劣势。也就是说,在基本生产要素方面,中国处于劣势。在基本生产要素流动过程中,中国劳动力资源占有优势,为中俄农业合作创造了基本条件。

2. 高级生产要素

在高级要素 5 项指标中,俄罗斯仅在道路建设方面优于中国,其他指标均低于中国。中

国在农业科技投资强度、农业科技贡献率、农业机械拥有量、水利化程度方面处于优势。由此可以看出,在对农业生产有着重要影响的高级生产要素方面,中国的优势凸现,对俄罗斯具有巨大的吸引力。

传统贸易理论认为,资源禀赋优势是一国(地区)比较优势的基础,生产要素资源的相对较高比例是贸易与合作的基础;生产要素比例的差距越大,比较优势发挥潜力的可能性就越大。从以上各种生产要素的比较结果来看,结

合俄罗斯基本生产要素特点,充分发挥中国高级生产要素优势,是中俄农业合作顺利进行并取得实效的有利条件。

三 中俄农业合作的方向

中俄农业合作是由两国农业产业结构和生产要素禀赋之间的差异决定的。两国农业资源优势互补,具有很强的相互需求性质,这是两国农业合作最根本、最重要的内在因素。双方通过合作弥补自身的不足,相互获得利益是互补型合作模式的主要特点。互补合作是中俄农业合作的经济基础。实践也表明,基于资源互补的合作促使中俄农业双赢。但是,生产要素禀赋优势只是确保合作得以顺利进行的基本条件。要推动中俄农业合作持续发展、实现战略升级的总体目标,需要创新合作模式,拓展合作空间,扩大合作领域。基于以上分析,中俄在以下领域进行合作前景广阔:

(一) 加强农业产业合作

国际产业合作也称作企业的跨国合作,是指不同国家的企业为了追求双方共同的利益,根据自愿结合和互惠互利原则,以双方形成合理的产业结构和产业综合生产能力为目的,在资本、技术、研发、生产、信息和销售等各个环节相互交流与渗透,通过合作投资或者签订长期合作合同、建立长期合作的企业经营行为。中俄两国地缘优势突出,在农业自然资源、农产品结构、土地要素、科技要素、劳动力要素方面各具比较优势。中俄两国通过农业产业合作,将中国低廉的劳动力、资本和技术与俄罗斯丰富的自然资源相结合,以两国比较优势合作为基础,探讨通过生产、技术和投资等多种合作关系,使双方扬长避短,提高农业生产力,同时积极拓展韩国、美国和日本等出口市场,将会获得极大的收益。

(二) 中国积极参与俄罗斯远东及西伯利亚地区农业开发

发展俄罗斯远东及西伯利亚地区农业经济是俄大开发计划的主要内容之一。该地区

经济发展水平相对落后,农业和食品加工业一直是薄弱行业,农产品自给率不足,需要大量进口。与此同时,由于该地区生活条件艰苦,人员外流严重,特别是农村劳动力严重不足,导致大量土地闲置。中国东北地区与俄远东及西伯利亚地区毗邻,地缘优势明显。目前,中国东北地区与俄远东及西伯利亚地区的农业合作限于农产品贸易、合作生产和劳务合作,在农业基础设施建设和农业高新技术等投资合作领域参与较少。考虑到远东及西伯利亚地区独特的地理位置以及企业在此投资的风险性,中国政府应该在对该地区充分调查研究并获取准确信息的前提下,采取相关措施鼓励有实力的大型农业企业积极参与俄远东及西伯利亚地区农业开发,扩大两国交流与合作的领域。

(三) 加强相互投资合作

随着经济全球化的发展,在多边和双边的经济合作方面,国际直接投资也引起越来越多的重视。直接投资的意义已经不仅局限在单纯的资本国际间流动,而是把生产技术和经营方法等各种生产要素结合起来,不仅是生产和销售产品,而且也伴随着生产技术与管理技术的转移,成为促进世界经济发展与经济合作的重要因素。中俄两国相比,中国的劳动力数量和科技等要素占有优势,俄罗斯的土地和教育要素占有优势,两国在高新技术和管理等现代要素方面都比较薄弱。若要提高传统要素的生产率,就必须加强现代要素的投入,而这些投入都是以巨大的资本投入为代价的。两国间的贸易额虽不断增长,但农业投资活动有限。两国农业发展处于转型时期,需要投入大量资金,但作为弱势产业资金筹措困难。资金的投入必将为农业发展提供动力,因此,引进资金对两国来讲都是非常重要的。直接投资并不仅仅是资本投入,还包括经营、技术、原材料和劳动力等各种生产因素的转移,因此,更能进一步加强两国间的农业经济合作。作为经济转型国家,中俄两国农业资本要素都比较稀缺,但中俄农业合作却面临极好的机遇。

2010年,中俄贸易额已经达到554.5亿美元,双方政府提出了2015年双边贸易额达到1000亿美元,到2020年达到2000亿美元的新指标。随着两国经济的发展,经济实力的增强,农业领域内的相互投资合作必然成为合作的主要内容与发展方向。

(四) 拓展合作空间,加强东北亚地区的农业合作

随着经济全球化、区域一体化的发展,中俄作为两个大国,应积极倡导和敦促东北亚地区的农业合作,促进自由贸易协定的签署。东北亚地区国家大都是粮食进口国;中国现在是粮食出口国,但将来也可能成为粮食进口国。中国在积极扩大市场开放,参与国际分工与合作的同时,要考虑本国的粮食安全问题。俄罗斯粮食刚刚恢复出口,但其他农产品的进口量很大,而位于东北亚的远东及西伯利亚地区更是农产品主要进口区域。因此,有必要在东北亚区域经济合作的基础上,考虑利用该区域农业自身的优势,研究制定区域性粮食稳定供应措施,实现区域内粮食供给的安全与稳定。中国与俄罗斯同为东北亚地区的成员,两国应积极努力,增加彼此间的信任与合作关系,为促进共同进步与发展做出贡献,为合作拓展广阔空间。

四 结 语

无论是经贸关系动态发展趋势还是经济发展速度,中俄两国都存在相关性和依存性。这种特有的经济关系为两国开展和深化经济领域的合作打下了基础。农业合作是经济合作的重要组成部分,中俄两国之间坚实的经济关系也为其提供了进一步合作的条件。无论从农产品贸易,还是从科技、生产、投资和劳务合作考虑,进一步发展农业合作都是两国农业发展的迫切需要。这些领域的合作,不仅缓解了中国农业发展过程中资源不足和科技含量低等问题,也为俄罗斯农业的发展以及分享中

国庞大农村市场潜在的经济资源提供了机会。这是一种互利双赢的合作,这种合作必将不断向前发展。

主要参考书目:

1. 汪斌:《国际区域产业结构分析导论》,上海人民出版社2001年版。
2. 马友君:《黑龙江省对俄东部地区农业合作升级问题研究》,《西伯利亚研究》2007年第2期。
3. 刘波:《黑龙江省对俄与远东地区投资合作问题研究》,《西伯利亚研究》2007年第3期。
4. 赵传君:《关于中俄签署自由贸易协定的探讨》,《俄罗斯中亚东欧研究》2007年第1期。
5. 王加兴:《全球化背景下中俄关系的“共生性”研究》,《俄罗斯研究》2007年第1期。
6. 张颖春:《俄罗斯远东经济发展战略的区域经济学分析》,《俄罗斯中亚东欧研究》2008年第4期。
7. 封安全:《加快黑龙江省对俄林业合作的思考》,《西伯利亚研究》2011年第4期。
8. 中国商务部国际贸易经济合作研究院等:《对外投资合作国别(地区)指南(俄罗斯)》2011年版。
9. 洪银兴等:《可持续发展经济学》,商务印书馆2002年版。
10. 布雷、马友君:《二十一世纪第二个十年中俄远东区域合作的现状及前景》,《西伯利亚研究》2011年第4期。
11. О. Романова, Внешнеэкономические факторы, определяющие агропродовольственную политику РФ. //Международный сельскохозяйственный журнал, 2008. №3.
12. Российское сельское хозяйственное министерство. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 гг.
13. Россия и страны мира. //Статистика России, 2004. №16.
14. С. Митин, Российское животноводство: итоги и перспективы // Животноводство России, 2007. №1.

(责任编辑:徐向梅)